

SELECCIÓN DE CANDIDATOS Y ELABORACIÓN DE PROGRAMAS EN LOS PARTIDOS POLÍTICOS LATINOAMERICANOS

MANUEL ALCÁNTARA SÁEZ
LINA MARÍA CABEZAS RINCÓN
(Editores)

tirant lo blanch

Valencia, 2013

Índice

INTRODUCCIÓN

Capítulo 1

ESTRATEGIAS ELECTORALES Y FUNCIONAMIENTO INTERNO DE LOS PARTIDOS: SELECCIÓN DE CANDIDATOS Y PROGRAMAS ELECTORALES.....	19
MANUEL ALCÁNTARA SÁEZ LINA MARÍA CABEZAS RINCÓN	
I. LOS PARTIDOS POLÍTICOS POR DENTRO: DEMOCRACIA INTERNA Y ESTRATEGIAS ELECTORALES	23
II. ESTRUCTURA DE LA OBRA	37
III. BIBLIOGRAFÍA CITADA	42

Capítulo 2

NORMATIVA DE PARTIDOS: ¿CONTROL DE PARTIDOS?.....	45
ZULIMA SÁNCHEZ SÁNCHEZ	
I. EL RECONOCIMIENTO CONSTITUCIONAL DE LOS PARTIDOS POLÍTICOS EN AMÉRICA LATINA: LA REGULACIÓN DE PARTIDOS SEPARADA DEL ASOCIACIONISMO.....	45
II. EL CONCEPTO DE PARTIDO: DESARROLLO DEL SISTEMA DEMOCRÁTICO Y MECANISMO DE SELECCIÓN DE CANDIDATOS.....	48
III. LA NORMATIVA DE PARTIDOS: INTERVENCIÓN ESTATAL EN EL FUNCIONAMIENTO DE PARTIDOS.....	51
IV. ASPECTOS CONCRETOS DE LA LEGISLACIÓN DE PARTIDOS EN AMÉRICA LATINA.....	54
1. Requisitos legales para la constitución de partidos	54
a) Requisitos de inscripción	55
b) Fase administrativa: revisión, aprobación y trámites ulteriores.....	58
2. Los estatutos: funcionamiento interno de los partidos	65
a) Los fines y principios que rigen los partidos.....	66
b) Denominación, domicilio social, símbolos, himnos, siglas...	67
c) Órganos de representación	67
d) Derechos y deberes de los asociados y régimen disciplinario.....	69

e) Extinción de los partidos	70
f) Recursos económicos	70
3. Financiación de los partidos	70
a) Fuentes de financiación	71
b) Control financiero de los partidos	72
4. Mecanismos externos de control de candidatos	74
V. CONCLUSIONES	76
VI. BIBLIOGRAFÍA CITADA	77

PRIMERA PARTE

SELECCIÓN DE CANDIDATOS

Capítulo 3

SELECCIÓN DE CANDIDATOS EN COSTA RICA	81
MARÍA DEL MAR MARTÍNEZ ROSÓN	
I. INTRODUCCIÓN	81
II. EL SISTEMA DE PARTIDOS Y PROCESOS DE SELECCIÓN DE CANDIDATOS EN COSTA RICA: ANTECEDENTES	87
III. LA SELECCIÓN DE CANDIDATOS EN COSTA RICA	91
1. Selección de candidatos en el Partido Liberación Nacional (PLN)	99
2. Selección de candidatos en el Partido Unidad Social Cristiana (PUSC)	102
3. Selección de candidatos en el Partido de Acción Ciudadana (PAC)	104
IV. ANÁLISIS DIMENSIONAL	106
1. Democracia interna y selección: consecuencias del modelo	112
V. CONCLUSIONES Y RETOS FUTUROS	115
VI. BIBLIOGRAFÍA CITADA	116
VII. DOCUMENTOS OFICIALES	118
VIII. ENTREVISTAS	118

Capítulo 4

SELECCIÓN DE CANDIDATOS EN EL SALVADOR: CAMINOS DIVERGENTES, METAS COINCIDENTES	121
LINA MARÍA CABEZAS RINCÓN	
I. INTRODUCCIÓN	121
II. SELECCIÓN DE CANDIDATOS: MÁS ALLÁ DE UN SIMPLE MÉTODO	123

III. EL CONTEXTO: PARTIDOS, SISTEMA DE PARTIDOS Y DESARROLLO NORMATIVO DE LA SELECCIÓN DE CANDIDATOS EN EL SALVADOR.....	128
IV. PROCESOS INVERSOS Y CONVERGENCIA: LA SELECCIÓN DE CANDIDATOS A PRESIDENTE DE LA REPÚBLICA Y A DIPUTADOS EN ARENA Y EN EL FMLN.....	135
1. Normativa vigente para la selección de candidatos.....	139
2. Selección de candidatos a Presidente de la República para las elecciones de 2009.....	146
3. Selección de candidatos a diputado para las elecciones de 2009 .	149
V. A MANERA DE CONCLUSIÓN: EL GRADO DE DEMOCRATIZACIÓN DE LOS PROCESOS DE SELECCIÓN DE CANDIDATOS EN ARENA Y EN EL FMLN.....	153
VI. BIBLIOGRAFÍA CITADA.....	156
VII. DOCUMENTOS OFICIALES.....	157
VIII. HEMEROGRAFÍA.....	158

Capítulo 5

DEDAZOS, ELECCIONES Y ENCUESTAS: PROCESOS DE SELECCIÓN DE CANDIDATOS A LOS DIPUTADOS MEXICANOS EN PERSPECTIVA COMPARADA.....	159
FLAVIA FREIDENBERG	
1. INTRODUCCIÓN.....	159
II. LAS ESTRATEGIAS DE SELECCIÓN DE CANDIDATOS.....	162
III. LOS FACTORES LEGALES, PARTIDISTAS Y ESTRATÉGICO-ELECTORALES QUE CONDICIONAN LOS PROCESOS DE SELECCIÓN DE LOS DIPUTADOS MEXICANOS.....	165
1. Variables legales.....	165
a) Sistema electoral: Tipo y magnitud del distrito + estructura del voto + principio de representación.....	165
b) El control de la aplicación de las reglas de selección de candidatos por parte de la administración electoral.....	166
2. Variables partidistas.....	168
a) Las reglas de selección fijadas en los Estatutos y Reglamentos partidistas y las prácticas para romper los candados.....	168
b) Gobernadores que controlan a través del patronazgo la estructura estatal del partido.....	177
c) Los atributos de los candidatos y el nivel de faccionalismo de la organización.....	179
3. Variables estratégico-electorales.....	182
a) El nivel de competitividad y el apoyo electoral histórico que ese partido haya tenido en el distrito donde se va a competir	182

b) La ambición electoral de los dirigentes del partido: "buscando candidatos ganadores".....	183
IV. LAS ESTRATEGIAS DE SELECCIÓN A DIPUTADOS FEDERALES DE LOS PARTIDOS MEXICANOS PARA 2006.....	186
1. Los dedazos de Coahuila: un Gober priísta todopoderoso y su estructura de patronazgo en distritos bipartidistas.....	190
2. Distrito Federal: entre las tribus perredistas, las internas y los dedazos en un entorno poco competitivo.....	194
3. San Luis Potosí: designación del centro sobre la periferia, caciques y élites locales fragmentadas en un entorno inestable gobernado por el PAN.....	201
4. Estado de México: Caciques priístas, encuestas y notables perredistas tras la "deshegemonización" del sistema de partidos.....	204
5. Yucatán: élites locales autónomas, cacicazgos periféricos y conflictos internos en un feudo del PRI.....	211
V. ALGUNAS IDEAS A MODO DE CONCLUSIÓN: LA PERSISTENCIA DE ENCLAVES AUTORITARIOS SUBNACIONALES EN UN DEMANDANTE ESCENARIO PLURALISTA.....	216
VI. BIBLIOGRAFÍA CITADA.....	218
VII. HEMEROGRAFÍA.....	221
VIII. ENTREVISTAS REALIZADAS.....	221

Capítulo 6

SELECCIÓN DE CANDIDATOS EN LA REPÚBLICA DOMINICANA: EL TRIUNFO DEL CLIENTELISMO.....	225
ARACELI MATEOS DÍAZ	
I. INTRODUCCIÓN.....	225
II. SISTEMA POLÍTICO DOMINICANO.....	228
III. LOS MECANISMOS DE SELECCIÓN DE CANDIDATOS, ¿CAUSA O EFECTO?.....	236
IV. LOS PROCESOS DE SELECCIÓN DE CANDIDATOS EN REPÚBLICA DOMINICANA Y SU CONTROL.....	240
V. SELECCIÓN DE CANDIDATOS EN EL PLD.....	244
VI. SELECCIÓN DE CANDIDATOS EN EL PRD.....	250
VII. SELECCIÓN DE CANDIDATOS EN EL PRSC.....	255
VIII. ANÁLISIS COMPARATIVO.....	259
IX. CAMBIOS FUTUROS. CONCLUSIONES.....	263
X. BIBLIOGRAFÍA CITADA.....	267
XI. DOCUMENTOS OFICIALES.....	269

Capítulo 7

AUTONOMÍA VS. CENTRALIZACIÓN: SELECCIÓN DE CANDIDATOS A DIPUTADO EN URUGUAY (1999-2004).....	271
DANIEL BUQUET PABLO MARTÍNEZ	
I. INTRODUCCIÓN.....	271
II. LA SELECCIÓN DE CANDIDATOS: CAUSAS Y CONSECUENCIAS.....	275
1. Dimensiones que caracterizan la selección de candidatos.....	276
2. Consecuencias de los modelos de selección de candidatos.....	280
III. SISTEMA DE PARTIDOS Y SISTEMA ELECTORAL EN URUGUAY.....	283
IV. LA SELECCIÓN DE CANDIDATOS A DIPUTADO EN URUGUAY.....	289
1. Candidatura.....	290
2. Selectorado.....	291
3. Centralización.....	293
4. Competencia.....	294
5. Burocratización.....	295
V. TIPOS DE SELECCIÓN DE CANDIDATOS Y SUS EFECTOS.....	297
VI. CONCLUSIONES.....	304
VII. BIBLIOGRAFÍA CITADA.....	306
VIII. ANEXOS.....	309

SEGUNDA PARTE

ELABORACIÓN DE PROGRAMAS

Capítulo 8

PROGRAMAS DE GOBIERNO EN COSTA RICA: PROCESOS DE ELABORACIÓN Y FUNCIONES.....	323
MARÍA DEL MAR MARTÍNEZ ROSÓN	
I. INTRODUCCIÓN.....	323
II. EL CONTEXTO COSTARRICENSE.....	327
III. PROGRAMAS Y PARTIDOS EN COSTA RICA.....	330
IV. PROCESOS DE ELABORACIÓN DEL PROGRAMA DE GOBIERNO EN COSTA RICA.....	338
1. La elaboración del programa de gobierno en el Partido de Liberación Nacional.....	341
2. La elaboración del programa de gobierno en el Partido Acción Ciudadana.....	345

3. La elaboración de los programas electorales en el Partido Unidad Social Cristiana.....	349
V. CONCLUSIONES: RAZONES PARA ESCRIBIR UN PROGRAMA DE GOBIERNO.....	353
VI. BIBLIOGRAFÍA CITADA	356
VII. DOCUMENTOS OFICIALES	356
VIII. ENTREVISTAS	357

Capítulo 9

LA ELABORACIÓN DE PROGRAMAS ELECTORALES EN LOS PARTIDOS POLÍTICOS: EL ESTUDIO DEL CASO CHILENO.....	361
LETICIA RUIZ RODRÍGUEZ	
I. INTRODUCCIÓN.....	361
II. SISTEMA DE PARTIDOS Y SISTEMA ELECTORAL DE CHILE...	367
III. EL PROGRAMA EN LOS PARTIDOS POLÍTICOS: RELEVANCIA ATRIBUIDA Y LA IMPORTANCIA DEL CONTENIDO Y MODO DE ELABORACIÓN EN EL CASO CHILENO	376
IV. CARACTERÍSTICAS DEL PROCESO DE ELABORACIÓN DE PROGRAMAS	384
1. La elaboración del programa en la UDI y RN.....	385
2. La elaboración del programa en el PPD	387
3. Categorías para una propuesta de comparación	389
V. PRINCIPALES VARIABLES QUE EXPLICAN LAS DIFERENCIAS INTERPARTIDISTAS EN LOS PROCESOS DE DE ELABORACIÓN DE LOS PROGRAMAS	394
VI. BIBLIOGRAFÍA CITADA	398
VII. BASES DE DATOS	399

Capítulo 10

PROGRAMAS ELECTORALES Y SALCHICHONES EN REPÚBLICA DOMINICANA	401
ARACELI MATEOS DÍAZ	
I. INTRODUCCIÓN.....	401
II. EL CONTEXTO POLÍTICO ELECTORAL.....	404
III. RELEVANCIA DEL PROGRAMA ELECTORAL.....	410
IV. ALGUNAS FUNCIONES DEL PROGRAMA ELECTORAL.....	415
V. ELABORACIÓN DEL PROGRAMA ELECTORAL.....	419
1. La elaboración del programa del candidato del PRD (Miguel Vargas, 2008-2012).....	422
2. La elaboración del programa del candidato del PLD (Leonel Fernández 2008-2012).....	423

3. La elaboración del programa del PRSC (Amable Arísty, 2008-2012).....	424
VI. DIFERENCIAS IDEOLÓGICAS Y PROGRAMÁTICAS ENTRE PARTIDOS.....	424
1. Lo que diferencia a los partidos dominicanos	427
2. El contenido sustantivo de los programas electorales en 2008	428
VII. CONCLUSIONES.....	433
VIII. BIBLIOGRAFÍA CITADA.....	434
IX. DOCUMENTOS Y DATOS	435

Capítulo 11

PROCESO DE ELABORACIÓN PROGRAMÁTICA Y COMPETENCIA POLÍTICA EN URUGUAY (1984-2004).....	437
ADOLFO GARCÉ Y JAIME YAFFÉ	
I. INTRODUCCIÓN.....	437
II. RASGOS GENERALES DE LOS PARTIDOS Y EL SISTEMA POLÍTICO URUGUAYO.....	438
1. Régimen de gobierno y sistema electoral.....	439
2. El sistema de partidos.....	443
3. Partidos tradicionales vs. Partidos de ideas	446
III. LOS CONTENIDOS Y LA DINÁMICA PROGRAMÁTICA DE LOS PARTIDOS URUGUAYOS	448
1. Los programas del Partido Colorado: entre el liberalismo y la socialdemocracia	449
2. Los programas del Partido Nacional: entre el liberalismo y el desarrollismo.....	451
3. Los programas del FA: del desarrollismo dependentista a la socialdemocracia.....	454
4. Los determinantes de la dinámica programática	457
IV. EL PROCESO DE ELABORACIÓN PROGRAMÁTICA DE LOS PARTIDOS EN URUGUAY.....	463
1. De partidos keynesianos a partidos programáticos	463
2. Competencia política y giro programático.....	465
3. Programas y agendas de gobierno.....	467
a) Sanguinetti (1985-1989): el "Cambio en Paz".....	467
b) Lacalle (1990-1994): la hora del ajuste estructural	468
c) Sanguinetti (1995-1999): las reformas institucionales.....	469
d) Batlle (2000-2004): el fin del ciclo liberal	470
e) Tabaré Vázquez (2005-2009): una agenda socialdemocrata.....	472
4. Principales características del proceso de elaboración de programas de los partidos uruguayos.....	473

a) El PEP en el Frente Amplio	474
b) El PEP en el Partido Nacional y en el Partido Colorado.....	476
5. Reglas electorales y características organizacionales	478
V. CONCLUSIONES: DINÁMICA PROGRAMÁTICA Y COMPE- TENCIA ELECTORAL	480
VI. BIBLIOGRAFÍA CITADA	483