

PABLO MENÉNDEZ  
(DIRECTOR)

Régimen Jurídico del  
Transporte Terrestre:  
Carreteras y Ferrocarril  
Tomo I

JOSÉ BERMEJO VERA	ALEJANDRO HUERGO LORA
DAVID BLANQUER CRIADO	JOSÉ CARLOS LAGUNA DE PAZ
RAFAEL CABALLERO SÁNCHEZ	MARIANO LÓPEZ BENÍTEZ
TOMÁS CANO CAMPOS	PABLO MENÉNDEZ
ELOÍSA CARBONELL PORRAS	TOMÁS QUINTANA LÓPEZ
ANABELÉN CASARES MARCOS	M <sup>a</sup> ISABEL RIVAS CASTILLO
RAFAEL FERNÁNDEZ ACEVEDO	PATRICIA VALCÁRCEL FERNÁNDEZ
MARCOS GÓMEZ PUENTE	FRANCISCO JOSÉ VILLAR ROJAS

INCLUYE LIBRO  
ELECTRÓNICO  
**THOMSON REUTERS  
PROVIEW™**

THOMSON REUTERS  
**ARANZADI**

# RÉGIMEN JURÍDICO DEL TRANSPORTE TERRESTRE: CARRETERAS Y FERROCARRIL

Director  
PABLO MENÉNDEZ

THOMSON REUTERS  
**ARANZADI**

## CAPÍTULO 1

<b>ESTUDIO PRELIMINAR</b> .....	33
PABLO MENÉNDEZ	
<b>I. Introducción</b> .....	34
<b>II. Apunte histórico</b> .....	35
1. <i>Del transporte de los carreteros a las diligencias. El otorgamiento de privilegios por la Corona. Su eliminación en la Constitución de Cádiz de 1812</i> .....	35
2. <i>La invención de la máquina de vapor y la irrupción del ferrocarril. El declive de las diligencias. Los tranvías o «ferrocarriles establecidos sobre las vías públicas»</i> .....	37
3. <i>Protección y preferencia del ferrocarril respecto de la carretera. La desamortización de Pascual Madoz, el sexenio revolucionario y la Restauración borbónica</i> .....	43
4. <i>La sustitución de los carruajes de tiro por los de vapor para el transporte de viajeros y de mercancías. Contenido, alcance y contradicciones de la Real Orden de 31 de julio de 1897. Aplicación de la técnica del «lien indivisible»</i> .....	47
5. <i>La consolidación del modelo de servicio público. Su aplicación al transporte por carretera. Clasificación de los servicios de transporte...</i>	52
6. <i>Medidas de carácter proteccionista respecto del transporte ferroviario. Carácter secundario o subsidiario del transporte por carretera. Articulación normativa de ambos modos de transporte</i> .....	59
7. <i>Rescate de las concesiones o nacionalización ferroviaria. La previsión malograda de un Plan general de transportes por carretera</i> .....	64
8. <i>La legislación de 1947. La Leyes de 27 de diciembre de 1947 sobre coordinación de los transportes mecánicos terrestres y sobre ordenación de los transportes mecánicos por carretera</i> .....	72

	<i>Página</i>
9. <i>Apertura o liberalización antes del ingreso en el Mercado Común.....</i>	84
<b>III. Derecho Europeo y liberalización del transporte ferroviario. Principios de adaptación de los ferrocarriles comunitarios a las necesidades del mercado único: la Directiva 91/440/CEE del Consejo, de 29 de julio de 1991 «sobre el desarrollo de los ferrocarriles comunitarios». Segregación de la infraestructura y creación del GIF. El informe del Tribunal de Defensa de la Competencia de 1993 titulado «Remedios políticos que pueden favorecer la libre competencia en los servicios y atajar el daño causado por los monopolios» .....</b>	86
<b>IV. Otras Directivas de la fase previa a los denominados «paquetes ferroviarios»: la Directiva 95/18/CE del Consejo, de 19 de junio de 1995, «sobre concesión de licencias a las empresas ferroviarias» y la Directiva 95/19/CE del Consejo, de 19 de junio de 1995, «sobre la adjudicación de las capacidades de la infraestructura ferroviaria y la fijación de los correspondientes cánones de utilización» .....</b>	92
<b>V. La oportunidad perdida de adaptación a las previsiones comunitarias por la LOTT. La alternativa insuficiente de un conjunto normativo disperso y fragmentario.....</b>	96
<b>VI. El denominado «Paquete ferroviario 2001». Desarrollo por nuevas Directivas de los principios de adaptación de los ferrocarriles comunitarios a las necesidades del mercado único. Rectificación del sistema de determinación de los cánones: la STJUE de 28 de febrero de 2013.....</b>	101
<b>VII. Marco normativo vigente de la ordenación ferroviaria: la Ley del Sector Ferroviario de 17 de noviembre de 2003 (Ley 39/2003).....</b>	117
1. <i>La reordenación del sector ferroviario estatal. Un nuevo modelo organizativo.....</i>	117
2. <i>Del Comité de Regulación Ferroviaria a la Comisión Nacional de los Mercados y la Competencia. En búsqueda de una auténtica independencia del organismo regulador.....</i>	120
3. <i>Precisiones sobre la licencia de empresa ferroviaria y la habilitación específica de los candidatos.....</i>	121
<b>VIII. Posición privilegiada de RENFE-Operadora. Una cortapisa a la competencia.....</b>	127
<b>IX. Entrada en vigor de la LSF y apertura del mercado a los servicios ferroviarios de transporte internacional de mercancías. Nueva fecha de acceso introducida por la Directiva 2004/51/CE, de 29 de abril..</b>	131

	<u>Página</u>
<b>X. Las medidas del segundo paquete ferroviario</b> .....	134
1. <i>Presentación de dichas medidas en el Libro Blanco «La política europea de transportes de cara al 2010. La hora de la verdad», de 12 de septiembre de 2001 y en la Comunicación de la Comisión al Consejo y al Parlamento Europeo titulada «Hacia un espacio ferroviario europeo integrado», de 23 de enero de 2002</i> .....	134
2. <i>Medidas en materia de seguridad ferroviaria. De la Directiva 2001/14/CE a la Directiva 2004/49/CE, de seguridad ferroviaria. La transposición de la Directiva de seguridad ferroviaria en virtud del Real Decreto 810/2007, de 22 de junio. Recientes disposiciones: Real Decreto-ley 1/2014, de 24 de enero, Ley 1/2014, de 28 de febrero y Reales Decretos 623 y 627, de 18 de julio de 2014</i> .....	136
3. <i>Un breve apunte sobre la interoperabilidad</i> .....	146
<b>XI. La liberalización del transporte de viajeros por ferrocarril</b> .....	147
1. <i>La apertura del mercado a los servicios internacionales de transporte ferroviario de viajeros</i> .....	147
2. <i>La apertura del mercado a los servicios interiores de transporte de viajeros</i> .....	150
<b>XII. El servicio de transporte ferroviario como servicio de interés económico general</b> .....	154
<b>XIII. En búsqueda del título preciso para la prestación del servicio de transporte ferroviario de pasajeros. Reflexiones sobre los «títulos habilitantes» de la Disposición Transitoria Tercera de la LSF</b> .....	160

## CAPÍTULO 2

<b>LA ORDENACIÓN HISTÓRICA DEL TRANSPORTE POR CARRETERA</b> .....	167
MARCOS GÓMEZ PUENTE	
<b>I. Introducción</b> .....	167
<b>II. El transporte terrestre hasta el antiguo régimen: del carro a la diligencia</b> .....	173
<b>III. El transporte terrestre de la nueva sociedad industrial: la expansión del ferrocarril y la aparición de la automoción</b> .....	189
<b>IV. La génesis de un nuevo servicio público: el transporte de viajeros por carretera</b> .....	198

	<u>Página</u>
V. La aparición y regulación del transporte urbano (del ómnibus al trolebús).....	210
VI. La incipiente articulación de los transportes terrestres: coordinación y protección de los servicios ferroviarios.....	219
VII. La nacionalización del ferrocarril y la subsidiariedad del transporte carretero .....	228
VIII. Coordinación y ordenación bajo la legislación de 1947.....	235
a. El transporte de viajeros .....	241
b. El transporte de mercancías .....	248
c. Estaciones de transporte.....	250
d. Agencias de transporte.....	251
e. El transporte urbano .....	253
IX. Los planes de desarrollo: liberalización, profesionalización y concentración del transporte de mercancías.....	254
X. Epílogo: el ordenamiento constitucional y comunitario del transporte por carretera (1978-1987) .....	261

### CAPÍTULO 3

<b>EVOLUCIÓN HISTÓRICA DEL RÉGIMEN JURÍDICO DEL TRANSPORTE POR FERROCARRIL .....</b>	<b>263</b>
--	------------

JOSÉ BERMEJO VERA

I. Introducción. El proceso de establecimiento del ferrocarril como medio de transporte de mercancías y de personas. Las dificultades de su implantación.....	263
II. El apoyo de los poderes públicos al modelo de transporte ferroviario .....	267
III. Las construcciones pioneras .....	270
IV. La legislación decimonónica sobre ferrocarriles .....	274
V. El sistema de gestión de los ferrocarriles a través de la fórmula de la concesión: análisis crítico.....	276
VI. El agotamiento de la fórmula concesional en los comienzos del siglo XX.....	286

VII. Las reformas ferroviarias generales: los intentos de estatalización disimulada.....	289
VIII. El rescate de las concesiones o la nacionalización ferroviaria .....	296
IX. El problema de la disociación entre la personificación pública y la gestión privada .....	300
X. La nueva organización política y territorial del estado español en la ordenación de los transportes por ferrocarril. La integración en las estructuras europeas.....	302
XI. Los «paquetes ferroviarios» de la Unión Europea (2001-2007) .....	308
XII. El ordenamiento jurídico ferroviario en España adaptado a la normativa comunitaria: la legislación del sector ferroviario .....	321
Epílogo .....	340

## CAPÍTULO 4

## LA POLÍTICA EUROPEA DE TRANSPORTES TERRESTRES..... 343

ALEJANDRO HUERGO LORA

I. Introducción .....	343
II. La política de transportes en el Derecho originario .....	345
a. La política de transportes en el Derecho originario .....	345
b. Evolución histórica de la «política de transportes» .....	351
III. La política europea en materia de transporte por ferrocarril .....	357
a. Los inicios de la política.....	357
b. El primer paquete ferroviario.....	360
1. Introducción .....	360
2. La Directiva 2001/12/CE, sobre el desarrollo de los ferrocarriles comunitarios.....	361
3. La Directiva 2001/13/CE, sobre concesión de licencias a las empresas ferroviarias .....	363
4. La Directiva 2001/14/CE, sobre adjudicación de capacidad de infraestructuras, aplicación de cánones por su utilización y certificación de seguridad.....	363
5. La Directiva 2001/16/CE, relativa a la interoperabilidad del sistema ferroviario convencional .....	366

	<i>Página</i>
c. <i>El segundo paquete ferroviario</i> .....	367
1. Introducción .....	367
2. La Directiva 2004/49/CE, sobre seguridad de los ferrocarriles .....	368
3. La Directiva 2004/50/CE, por la que se modifican las Directivas 96/48/CE y 2001/16/CE.....	370
4. La Directiva 2004/51/CE, por la que se modifica la Directiva 91/440/CE.....	370
5. Reglamento 881/2004, de 29 de abril, por el que se crea la Agencia Ferroviaria Europea.....	371
6. La Directiva 2005/47, de 18 de julio, sobre determinados aspectos de las condiciones de trabajo de los trabajadores móviles que realizan servicios de interoperabilidad transfronteriza en el sector ferroviario .....	373
d. <i>El tercer paquete ferroviario</i> .....	374
1. Introducción .....	374
2. Directiva 2007/58/CE, sobre el desarrollo de los ferrocarriles .....	374
3. Directiva 2007/5/CE, sobre la certificación .....	376
4. Reglamento 1371/2007, sobre los derechos y las obligaciones de los viajeros de ferrocarril.....	379
<b>IV. La política europea en materia de transportes terrestres por carretera</b> .....	<b>381</b>
a. <i>Los inicios de la política europea en materia de transportes terrestres por carretera</i> .....	381
b. <i>La normativa en materia de transportes terrestres tras el Acta Única Europea</i> .....	383
c. <i>La política de servicio público</i> .....	391
d. <i>El Reglamento CE 1370/2007 sobre los servicios públicos de transporte de viajeros por ferrocarril y carretera y por el que se derogan los Reglamentos CEE 1191/69 y 1107/70</i> .....	393

## CAPÍTULO 5

<b>LA LIBERALIZACIÓN DEL TRANSPORTE TERRESTRE: EL LARGO CAMINO HACIA UN MERCADO DE SERVICIOS</b> .....	<b>397</b>
--	------------

RAFAEL CABALLERO SÁNCHEZ

<b>I. Introducción</b> .....	<b>397</b>
------------------------------	------------

<b>II. La liberalización como rasgo definidor del derecho administrativo económico en la era de la globalización. Los vectores complementarios de la competencia, la regulación y la privatización.....</b>	<b>406</b>
<b>III. El transporte como sector estratégico de interés económico general</b>	<b>416</b>
1. <i>El valor instrumental esencial del transporte y su carácter polimórfico</i>	417
2. <i>La intervención pública en el sector del transporte .....</i>	423
<b>IV. Factores clave para la apertura a la competencia del sector de los transportes terrestres.....</b>	<b>429</b>
1. <i>La política comunitaria de transportes: liberalización, intermodalidad y sostenibilidad.....</i>	430
2. <i>La competencia intermodal y la complementariedad de los modos y medios de transporte.....</i>	437
A. La apertura a la competencia de cada modalidad de transporte: las medidas sectoriales de liberalización .....	438
B. La competencia entre modos y medios de transporte ...	439
C. La integración plurimodal de los medios de transporte para la oferta de servicios integrales .....	446
3. <i>Competencia entre operadores e infraestructuras unitarias de transporte</i>	447
<b>V. Servicios públicos y servicios en régimen de competencia en el transporte terrestre .....</b>	<b>457</b>
1. <i>Los servicios de transporte público terrestre prestados en régimen de competencia: la competencia en el mercado.....</i>	461
2. <i>Los servicios públicos de transporte público terrestre: la competencia por el mercado .....</i>	463
3. <i>En especial, la liberalización del sector ferroviario: del servicio público al mercado sin competencia.....</i>	468
<b>VI. Nota bibliográfica .....</b>	<b>484</b>

## CAPÍTULO 6

<b>DISTRIBUCIÓN DE COMPETENCIAS EN MATERIA DE TRANSPORTE TERRESTRE ENTRE ESTADO, COMUNIDADES AUTÓNOMAS Y CORPORACIONES LOCALES .....</b>	<b>489</b>
--	------------

TOMÁS QUINTANA LÓPEZ

ANABELÉN CASARES MARCOS

<b>I. Introducción .....</b>	<b>490</b>
------------------------------	------------

	<u>Página</u>
<b>II. Estado autonómico y asunción de competencias sobre el sistema de transporte .....</b>	<b>492</b>
1. <i>Silencios y ambigüedades del texto constitucional .....</i>	493
A. Distribución competencial en materia de obras públicas e infraestructuras de transporte .....	494
a. Precedentes legales y expansión del concepto de obra pública .....	496
b. Título competencial genérico en materia de obras públicas.....	498
a'. Interés general vs. interés de la Comunidad Autónoma .....	501
b'. El criterio de la territorialidad.....	504
c. Títulos competenciales específicos en materia de infraestructuras y obras públicas de transporte terrestre .....	506
B. Reparto competencial sobre el transporte en cuanto actividad dinámica .....	509
a. El principio de territorialidad como posible escollo para una visión sistemática del transporte .....	511
b. Otros títulos competenciales concurrentes. En particular, el principio de unidad del mercado como técnica correctora en defensa del sistema común de transporte .....	513
a'. Otros títulos competenciales concurrentes en materia de transportes.....	516
b'. El principio de unidad del mercado de transportes .....	521
2. <i>La asunción estatutaria de competencias en materia de transporte .....</i>	524
A. Breve apunte sobre los Decretos estatales de transferencia de competencias en materia de transporte.....	525
B. La concreción estatutaria de las competencias autonómicas sobre el transporte.....	528
a. Los Estatutos de Autonomía hasta 2006 .....	528
b. Las últimas modificaciones estatutarias .....	530
C. Límites a las competencias autonómicas en materia de transporte .....	535
3. <i>El sistema de transportes articulado al amparo de la Ley 16/1987, de 30 de julio, de Ordenación de los Transportes Terrestres.....</i>	538

	<u>Página</u>
A. La delegación de facultades del Estado en las Comunidades Autónomas como complemento necesario de la LOTT.....	541
B. La Sentencia del Tribunal Constitucional 118/1996, de 27 de junio.....	544
a. El principio de territorialidad y la LOTT como marco normativo regulador de un sistema común de transporte terrestre.....	545
b. En particular, el problema de la supletoriedad del Derecho estatal en materia de transporte...	548
c. Breve excursus sobre el reparto competencial en materia ferroviaria.....	555
<b>III. Competencias locales en materia de transporte.....</b>	<b>560</b>
1. <i>Consideraciones generales.....</i>	560
2. <i>Competencias locales en materia de transportes terrestres urbanos.....</i>	562
3. <i>Competencias sobre transportes terrestres de los entes locales supramunicipales.....</i>	572
4. <i>Competencias autonómicas de coordinación y coincidencia entre líneas urbanas e interurbanas de transporte público de viajeros.....</i>	580
<b>Bibliografía.....</b>	<b>583</b>

## CAPÍTULO 7

**LAS AUTORIZACIONES ADMINISTRATIVAS EN EL TRANSPORTE TERRESTRE.....**

591

JOSÉ CARLOS LAGUNA DE PAZ

<b>I. Ámbito de aplicación.....</b>	<b>591</b>
A. <i>Transportes por carretera.....</i>	594
B. <i>Transportes por ferrocarril.....</i>	596
<b>II. Su razón de ser: control preventivo del ejercicio de la actividad.....</b>	<b>597</b>
<b>III. Clases de autorizaciones: ordinarias, especiales y genéricas.....</b>	<b>598</b>
<b>IV. Caracterización general.....</b>	<b>599</b>
A. <i>Su carácter reglado.....</i>	599
B. <i>Autorizaciones de funcionamiento y, en menor medida, por operación.....</i>	601
C. <i>Autorizaciones mixtas: combinan elementos personales y reales.....</i>	602

	<u>Página</u>
D. Vigencia indefinida –sujeta a controles periódicos (visado)– o autorizaciones temporales.....	604
E. Como regla, el número de autorizaciones no está Limitado.....	606
<b>V. Naturaleza jurídica.....</b>	<b>606</b>
A. Su carácter declarativo .....	606
B. Su condición de validez.....	608
<b>VI. Otorgamiento de la autorización: competencia y procedimiento .....</b>	<b>609</b>
A. Competencia.....	609
B. Procedimiento.....	611
a. Procedimiento ordinario: adjudicación directa.....	611
b. Limitación del número de autorizaciones: concurrencia competitiva.....	612
C. Concurrencia de autorizaciones.....	612
<b>VII. Contenido de la autorización: norma y acto en el régimen de la actividad.....</b>	<b>613</b>
<b>VIII. Ejercicio de la actividad .....</b>	<b>614</b>
A. Derecho a realizar la actividad y, en algunos casos, deber de hacerlo..	614
B. Cambio legislativo: sujeción a la normativa en cada momento vigente	617
C. Suspensión de los efectos de la autorización.....	619
<b>IX. Responsabilidad patrimonial .....</b>	<b>619</b>
<b>X. Transmisión .....</b>	<b>621</b>
<b>XI. Extinción .....</b>	<b>624</b>
A. Cumplimiento.....	624
B. Renuncia .....	625
C. Revocación.....	626
a. Cambio normativo.....	627
b. Cambio de criterios de apreciación.....	627
c. Cambio de circunstancias.....	629
D. Incumplimiento: revocación-sanción.....	631

## CAPÍTULO 8

**LA CONCESIÓN DEL SERVICIO DE TRANSPORTE: CARRETERA Y FERROCARRIL.....**

635

FRANCISCO JOSÉ VILLAR ROJAS

<b>I. Presupuestos de la concesión del servicio de transporte .....</b>	635
1. <i>Material: garantía pública y exclusividad.....</i>	635
2. <i>Formales: declaración de servicio público y establecimiento del servicio .....</i>	639
<b>II. Modalidades de gestión.....</b>	643
1. <i>Primacía de la concesión (gestión indirecta).....</i>	643
2. <i>Regulación aplicable.....</i>	646
<b>III. Elementos esenciales del contrato de gestión de servicio público de transporte .....</b>	648
1. <i>Sujetos.....</i>	648
A. Administración competente .....	648
B. Transportista con autorización de transporte discrecional .....	649
2. <i>Objeto.....</i>	651
A. Prestaciones: servicios en condiciones de exclusividad ..	651
B. Prestaciones excluidas.....	655
C. Contraprestaciones: tarifas y subvención .....	656
3. <i>Causa: interés público .....</i>	658
4. <i>Tiempo: plazo de la concesión.....</i>	660
A. Régimen general .....	660
B. Derecho transitorio .....	662
<b>IV. Funcionamiento de la concesión .....</b>	665
1. <i>Preparación del contrato: pliego de condiciones .....</i>	665
2. <i>Selección del transportista.....</i>	668
A. Concurso .....	668
B. Adjudicación .....	671
3. <i>Ejecución del contrato.....</i>	672
A. Cumplimiento.....	672
B. Prerrogativas de la Administración.....	673

	<i>Página</i>
C.    Derechos y deberes del concesionario .....	676
D.    Derechos y deberes de los usuarios .....	678
4. <i>Extinción: cumplimiento y resolución</i> .....	679
<b>V.    La concesión como modo excepcional de explotación de ferrocarriles de transporte público</b> .....	681
1. <i>Regulación estatal</i> .....	681
2. <i>Regulación autonómica</i> .....	684
<b>VI.   Reflexión final: vigencia de la concesión, otras modalidades alternativas de prestación</b> .....	685
<b>Bibliografía</b> .....	687

## CAPÍTULO 9

<b>EL TRANSPORTE DE VIAJEROS POR CARRETERA: SERVICIO ECONÓMICO DE INTERÉS GENERAL Y LIBERTAD DE EMPRESA; LAS OBLIGACIONES DE SERVICIO PÚBLICO</b> .....	691
---	-----

DAVID BLANQUER CRIADO

<b>I.    Introducción</b> .....	692
A. <i>El protagonismo de la concesión administrativa</i> .....	692
B. <i>El auge de las autorizaciones operativas</i> .....	692
<b>II.   La libertad de empresa y el servicio de transporte</b> .....	693
A. <i>Algo sobre la libertad de empresa</i> .....	693
B. <i>Las restricciones para acceder al mercado del transporte</i> .....	697
C. <i>Libertad de precios e imposición de tarifas</i> .....	698
<b>III.  La libertad de empresa y la <i>publicatio</i> del servicio de transporte de viajeros por carretera</b> .....	698
A. <i>La <i>publicatio</i> es el criterio para deslindar el concepto estricto de concesión de servicio público</i> .....	698
B. <i>La concesión de servicio público y la libertad de empresa</i> .....	704
C. <i>La concesión administrativa de servicios públicos y el monopolio</i> .....	705
<b>IV.  La diferencia entre concesiones y autorizaciones de servicio</b> .....	708
A. <i>La dualidad de títulos administrativos habilitantes para la prestación del servicio de transporte de viajeros por carretera</i> .....	708

	<u>Página</u>
B. <i>La diferencia teórica en el contexto del Estado liberal</i> .....	710
C. <i>El Estado regulador del mercado y la borrosa frontera de separación entre la concesión y la autorización de servicio</i> .....	715
<b>V. La unión europea, los servicios públicos y la competencia del mercado</b> .....	<b>719</b>
A. <i>La concepción funcional de los servicios públicos en la Unión Europea</i>	719
B. <i>El concepto de concesión de servicios en la Unión Europea</i> .....	724
C. <i>El contrato de servicio público de transporte</i> .....	726
1. <i>Introducción</i> .....	726
2. <i>Los principios de adjudicación del contrato</i> .....	727
3. <i>El contenido mínimo del contrato</i> .....	728
4. <i>La duración máxima del contrato</i> .....	729
<b>VI. La imposición de obligaciones de servicio público; las fórmulas de compensación</b> .....	<b>731</b>
A. <i>El concepto de obligación de servicio público</i> .....	731
B. <i>El fundamento formal de las OSP</i> .....	733
1. <i>Introducción</i> .....	733
2. <i>La imposición de OSP mediante contrato bilateral o en virtud de acto unilateral</i> .....	734
C. <i>Las razones imperiosas de interés general que legitiman la imposición de obligaciones de servicio público</i> .....	735
D. <i>Panorama general de la diversidad de fórmulas para financiar las obligaciones de servicio público</i> .....	738
E. <i>Régimen general de compensación económica de las obligaciones de servicio público</i> .....	741
1. <i>Introducción</i> .....	741
2. <i>Las compensaciones que no tienen la consideración de ayuda de Estado a efecto del art. 107 del TFUE</i> .....	741
3. <i>Las compensaciones que tienen la consideración de ayuda de Estado, pero son compatibles con el Tratado</i> .	744
F. <i>En particular el régimen de compensación económica de las OSP de transporte de viajeros por carretera: el Reglamento 2007/1370/CE</i> ....	747
1. <i>Introducción</i> .....	747
2. <i>Régimen general</i> .....	747
3. <i>Régimen aplicable a los contratos de servicio que hayan sido directamente adjudicados, así como a las OSP unilateralmente impuestas mediante normas generales</i> .....	748

**VII. Recapitulación** ..... 749

**CAPÍTULO 10**

**EL TRANSPORTE URBANO POR CARRETERA** ..... 751

TOMÁS CANO CAMPOS

**I. El transporte urbano: delimitación, importancia y problemática actual** ..... 752

1. *Transporte y tráfico o circulación vial* ..... 752

2. *Transporte interurbano, urbano y metropolitano* ..... 754

3. *La importancia del transporte urbano en las sociedades modernas* ..... 758

4. *Los problemas actuales y algunas de sus causas* ..... 760

**II. La distribución de competencias en materia de transporte urbano y su regulación actual** ..... 766

1. *La distribución constitucional de competencias: la normativa estatal y autonómica aplicable* ..... 766

2. *Las competencias de los municipios: antecedentes y situación actual*... 771

**III. Los distintos tipos de transporte urbano** ..... 778

**IV. Los transportes urbanos publicados: el transporte regular de viajeros de carácter permanente y uso general** ..... 782

1. *«Publicatio» y competencia por el mercado. Las experiencias privatizadoras* ..... 782

2. *El transporte público de viajeros en la legislación básica de régimen local* ..... 784

3. *La publicatio del transporte urbano de viajeros en la LOTT* ..... 790

4. *La competencia del Estado para publicar dicha modalidad de transporte y su justificación* ..... 792

5. *El establecimiento del servicio de transporte. El derecho de los vecinos a exigir su establecimiento y prestación* ..... 795

6. *La forma de gestión del servicio: la preferencia legal por la concesión y la gestión directa en la práctica de los grandes municipios* ..... 800

7. *El Estatuto de los usuarios del servicio de transporte urbano* ..... 804

i. *El derecho a utilizar el servicio según la reglamentación del mismo* ..... 805

ii.	Los derechos de participación, asociación e información .....	809
iii.	Los deberes del usuario: el pago de la tarifa.....	810
iv.	El cumplimiento de las normas reguladoras del servicio y su sanción.....	813
<b>V.</b>	<b>Los transportes urbanos no publicados .....</b>	<b>817</b>
1.	<i>El punto de partida: la libertad de empresa y los títulos habilitantes ..</i>	817
2.	<i>Los transportes regulares de viajeros temporales y de uso especial.....</i>	820
3.	<i>Los transportes discrecionales de viajeros. En especial los auto-taxis....</i>	822
4.	<i>Los transportes turísticos y a la demanda .....</i>	827
5.	<i>Los transportes especiales: transportes sanitarios y funerarios .....</i>	829
6.	<i>Otras modalidades de transporte: transporte adaptado y transporte de auxilio-rescate.....</i>	831

## CAPÍTULO 11

<b>ORDENACIÓN JURÍDICA DEL SERVICIO DE TRANSPORTE POR FERROCARRIL.....</b>	<b>833</b>
RAFAEL FERNÁNDEZ ACEVEDO	

<b>I.</b>	<b>Consideraciones introductorias .....</b>	<b>833</b>
<b>II.</b>	<b>La búsqueda por las instituciones europeas de un sistema ferroviario europeo único mediante su progresiva liberalización .....</b>	<b>836</b>
<b>III.</b>	<b>Últimos avances del derecho de la unión y nuevas propuestas de futuro .....</b>	<b>845</b>
<b>IV.</b>	<b>La desintegración vertical. La independencia del administrador de infraestructuras y de las empresas ferroviarias como requisito <i>sine qua non</i> de la liberalización del servicio ferroviario. Su eventual insuficiencia .....</b>	<b>850</b>
<b>V.</b>	<b>El servicio de transporte por ferrocarril: de servicio público de titularidad de la administración (artículo 150.2 de la LOTT) a servicio de interés general y esencial para la comunidad (artículo 42.2 de la LSF). El principio de libre competencia y sus modulaciones.....</b>	<b>864</b>
<b>VI.</b>	<b>Las empresas ferroviarias y los títulos habilitantes generales .....</b>	<b>867</b>
<b>VII.</b>	<b>La exigencia transitoria de «títulos habilitantes» para el acceso de nuevos operadores a los servicios de transporte ferroviario de viajeros tras su apertura al mercado.....</b>	<b>872</b>

	<u>Página</u>
VIII. Competencia <i>versus</i> interés público. El contrato de servicio público del reglamento europeo 1370/2007.....	879
IX. Nota bibliográfica .....	885
CAPÍTULO 12	
INFRAESTRUCTURAS DE TRANSPORTE TERRESTRE Y SECTOR PÚBLICO ESTATAL .....	889
ELOÍSA CARBONELL PORRAS	
I. Transportes e infraestructuras, en general.....	891
1. <i>La separación entre las infraestructuras y los servicios como fundamento de la política comunitaria de transporte</i> .....	891
2. <i>Similitudes y diferencias con otros procesos de liberalización. A propósito de los servicios de transporte</i> .....	896
II. Consideraciones generales sobre la regulación de los transportes terrestres .....	902
1. <i>La ruptura del marco normativo común con la aprobación de la cuestionada Ley del Sector Ferroviario de 2003</i> .....	902
2. <i>Una breve referencia a los principios generales de ordenación del transporte terrestre, comunes a los diferentes medios</i> .....	907
3. <i>El mantenimiento transitoriamente de un doble régimen jurídico para el transporte ferroviario</i> .....	910
III. Las infraestructuras del transporte terrestre. En particular, la «administración» de las ferroviarias.....	916
1. <i>Reflexiones generales sobre las similitudes y diferencias entre las carreteras y las vías férreas</i> .....	916
2. <i>Las redes transeuropeas de infraestructuras del transporte terrestre</i> .....	921
3. <i>La «administración» de las infraestructuras estatales según el Derecho comunitario y nacional</i> .....	923
A. La Red Ferroviaria de Interés General: delimitación .....	923
B. Funciones incluidas en la «administración de infraestructuras».....	930
a. Planteamiento general.....	930
b. La declaración de red: el instrumento clave para ordenar el acceso a las infraestructuras ferroviarias .....	933

	<u>Página</u>
c.    La adjudicación de la capacidad de infraestructura .....	936
d.    Los cánones ferroviarios.....	938
e.    Los servicios adicionales, auxiliares y complementarios .....	940
4. <i>La «administración de infraestructuras», ¿un servicio de interés general y esencial para la comunidad?.....</i>	944
<b>IV. El sector público estatal en infraestructuras y la separación de actividades: organización y atribuciones.....</b>	<b>947</b>
1. <i>Antecedentes.....</i>	947
A.    Las primeras medidas para diferenciar la infraestructura del servicio: la separación contable y orgánica en RENFE .....	947
B.    Las entidades en materia de infraestructuras previstas en la Ley 13/1996, de 30 diciembre, de medidas fiscales, administrativas y del orden social .....	949
a.    Las sociedades mercantiles estatales de carreteras .....	949
b.    El Gestor de Infraestructuras Estatales (GIF) ...	951
2. <i>La reestructuración del sector público con la Ley del Sector ferroviario de 2003 y modificaciones posteriores.....</i>	955
A.    La reforma organizativa en la LSF: los problemas de su entrada en vigor y de la aprobación de las normas de desarrollo .....	955
B.    El Ministerio de Fomento.....	958
a.    Sus competencias y la adscripción y coordinación de las entidades públicas empresariales ....	958
b.    La Comisión de Investigación de Accidentes Ferroviarios .....	960
C.    Las entidades públicas empresariales .....	961
a.    El Administrador de Infraestructuras Ferroviarias, ADIF. La creación de ADIF-Alta Velocidad	961
b.    RENFE-Operadora, empresa ferroviaria .....	965
c.    FEVE, empresa ferroviaria y administradora de infraestructuras, ya extinguida.....	968
D.    La Comisión Nacional de Mercados y la Competencia y la supresión de Comité de Reclamaciones .....	969
3. <i>El reparto de atribuciones en la construcción y administración de las infraestructuras estatales.....</i>	971

	<u>Página</u>	
A.	El Ministerio de Fomento y ADIF: un doble régimen jurídico según quién financie la infraestructura y/o asuma la titularidad.....	971
a.	La titularidad y la administración de las infraestructuras ferroviarias de la Red Ferroviaria de Interés General preexistente.....	971
b.	La administración y construcción de nuevas infraestructuras ferroviarias. Titularidad y financiación .....	978
B.	Las sociedades mercantiles estatales en relación con las infraestructuras del transporte terrestre .....	980
a.	La Sociedad Estatal de Infraestructuras de Transporte Terrestre (SEITT, SA) y la modificación del artículo 6 de la LSF.....	980
b.	«Ingeniería y Economía del Transporte, SA» (INECO) .....	982
4.	<i>Consideraciones sobre esta organización del sector público estatal y su necesaria reforma.....</i>	984
A.	La inexistencia de la separación funcional que exige el Derecho Comunitario .....	984
B.	¿Está justificada esta pluralidad de entidades competentes para la ejecución de obras?, Reflexiones generales desde el régimen de contratación y las normas económico-financieras.....	987
a.	La aplicación de la legislación de contratos del sector público a la construcción de infraestructuras de transporte terrestre .....	987
b.	La posible consideración de los entes del sector público ferroviario como «medios propios».....	989
c.	Las relaciones económico-financieras entre el Estado y sus empresas y los objetivos de estabilidad presupuestaria y déficit público .....	992

## CAPÍTULO 13

<b>LAS INFRAESTRUCTURAS DEL TRANSPORTE TERRESTRE (I): LAS CARRETERAS .....</b>	<b>999</b>
PATRICIA VALCÁRCEL FERNÁNDEZ	

<b>I. Las carreteras como tipología singular en el entramado de bienes que integran el dominio público viario .....</b>	<b>999</b>
---	------------

	<i>Página</i>
<b>II. La regulación de las infraestructuras viarias a lo largo de la historia</b>	1001
A. <i>Introducción</i> .....	1001
B. <i>Las carreteras en el siglo XVIII</i> .....	1002
C. <i>Las carreteras en el siglo XIX</i> .....	1009
D. <i>Tránsito: Las carreteras en el siglo XX y en los compases iniciales del siglo XXI</i> .....	1011
<b>III. Delimitación actual del concepto de carretera. Clases de carreteras.</b>	1016
<b>IV. Distribución de competencias en materia de carreteras</b> .....	1019
A. <i>Competencias estatales y competencias autonómicas</i> .....	1019
B. <i>Competencias de las entidades locales</i> .....	1028
C. <i>Consecuencias de la atribución competencial sobre una carretera a favor de una Administración pública. Algunos datos de interés en relación con la extensión actual de la red de carreteras española</i> .....	1030
<b>V. Instrumentos de planificación, programación y proyección de carreteras</b> .....	1031
A. <i>Planes y programas de carreteras</i> .....	1031
B. <i>Los Proyectos de carreteras</i> .....	1036
<b>VI. Construcción y financiación de carreteras</b> .....	1047
A. <i>Introducción</i> .....	1047
B. <i>Ejecución directa de carreteras por la Administración. ¿Creación de sociedades mercantiles estatales para la construcción y/o explotación de carreteras?</i> .....	1048
C. <i>Ejecución indirecta de carreteras</i> .....	1056
a. <i>El contrato de obra en su variante tradicional y bajo la modalidad de abono total del precio</i> .....	1056
b. <i>El contrato de servicios de gestión de autovías</i> .....	1059
c. <i>La construcción de carreteras a través de concesiones administrativas de obras públicas: La Ley 8/1972, de 10 de mayo, de construcción, conservación y explotación de autopistas de peaje en régimen de concesión</i> .....	1062
e. <i>La técnica de los «peajes en la sombra» y, en general, las técnicas de colaboración público-privada aplicados a la construcción de carreteras</i> .....	1066
f. <i>Reto pendiente en orden a la dar un salto cualitativo en la mejora de las infraestructuras viarias: el impulso de la Compra Pública de Tecnología Innovadora</i> .....	1070

	<u>Página</u>
<b>VII. Régimen de protección y defensa de las infraestructuras viarias .....</b>	1071
A. Zona de dominio público .....	1072
B. Zona de servidumbre .....	1073
C. Zona de afección .....	1073
D. Zona límite de edificación.....	1074
<b>VIII. Bibliografía .....</b>	1075

## CAPÍTULO 14

### **LAS INFRAESTRUCTURAS DEL TRANSPORTE TERRESTRE (II): INFRAESTRUCTURAS FERROVIARIAS .....**

M<sup>a</sup> ISABEL RIVAS CASTILLO  
PATRICIA VALCÁRCEL FERNÁNDEZ

<b>I. Delimitación del objeto de estudio .....</b>	1082
1. Concepto de infraestructura ferroviaria .....	1084
2. Los elementos ferroviarios y su naturaleza jurídica.....	1092
3. La titularidad de la infraestructura ferroviaria .....	1099
<b>II. La red ferroviaria de interés general .....</b>	1106
1. El sistema común de transporte: la continuidad de un compromiso previo.....	1108
2. Composición de la Red Ferroviaria de Interés General.....	1109
<b>III. La actividad planificadora sobre las infraestructuras del sector. Competencia y participación de terceras administraciones públicas. Actuaciones protagonistas en la planificación: elaboración de instrumentos técnicos de programación de las infraestructuras. Estudio informativo. Proyección y construcción de los componentes infraestructurales: proyectos básicos y de construcción. Nuevos terrenos y la necesaria aplicación de normas sobre expropiación forzosa .....</b>	1113
<b>IV. La integración del ferrocarril en el paisaje urbano. Incidencia ferroviaria sobre el derecho urbanístico. La coordinación entre administraciones públicas como principio inspirador .....</b>	1121
<b>V. Las infraestructuras ferroviarias como obras públicas de interés general que no precisan la previa obtención de licencia urbanística para acometer su ejecución .....</b>	1125
<b>VI. Elementos que integran las líneas ferroviarias .....</b>	1130

	<i>Página</i>
1. <i>Un primer acercamiento a las instalaciones ferroviarias: electrificación, señalización y seguridad y comunicaciones</i> .....	1133
2. <i>La electrificación en el transporte por ferrocarril</i> .....	1134
3. <i>Señalización y seguridad ferroviaria</i> .....	1140
4. <i>Las instalaciones de comunicación</i> .....	1147
<b>VII. Las estaciones ferroviarias y las terminales de carga: elementos claves en el desarrollo del sector</b> .....	1152
<b>VIII. Los pasos a nivel en el punto de mira de la seguridad ferroviaria: una responsabilidad pública compartida entre diversas administraciones. Reordenación y supresión de pasos a nivel. normas vigentes de seguridad y protección</b> .....	1157
<b>IX. Limitaciones a la propiedad impuestas a causa de la existencia de infraestructuras ferroviarias</b> .....	1166
1. <i>La zona de dominio público</i> .....	1167
2. <i>La zona de protección</i> .....	1168
3. <i>La zona límite a la edificación</i> .....	1171
<b>X. Disposiciones de policía ferroviaria en el nuevo marco normativo: la protección de las infraestructuras del ferrocarril</b> .....	1172
<b>XI. El protagonismo indiscutible del nuevo administrador de infraestructuras ferroviarias en la buena marcha del sector</b> .....	1178
1. <i>Introducción</i> .....	1178
2. <i>Actuaciones del administrador sobre las infraestructuras del ferrocarril: especial atención a las funciones de construcción y administración infraestructural</i> .....	1183
<b>XII. Bibliografía</b> .....	1186

## CAPÍTULO 15

<b>UNA APROXIMACIÓN AL RÉGIMEN JURÍDICO DE LOS CONSORCIOS DE TRANSPORTES. SU PAPEL EN LA CREACIÓN Y GESTIÓN DE LOS INTERCAMBIADORES DE TRANSPORTES</b> .....	1191
MARIANO LÓPEZ BENÍTEZ	

<b>I. Consideraciones generales sobre la figura de los consorcios administrativos</b> .....	1192
<b>II. Los consorcios de transportes</b> .....	1194

	<u>Página</u>
1. <i>Razones que justifican la creación autonómica de los consorcios de transportes y su vinculación con la ordenación territorial.....</i>	1194
A. Los orígenes: el Consorcio de Transportes de Vizcaya...	1194
B. La coordinación y la necesidad de abordar una gestión integral del transporte en el surgimiento de los consorcios de transportes. Su contemplación desde el ámbito de la ordenación del territorio .....	1195
2. <i>Las funciones y competencias que despliegan los consorcios de transportes .....</i>	1203
A. El ámbito objetivo de los consorcios de transportes.....	1203
B. Las competencias de los consorcios de transportes no se extienden, por lo general, a la construcción de las infraestructuras de transportes. El ejemplo de la Comunidad de Madrid.....	1203
C. Las competencias de los consorcios de transportes .....	1208
3. <i>La prestación de los servicios públicos de transporte por parte de los consorcios .....</i>	1210
A. El Consorcio en sí mismo considerado no describe una modalidad de gestión del servicio público de transporte	1210
B. Las concesiones de transporte como modo preponderante del que se valen los consorcios para gestionar los servicios de transportes que tienen encomendados. Sus rasgos definitorios y, en particular, el régimen de las tarifas .....	1211
C. La creación o integración de personificaciones instrumentales por parte de los consorcios para la prestación de los servicios de transporte .....	1216
4. <i>La composición de los consorcios de transportes, en particular la integración y separación de sus miembros.....</i>	1221
A. Los miembros de los consorcios de transportes.....	1221
B. La integración de nuevos miembros .....	1221
C. La voluntad de separarse del consorcio.....	1222
5. <i>Organización de los consorcios de transportes.....</i>	1224
A. Rasgos generales.....	1224
C. Los órganos unipersonales .....	1228
D. Otra organización complementaria de los consorcios de transportes.....	1231
6. <i>El régimen jurídico aplicable a los consorcios de transportes .....</i>	1234

---

	<u>Página</u>
7. <i>La financiación y el régimen económico de los consorcios de transportes</i>	1238
8. <i>La disolución de los consorcios de transportes .....</i>	1240
<b>III. La gestión de los intercambiadores de transportes como competencia posible de los consorcios de transportes.....</b>	<b>1242</b>
1. <i>La nueva realidad de los intercambiadores de transportes.....</i>	1242
2. <i>El papel de los consorcios con respecto a los intercambiadores de transportes. La experiencia del Intercambiador de Avenida de América de Madrid .....</i>	1246

CAPÍTULO 16

<b>LOS DERECHOS DE LOS USUARIOS DE TRANSPORTES TERRESTRES POR CARRETERA Y FERROCARRIL.....</b>	<b>29</b>
JAVIER GUILLÉN CARAMÉS	
<b>I. Introducción .....</b>	<b>30</b>
<b>II. La liberalización de los transportes terrestres por carretera y su régimen jurídico de prestación: aspectos generales.....</b>	<b>31</b>
<b>III. La compleja liberalización del transporte ferroviario de viajeros: su transición a un régimen de libre competencia.....</b>	<b>33</b>
<b>IV. Delimitación del régimen de prestación del servicio de los transportes terrestres por carretera y ferrocarril a los efectos de determinar el régimen jurídico de los usuarios .....</b>	<b>38</b>
1. <i>Transportes prestados en régimen de servicio público .....</i>	<i>38</i>
2. <i>Transportes prestados en régimen de libre competencia.....</i>	<i>41</i>
<b>V. La protección de los usuarios de transportes terrestres por carretera y ferrocarril. Doble sistema de protección: la legislación sectorial de transportes y la legislación de consumo .....</b>	<b>43</b>
<b>VI. La protección de los usuarios de transportes terrestres por carretera y ferrocarril en la legislación de transportes .....</b>	<b>46</b>
1. <i>Los derechos de los usuarios.....</i>	<i>46</i>
2. <i>Mecanismos de protección jurídico-públicos de los derechos de los usuarios.....</i>	<i>51</i>
2.1. <i>La intervención sobre las condiciones generales de contratación .....</i>	<i>51</i>
2.2. <i>Mecanismos de resolución extrajudicial de conflictos: las Juntas Arbitrales de Transporte .....</i>	<i>54</i>

	<u>Página</u>
<b>VII. La protección de los usuarios de transportes terrestres por carretera y ferrocarril en la legislación de consumo .....</b>	<b>57</b>
1. <i>La aplicación del TRLGDCU a los usuarios de transportes terrestres por carretera y ferrocarril .....</i>	<i>58</i>
2. <i>Los derechos de los usuarios previstos en la legislación de consumo ....</i>	<i>61</i>
3. <i>Mecanismos de protección jurídico-pública de los usuarios.....</i>	<i>65</i>
3.1. El derecho a la información de los usuarios: las Oficinas de Información al Consumidor .....	65
3.1.1. Régimen jurídico de las Oficinas de Información al Consumidor .....	67
A. Delimitación material entre los servicios de información administrativa y atención al ciudadano y las oficinas de información al consumidor .....	67
B. La doble naturaleza jurídica de las oficinas de información al consumidor .....	70
3.1.2. El carácter principalmente municipal de las oficinas de información al consumidor .....	71
3.1.3. Funciones de las OMIC.....	77
A. Funciones típicas.....	79
i. Información, orientación y asesoramiento.....	79
ii. Registro de reclamaciones y denuncias .....	82
iii. Educación y formación por medio de las campañas de información .....	85
iv. Sede del sistema arbitral de consumo .	86
B. Funciones atípicas .....	90
i. Actividades de inspección.....	90
ii. Colaboración con las asociaciones de consumidores y usuarios .....	91
3.2. El arbitraje de consumo como mecanismo de resolución extrajudicial de conflictos .....	92
3.2.1. Configuración legal del arbitraje de consumo..	93
3.2.2. La organización administrativa del arbitraje de consumo y sus posibles disfuncionalidades .....	93
A. Las Juntas Arbitrales: su naturaleza jurídico-administrativa.....	95
B. El Colegio Arbitral .....	97

3.2.3.	Procedimiento del arbitraje de consumo .....	98
	A. El procedimiento prearbitral .....	99
	B. Procedimiento arbitral stricto sensu.....	103

## CAPÍTULO 17

**URBANISMO Y TRANSPORTE TERRESTRE: CARRETERA Y FERRO-CARRIL.....**

105

VÍCTOR MANUEL ESCARTÍN ESCUDÉ

<b>I.</b>	<b>Introducción .....</b>	105
<b>II.</b>	<b>La competencia en materia de carreteras y ferrocarriles. Ámbito de desarrollo y criterios de distribución .....</b>	107
	1. <i>Competencia en materia de ferrocarril. Marco normativo actual.....</i>	107
	2. <i>Ámbito competencial en materia de carreteras.....</i>	110
<b>III.</b>	<b>Posibilidades de intersección de la legislación sectorial sobre la ordenación urbanística y territorial.....</b>	114
<b>IV.</b>	<b>La planificación estatal en materia de infraestructuras viarias y ferroviarias y su colisión con el planeamiento urbanístico.....</b>	119
	1. <i>La planificación estatal en materia de carreteras y su coordinación con otros instrumentos de planeamiento.....</i>	121
	2. <i>La planificación estatal en materia ferroviaria y su conexión con el planeamiento urbanístico.....</i>	131
<b>V.</b>	<b>Las limitaciones al derecho de propiedad impuestas por la legislación de carreteras y ferrocarriles. Los condicionantes al régimen de clasificación y calificación urbanística.....</b>	138
	1. <i>Las limitaciones al derecho de propiedad impuestas por la normativa viaria.....</i>	138
	a. <i>La zona de dominio público .....</i>	138
	b. <i>Zona de servidumbre .....</i>	142
	c. <i>Zona de afección .....</i>	145
	d. <i>Zona límite de edificación.....</i>	147
	2. <i>Las limitaciones al derecho de propiedad en el ámbito ferroviario y su incidencia urbanística .....</i>	150
	a. <i>La zona de dominio público .....</i>	150
	b. <i>La zona de protección .....</i>	152

	<u>Página</u>
c. Línea límite de edificación.....	153
<b>VI. La exención de obtención de licencia urbanística para las obras viarias y ferroviarias .....</b>	<b>155</b>
<b>VII. Otras disposiciones de contenido urbanístico en relación a las carreteras y los ferrocarriles .....</b>	<b>161</b>
1. <i>La caracterización de las infraestructuras ferroviarias como sistemas generales de titularidad estatal.....</i>	<i>161</i>
2. <i>Las redes arteriales, travesías y tramos urbanos de carreteras. Su incidencia en la ordenación urbanística .....</i>	<i>164</i>
3. <i>La incorporación de los tramos urbanos al sistema viario urbano .....</i>	<i>171</i>
4. <i>La participación de la Administración estatal en la elaboración de los instrumentos de planificación territorial y urbanística.....</i>	<i>174</i>
<b>Bibliografía .....</b>	<b>177</b>

## CAPÍTULO 18

<b>LOS SUPUESTOS INDEMNIZATORIOS POR VECINDAD CON LAS INFRAESTRUCTURAS VIARIAS (O LA NECESIDAD DE QUE EL LEGISLADOR REGULE EL DERECHO DE PROPIEDAD) .....</b>	<b>181</b>
---	------------

M<sup>a</sup> JOSÉ BOBES SÁNCHEZ

<b>I. Introducción .....</b>	<b>182</b>
<b>II. El régimen jurídico de la propiedad colindante con las infraestructuras viarias .....</b>	<b>184</b>
1. <i>Reflexiones sobre la denominación «limitaciones a la propiedad» y el establecimiento de «zonas de protección».....</i>	<i>187</i>
2. <i>El régimen jurídico de la propiedad colindante con las carreteras .....</i>	<i>190</i>
3. <i>El régimen jurídico de la propiedad colindante con las infraestructuras ferroviarias.....</i>	<i>193</i>
<b>III. La cuestión de la indemnización .....</b>	<b>197</b>
1. <i>Falsas ecuaciones: Servidumbres versus limitaciones a la propiedad....</i>	<i>200</i>
A. La construcción de Otto Mayer .....	201
B. La noción de servidumbre administrativa.....	205
2. <i>Falsas ecuaciones: delimitación de la propiedad versus expropiación...</i>	<i>206</i>

	<i>Página</i>
A. La función social como justificación para no indemnizar .....	206
B. El contenido esencial como criterio decisor de la procedencia de indemnizar .....	207
3. <i>El derecho de propiedad en el contexto de la teoría general de los Derechos Fundamentales</i> .....	209
A. La teoría de los límites a los Derechos Fundamentales .	209
B. El contenido esencial en el contexto de la teoría general de los Derechos Fundamentales.....	211
4. <i>La propiedad constitucional</i> .....	213
A. La reserva de ley y el derecho de propiedad .....	213
B. El monopolio de rechazo del Tribunal Constitucional ..	217
C. La necesidad de que el legislador regule el derecho de propiedad .....	218
<b>IV. Supuestos indemnizatorios por vecindad con infraestructuras viarias</b>	<b>220</b>
A. <i>Supuestos expropiatorios</i> .....	221
B. <i>Indemnización por responsabilidad patrimonial</i> .....	227
C. <i>Indemnización por contaminación acústica</i> .....	232

## CAPÍTULO 19

<b>LAS POTESTADES DE INSPECCIÓN Y SANCIÓN EN MATERIA DE TRANSPORTES TERRESTRES: GARANTIZAR EL CUMPLIMIENTO DE LA LEGISLACIÓN, ASEGURAR EL BUEN FUNCIONAMIENTO DEL SISTEMA</b> .....	<b>237</b>
---	------------

VICENÇ AGUADO I CUDOLÀ

<b>I. Las potestades de inspección y sanción en la legislación en materia de transportes terrestres: contexto y evolución</b> .....	<b>238</b>
<b>II. Las potestades de inspección y sanción en los transportes terrestres y sus actividades auxiliares y complementarias</b> .....	<b>247</b>
1. <i>La potestad de inspección</i> .....	247
1.1. Las facultades de los inspectores .....	249
1.2. El deber de colaboración con la inspección.....	250
1.3. El valor probatorio de las actas de inspección .....	252
2. <i>La potestad sancionadora</i> .....	254

	<u>Página</u>
2.1. El principio de legalidad, la reserva de ley y el mandato de tipicidad .....	255
2.2. La prohibición del <i>bis in idem</i> y la concurrencia de sanciones.....	260
2.3. El principio de proporcionalidad y la graduación de las sanciones .....	262
2.4. La responsabilidad y la culpabilidad .....	263
2.5. La extinción de la responsabilidad administrativa sancionadora .....	268
2.6. El procedimiento administrativo sancionador.....	277
2.7. Eficacia y control de las sanciones administrativas .....	287
<b>III. Las potestades de inspección y sanción en el sector ferroviario .....</b>	<b>288</b>
1. <i>La potestad de inspección en el sector ferroviario</i> .....	290
1.1. Las facultades de los inspectores .....	291
1.2. El deber de colaboración con la inspección.....	293
1.3. El valor probatorio de las actas de inspección .....	293
2. <i>La potestad sancionadora en el sector ferroviario</i> .....	294
2.1. El principio de legalidad, la reserva de ley y el mandato de tipicidad .....	295
2.2. La prohibición del «non bis in idem».....	302
2.3. El principio de proporcionalidad y la graduación de las sanciones .....	303
2.4. La responsabilidad y la culpabilidad .....	305
2.5. La extinción de la responsabilidad administrativa sancionadora .....	307
2.6. El procedimiento administrativo sancionador.....	307
2.7. Eficacia y control de las sanciones administrativas .....	310
<b>IV. Conclusiones: garantizar el cumplimiento de la legislación, asegurar el buen funcionamiento del sistema de transportes.....</b>	<b>311</b>

## CAPÍTULO 20

### **INCIDENCIA MEDIOAMBIENTAL DE LAS INFRAESTRUCTURAS Y DE LA ACTIVIDAD DE TRANSPORTE TERRESTRE .....**

CARLOS DE MIGUEL PERALES

DANIEL VÁZQUEZ GARCÍA

JESÚS A. SEDANO LORENZO

<b>I. Incidencia medioambiental de las infraestructuras de transporte terrestre.....</b>	<b>314</b>
--	------------

	<u>Página</u>
1. <i>La evaluación ambiental de planes, programas y proyectos relacionados con las infraestructuras de transporte terrestre</i> .....	315
A. La evaluación ambiental estratégica de planes y programas relacionados con infraestructuras de transporte terrestre. El Plan Estratégico de Infraestructuras y Transporte 2005-2020 .....	316
A).1. La evaluación ambiental estratégica ordinaria..	317
A).2. La evaluación ambiental estratégica simplificada .....	319
A).3. El Plan Estratégico de Infraestructuras y Transporte 2005-2020.....	320
A).4. La planificación en materia de transporte terrestre y la Ley 2/2011 de economía sostenible	322
B. La evaluación de impacto ambiental de proyectos relacionados con infraestructuras de transporte terrestre....	323
B).1. La evaluación de impacto ambiental ordinaria. Incidencia en las infraestructuras vinculadas al transporte terrestre .....	324
B).2. La evaluación de impacto ambiental simplificada. Incidencia en las infraestructuras vinculadas al transporte terrestre .....	329
2. <i>Afección de las infraestructuras de transporte terrestre al patrimonio natural y a la biodiversidad</i> .....	333
3. <i>Producción y gestión de residuos vinculados a la ejecución de infraestructuras de transporte terrestre</i> .....	336
A. RCD generados en las obras de construcción de infraestructuras de transporte terrestre.....	337
B. Residuos peligrosos generados en las obras de construcción infraestructuras de transporte terrestre .....	341
<b>II. Los aspectos ambientales de la actividad del transporte terrestre por carretera y por ferrocarril</b> .....	343
1. <i>Introducción</i> .....	343
2. <i>Las emisiones a la atmósfera generadas por la actividad de transporte por carretera</i> .....	344
A. Previsiones específicas aplicables a la actividad de transporte por carretera en materia de emisiones a la atmósfera.....	344
B. Previsiones específicas aplicables a la actividad de transporte por ferrocarril en materia de emisiones a la atmósfera .....	346

	<u>Página</u>
C.    Las medidas de reducción de las emisiones procedentes de la actividad del transporte terrestre en la LES.....	347
3. <i>La Ley del ruido</i> .....	349
A.    Áreas de calidad acústica.....	350
B.    Zonas de servidumbre acústica.....	351
C.    Índices acústicos.....	351
D.    Mapas de ruido.....	353
4. <i>Otras cuestiones de interés</i> .....	354
A.    Actividades clasificadas.....	354
B.    Generación de residuos.....	355
C.    Suelos contaminados.....	356
D.    Ley 26/2007 de Responsabilidad Medioambiental.....	357

## CAPÍTULO 21

<b>CONTRATACIÓN PÚBLICA EN EL SECTOR EXCLUIDO DE LOS TRANSPORTES</b> .....	361
<i>JORGE GARCÍA-ANDRADE GÓMEZ</i>	
<b>I.    Antecedentes y situación actual de la regulación</b> .....	361
1. <i>Los esfuerzos europeos por unificar las normas de contratación en los sectores excluidos</i> .....	362
2. <i>Una regulación de carácter público</i> .....	364
<b>II.   Sujetos obligados</b> .....	365
1. <i>Autoridades públicas</i> .....	366
A.    Administraciones públicas.....	366
B.    Organismos de Derecho público.....	368
a.    Necesidades de interés general.....	369
b.    Inexistencia del carácter industrial o mercantil.....	372
c.    La cuestión de la personalidad jurídica.....	378
d.    El requisito de la estrecha dependencia.....	383
2. <i>Empresas públicas</i> .....	387
3. <i>Asociaciones de adjudicadores</i> .....	388
A.    Regulación europea.....	388
B.    Las asociaciones en la ley española.....	389
4. <i>Empresas privadas con derechos especiales o exclusivos</i> .....	390

	<i>Página</i>
<b>III. Elementos objetivos</b> .....	391
1. <i>Servicios de transporte sometidos a la ley</i> .....	391
2. <i>Exclusión de actividades liberalizadas</i> .....	392
3. <i>Umbrales de los contratos</i> .....	393
A. Los umbrales en la LSE.....	393
B. Exclusión de determinados contratos.....	394
C. Contratos sometidos a los principios del Derecho comunitario.....	395
<b>IV. Reglas de contratación</b> .....	397
<b>V. Reclamaciones</b> .....	399
1. <i>Publicación de las reclamaciones</i> .....	399
2. <i>Medidas provisionales, certificados y conciliación europea</i> .....	401
A. Medidas provisionales.....	401
B. Procedimiento de conciliación y sistema de certificación.....	402

## CAPÍTULO 22

<b>EL SERVICIO DE AUTO-TAXIS Y LOS RECIENTES DESARROLLOS NORMATIVOS DE ÁMBITO AUTONÓMICO: ANÁLISIS, CRÍTICA Y PERSPECTIVAS</b> .....	405
--	-----

JORGE BOTELLA CARRETERO

<b>I. Introducción: El panorama normativo actual en torno a la actividad del auto-taxi</b> .....	405
<b>II. Cataluña, Navarra, Madrid, Andalucía y Canarias: regulación integral del servicio de auto-taxis</b> .....	410
1. <i>La Ley 19/2003, de 4 de julio, del Taxi de Cataluña</i> .....	411
2. <i>La Ley Foral 9/2005, de 6 de julio, del Taxi de Navarra</i> .....	416
3. <i>El Decreto 74/2005, de 28 de julio, de los Servicios de Transporte Público Urbano en Automóviles de Turismo de la Comunidad de Madrid</i> .....	419
4. <i>El Decreto 35/2012, de 21 de febrero, por el que se aprueba el Reglamento de los Servicios de Transporte Público de Viajeros y Viajeras en Automóviles de Turismo de Andalucía</i> .....	421
5. <i>El Decreto 74/2012, de 2 de agosto, por el que se aprueba el Reglamento del Servicio de Taxi de Canarias</i> .....	422

	<u>Página</u>
III. La Ley 4/2013, de 30 de mayo, de transporte público de personas en vehículos de turismo de Galicia: Regulación conjunta del auto-taxi y del arrendamiento con conductor .....	424
IV. Castilla y León y La Rioja: Regulación parcial del servicio de auto-taxis a través de las leyes generales de los transportes por carretera y urbanos de viajeros.....	428
V. Recapitulación y conclusiones .....	430
1. <i>La regulación del auto-taxi, entre la necesaria (y deseable) apuesta por la modernización y las dudas (e inquietudes) que genera un cambio de modelo</i> .....	430
2. <i>Las limitaciones de la competencia, la confrontación con los servicios de arrendamiento de vehículos con conductor y el olvido de los usuarios</i> .....	434
<b>Bibliografía</b> .....	444

## CAPÍTULO 23

<b>LAS ESTACIONES DE TRANSPORTE POR CARRETERA («ESTACIONES DE TRANSPORTE DE VIAJEROS» Y «CENTROS DE TRANSPORTE Y LOGÍSTICA DE MERCANCÍAS»)</b> .....	445
--	-----

ANTONIO EZQUERRA HUERVA

<b>I. Introducción</b> .....	446
<b>II. Delimitación conceptual de las estaciones de transporte por carretera</b> .....	450
1. <i>La funcionalidad de las estaciones de transporte</i> .....	451
2. <i>La evolución de la operatividad de las estaciones de transporte: de las «estaciones de transporte» a los «centros de transporte y logística de mercancías» y a las «estaciones intermodales»</i> .....	456
3. <i>Naturaleza jurídica de las estaciones de transporte por carretera y sus implicaciones</i> .....	464
<b>III. El reparto de competencias en materia de estaciones de transporte.</b>	467
1. <i>El carácter intercomunitario o intracomunitario de los itinerarios como único criterio de distribución de competencias en la materia y sus implicaciones</i> .....	467
2. <i>La atribución a las Comunidades Autónomas de competencias exclusivas sobre estaciones de transporte por parte de los Estatutos de Autono-</i>	

	<i>Página</i>
<i>mía de última generación y la consiguiente inconstitucionalidad de éstos</i> .....	477
<b>IV. Las competencias administrativas para la implantación de las estaciones de transporte</b> .....	481
1. <i>El tránsito de un régimen de publicatio a un régimen liberalizado de implantación y explotación de estaciones de transporte</i> .....	481
2. <i>El necesario reconocimiento de competencias municipales en materia de estaciones de transporte de viajeros</i> .....	490
3. <i>La aprobación autonómica previa del establecimiento municipal de las estaciones de transporte</i> .....	494
4. <i>La implantación de estaciones de transporte por parte de la administración autonómica en caso de negativa municipal</i> .....	506
<b>V. La construcción y la explotación de las estaciones de transporte</b> .....	514
1. <i>La concesión como mecanismo prioritario de ejecución y explotación de las estaciones de transporte</i> .....	514
2. <i>La adjudicación del contrato. En particular, estudio de la posición privilegiada del particular impulsor de la estación de transporte en el procedimiento de adjudicación</i> .....	518
A. <i>La condición de impulsor de la estación como mérito para la adjudicación de la concesión</i> .....	518
B. <i>El derecho de tanteo en la adjudicación de la concesión a favor del impulsor de la estación</i> .....	524
3. <i>La formalización del contrato. En particular, la supervisión del título concesional por la administración superior</i> .....	527
4. <i>Las peculiaridades en orden a la construcción de la estación de transporte</i> .....	533
5. <i>La explotación de la estación de transportes</i> .....	534
<b>VI. La financiación de las estaciones de transporte</b> .....	537
1. <i>Las tarifas por la utilización de la estación de transporte</i> .....	540
2. <i>Los ingresos derivados de las zonas complementarias de explotación comercial o industrial</i> .....	545
<b>VII. La obligatoriedad del uso de las estaciones de transporte por parte de las empresas del sector</b> .....	549
<b>VIII. Final</b> .....	552

	<i>Página</i>
<b>Bibliografía citada</b> .....	556
<b>CAPÍTULO 24</b>	
<b>DERECHO DE LA COMPETENCIA Y TRANSPORTE TERRESTRE</b> .....	561
JOSÉ MARÍA GARRIDO	
<b>I. Introducción. Las peculiaridades del sector del transporte y la aplicación de las reglas de la competencia</b> .....	561
<b>II. El transporte terrestre y la regulación de la competencia en la Unión Europea</b> .....	567
1. <i>La política general de ordenación de los transportes terrestres</i> .....	570
2. <i>La aplicación del Derecho de defensa de la competencia al transporte terrestre</i> .....	578
3. <i>La regulación europea del transporte por ferrocarril</i> .....	587
A. El proceso de liberalización del ferrocarril .....	587
B. Otras cuestiones.....	599
4. <i>La regulación europea del transporte por carretera</i> .....	603
<b>III. El transporte terrestre y las normas españolas de defensa de la competencia</b> .....	607
1. <i>La regulación española del transporte por ferrocarril</i> .....	612
2. <i>La regulación española del transporte por carretera</i> .....	625
A. El transporte de mercancías por carretera .....	628
B. El transporte publicitado de viajeros por carretera .....	629
C. La aplicación del Derecho de la competencia al transporte por carretera.....	634
<b>IV. El transporte terrestre y las normas españolas de competencia desleal</b> .....	636
<b>V. Una breve consideración sobre la competencia intermodal</b> .....	638
<b>VI. Conclusión y tendencias de futuro</b> .....	640
<b>Bibliografía</b> .....	643

**CAPÍTULO 25**

<b>OBJETO, SUJETOS Y RECLAMACIONES EN LA NUEVA REGULACIÓN DEL CONTRATO DE TRANSPORTE TERRESTRE DE MERCANCÍAS</b> .....	663
ALBERTO EMPARANZA SOBEJANO	

<b>I. Introducción</b> .....	663
------------------------------	-----

	<i>Página</i>
<b>II. Justificación de la reforma.....</b>	664
<b>III. Los intentos de reforma de la regulación del contrato de transporte</b>	666
<b>IV. La ley de contrato de transporte terrestre de mercancías: sus principales novedades .....</b>	670
1. <i>Rango normativo dispositivo .....</i>	671
2. <i>La documentación del contrato de transporte .....</i>	673
3. <i>Las obligaciones de carga y descarga.....</i>	675
4. <i>El régimen de responsabilidad del transportista .....</i>	678
5. <i>La regulación del transporte multimodal.....</i>	683
6. <i>Otros aspectos novedosos .....</i>	685
<b>V. El ámbito objetivo del contrato de transporte.....</b>	686
1. <i>La noción de contrato de transporte terrestre .....</i>	686
2. <i>Ámbito objetivo de aplicación.....</i>	688
3. <i>El supuesto especial del transporte continuado .....</i>	690
<b>VI. El ámbito subjetivo del contrato de transporte .....</b>	692
1. <i>Los intervinientes en el contrato de transporte.....</i>	692
2. <i>La consagración de las nociones de porteador contractual y porteador efectivo .....</i>	694
a. <i>La noción de porteador contractual y su actuación en nombre propio .....</i>	694
b. <i>La situación de los empresarios de la mediación en el transporte .....</i>	695
c. <i>La noción de porteador efectivo .....</i>	697
3. <i>Los transportes con pluralidad de porteadores .....</i>	699
<b>VII. Reclamaciones y acciones derivadas del contrato de transporte: su plazo de ejercicio .....</b>	702
<b>Bibliografía utilizada.....</b>	704

## CAPÍTULO 26

**EL CONTRATO DE TRANSPORTE TERRESTRE DE MERCANCÍAS ...** 709  
 CARLOS GÓRRIZ LÓPEZ

<b>I. Contrato de transporte terrestre: concepto, características, clasificación y regulación .....</b>	709
---	-----

	<i>Página</i>
1. <i>Concepto y características</i> .....	709
2. <i>Clasificación</i> .....	715
3. <i>Relación con contratos afines</i> .....	721
4. <i>Regulación del contrato de transporte terrestre</i> .....	726
4.1. <i>Estado de la cuestión</i> .....	726
4.2. <i>Normas uniformes sobre el contrato de transporte te- rrestre</i> .....	729
4.3. <i>Normas nacionales</i> .....	735
<b>II. Partes del contrato de transporte</b> .....	739
1. <i>Introducción</i> .....	739
2. <i>Porteador y comisionista de transportes</i> .....	740
3. <i>Porteador contractual y porteador efectivo</i> .....	744
4. <i>Cargador y destinatario</i> .....	748
<b>III. Contenido del contrato de transporte</b> .....	750
1. <i>Fase inicial</i> .....	751
1.1. <i>Embalaje</i> .....	751
1.2. <i>Verificación</i> .....	754
1.3. <i>Carga y descarga</i> .....	757
1.4. <i>Documentación del transporte</i> .....	762
2. <i>Fase de transporte</i> .....	764
2.1. <i>Plazo y ruta</i> .....	764
2.2. <i>Derecho de contraorden</i> .....	766
2.3. <i>Impedimentos al transporte</i> .....	769
3. <i>Fase final</i> .....	770
3.1. <i>Determinación del estado y circunstancias de las mer- cancías</i> .....	770
3.2. <i>Impedimentos a la entrega</i> .....	772
3.3. <i>Entrega contra reembolso</i> .....	776
4. <i>Pago de los portes y de los gastos ocasionados por el transporte</i> .....	778
<b>IV. Documentación del contrato de transporte terrestre de mercancías..</b>	784
1. <i>Consideraciones generales</i> .....	784
2. <i>Carta de porte: emisión, forma y contenido</i> .....	787
3. <i>Funciones de la carta de porte</i> .....	790

	<i>Página</i>
4. <i>Valor representativo de la carta de porte</i> .....	796
<b>V. Responsabilidad del porteador</b> .....	800
1. <i>Hechos ilícitos y período de responsabilidad</i> .....	800
2. <i>Causas de exoneración</i> .....	807
3. <i>Indemnización</i> .....	815
3.1. <i>Indemnización por pérdida y avería de las mercancías</i> .	816
3.2. <i>Indemnización por retraso y acumulación de indemnizaciones</i> .....	821
3.3. <i>Ineficacia de los límites de indemnización</i> .....	822
3.4. <i>Vías para el ejercicio de la acción de responsabilidad</i> ..	829
4. <i>Legitimación</i> .....	830
4.1. <i>Legitimación activa</i> .....	830
4.2. <i>Legitimación pasiva</i> .....	834
5. <i>Protesta de pérdida, averías y retraso</i> .....	839
<b>VI. Prescripción</b> .....	840
<b>VII. Bibliografía</b> .....	844

## CAPÍTULO 27

**EL CONTRATO DE TRANSPORTE TERRESTRE DE PERSONAS: FUNDAMENTOS DE SU RÉGIMEN JURÍDICO, ELEMENTOS Y CONTENIDO** .....

855

LUIS M. PILOÑETA ALONSO

<b>I. A modo de introducción</b> .....	856
<b>II. EL Contrato de transporte –terrestre– de personas: concepto y caracteres</b> .....	857
<b>III. Régimen jurídico</b> .....	861
1. <i>Regulación a nivel interno</i> .....	861
2. <i>La normativa comunitaria europea</i> .....	862
A. <i>El Reglamento (CE) 1371/2007</i> .....	864
B. <i>El Reglamento (UE) 181/2011</i> .....	868
3. <i>Recapitulación</i> .....	870
<b>IV. Transportista terrestre de personas</b> .....	872

	<i>Página</i>
1. <i>La condición de transportista terrestre de personas, en general</i> .....	872
2. <i>Transportista efectivo, «ejecutor» o «sustituto»</i> .....	875
3. <i>Transportistas sucesivos</i> .....	881
<b>V. Viajero y/o contratante del transporte</b> .....	883
1. <i>Delimitación de una y otra figura</i> .....	883
2. <i>El «consumidor o usuario» de transportes</i> .....	884
3. <i>Viajeros con discapacidad o con movilidad reducida</i> .....	887
<b>VI. Mercado y contratación del transporte</b> .....	888
<b>VII. Perfección y forma del contrato</b> .....	891
1. <i>Reserva y negociaciones previas</i> .....	891
2. <i>Formalización escrita: el título de transporte</i> .....	893
3. <i>Documentación relativa al equipaje</i> .....	897
4. <i>Contratación telemática y mediante condiciones generales</i> .....	899
<b>VIII. La intermediación en la contratación de operaciones</b> .....	901
<b>IX. Contenido y efectos del contrato</b> .....	902
1. <i>Objeto de contratación</i> .....	902
2. <i>Obligaciones del transportista</i> .....	906
A. <i>Trasladar al viajero</i> .....	906
B. <i>Velar por la seguridad del viajero</i> .....	909
C. <i>Transportar el equipaje y demás enseres del viajero</i> .....	911
D. <i>Otras prestaciones de carácter complementario o accesorio</i> .....	917
E. <i>Contratación de un seguro obligatorio de accidentes</i> ...	918
F. <i>Cobertura de su responsabilidad civil</i> .....	921
G. <i>Asistencia al viajero</i> .....	924
H. <i>Deberes de información</i> .....	927
I. <i>Establecimiento de un sistema de reclamación</i> .....	930
3. <i>Obligaciones a cargo del contratante del transporte y del viajero</i> .....	932
A. <i>Pago del precio del transporte</i> .....	932
B. <i>Comportamiento del viajero</i> .....	935
C. <i>Deberes relativos al equipaje</i> .....	938
D. <i>Consecuencias de la renuncia al transporte</i> .....	938

## CAPÍTULO 28

<b>EL CONTRATO DE PRESTACIÓN DE SERVICIOS LOGÍSTICOS.....</b>	<b>941</b>
JULIO LÓPEZ QUIROGA	
<b>I. Introducción.....</b>	<b>941</b>
1. <i>La logística empresarial.....</i>	941
2. <i>Función económica.....</i>	944
<b>II. Concepto, caracteres y régimen jurídico del contrato de prestación de servicios logísticos.....</b>	<b>946</b>
1. <i>Concepto.....</i>	946
2. <i>Caracteres.....</i>	948
3. <i>Régimen jurídico.....</i>	949
<b>III. Elementos del contrato de prestación de servicios logísticos.....</b>	<b>954</b>
1. <i>Elementos personales: el operador logístico.....</i>	954
1.1. <i>El operador logístico en el ordenamiento jurídico.....</i>	955
1.2. <i>El operador logístico en el mercado.....</i>	957
2. <i>Elementos formales.....</i>	958
<b>IV. Contenido del contrato de prestación de servicios logísticos.....</b>	<b>959</b>
1. <i>La colaboración entre empresarios.....</i>	960
2. <i>Ámbito del contrato.....</i>	961
3. <i>La plataforma logística.....</i>	961
4. <i>Exclusividad.....</i>	962
5. <i>Obligaciones del operador logístico.....</i>	963
5.1. <i>Los servicios comprometidos.....</i>	963
5.2. <i>Otras obligaciones del operador logístico.....</i>	966
6. <i>Obligaciones del comitente: el pago del precio.....</i>	967
6.1. <i>Sistema de remuneración fija.....</i>	968
6.2. <i>Sistema de remuneración variable.....</i>	968
6.3. <i>Pago de la remuneración.....</i>	969
6.4. <i>Otras obligaciones del comitente.....</i>	971
7. <i>Confidencialidad.....</i>	972
8. <i>Inspección y control.....</i>	973

	<i>Página</i>
9. <i>Propiedad de las mercancías</i> .....	974
10. <i>Cesión y subcontratación</i> .....	974
11. <i>Personal</i> .....	975
12. <i>Duración</i> .....	976
13. <i>Resolución de conflictos y ley aplicable</i> .....	976
<b>V. Responsabilidad del operador logístico</b> .....	<b>977</b>
1. <i>la responsabilidad civil del operador logístico</i> .....	977
2. <i>Los seguros</i> .....	981
<b>VI. Terminación del contrato de prestación de servicios logísticos</b> .....	<b>982</b>
<b>CAPÍTULO 29</b>	
<b>LAS JUNTAS ARBITRALES DEL TRANSPORTE</b> .....	<b>985</b>
MARÍA BADA DE COMINGES	
<b>I. Antecedentes y creación</b> .....	<b>985</b>
<b>II. Naturaleza</b> .....	<b>986</b>
<b>III. Ámbito territorial</b> .....	<b>987</b>
<b>IV. Composición y nombramiento de los árbitros</b> .....	<b>988</b>
<b>V. Funciones</b> .....	<b>990</b>
<b>VI. La función arbitral</b> .....	<b>991</b>
1. <i>Competencia de las Juntas Arbitrales del Transporte</i> .....	991
A. <i>Competencia material</i> .....	991
B. <i>Competencia territorial</i> .....	993
2. <i>El convenio arbitral</i> .....	994
A. <i>La presunción legal de existencia de convenio arbitral</i> .....	995
B. <i>Aplicabilidad de la presunción legal cuando se trata de transportes internacionales sometidos al Convenio CMR</i> .....	996
C. <i>El convenio arbitral expreso</i> .....	998
3. <i>Procedimiento arbitral</i> .....	999
A. <i>Iniciación</i> .....	1000
B. <i>Representación</i> .....	1000
C. <i>Notificaciones</i> .....	1000

D.	Vista oral.....	1000
E.	El laudo .....	1001
<b>VII.</b>	<b>El depósito y enajenación de mercancías .....</b>	<b>1001</b>
1.	<i>Junta competente .....</i>	1002
2.	<i>Supuestos en que procede el depósito y la enajenación de mercancías ..</i>	1002
3.	<i>Responsabilidades.....</i>	1003
4.	<i>Procedimiento .....</i>	1004
A.	Iniciación.....	1004
B.	Audiencia y alegaciones.....	1004
C.	Terminación .....	1005
5.	<i>Recursos.....</i>	1006
CAPÍTULO 30		
<b>SEGURO DE TRANSPORTE TERRESTRE.....</b>		
ABEL B. VEIGA COPO		
<b>I.</b>	<b>La interrelación transporte-seguro .....</b>	<b>1007</b>
<b>II.</b>	<b>Regulación legal del seguro de transporte terrestre .....</b>	<b>1020</b>
1.	<i>Una noción de transporte para el contrato de seguro.....</i>	1020
2.	<i>Modalidades de seguro de transporte.....</i>	1024
2.1.	Seguro de transporte de mercancías .....	1025
2.2.	Seguros de transporte según el medio empleado.....	1030
<b>III.</b>	<b>Transporte combinado o multimodal y aseguramiento.....</b>	<b>1034</b>
<b>IV.</b>	<b>El contenido documental de la póliza de seguro y sus funciones.....</b>	<b>1045</b>
<b>V.</b>	<b>Riesgos en el contrato de seguro de transporte .....</b>	<b>1047</b>
1.	<i>La delimitación temporal del contrato de seguro.....</i>	1047
2.	<i>El objeto asegurado. Riesgos incluidos y riesgos excluidos. La expresión «otros objetos asegurados» del art. 54 LCS.....</i>	1051
3.	<i>Riesgos incluidos.....</i>	1053
4.	<i>Riesgos excluidos .....</i>	1054
<b>VI.</b>	<b>El ámbito de cobertura del seguro de transporte terrestre.....</b>	<b>1063</b>
1.	<i>La cláusula de almacén a almacén.....</i>	1071

	<u>Página</u>
2. <i>Universalidad del riesgo en el transporte</i> .....	1075
<b>VII. El interés en el contrato de seguro de transporte terrestre</b> .....	1079
<b>VIII. Ámbito de la indemnización en el seguro de transporte terrestre</b> .....	1091
1. <i>Los gastos de salvamento</i> .....	1093
2. <i>El abandono en el contrato de seguro</i> .....	1096
3. <i>La documentación específica del transporte en caso y para el caso de siniestro</i> .....	1101
<b>IX. El valor del interés asegurado, valor real de las mercancías transportadas</b> .....	1102
1. <i>La valoración anticipada del daño</i> .....	1110
<b>PLAN GENERAL DE LA OBRA</b> .....	1123