

M O N O G R A F Í A S

Ángeles
Jareño
Leal
(Directora)

CORRUPCIÓN PÚBLICA:
CUESTIONES DE POLÍTICA
CRIMINAL (I)



57.712-1

ÁNGELES JAREÑO LEAL

(Dir.)

CORRUPCIÓN PÚBLICA:
CUESTIONES DE POLÍTICA
CRIMINAL (I)



Índice

Prólogo	9
---------------	---

CUESTIONES DE POLÍTICA CRIMINAL RELACIONADAS CON EL DERECHO PENAL

BOIX REIG, J.: <i>Sobre los procedimientos penales relativos a delitos contra la Administración pública.</i>	15
DOVAL PAIS, A.: <i>Delitos de corrupción pública: indultos y condenas</i> . . .	41
FERRANDIS CIPRIAN, D. y TERUEL GARCÍA, I.: <i>Corrupción y Administración de justicia: una propuesta de reforma.</i>	63
GÓRRIZ ROYO, E.M.: <i>Corrupción urbanística: análisis criminológico y respuestas jurídico-penales</i>	89
JAREÑO LEAL, A.: <i>La corrupción en la contratación pública</i>	149

OTRAS CUESTIONES DE POLÍTICA CRIMINAL

BOIX PALOP, A.: <i>Modelos de financiación de partidos políticos y corrupción: de los partidos del sistema a los partidos de los ciudadanos</i>	161
DOMÉNECH PASCUAL, G.: <i>Las plusvalías urbanísticas en el Derecho español. Un sistema de incentivos perversos</i>	197
GUICHOT, E.: <i>La nueva regulación legal de la transparencia, el acceso a la información pública y el buen gobierno como mecanismo de lucha contra la corrupción y regeneración democrática.</i>	215
SÁNCHEZ ANDRÉS, A.: <i>La corrupción en la transición rusa.</i>	239
VICENTE, O.: <i>Corrupción pública: principales instituciones para su estudio.</i>	261

M O N O G R A F Í A S

Ángeles
Jareño
Leal
(Directora)

CORRUPCIÓN PÚBLICA.
CUESTIONES DE POLÍTICA
CRIMINAL (II):
LA COMUNITAT VALENCIANA

2



57.712/2

ÁNGELES JAREÑO LEAL
(Directora)



CORRUPCIÓN PÚBLICA.
CUESTIONES DE POLÍTICA
CRIMINAL (II):
LA COMUNITAT
VALENCIANA



iustel

Índice

Prólogo	11
<i>Ángeles Jareño Leal</i>	
Análisis jurisprudencial de los delitos contra la Administración pública en el territorio valenciano	21
<i>Jorge Correcher Mira</i>	
I. NOTAS PRELIMINARES	21
II. EL DELITO DE PREVARICACIÓN DE LOS FUNCIONARIOS PÚBLICOS: SOBRE LOS INTERESES PERSONALES Y LA «APARIENCIA DE LEGALIDAD»	25
III. ACTOS INJUSTOS DEL FUNCIONARIO PÚBLICO POR RAZÓN DE ACEPTACIÓN DE FAVORES, RETRIBUCIONES O REGALOS: COHECHO PASIVO Y ENRIQUECIMIENTO PROPIO DEL FUNCIONARIO O AUTORIDAD	34
IV. EL ENRIQUECIMIENTO PROPIO DEL FUNCIONARIO PÚBLICO A TRAVÉS DEL DELITO DE MALVERSACIÓN DE CAUDALES PÚBLICOS	41
V. NEGOCIACIONES Y ACTIVIDADES PROHIBIDAS A LOS FUNCIONARIOS PÚBLICOS	48
VI. SUPUESTOS DE CONCURSO ENTRE DELITOS CONTRA LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA	51
VII. CONCLUSIONES	59
VIII. TABLAS SINÓPTICAS SOBRE LOS CASOS ESTUDIADOS	63
IX. BIBLIOGRAFÍA	78
Corrupción pública en la Comunitat Valenciana, dilaciones procesales y nuevas figuras delictivas (especial referencia a la administración desleal de fondos públicos)	81
<i>M.ª Luisa Cuerda Arnau</i>	
I. REFORMAS PROCESALES, MECANISMOS DE CONTROL Y POLÍTICAS DE TRANSPARENCIA VS. REFORMAS PENALES SUSTANTIVAS	81

II. EL CONTEXTO: CORRUPCIÓN Y COLAPSO JUDICIAL EN UNA COMUNIDAD AUTÓNOMA SAQUEADA.	88
1. Caso Gürtel: un auto de procesamiento tras cinco años de instrucción.	89
2. Caso Fabra: una sentencia condenatoria aquejada por las dilaciones indebidas y suspendida por la petición de indulto.	91
3. Algunos asuntos pendientes: Emarsa, Brugal, adjudicaciones, contratos y concesiones.	104
4. Caso Cooperación o la confirmación de que no existen lagunas de derecho penal sustantivo.	106
III. LA ADMINISTRACIÓN DESLEAL DE FONDOS PÚBLICOS.	107
1. La propuesta de tipificación.	107
2. Análisis y valoración provisional.	110
3. Despilfarros: las Torres Calatrava de Valencia, el aeropuerto o el Centro de Convenciones de Castellón y la Ciudad de la Luz de Alicante. ¿Administración desleal de fondos públicos?	114
A) Los casos.	115
B) Su eventual calificación jurídica.	121
IV. CONCLUSIÓN.	122

Algunas consideraciones en torno a la nueva legislación urbanística valenciana.

Eduardo García de Leonardo Tobarra

I. URBANISMO E INCENTIVOS A LA CORRUPCIÓN. INTRODUCCIÓN.	123
1. Principales causas de la corrupción urbanística.	126
2. Medidas adoptadas por el legislador estatal.	131
II. ANTECEDENTES NORMATIVOS E INFORMES DEL PARLAMENTO EUROPEO.	134
1. La Ley Reguladora de la Actividad Urbanística (LRAU), el Síndic de Greuges y la Ley Urbanística Valenciana (LUV).	134
2. Informes del Parlamento Europeo.	140
III. LA NUEVA LEY DE ORDENACIÓN DE TERRITORIO, URBANISMO Y PAISAJE, DE LA COMUNITAT VALENCIANA (LOTUP).	145
1. Breve apunte sobre el nuevo sistema de planeamiento de la LOTUP.	147
2. El sistema de gestión en la LOTUP.	154
3. Autonomía municipal y gestión del suelo no urbanizable y del suelo urbanizable sin programar.	157

IV. LA LOTUP Y LA DISCIPLINA URBANÍSTICA.	158
1. Consideraciones iniciales.	159
2. Algunas novedades contenidas en la LOTUP. Incentivos y desincentivos.	160

La corrupción y los medios de comunicación en la Comunitat Valenciana.

Josep Lluís Gómez Mompert

I. HECHOS CONOCIDOS Y SU MEDIATIZACIÓN.	167
II. ALGUNAS CLAVES DEL DISCURSO PERIODÍSTICO.	171
III. LA CORRUPCIÓN, TEMA ESTRELLA MEDIÁTICO.	172
IV. PERCEPCIÓN, DESENTENDIMIENTO Y OCULTACIÓN.	174

Transparencia en la acción política en la Comunidad Valenciana. Las limitaciones de acceso a la información a los representantes de la oposición.

Ricard Martínez

I. LOS HECHOS.	182
II. LIMITACIONES DE ACCESO Y PROTECCIÓN DE DATOS.	185
1. La posición del ayuntamiento.	185
2. La Agencia Española de Protección de Datos. El concejal de la oposición: un cuerpo extraño en protección de datos.	189
III. LOS TRIBUNALES.	202
IV. BREVE CONCLUSIÓN.	205

Comentarios a la actuación de la Fiscalía Especial contra la Corrupción en la Comunidad Valenciana.

Vicente Manuel Torres Cervera

I. ÁMBITO DE ACTUACIÓN DE LA FISCALÍA ESPECIAL CONTRA LA CORRUPCIÓN.	209
1. Diligencias de Investigación Penal.	211
2. Procedimientos Judiciales.	212
II. PRINCIPALES DELITOS INVESTIGADOS.	213
III. CUESTIONES PROCESALES.	215
1. Fase de instrucción. Dilaciones. Aforamientos.	215
2. Juicio Oral.	221

IV. DIVISIÓN DE LOS PROCEDIMIENTOS EN PIEZAS SEPARADAS.	222
V. ÓRGANOS JUDICIALES ESPECIALIZADOS.	224
VI. NECESIDAD DE PERITOS ESPECIALIZADOS ADSCRITOS AL ÓRGANO INSTRUCTOR	226
VII. MEDIOS DE COMUNICACIÓN	228
¿Existen indicadores fiables con los que medir los niveles de corrupción a nivel regional?	231
<i>Oscar Vicente Chirivella</i>	