

# *El interés general y la excelencia en los* **SERVICIOS PÚBLICOS**

*La mejor gestión de los servicios  
municipales en favor de los  
ciudadanos y no de las ideologías*



.....

¿Por qué, después de años de externalizar la gestión de los servicios, exitosamente en una mayoría de casos, vuelve a aparecer con fuerza relativa la idea de la conocida como remunicipalización?

.....

**María José Feijóo Rey & Manuel Pimentel Siles (editores)**

**Luis Miguez Macho • Roger Cots i Valverde  
Carlos Luis Alfonso Mellado • Gonzalo Quintero Olivares**

# *El interés general y la excelencia en los servicios públicos*

*La mejor gestión de los servicios municipales en favor  
de los ciudadanos y no de las ideologías*

## *Editores*

MARÍA JOSÉ FEIJÓO REY  
MANUEL PIMENTEL SILES

## *Autores*

LUIS MIGUEZ MACHO  
ROGER COTS I VALVERDE  
CARLOS LUIS ALFONSO MELLADO  
MARÍA JOSÉ FEIJÓO REY  
GONZALO QUINTERO OLIVARES



ALMUZARA

## ÍNDICE

|                                      |    |
|--------------------------------------|----|
| PRÓLOGO (Manuel Pimentel Siles)..... | 11 |
|--------------------------------------|----|

### 1. LA ASUNCIÓN POR LOS AYUNTAMIENTOS DE LA GESTIÓN DIRECTA DE LOS SERVICIOS PÚBLICOS: PERFILES JURÍDICO-ADMINISTRATIVOS

Autor: Luis Míguez Macho

|                                                                                                                                       |    |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| 1.1. Introducción .....                                                                                                               | 29 |
| 1.2. Precisiones sobre el concepto de «remunicipalización»...                                                                         | 32 |
| 1.3. Supuestos de asunción por los ayuntamientos de la gestión directa de los servicios públicos .....                                | 37 |
| 1.3.1 Extinción anticipada de un contrato de gestión de servicios públicos para asumir la gestión directa .....                       | 37 |
| 1.3.2 Cambio de la forma de gestión a la extinción de un contrato de gestión de servicios públicos por otras causas.                  | 44 |
| 1.3.3 Creación de un nuevo servicio público municipal gestionado directamente .....                                                   | 47 |
| 1.4. Implicaciones organizativas para la administración municipal de la asunción de la gestión directa de los servicios públicos..... | 51 |
| 1.5. Límites a la asunción por los ayuntamientos de la gestión directa de los servicios públicos.....                                 | 56 |
| 1.5.1 El principio de libre competencia y el derecho de la unión europea.....                                                         | 56 |
| 1.5.2 Los principios de sostenibilidad financiera, eficiencia y eficacia .....                                                        | 61 |
| 1.5.3 Las limitaciones a la incorporación de nuevo personal a las administraciones públicas. ....                                     | 64 |
| 1.6. Conclusiones .....                                                                                                               | 66 |
| Bibliografía.....                                                                                                                     | 69 |

## 2. LA ELECCIÓN DE LA FORMA DE GESTIÓN DE LOS SERVICIOS PÚBLICOS MUNICIPALES

Autor: Roger Cots i Valverde

|                                                                                                                    |     |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 2.1. Presentación .....                                                                                            | 71  |
| 2.2. El concepto de servicio público .....                                                                         | 73  |
| 2.3. La <i>publicatio</i> .....                                                                                    | 81  |
| 2.4. El concepto de reinternalización .....                                                                        | 84  |
| 2.5. La decisión administrativa .....                                                                              | 86  |
| 2.6. La irrenunciabilidad de las potestades públicas de control en la forma de gestión de servicios públicos ..... | 95  |
| 2.7. Impacto de la directiva 2014/23 y de la directiva 2014/24. El riesgo operacional .....                        | 102 |
| 2.8. Algunas notas de excelencia en la forma de gestión indirecta: .....                                           | 105 |
| 2.8.1 Pliegos administrativos y técnicos.....                                                                      | 105 |
| 2.8.2 Medios electrónicos .....                                                                                    | 107 |
| 2.8.3 Técnicos municipales formados.....                                                                           | 108 |
| 2.8.4 Transparencia y el <i>compliance officer</i> .....                                                           | 114 |
| 2.9. A modo de conclusión .....                                                                                    | 118 |
| Bibliografía.....                                                                                                  | 121 |

## 3. ASPECTOS LABORALES A CONSIDERAR EN LOS PROCESOS DE REVERSIÓN A LA GESTIÓN DIRECTA DE SERVICIOS PÚBLICOS

Autor: Carlos Luís Alfonso Mellado

|                                                                                                                             |     |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 3.1. Introducción .....                                                                                                     | 125 |
| 3.2. Los problemas laborales de la reversión a la gestión directa de servicios públicos .....                               | 130 |
| 3.2.1 La normativa presupuestaria aplicable a estos procesos de reversión .....                                             | 131 |
| 3.2.2 La normativa laboral sobre sucesión de empresas: la situación de la plantilla y la subrogación en sus contratos. .... | 136 |
| 3.2.3 las condiciones laborales del personal afectado por la subrogación .....                                              | 152 |

#### 4. LA INTEGRACIÓN COMO EMPLEADOS PÚBLICOS DEL PERSONAL DE LAS EMPRESAS CONTRATISTAS

Autora: María José Feijóo Rey

|                                                                                                                                                                                 |     |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 4.1. Introducción .....                                                                                                                                                         | 157 |
| 4.2. El personal potencialmente afectado en el proceso de reversión del servicio .....                                                                                          | 159 |
| 4.3. El supuesto de conversión del personal de la empresa contratista en empleado público.....                                                                                  | 161 |
| 4.3.1 Régimen jurídico: ¿empleado público y/o personal vinculado al servicio?.....                                                                                              | 163 |
| 4.3.2 Items para un eventual proceso de selección: marco constitucional y legal .....                                                                                           | 167 |
| 4.4. Seguridad jurídica y vías intermedias de solución <i>versus</i> potencial inseguridad derivada de las decisiones políticas municipales: el necesario marco regulador ..... | 171 |
| 4.5. Reflexiones finales .....                                                                                                                                                  | 180 |
| Bibliografía.....                                                                                                                                                               | 183 |

#### 5. RECUPERACIÓN LEGÍTIMA Y EXPROPIACIÓN DELICTIVA

Autor: Gonzalo Quintero Olivares.

|                                                                                                       |     |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 5.1. Consideraciones previas .....                                                                    | 185 |
| 5.2. Consecuencias para el derecho penal .....                                                        | 187 |
| 5.3. El fin de los privilegios públicos y las expropiaciones ilegales .....                           | 191 |
| 5.4. Los abusos del concesionario, consentidos o no consentidos.....                                  | 194 |
| 5.5. Concesión y recuperación: responsabilidad de la administración .....                             | 196 |
| 5.5.1 La cancelación de la concesión .....                                                            | 198 |
| 5.5.2 La pretensión de irretroactividad .....                                                         | 200 |
| 5.6. Cancelación irregular y cancelación delictiva: expropiación ilegal y otros posibles delitos..... | 202 |
| 5.6.1 El surgimiento de la expropiación ilegal punible...205                                          |     |
| 5.6.2 La dimensión plural del bien jurídico en las expropiaciones.....                                | 208 |

|                                                                          |     |
|--------------------------------------------------------------------------|-----|
| 5.7. El delito de expropiación ilegal y su ámbito de aplicación .....    | 210 |
| 5.7.1 El objeto de la expropiación: la concesión .....                   | 212 |
| 5.7.2 Los elementos del delito de expropiación ilegal .....              | 213 |
| 5.7.3 Conductas incluibles en el tipo .....                              | 215 |
| 5.7.4 Hacia la reinterpretación del tipo .....                           | 217 |
| 5.7.5 Consumación del delito y prevaricación.....                        | 218 |
| 5.7.6 Autoría y participación.....                                       | 219 |
| 5.7.7 La parte subjetiva del tipo: la finalidad de la expropiación ..... | 223 |
| 5.8. Confiscación y requisas .....                                       | 225 |
| 5.8.1 la confiscación injustificada .....                                | 227 |
| AUTORES .....                                                            | 229 |