

# TRANSPARENCIA y BUEN GOBIERNO

**Comentarios a la Ley 19/2013, de 9 de diciembre,  
de Transparencia, Acceso a la Información Pública  
y Buen Gobierno**

**COORDINADORES:**

**Elisa de la Nuez Sánchez-Cascado**

**Carlota Tarín Quirós**



**LA LEY**

grupo Wolters Kluwer

# TRANSPARENCIA Y BUEN GOBIERNO

**Comentarios a la Ley 19/2013, de 9 de diciembre,  
de Transparencia, Acceso a la Información Pública  
y Buen Gobierno**

**COORDINADORES:**

**Elisa de la Nuez Sánchez-Cascado**

**Carlota Tarín Quirós**



**LA LEY**

grupo Wolters Kluwer

**Claves**  
LA LEY

## ÍNDICE SISTEMÁTICO

<b>ESTRUCTURA DE LA OBRA</b> .....	15
<b>INTRODUCCIÓN</b> .....	17
<b>TÍTULO PRELIMINAR</b> .....	81

### TÍTULO I

<b>TRANSPARENCIA DE LA ACTIVIDAD PÚBLICA</b> .....	87
--	----

### CAPÍTULO I

<b>ÁMBITO SUBJETIVO DE APLICACIÓN (ARTS. 2 A 4)</b> .....	89
1. LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS .....	99
2. ENTIDADES GESTORAS Y LOS SERVICIOS COMUNES DE LA SEGURIDAD SOCIAL, MUTUAS DE ACCIDENTES DE TRABAJO Y ENFERMEDADES PROFESIONALES COLABORADORAS DE LA SEGURIDAD SOCIAL .....	104
3. ORGANISMOS AUTÓNOMOS, AGENCIAS ESTATALES, ENTIDADES PÚBLICAS EMPRESARIALES Y OTRAS ENTIDADES PÚBLICAS AUTÓNOMAS CON FUNCIONES DE REGULACIÓN O SUPERVISIÓN SECTORIAL .....	106
3.1. Organismos Autónomos .....	106
3.2. Agencias Estatales .....	107
3.3. Entidades Públicas Empresariales .....	109
3.4. Entidades Públicas con funciones de regulación o supervisión de carácter externo sobre un determinado sector o actividad ..	111
4. LAS CORPORACIONES DE DERECHO PÚBLICO, EN LO RELATIVO A SUS ACTIVIDADES SUJETAS A DERECHO ADMINISTRATIVO .....	113
5. LAS INSTITUCIONES Y ORGANISMOS CONSTITUCIONALES ....	120
5.1. La Casa de su Majestad el Rey .....	126
5.2. Las Cortes Generales: el Congreso de los Diputados y el Senado .....	128

5.3. El Tribunal Constitucional . . . . .	129
5.4. El Consejo General del Poder Judicial . . . . .	130
5.5. Banco de España . . . . .	133
5.6. El Consejo de Estado . . . . .	135
5.7. El Defensor del Pueblo . . . . .	135
5.8. El Tribunal de Cuentas . . . . .	137
5.9. El Consejo Económico y Social. . . . .	138
5.10. Las instituciones autonómicas análogas a las anteriores . . . . .	139
5.11. Las sociedades mercantiles en cuyo capital social la participación, directa o indirecta, de las entidades previstas en este artículo sea superior al 50 por 100 . . . . .	140
5.12. Las fundaciones del sector público previstas en la legislación en materia de fundaciones . . . . .	140
5.13. Las asociaciones constituidas por las Administraciones, organismos y entidades previstos en este artículo. Se incluyen los órganos de cooperación previstos en el artículo 5 de la Ley 30/1992, de 26 de noviembre, de Régimen Jurídico de las Administraciones Públicas y del Procedimiento Administrativo común en la medida en que, por su peculiar naturaleza y por carecer de una estructura administrativa propia, le resulten aplicables las disposiciones de este Título. En estos casos, el cumplimiento de las obligaciones derivadas de la presente Ley serán llevadas a cabo por la Administración que ostente la Secretaría del órgano de cooperación. . . . .	142
6. LOS PARTIDOS POLÍTICOS. . . . .	148
6.1. Breves consideraciones acerca de la naturaleza y la regulación de los partidos políticos . . . . .	148
6.2. La financiación de los partidos políticos. . . . .	153
6.3. Las obligaciones de transparencia de los partidos políticos. . . . .	156
7. LOS SINDICATOS . . . . .	169
7.1. La naturaleza jurídica y relevancia pública de los sindicatos españoles . . . . .	169
7.2. Las obligaciones de transparencia . . . . .	174
8. LAS ORGANIZACIONES EMPRESARIALES. . . . .	177
9. LOS SUJETOS PRIVADOS QUE PERCIBAN AYUDAS O SUBVENCIONES PÚBLICAS. . . . .	181

## CAPÍTULO II

<b>PUBLICIDAD ACTIVA (ARTS. 5 A 11)</b> .....	185
---	-----

## CAPÍTULO III

<b>DERECHO DE ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA (ARTS. 12 A 24)</b> .....	223
---	-----

## SECCIÓN 1

<b>RÉGIMEN GENERAL</b> .....	223
1. NATURALEZA DEL DERECHO DE ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA .....	224
2. CONSIDERACIONES GENERALES .....	237
3. EL «PRINCIPIO DEL PERJUICIO» O «TEST DEL DAÑO» .....	246
4. LOS LÍMITES DEL DERECHO DE ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA .....	251
4.1. La seguridad nacional, la defensa y la seguridad pública .....	251
4.2. Las relaciones exteriores .....	258
5. EL CASO ESPECIAL DE LOS DOCUMENTOS RELATIVOS A LAS RELACIONES CON LA UNIÓN EUROPEA EN PODER DE LAS INSTITUCIONES COMUNITARIAS. EL DERECHO NACIONAL SOBRE ACCESO A LOS DOCUMENTOS Y EL DERECHO DE LA UNIÓN EUROPEA .....	269
6. LA PREVENCIÓN, INVESTIGACIÓN Y SANCIÓN DE LOS ILÍCITOS PENALES, ADMINISTRATIVOS Y DISCIPLINARIOS, LA IGUALDAD DE LAS PARTES EN LOS PROCESOS JUDICIALES Y LA TUTELA JUDICIAL EFECTIVA .....	274
7. LAS FUNCIONES ADMINISTRATIVAS DE VIGILANCIA, INSPECCIÓN Y CONTROL .....	283
8. LOS INTERESES ECONÓMICOS Y COMERCIALES, EL SECRETO PROFESIONAL Y LA PROPIEDAD INTELECTUAL E INDUSTRIAL ..	289
9. LA POLÍTICA ECONÓMICA Y MONETARIA .....	292
10. LA GARANTÍA DE LA CONFIDENCIALIDAD O EL SECRETO REQUERIDO EN LA TOMA DE DECISIÓN. ....	300
11. LA PROTECCIÓN DEL MEDIO AMBIENTE .....	309
12. PUBLICIDAD .....	315
13. CONSIDERACIONES DE CARÁCTER GENERAL .....	317
14. LA DOCTRINA Y LA JURISPRUDENCIA EN EL ÁMBITO EUROPEO	320

15. LA REGULACIÓN ESPAÑOLA EN MATERIA DE PROTECCIÓN DE DATOS Y EL ART. 15 DE LA LEY DE TRANSPARENCIA.....	326
16. INTRODUCCIÓN GENERAL A LOS ARTÍCULOS 17 A 24. ESTRUCTURA DEL ANÁLISIS LEGAL .....	333

## SECCIÓN 2

<b>EJERCICIO DEL DERECHO DE ACCESO A LA INFORMACIÓN .....</b>	<b>334</b>
1. ANTECEDENTES .....	335
2. LA SOLICITUD EN EL ÁMBITO DE LA UNIÓN EUROPEA. ....	338
3. LA SOLICITUD EN EL ÁMBITO DEL CONSEJO DE EUROPA.....	338
4. LA SOLICITUD EN EL DERECHO COMPARADO .....	339
4.1. Solicitudes de información conforme a la DA 1ª .....	340
5. VALORACIÓN DE LA REGULACIÓN SOBRE LA SOLICITUD .....	341
6. ANTECEDENTES .....	344
7. NORMATIVA ESPECÍFICA EN LA MATERIA A RAÍZ DE LA DA 1ª DE LA LEY DE TRANSPARENCIA .....	351
8. REGULACIÓN EN EL ÁMBITO DE LA UNIÓN EUROPEA .....	354
9. JURISPRUDENCIA DEL TRIBUNAL DE JUSTICIA DE LA UNIÓN EUROPA .....	356
10. DERECHO COMPARADO .....	358
11. CONSEJO DE EUROPA .....	361
12. ANÁLISIS DE LOS SUPUESTOS DE INADMISIBILIDAD .....	363
13. ANTECEDENTES .....	366
14. TRAMITACIÓN EN EL ÁMBITO DE LA UNIÓN EUROPEA .....	368
15. TRAMITACIÓN EN EL ÁMBITO DEL CONSEJO DE EUROPA .....	371
16. TRAMITACIÓN EN EL DERECHO COMPARADO .....	373
17. TRAMITACIÓN EN LOS PROCEDIMIENTOS DE LA DA 1ª: .....	378
18. VALORACIÓN DE LA REGULACIÓN DE LA TRAMITACIÓN .....	379
19. ANTECEDENTES .....	381
20. REGULACIÓN EN EL ÁMBITO DE LA UNIÓN EUROPEA .....	385
21. REGULACIÓN EN EL ÁMBITO DEL CONSEJO DE EUROPA .....	387
22. DERECHO COMPARADO .....	388
23. PROCEDIMIENTOS SINGULARES DE LA DA 1ª .....	393
24. VALORACIÓN DEL PRECEPTO .....	394
25. EFECTIVAMENTE, DE CONFORMIDAD CON DICHA NORMA ...	396
26. ANTECEDENTES .....	399
27. ANÁLISIS EN EL SENO DEL CONSEJO DE EUROPA .....	400
28. ANÁLISIS EN EL ÁMBITO DE LA UNIÓN EUROPEA .....	401

29. DERECHO COMPARADO .....	401
30. NORMATIVA ESPECÍFICA DE LA DA 1ª .....	404
31. CONCLUSIONES .....	405
32. ANTECEDENTES .....	407
33. FORMALIZACIÓN DEL DERECHO DE ACCESO EN EL ÁMBITO DE LA UNIÓN EUROPEA .....	408
34. FORMALIZACIÓN DEL ACCESO EN EL ÁMBITO DEL CONSEJO DE EUROPA .....	409
35. FORMALIZACIÓN DEL ACCESO EN LAS MATERIAS CON REGULACIÓN ESPECÍFICA .....	410
36. DERECHO COMPARADO .....	411
37. CONCLUSIONES .....	418

### SECCIÓN 3

<b>RÉGIMEN DE IMPUGNACIONES</b> .....	419
38. ANTECEDENTES .....	419
39. EN EL ÁMBITO DE LA UNIÓN EUROPEA .....	419
40. EN EL ÁMBITO DEL CONSEJO DE EUROPA .....	420
41. DERECHO COMPARADO .....	421
42. PROCEDIMIENTOS SINGULARES DE LA DA 1ª .....	421
43. CONCLUSIONES .....	423
44. ANTECEDENTES .....	425
45. RECURSOS EN EL ÁMBITO DE LA UNIÓN EUROPEA .....	430
46. RECURSOS EN EL ÁMBITO DEL CONSEJO DE EUROPA .....	430
47. PROCEDIMIENTOS SINGULARES DE LA DA 1ª .....	431
48. DERECHO COMPARADO .....	431
49. CONCLUSIONES .....	431

### TÍTULO II

<b>BUEN GOBIERNO (ARTS. 25 A 32)</b> .....	433
1. INTRODUCCIÓN .....	435
2. ANTECEDENTES .....	438
3. SUJETOS INCLUIDOS EN EL ÁMBITO DE APLICACIÓN .....	443
4. EL RÉGIMEN DE LOS CARGOS ELECTOS .....	449
5. ANTECEDENTES .....	452
6. VALORACIÓN .....	458
7. ANTECEDENTES .....	459

8. BREVE REFERENCIA A LA NORMATIVA EN MATERIA DE CONFLICTOS DE INTERESES.....	460
9. ANTECEDENTES .....	465
10. CONCURRENCIA CON LA LEY ORGÁNICA DE ESTABILIDAD PRESUPUESTARIA Y SOSTENIBILIDAD FINANCIERA .....	470
11. CONCURRENCIA CON LA LEY GENERAL PRESUPUESTARIA.....	472
12. CONCURRENCIA CON EL CONTROL EJERCIDO POR EL TRIBUNAL DE CUENTAS.....	474
13. ANTECEDENTES .....	478
14. REFERENCIA A LAS INFRACCIONES EN EL ÁMBITO DE LOS EMPLEADOS PÚBLICOS .....	481
15. VALORACIÓN.....	484
16. ANTECEDENTES .....	486
17. VALORACIÓN.....	487
18. ANTECEDENTES .....	491
19. EL PROCEDIMIENTO SANCIONADOR EN EL ÁMBITO DE LA RESPONSABILIDAD CONTABLE PREVISTA EN LA LEY GENERAL PRESUPUESTARIA .....	494
20. EFECTIVIDAD DEL RÉGIMEN SANCIONADOR.....	495
21. ANTECEDENTES .....	496
22. COMPARACIÓN CON LA REGULACIÓN GENERAL DEL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO Y LOS PROCEDIMIENTOS ESPECIALES .....	496
<b>TÍTULO III</b>	
<b>CONSEJO DE TRANSPARENCIA Y BUEN GOBIERNO (ARTS. 33 A 40)</b>	<b>501</b>
<b>BIBLIOGRAFÍA .....</b>	<b>521</b>