

PABLO MENÉNDEZ
(DIRECTOR)

Régimen Jurídico del
Transporte Terrestre:
Carreteras y Ferrocarril
Tomo I

JOSÉ BERMEJO VERA	ALEJANDRO HUERGO LORA
DAVID BLANQUER CRIADO	JOSÉ CARLOS LAGUNA DE PAZ
RAFAEL CABALLERO SÁNCHEZ	MARIANO LÓPEZ BENÍTEZ
TOMÁS CANO CAMPOS	PABLO MENÉNDEZ
ELOÍSA CARBONELL PORRAS	TOMÁS QUINTANA LÓPEZ
ANABELÉN CASARES MARCOS	M ^a ISABEL RIVAS CASTILLO
RAFAEL FERNÁNDEZ ACEVEDO	PATRICIA VALCÁRCEL FERNÁNDEZ
MARCOS GÓMEZ PUENTE	FRANCISCO JOSÉ VILLAR ROJAS

INCLUYE LIBRO
ELECTRÓNICO
**THOMSON REUTERS
PROVIEW™**

THOMSON REUTERS
ARANZADI

RÉGIMEN JURÍDICO DEL TRANSPORTE TERRESTRE: CARRETERAS Y FERROCARRIL

Director
PABLO MENÉNDEZ

THOMSON REUTERS
ARANZADI

CAPÍTULO 1

ESTUDIO PRELIMINAR	33
PABLO MENÉNDEZ	
I. Introducción	34
II. Apunte histórico	35
1. <i>Del transporte de los carreteros a las diligencias. El otorgamiento de privilegios por la Corona. Su eliminación en la Constitución de Cádiz de 1812</i>	35
2. <i>La invención de la máquina de vapor y la irrupción del ferrocarril. El declive de las diligencias. Los tranvías o «ferrocarriles establecidos sobre las vías públicas»</i>	37
3. <i>Protección y preferencia del ferrocarril respecto de la carretera. La desamortización de Pascual Madoz, el sexenio revolucionario y la Restauración borbónica</i>	43
4. <i>La sustitución de los carruajes de tiro por los de vapor para el transporte de viajeros y de mercancías. Contenido, alcance y contradicciones de la Real Orden de 31 de julio de 1897. Aplicación de la técnica del «lien indivisible»</i>	47
5. <i>La consolidación del modelo de servicio público. Su aplicación al transporte por carretera. Clasificación de los servicios de transporte...</i>	52
6. <i>Medidas de carácter proteccionista respecto del transporte ferroviario. Carácter secundario o subsidiario del transporte por carretera. Articulación normativa de ambos modos de transporte</i>	59
7. <i>Rescate de las concesiones o nacionalización ferroviaria. La previsión malograda de un Plan general de transportes por carretera</i>	64
8. <i>La legislación de 1947. La Leyes de 27 de diciembre de 1947 sobre coordinación de los transportes mecánicos terrestres y sobre ordenación de los transportes mecánicos por carretera</i>	72

	<i>Página</i>
9. <i>Apertura o liberalización antes del ingreso en el Mercado Común.....</i>	84
III. Derecho Europeo y liberalización del transporte ferroviario. Principios de adaptación de los ferrocarriles comunitarios a las necesidades del mercado único: la Directiva 91/440/CEE del Consejo, de 29 de julio de 1991 «sobre el desarrollo de los ferrocarriles comunitarios». Segregación de la infraestructura y creación del GIF. El informe del Tribunal de Defensa de la Competencia de 1993 titulado «Remedios políticos que pueden favorecer la libre competencia en los servicios y atajar el daño causado por los monopolios»	86
IV. Otras Directivas de la fase previa a los denominados «paquetes ferroviarios»: la Directiva 95/18/CE del Consejo, de 19 de junio de 1995, «sobre concesión de licencias a las empresas ferroviarias» y la Directiva 95/19/CE del Consejo, de 19 de junio de 1995, «sobre la adjudicación de las capacidades de la infraestructura ferroviaria y la fijación de los correspondientes cánones de utilización»	92
V. La oportunidad perdida de adaptación a las previsiones comunitarias por la LOTT. La alternativa insuficiente de un conjunto normativo disperso y fragmentario.....	96
VI. El denominado «Paquete ferroviario 2001». Desarrollo por nuevas Directivas de los principios de adaptación de los ferrocarriles comunitarios a las necesidades del mercado único. Rectificación del sistema de determinación de los cánones: la STJUE de 28 de febrero de 2013.....	101
VII. Marco normativo vigente de la ordenación ferroviaria: la Ley del Sector Ferroviario de 17 de noviembre de 2003 (Ley 39/2003).....	117
1. <i>La reordenación del sector ferroviario estatal. Un nuevo modelo organizativo.....</i>	117
2. <i>Del Comité de Regulación Ferroviaria a la Comisión Nacional de los Mercados y la Competencia. En búsqueda de una auténtica independencia del organismo regulador.....</i>	120
3. <i>Precisiones sobre la licencia de empresa ferroviaria y la habilitación específica de los candidatos.....</i>	121
VIII. Posición privilegiada de RENFE-Operadora. Una cortapisa a la competencia.....	127
IX. Entrada en vigor de la LSF y apertura del mercado a los servicios ferroviarios de transporte internacional de mercancías. Nueva fecha de acceso introducida por la Directiva 2004/51/CE, de 29 de abril..	131

	<u>Página</u>
X. Las medidas del segundo paquete ferroviario	134
1. <i>Presentación de dichas medidas en el Libro Blanco «La política europea de transportes de cara al 2010. La hora de la verdad», de 12 de septiembre de 2001 y en la Comunicación de la Comisión al Consejo y al Parlamento Europeo titulada «Hacia un espacio ferroviario europeo integrado», de 23 de enero de 2002</i>	134
2. <i>Medidas en materia de seguridad ferroviaria. De la Directiva 2001/14/CE a la Directiva 2004/49/CE, de seguridad ferroviaria. La transposición de la Directiva de seguridad ferroviaria en virtud del Real Decreto 810/2007, de 22 de junio. Recientes disposiciones: Real Decreto-ley 1/2014, de 24 de enero, Ley 1/2014, de 28 de febrero y Reales Decretos 623 y 627, de 18 de julio de 2014</i>	136
3. <i>Un breve apunte sobre la interoperabilidad</i>	146
XI. La liberalización del transporte de viajeros por ferrocarril	147
1. <i>La apertura del mercado a los servicios internacionales de transporte ferroviario de viajeros</i>	147
2. <i>La apertura del mercado a los servicios interiores de transporte de viajeros</i>	150
XII. El servicio de transporte ferroviario como servicio de interés económico general	154
XIII. En búsqueda del título preciso para la prestación del servicio de transporte ferroviario de pasajeros. Reflexiones sobre los «títulos habilitantes» de la Disposición Transitoria Tercera de la LSF	160

CAPÍTULO 2

LA ORDENACIÓN HISTÓRICA DEL TRANSPORTE POR CARRETERA	167
MARCOS GÓMEZ PUENTE	
I. Introducción	167
II. El transporte terrestre hasta el antiguo régimen: del carro a la diligencia	173
III. El transporte terrestre de la nueva sociedad industrial: la expansión del ferrocarril y la aparición de la automoción	189
IV. La génesis de un nuevo servicio público: el transporte de viajeros por carretera	198

	<u>Página</u>
V. La aparición y regulación del transporte urbano (del ómnibus al trolebús).....	210
VI. La incipiente articulación de los transportes terrestres: coordinación y protección de los servicios ferroviarios.....	219
VII. La nacionalización del ferrocarril y la subsidiariedad del transporte carretero	228
VIII. Coordinación y ordenación bajo la legislación de 1947.....	235
a. El transporte de viajeros	241
b. El transporte de mercancías	248
c. Estaciones de transporte.....	250
d. Agencias de transporte.....	251
e. El transporte urbano	253
IX. Los planes de desarrollo: liberalización, profesionalización y concentración del transporte de mercancías.....	254
X. Epílogo: el ordenamiento constitucional y comunitario del transporte por carretera (1978-1987)	261

CAPÍTULO 3

EVOLUCIÓN HISTÓRICA DEL RÉGIMEN JURÍDICO DEL TRANSPORTE POR FERROCARRIL	263
--	------------

JOSÉ BERMEJO VERA

I. Introducción. El proceso de establecimiento del ferrocarril como medio de transporte de mercancías y de personas. Las dificultades de su implantación.....	263
II. El apoyo de los poderes públicos al modelo de transporte ferroviario	267
III. Las construcciones pioneras	270
IV. La legislación decimonónica sobre ferrocarriles	274
V. El sistema de gestión de los ferrocarriles a través de la fórmula de la concesión: análisis crítico.....	276
VI. El agotamiento de la fórmula concesional en los comienzos del siglo XX.....	286

VII. Las reformas ferroviarias generales: los intentos de estatalización disimulada.....	289
VIII. El rescate de las concesiones o la nacionalización ferroviaria	296
IX. El problema de la disociación entre la personificación pública y la gestión privada	300
X. La nueva organización política y territorial del estado español en la ordenación de los transportes por ferrocarril. La integración en las estructuras europeas.....	302
XI. Los «paquetes ferroviarios» de la Unión Europea (2001-2007)	308
XII. El ordenamiento jurídico ferroviario en España adaptado a la normativa comunitaria: la legislación del sector ferroviario	321
Epílogo	340

CAPÍTULO 4

LA POLÍTICA EUROPEA DE TRANSPORTES TERRESTRES..... 343

ALEJANDRO HUERGO LORA

I. Introducción	343
II. La política de transportes en el Derecho originario	345
a. La política de transportes en el Derecho originario	345
b. Evolución histórica de la «política de transportes»	351
III. La política europea en materia de transporte por ferrocarril	357
a. Los inicios de la política.....	357
b. El primer paquete ferroviario.....	360
1. Introducción	360
2. La Directiva 2001/12/CE, sobre el desarrollo de los ferrocarriles comunitarios.....	361
3. La Directiva 2001/13/CE, sobre concesión de licencias a las empresas ferroviarias	363
4. La Directiva 2001/14/CE, sobre adjudicación de capacidad de infraestructuras, aplicación de cánones por su utilización y certificación de seguridad.....	363
5. La Directiva 2001/16/CE, relativa a la interoperabilidad del sistema ferroviario convencional	366

	<i>Página</i>
c. <i>El segundo paquete ferroviario</i>	367
1. Introducción	367
2. La Directiva 2004/49/CE, sobre seguridad de los ferrocarriles	368
3. La Directiva 2004/50/CE, por la que se modifican las Directivas 96/48/CE y 2001/16/CE.....	370
4. La Directiva 2004/51/CE, por la que se modifica la Directiva 91/440/CE.....	370
5. Reglamento 881/2004, de 29 de abril, por el que se crea la Agencia Ferroviaria Europea.....	371
6. La Directiva 2005/47, de 18 de julio, sobre determinados aspectos de las condiciones de trabajo de los trabajadores móviles que realizan servicios de interoperabilidad transfronteriza en el sector ferroviario	373
d. <i>El tercer paquete ferroviario</i>	374
1. Introducción	374
2. Directiva 2007/58/CE, sobre el desarrollo de los ferrocarriles	374
3. Directiva 2007/5/CE, sobre la certificación	376
4. Reglamento 1371/2007, sobre los derechos y las obligaciones de los viajeros de ferrocarril.....	379
IV. La política europea en materia de transportes terrestres por carretera	381
a. <i>Los inicios de la política europea en materia de transportes terrestres por carretera</i>	381
b. <i>La normativa en materia de transportes terrestres tras el Acta Única Europea</i>	383
c. <i>La política de servicio público</i>	391
d. <i>El Reglamento CE 1370/2007 sobre los servicios públicos de transporte de viajeros por ferrocarril y carretera y por el que se derogan los Reglamentos CEE 1191/69 y 1107/70</i>	393

CAPÍTULO 5

LA LIBERALIZACIÓN DEL TRANSPORTE TERRESTRE: EL LARGO CAMINO HACIA UN MERCADO DE SERVICIOS	397
--	------------

RAFAEL CABALLERO SÁNCHEZ

I. Introducción	397
------------------------------	------------

II. La liberalización como rasgo definidor del derecho administrativo económico en la era de la globalización. Los vectores complementarios de la competencia, la regulación y la privatización.....	406
III. El transporte como sector estratégico de interés económico general	416
1. <i>El valor instrumental esencial del transporte y su carácter polimórfico</i>	417
2. <i>La intervención pública en el sector del transporte</i>	423
IV. Factores clave para la apertura a la competencia del sector de los transportes terrestres.....	429
1. <i>La política comunitaria de transportes: liberalización, intermodalidad y sostenibilidad.....</i>	430
2. <i>La competencia intermodal y la complementariedad de los modos y medios de transporte.....</i>	437
A. <i>La apertura a la competencia de cada modalidad de transporte: las medidas sectoriales de liberalización</i>	438
B. <i>La competencia entre modos y medios de transporte ...</i>	439
C. <i>La integración plurimodal de los medios de transporte para la oferta de servicios integrales</i>	446
3. <i>Competencia entre operadores e infraestructuras unitarias de transporte</i>	447
V. Servicios públicos y servicios en régimen de competencia en el transporte terrestre	457
1. <i>Los servicios de transporte público terrestre prestados en régimen de competencia: la competencia en el mercado.....</i>	461
2. <i>Los servicios públicos de transporte público terrestre: la competencia por el mercado</i>	463
3. <i>En especial, la liberalización del sector ferroviario: del servicio público al mercado sin competencia.....</i>	468
VI. Nota bibliográfica	484

CAPÍTULO 6

DISTRIBUCIÓN DE COMPETENCIAS EN MATERIA DE TRANSPORTE TERRESTRE ENTRE ESTADO, COMUNIDADES AUTÓNOMAS Y CORPORACIONES LOCALES	489
--	------------

TOMÁS QUINTANA LÓPEZ

ANABELÉN CASARES MARCOS

I. Introducción	490
------------------------------	------------

	<u>Página</u>
II. Estado autonómico y asunción de competencias sobre el sistema de transporte	492
1. <i>Silencios y ambigüedades del texto constitucional</i>	<i>493</i>
A. Distribución competencial en materia de obras públicas e infraestructuras de transporte	494
a. Precedentes legales y expansión del concepto de obra pública	496
b. Título competencial genérico en materia de obras públicas.....	498
a'. Interés general vs. interés de la Comunidad Autónoma	501
b'. El criterio de la territorialidad.....	504
c. Títulos competenciales específicos en materia de infraestructuras y obras públicas de transporte terrestre	506
B. Reparto competencial sobre el transporte en cuanto actividad dinámica	509
a. El principio de territorialidad como posible escollo para una visión sistemática del transporte	511
b. Otros títulos competenciales concurrentes. En particular, el principio de unidad del mercado como técnica correctora en defensa del sistema común de transporte	513
a'. Otros títulos competenciales concurrentes en materia de transportes.....	516
b'. El principio de unidad del mercado de transportes	521
2. <i>La asunción estatutaria de competencias en materia de transporte</i>	<i>524</i>
A. Breve apunte sobre los Decretos estatales de transferencia de competencias en materia de transporte.....	525
B. La concreción estatutaria de las competencias autonómicas sobre el transporte.....	528
a. Los Estatutos de Autonomía hasta 2006	528
b. Las últimas modificaciones estatutarias	530
C. Límites a las competencias autonómicas en materia de transporte	535
3. <i>El sistema de transportes articulado al amparo de la Ley 16/1987, de 30 de julio, de Ordenación de los Transportes Terrestres.....</i>	<i>538</i>

	<u>Página</u>
A. La delegación de facultades del Estado en las Comunidades Autónomas como complemento necesario de la LOTT.....	541
B. La Sentencia del Tribunal Constitucional 118/1996, de 27 de junio.....	544
a. El principio de territorialidad y la LOTT como marco normativo regulador de un sistema común de transporte terrestre.....	545
b. En particular, el problema de la supletoriedad del Derecho estatal en materia de transporte...	548
c. Breve excursus sobre el reparto competencial en materia ferroviaria.....	555
III. Competencias locales en materia de transporte.....	560
1. <i>Consideraciones generales.....</i>	560
2. <i>Competencias locales en materia de transportes terrestres urbanos.....</i>	562
3. <i>Competencias sobre transportes terrestres de los entes locales supramunicipales.....</i>	572
4. <i>Competencias autonómicas de coordinación y coincidencia entre líneas urbanas e interurbanas de transporte público de viajeros.....</i>	580
Bibliografía.....	583

CAPÍTULO 7

LAS AUTORIZACIONES ADMINISTRATIVAS EN EL TRANSPORTE TERRESTRE.....

591

JOSÉ CARLOS LAGUNA DE PAZ

I. Ámbito de aplicación.....	591
A. <i>Transportes por carretera.....</i>	594
B. <i>Transportes por ferrocarril.....</i>	596
II. Su razón de ser: control preventivo del ejercicio de la actividad.....	597
III. Clases de autorizaciones: ordinarias, especiales y genéricas.....	598
IV. Caracterización general.....	599
A. <i>Su carácter reglado.....</i>	599
B. <i>Autorizaciones de funcionamiento y, en menor medida, por operación.....</i>	601
C. <i>Autorizaciones mixtas: combinan elementos personales y reales.....</i>	602

	<u>Página</u>
D. Vigencia indefinida –sujeta a controles periódicos (visado)– o autorizaciones temporales.....	604
E. Como regla, el número de autorizaciones no está Limitado.....	606
V. Naturaleza jurídica.....	606
A. Su carácter declarativo	606
B. Su condición de validez.....	608
VI. Otorgamiento de la autorización: competencia y procedimiento	609
A. Competencia.....	609
B. Procedimiento.....	611
a. Procedimiento ordinario: adjudicación directa.....	611
b. Limitación del número de autorizaciones: concurrencia competitiva.....	612
C. Concurrencia de autorizaciones.....	612
VII. Contenido de la autorización: norma y acto en el régimen de la actividad.....	613
VIII. Ejercicio de la actividad	614
A. Derecho a realizar la actividad y, en algunos casos, deber de hacerlo..	614
B. Cambio legislativo: sujeción a la normativa en cada momento vigente	617
C. Suspensión de los efectos de la autorización.....	619
IX. Responsabilidad patrimonial	619
X. Transmisión	621
XI. Extinción	624
A. Cumplimiento.....	624
B. Renuncia	625
C. Revocación.....	626
a. Cambio normativo.....	627
b. Cambio de criterios de apreciación.....	627
c. Cambio de circunstancias.....	629
D. Incumplimiento: revocación-sanción.....	631

CAPÍTULO 8

LA CONCESIÓN DEL SERVICIO DE TRANSPORTE: CARRETERA Y FERROCARRIL.....

635

FRANCISCO JOSÉ VILLAR ROJAS

I. Presupuestos de la concesión del servicio de transporte	635
1. <i>Material: garantía pública y exclusividad.....</i>	635
2. <i>Formales: declaración de servicio público y establecimiento del servicio</i>	639
II. Modalidades de gestión.....	643
1. <i>Primacía de la concesión (gestión indirecta).....</i>	643
2. <i>Regulación aplicable.....</i>	646
III. Elementos esenciales del contrato de gestión de servicio público de transporte	648
1. <i>Sujetos.....</i>	648
A. Administración competente	648
B. Transportista con autorización de transporte discrecional	649
2. <i>Objeto.....</i>	651
A. Prestaciones: servicios en condiciones de exclusividad ..	651
B. Prestaciones excluidas.....	655
C. Contraprestaciones: tarifas y subvención	656
3. <i>Causa: interés público</i>	658
4. <i>Tiempo: plazo de la concesión.....</i>	660
A. Régimen general	660
B. Derecho transitorio	662
IV. Funcionamiento de la concesión	665
1. <i>Preparación del contrato: pliego de condiciones</i>	665
2. <i>Selección del transportista.....</i>	668
A. Concurso	668
B. Adjudicación	671
3. <i>Ejecución del contrato.....</i>	672
A. Cumplimiento.....	672
B. Prerrogativas de la Administración.....	673

	<i>Página</i>
C. Derechos y deberes del concesionario	676
D. Derechos y deberes de los usuarios	678
4. Extinción: cumplimiento y resolución	679
V. La concesión como modo excepcional de explotación de ferrocarriles de transporte público	681
1. Regulación estatal	681
2. Regulación autonómica	684
VI. Reflexión final: vigencia de la concesión, otras modalidades alternativas de prestación	685
Bibliografía	687

CAPÍTULO 9

EL TRANSPORTE DE VIAJEROS POR CARRETERA: SERVICIO ECONÓMICO DE INTERÉS GENERAL Y LIBERTAD DE EMPRESA; LAS OBLIGACIONES DE SERVICIO PÚBLICO	691
---	------------

DAVID BLANQUER CRIADO

I. Introducción	692
A. <i>El protagonismo de la concesión administrativa</i>	<i>692</i>
B. <i>El auge de las autorizaciones operativas</i>	<i>692</i>
II. La libertad de empresa y el servicio de transporte	693
A. <i>Algo sobre la libertad de empresa</i>	<i>693</i>
B. <i>Las restricciones para acceder al mercado del transporte</i>	<i>697</i>
C. <i>Libertad de precios e imposición de tarifas</i>	<i>698</i>
III. La libertad de empresa y la <i>publicatio</i> del servicio de transporte de viajeros por carretera	698
A. <i>La <i>publicatio</i> es el criterio para deslindar el concepto estricto de concesión de servicio público</i>	<i>698</i>
B. <i>La concesión de servicio público y la libertad de empresa</i>	<i>704</i>
C. <i>La concesión administrativa de servicios públicos y el monopolio</i>	<i>705</i>
IV. La diferencia entre concesiones y autorizaciones de servicio	708
A. <i>La dualidad de títulos administrativos habilitantes para la prestación del servicio de transporte de viajeros por carretera</i>	<i>708</i>

	<u>Página</u>
B. <i>La diferencia teórica en el contexto del Estado liberal</i>	710
C. <i>El Estado regulador del mercado y la borrosa frontera de separación entre la concesión y la autorización de servicio</i>	715
V. La unión europea, los servicios públicos y la competencia del mercado	719
A. <i>La concepción funcional de los servicios públicos en la Unión Europea</i>	719
B. <i>El concepto de concesión de servicios en la Unión Europea</i>	724
C. <i>El contrato de servicio público de transporte</i>	726
1. <i>Introducción</i>	726
2. <i>Los principios de adjudicación del contrato</i>	727
3. <i>El contenido mínimo del contrato</i>	728
4. <i>La duración máxima del contrato</i>	729
VI. La imposición de obligaciones de servicio público; las fórmulas de compensación	731
A. <i>El concepto de obligación de servicio público</i>	731
B. <i>El fundamento formal de las OSP</i>	733
1. <i>Introducción</i>	733
2. <i>La imposición de OSP mediante contrato bilateral o en virtud de acto unilateral</i>	734
C. <i>Las razones imperiosas de interés general que legitiman la imposición de obligaciones de servicio público</i>	735
D. <i>Panorama general de la diversidad de fórmulas para financiar las obligaciones de servicio público</i>	738
E. <i>Régimen general de compensación económica de las obligaciones de servicio público</i>	741
1. <i>Introducción</i>	741
2. <i>Las compensaciones que no tienen la consideración de ayuda de Estado a efecto del art. 107 del TFUE</i>	741
3. <i>Las compensaciones que tienen la consideración de ayuda de Estado, pero son compatibles con el Tratado</i> .	744
F. <i>En particular el régimen de compensación económica de las OSP de transporte de viajeros por carretera: el Reglamento 2007/1370/CE</i>	747
1. <i>Introducción</i>	747
2. <i>Régimen general</i>	747
3. <i>Régimen aplicable a los contratos de servicio que hayan sido directamente adjudicados, así como a las OSP unilateralmente impuestas mediante normas generales</i>	748

VII. Recapitulación.....	749
---------------------------------	------------

CAPÍTULO 10

EL TRANSPORTE URBANO POR CARRETERA.....	751
--	------------

TOMÁS CANO CAMPOS

I. El transporte urbano: delimitación, importancia y problemática actual.....	752
1. <i>Transporte y tráfico o circulación vial.....</i>	752
2. <i>Transporte interurbano, urbano y metropolitano.....</i>	754
3. <i>La importancia del transporte urbano en las sociedades modernas.....</i>	758
4. <i>Los problemas actuales y algunas de sus causas.....</i>	760
II. La distribución de competencias en materia de transporte urbano y su regulación actual.....	766
1. <i>La distribución constitucional de competencias: la normativa estatal y autonómica aplicable.....</i>	766
2. <i>Las competencias de los municipios: antecedentes y situación actual.....</i>	771
III. Los distintos tipos de transporte urbano.....	778
IV. Los transportes urbanos publicados: el transporte regular de viajeros de carácter permanente y uso general.....	782
1. <i>«Publicatio» y competencia por el mercado. Las experiencias privatizadoras.....</i>	782
2. <i>El transporte público de viajeros en la legislación básica de régimen local.....</i>	784
3. <i>La publicatio del transporte urbano de viajeros en la LOTT.....</i>	790
4. <i>La competencia del Estado para publicar dicha modalidad de transporte y su justificación.....</i>	792
5. <i>El establecimiento del servicio de transporte. El derecho de los vecinos a exigir su establecimiento y prestación.....</i>	795
6. <i>La forma de gestión del servicio: la preferencia legal por la concesión y la gestión directa en la práctica de los grandes municipios.....</i>	800
7. <i>El Estatuto de los usuarios del servicio de transporte urbano.....</i>	804
i. <i>El derecho a utilizar el servicio según la reglamentación del mismo.....</i>	805

ii.	Los derechos de participación, asociación e información	809
iii.	Los deberes del usuario: el pago de la tarifa.....	810
iv.	El cumplimiento de las normas reguladoras del servicio y su sanción.....	813
V.	Los transportes urbanos no publicados	817
1.	<i>El punto de partida: la libertad de empresa y los títulos habilitantes ..</i>	817
2.	<i>Los transportes regulares de viajeros temporales y de uso especial.....</i>	820
3.	<i>Los transportes discrecionales de viajeros. En especial los auto-taxis....</i>	822
4.	<i>Los transportes turísticos y a la demanda</i>	827
5.	<i>Los transportes especiales: transportes sanitarios y funerarios</i>	829
6.	<i>Otras modalidades de transporte: transporte adaptado y transporte de auxilio-rescate.....</i>	831

CAPÍTULO 11

ORDENACIÓN JURÍDICA DEL SERVICIO DE TRANSPORTE POR FERROCARRIL.....	833
RAFAEL FERNÁNDEZ ACEVEDO	

I.	Consideraciones introductorias	833
II.	La búsqueda por las instituciones europeas de un sistema ferroviario europeo único mediante su progresiva liberalización	836
III.	Últimos avances del derecho de la unión y nuevas propuestas de futuro	845
IV.	La desintegración vertical. La independencia del administrador de infraestructuras y de las empresas ferroviarias como requisito <i>sine qua non</i> de la liberalización del servicio ferroviario. Su eventual insuficiencia	850
V.	El servicio de transporte por ferrocarril: de servicio público de titularidad de la administración (artículo 150.2 de la LOTT) a servicio de interés general y esencial para la comunidad (artículo 42.2 de la LSF). El principio de libre competencia y sus modulaciones.....	864
VI.	Las empresas ferroviarias y los títulos habilitantes generales	867
VII.	La exigencia transitoria de «títulos habilitantes» para el acceso de nuevos operadores a los servicios de transporte ferroviario de viajeros tras su apertura al mercado.....	872

	<u>Página</u>
VIII. Competencia <i>versus</i> interés público. El contrato de servicio público del reglamento europeo 1370/2007.....	879
IX. Nota bibliográfica	885
CAPÍTULO 12	
INFRAESTRUCTURAS DE TRANSPORTE TERRESTRE Y SECTOR PÚBLICO ESTATAL	889
ELOÍSA CARBONELL PORRAS	
I. Transportes e infraestructuras, en general.....	891
1. <i>La separación entre las infraestructuras y los servicios como fundamento de la política comunitaria de transporte.....</i>	891
2. <i>Similitudes y diferencias con otros procesos de liberalización. A propósito de los servicios de transporte.....</i>	896
II. Consideraciones generales sobre la regulación de los transportes terrestres	902
1. <i>La ruptura del marco normativo común con la aprobación de la cuestionada Ley del Sector Ferroviario de 2003</i>	902
2. <i>Una breve referencia a los principios generales de ordenación del transporte terrestre, comunes a los diferentes medios.....</i>	907
3. <i>El mantenimiento transitoriamente de un doble régimen jurídico para el transporte ferroviario.....</i>	910
III. Las infraestructuras del transporte terrestre. En particular, la «administración» de las ferroviarias.....	916
1. <i>Reflexiones generales sobre las similitudes y diferencias entre las carreteras y las vías férreas.....</i>	916
2. <i>Las redes transeuropeas de infraestructuras del transporte terrestre</i>	921
3. <i>La «administración» de las infraestructuras estatales según el Derecho comunitario y nacional.....</i>	923
A. La Red Ferroviaria de Interés General: delimitación	923
B. Funciones incluidas en la «administración de infraestructuras».....	930
a. Planteamiento general.....	930
b. La declaración de red: el instrumento clave para ordenar el acceso a las infraestructuras ferroviarias	933

	<u>Página</u>
c. La adjudicación de la capacidad de infraestructura	936
d. Los cánones ferroviarios.....	938
e. Los servicios adicionales, auxiliares y complementarios	940
4. <i>La «administración de infraestructuras», ¿un servicio de interés general y esencial para la comunidad?».....</i>	944
IV. El sector público estatal en infraestructuras y la separación de actividades: organización y atribuciones.....	947
1. <i>Antecedentes.....</i>	947
A. Las primeras medidas para diferenciar la infraestructura del servicio: la separación contable y orgánica en RENFE	947
B. Las entidades en materia de infraestructuras previstas en la Ley 13/1996, de 30 diciembre, de medidas fiscales, administrativas y del orden social	949
a. Las sociedades mercantiles estatales de carreteras	949
b. El Gestor de Infraestructuras Estatales (GIF) ...	951
2. <i>La reestructuración del sector público con la Ley del Sector ferroviario de 2003 y modificaciones posteriores.....</i>	955
A. La reforma organizativa en la LSF: los problemas de su entrada en vigor y de la aprobación de las normas de desarrollo	955
B. El Ministerio de Fomento.....	958
a. Sus competencias y la adscripción y coordinación de las entidades públicas empresariales	958
b. La Comisión de Investigación de Accidentes Ferroviarios	960
C. Las entidades públicas empresariales	961
a. El Administrador de Infraestructuras Ferroviarias, ADIF. La creación de ADIF-Alta Velocidad	961
b. RENFE-Operadora, empresa ferroviaria	965
c. FEVE, empresa ferroviaria y administradora de infraestructuras, ya extinguida.....	968
D. La Comisión Nacional de Mercados y la Competencia y la supresión de Comité de Reclamaciones	969
3. <i>El reparto de atribuciones en la construcción y administración de las infraestructuras estatales.....</i>	971

	<u>Página</u>	
A.	El Ministerio de Fomento y ADIF: un doble régimen jurídico según quién financie la infraestructura y/o asuma la titularidad.....	971
a.	La titularidad y la administración de las infraestructuras ferroviarias de la Red Ferroviaria de Interés General preexistente.....	971
b.	La administración y construcción de nuevas infraestructuras ferroviarias. Titularidad y financiación	978
B.	Las sociedades mercantiles estatales en relación con las infraestructuras del transporte terrestre	980
a.	La Sociedad Estatal de Infraestructuras de Transporte Terrestre (SEITT, SA) y la modificación del artículo 6 de la LSF.....	980
b.	«Ingeniería y Economía del Transporte, SA» (INECO)	982
4.	<i>Consideraciones sobre esta organización del sector público estatal y su necesaria reforma.....</i>	<i>984</i>
A.	La inexistencia de la separación funcional que exige el Derecho Comunitario	984
B.	¿Está justificada esta pluralidad de entidades competentes para la ejecución de obras?, Reflexiones generales desde el régimen de contratación y las normas económico-financieras.....	987
a.	La aplicación de la legislación de contratos del sector público a la construcción de infraestructuras de transporte terrestre	987
b.	La posible consideración de los entes del sector público ferroviario como «medios propios».....	989
c.	Las relaciones económico-financieras entre el Estado y sus empresas y los objetivos de estabilidad presupuestaria y déficit público	992

CAPÍTULO 13

LAS INFRAESTRUCTURAS DEL TRANSPORTE TERRESTRE (I): LAS CARRETERAS	999
<i>PATRICIA VALCÁRCEL FERNÁNDEZ</i>	

I. Las carreteras como tipología singular en el entramado de bienes que integran el dominio público viario	999
---	------------

	<i>Página</i>
II. La regulación de las infraestructuras viarias a lo largo de la historia	1001
A. <i>Introducción</i>	1001
B. <i>Las carreteras en el siglo XVIII</i>	1002
C. <i>Las carreteras en el siglo XIX</i>	1009
D. <i>Tránsito: Las carreteras en el siglo XX y en los compases iniciales del siglo XXI</i>	1011
III. Delimitación actual del concepto de carretera. Clases de carreteras.	1016
IV. Distribución de competencias en materia de carreteras	1019
A. <i>Competencias estatales y competencias autonómicas</i>	1019
B. <i>Competencias de las entidades locales</i>	1028
C. <i>Consecuencias de la atribución competencial sobre una carretera a favor de una Administración pública. Algunos datos de interés en relación con la extensión actual de la red de carreteras española</i>	1030
V. Instrumentos de planificación, programación y proyección de carreteras	1031
A. <i>Planes y programas de carreteras</i>	1031
B. <i>Los Proyectos de carreteras</i>	1036
VI. Construcción y financiación de carreteras	1047
A. <i>Introducción</i>	1047
B. <i>Ejecución directa de carreteras por la Administración. ¿Creación de sociedades mercantiles estatales para la construcción y/o explotación de carreteras?</i>	1048
C. <i>Ejecución indirecta de carreteras</i>	1056
a. <i>El contrato de obra en su variante tradicional y bajo la modalidad de abono total del precio</i>	1056
b. <i>El contrato de servicios de gestión de autovías</i>	1059
c. <i>La construcción de carreteras a través de concesiones administrativas de obras públicas: La Ley 8/1972, de 10 de mayo, de construcción, conservación y explotación de autopistas de peaje en régimen de concesión</i>	1062
e. <i>La técnica de los «peajes en la sombra» y, en general, las técnicas de colaboración público-privada aplicados a la construcción de carreteras</i>	1066
f. <i>Reto pendiente en orden a la dar un salto cualitativo en la mejora de las infraestructuras viarias: el impulso de la Compra Pública de Tecnología Innovadora</i>	1070

	<u>Página</u>
VII. Régimen de protección y defensa de las infraestructuras viarias	1071
A. <i>Zona de dominio público</i>	1072
B. <i>Zona de servidumbre</i>	1073
C. <i>Zona de afección</i>	1073
D. <i>Zona límite de edificación.....</i>	1074
VIII. Bibliografía	1075

CAPÍTULO 14

LAS INFRAESTRUCTURAS DEL TRANSPORTE TERRESTRE (II): INFRAESTRUCTURAS FERROVIARIAS

M^a ISABEL RIVAS CASTILLO
PATRICIA VALCÁRCEL FERNÁNDEZ

I. Delimitación del objeto de estudio	1082
1. <i>Concepto de infraestructura ferroviaria</i>	1084
2. <i>Los elementos ferroviarios y su naturaleza jurídica.....</i>	1092
3. <i>La titularidad de la infraestructura ferroviaria</i>	1099
II. La red ferroviaria de interés general	1106
1. <i>El sistema común de transporte: la continuidad de un compromiso previo.....</i>	1108
2. <i>Composición de la Red Ferroviaria de Interés General.....</i>	1109
III. La actividad planificadora sobre las infraestructuras del sector. Competencia y participación de terceras administraciones públicas. Actuaciones protagonistas en la planificación: elaboración de instrumentos técnicos de programación de las infraestructuras. Estudio informativo. Proyección y construcción de los componentes infraestructurales: proyectos básicos y de construcción. Nuevos terrenos y la necesaria aplicación de normas sobre expropiación forzosa	1113
IV. La integración del ferrocarril en el paisaje urbano. Incidencia ferroviaria sobre el derecho urbanístico. La coordinación entre administraciones públicas como principio inspirador	1121
V. Las infraestructuras ferroviarias como obras públicas de interés general que no precisan la previa obtención de licencia urbanística para acometer su ejecución	1125
VI. Elementos que integran las líneas ferroviarias	1130

	<i>Página</i>
1. <i>Un primer acercamiento a las instalaciones ferroviarias: electrificación, señalización y seguridad y comunicaciones</i>	1133
2. <i>La electrificación en el transporte por ferrocarril</i>	1134
3. <i>Señalización y seguridad ferroviaria</i>	1140
4. <i>Las instalaciones de comunicación</i>	1147
VII. Las estaciones ferroviarias y las terminales de carga: elementos claves en el desarrollo del sector	1152
VIII. Los pasos a nivel en el punto de mira de la seguridad ferroviaria: una responsabilidad pública compartida entre diversas administraciones. Reordenación y supresión de pasos a nivel. normas vigentes de seguridad y protección	1157
IX. Limitaciones a la propiedad impuestas a causa de la existencia de infraestructuras ferroviarias	1166
1. <i>La zona de dominio público</i>	1167
2. <i>La zona de protección</i>	1168
3. <i>La zona límite a la edificación</i>	1171
X. Disposiciones de policía ferroviaria en el nuevo marco normativo: la protección de las infraestructuras del ferrocarril	1172
XI. El protagonismo indiscutible del nuevo administrador de infraestructuras ferroviarias en la buena marcha del sector	1178
1. <i>Introducción</i>	1178
2. <i>Actuaciones del administrador sobre las infraestructuras del ferrocarril: especial atención a las funciones de construcción y administración infraestructural</i>	1183
XII. Bibliografía	1186

CAPÍTULO 15

UNA APROXIMACIÓN AL RÉGIMEN JURÍDICO DE LOS CONSORCIOS DE TRANSPORTES. SU PAPEL EN LA CREACIÓN Y GESTIÓN DE LOS INTERCAMBIADORES DE TRANSPORTES	1191
MARIANO LÓPEZ BENÍTEZ	

I. Consideraciones generales sobre la figura de los consorcios administrativos	1192
II. Los consorcios de transportes	1194

	<u>Página</u>
1. <i>Razones que justifican la creación autonómica de los consorcios de transportes y su vinculación con la ordenación territorial.....</i>	1194
A. Los orígenes: el Consorcio de Transportes de Vizcaya...	1194
B. La coordinación y la necesidad de abordar una gestión integral del transporte en el surgimiento de los consorcios de transportes. Su contemplación desde el ámbito de la ordenación del territorio	1195
2. <i>Las funciones y competencias que despliegan los consorcios de transportes</i>	1203
A. El ámbito objetivo de los consorcios de transportes.....	1203
B. Las competencias de los consorcios de transportes no se extienden, por lo general, a la construcción de las infraestructuras de transportes. El ejemplo de la Comunidad de Madrid.....	1203
C. Las competencias de los consorcios de transportes	1208
3. <i>La prestación de los servicios públicos de transporte por parte de los consorcios</i>	1210
A. El Consorcio en sí mismo considerado no describe una modalidad de gestión del servicio público de transporte	1210
B. Las concesiones de transporte como modo preponderante del que se valen los consorcios para gestionar los servicios de transportes que tienen encomendados. Sus rasgos definitorios y, en particular, el régimen de las tarifas	1211
C. La creación o integración de personificaciones instrumentales por parte de los consorcios para la prestación de los servicios de transporte	1216
4. <i>La composición de los consorcios de transportes, en particular la integración y separación de sus miembros.....</i>	1221
A. Los miembros de los consorcios de transportes.....	1221
B. La integración de nuevos miembros	1221
C. La voluntad de separarse del consorcio.....	1222
5. <i>Organización de los consorcios de transportes.....</i>	1224
A. Rasgos generales.....	1224
C. Los órganos unipersonales	1228
D. Otra organización complementaria de los consorcios de transportes.....	1231
6. <i>El régimen jurídico aplicable a los consorcios de transportes</i>	1234

	<u>Página</u>
7. <i>La financiación y el régimen económico de los consorcios de transportes</i>	1238
8. <i>La disolución de los consorcios de transportes</i>	1240
III. La gestión de los intercambiadores de transportes como competencia posible de los consorcios de transportes.....	1242
1. <i>La nueva realidad de los intercambiadores de transportes.....</i>	1242
2. <i>El papel de los consorcios con respecto a los intercambiadores de transportes. La experiencia del Intercambiador de Avenida de América de Madrid</i>	1246

CAPÍTULO 16

LOS DERECHOS DE LOS USUARIOS DE TRANSPORTES TERRESTRES POR CARRETERA Y FERROCARRIL.....	29
JAVIER GUILLÉN CARAMÉS	
I. Introducción	30
II. La liberalización de los transportes terrestres por carretera y su régimen jurídico de prestación: aspectos generales.....	31
III. La compleja liberalización del transporte ferroviario de viajeros: su transición a un régimen de libre competencia.....	33
IV. Delimitación del régimen de prestación del servicio de los transportes terrestres por carretera y ferrocarril a los efectos de determinar el régimen jurídico de los usuarios	38
1. <i>Transportes prestados en régimen de servicio público</i>	<i>38</i>
2. <i>Transportes prestados en régimen de libre competencia.....</i>	<i>41</i>
V. La protección de los usuarios de transportes terrestres por carretera y ferrocarril. Doble sistema de protección: la legislación sectorial de transportes y la legislación de consumo	43
VI. La protección de los usuarios de transportes terrestres por carretera y ferrocarril en la legislación de transportes	46
1. <i>Los derechos de los usuarios.....</i>	<i>46</i>
2. <i>Mecanismos de protección jurídico-públicos de los derechos de los usuarios.....</i>	<i>51</i>
2.1. <i>La intervención sobre las condiciones generales de contratación</i>	<i>51</i>
2.2. <i>Mecanismos de resolución extrajudicial de conflictos: las Juntas Arbitrales de Transporte</i>	<i>54</i>

	<u>Página</u>
VII. La protección de los usuarios de transportes terrestres por carretera y ferrocarril en la legislación de consumo	57
1. <i>La aplicación del TRLGDCU a los usuarios de transportes terrestres por carretera y ferrocarril</i>	<i>58</i>
2. <i>Los derechos de los usuarios previstos en la legislación de consumo</i>	<i>61</i>
3. <i>Mecanismos de protección jurídico-pública de los usuarios.....</i>	<i>65</i>
3.1. El derecho a la información de los usuarios: las Oficinas de Información al Consumidor	65
3.1.1. Régimen jurídico de las Oficinas de Información al Consumidor	67
A. Delimitación material entre los servicios de información administrativa y atención al ciudadano y las oficinas de información al consumidor	67
B. La doble naturaleza jurídica de las oficinas de información al consumidor	70
3.1.2. El carácter principalmente municipal de las oficinas de información al consumidor	71
3.1.3. Funciones de las OMIC.....	77
A. Funciones típicas.....	79
i. Información, orientación y asesoramiento.....	79
ii. Registro de reclamaciones y denuncias	82
iii. Educación y formación por medio de las campañas de información	85
iv. Sede del sistema arbitral de consumo .	86
B. Funciones atípicas	90
i. Actividades de inspección.....	90
ii. Colaboración con las asociaciones de consumidores y usuarios	91
3.2. El arbitraje de consumo como mecanismo de resolución extrajudicial de conflictos	92
3.2.1. Configuración legal del arbitraje de consumo..	93
3.2.2. La organización administrativa del arbitraje de consumo y sus posibles disfuncionalidades	93
A. Las Juntas Arbitrales: su naturaleza jurídico-administrativa.....	95
B. El Colegio Arbitral	97

	<i>Página</i>
3.2.3. Procedimiento del arbitraje de consumo	98
A. El procedimiento prearbitral	99
B. Procedimiento arbitral stricto sensu.....	103
CAPÍTULO 17	
URBANISMO Y TRANSPORTE TERRESTRE: CARRETERA Y FERRO-CARRIL.....	105
VÍCTOR MANUEL ESCARTÍN ESCUDÉ	
I. Introducción	105
II. La competencia en materia de carreteras y ferrocarriles. Ámbito de desarrollo y criterios de distribución	107
1. <i>Competencia en materia de ferrocarril. Marco normativo actual.....</i>	<i>107</i>
2. <i>Ámbito competencial en materia de carreteras.....</i>	<i>110</i>
III. Posibilidades de intersección de la legislación sectorial sobre la ordenación urbanística y territorial.....	114
IV. La planificación estatal en materia de infraestructuras viarias y ferroviarias y su colisión con el planeamiento urbanístico.....	119
1. <i>La planificación estatal en materia de carreteras y su coordinación con otros instrumentos de planeamiento.....</i>	<i>121</i>
2. <i>La planificación estatal en materia ferroviaria y su conexión con el planeamiento urbanístico.....</i>	<i>131</i>
V. Las limitaciones al derecho de propiedad impuestas por la legislación de carreteras y ferrocarriles. Los condicionantes al régimen de clasificación y calificación urbanística.....	138
1. <i>Las limitaciones al derecho de propiedad impuestas por la normativa viaria.....</i>	<i>138</i>
a. <i>La zona de dominio público</i>	<i>138</i>
b. <i>Zona de servidumbre</i>	<i>142</i>
c. <i>Zona de afección</i>	<i>145</i>
d. <i>Zona límite de edificación.....</i>	<i>147</i>
2. <i>Las limitaciones al derecho de propiedad en el ámbito ferroviario y su incidencia urbanística</i>	<i>150</i>
a. <i>La zona de dominio público</i>	<i>150</i>
b. <i>La zona de protección</i>	<i>152</i>

	<u>Página</u>
c. Línea límite de edificación.....	153
VI. La exención de obtención de licencia urbanística para las obras viarias y ferroviarias	155
VII. Otras disposiciones de contenido urbanístico en relación a las carreteras y los ferrocarriles	161
1. <i>La caracterización de las infraestructuras ferroviarias como sistemas generales de titularidad estatal.....</i>	<i>161</i>
2. <i>Las redes arteriales, travesías y tramos urbanos de carreteras. Su incidencia en la ordenación urbanística</i>	<i>164</i>
3. <i>La incorporación de los tramos urbanos al sistema viario urbano</i>	<i>171</i>
4. <i>La participación de la Administración estatal en la elaboración de los instrumentos de planificación territorial y urbanística.....</i>	<i>174</i>
Bibliografía	177

CAPÍTULO 18

LOS SUPUESTOS INDEMNIZATORIOS POR VECINDAD CON LAS INFRAESTRUCTURAS VIARIAS (O LA NECESIDAD DE QUE EL LEGISLADOR REGULE EL DERECHO DE PROPIEDAD)	181
---	------------

M^a JOSÉ BOBES SÁNCHEZ

I. Introducción	182
II. El régimen jurídico de la propiedad colindante con las infraestructuras viarias	184
1. <i>Reflexiones sobre la denominación «limitaciones a la propiedad» y el establecimiento de «zonas de protección».....</i>	<i>187</i>
2. <i>El régimen jurídico de la propiedad colindante con las carreteras</i>	<i>190</i>
3. <i>El régimen jurídico de la propiedad colindante con las infraestructuras ferroviarias.....</i>	<i>193</i>
III. La cuestión de la indemnización	197
1. <i>Falsas ecuaciones: Servidumbres versus limitaciones a la propiedad....</i>	<i>200</i>
A. La construcción de Otto Mayer	201
B. La noción de servidumbre administrativa.....	205
2. <i>Falsas ecuaciones: delimitación de la propiedad versus expropiación...</i>	<i>206</i>

	<i>Página</i>
A. La función social como justificación para no indemnizar	206
B. El contenido esencial como criterio decisor de la procedencia de indemnizar	207
3. <i>El derecho de propiedad en el contexto de la teoría general de los Derechos Fundamentales</i>	209
A. La teoría de los límites a los Derechos Fundamentales .	209
B. El contenido esencial en el contexto de la teoría general de los Derechos Fundamentales.....	211
4. <i>La propiedad constitucional</i>	213
A. La reserva de ley y el derecho de propiedad	213
B. El monopolio de rechazo del Tribunal Constitucional ..	217
C. La necesidad de que el legislador regule el derecho de propiedad	218
IV. Supuestos indemnizatorios por vecindad con infraestructuras viarias	220
A. <i>Supuestos expropiatorios</i>	221
B. <i>Indemnización por responsabilidad patrimonial</i>	227
C. <i>Indemnización por contaminación acústica</i>	232

CAPÍTULO 19

LAS POTESTADES DE INSPECCIÓN Y SANCIÓN EN MATERIA DE TRANSPORTES TERRESTRES: GARANTIZAR EL CUMPLIMIENTO DE LA LEGISLACIÓN, ASEGURAR EL BUEN FUNCIONAMIENTO DEL SISTEMA	237
---	------------

VICENÇ AGUADO I CUDOLÀ

I. Las potestades de inspección y sanción en la legislación en materia de transportes terrestres: contexto y evolución	238
II. Las potestades de inspección y sanción en los transportes terrestres y sus actividades auxiliares y complementarias	247
1. <i>La potestad de inspección</i>	247
1.1. Las facultades de los inspectores	249
1.2. El deber de colaboración con la inspección.....	250
1.3. El valor probatorio de las actas de inspección	252
2. <i>La potestad sancionadora</i>	254

	<u>Página</u>
2.1. El principio de legalidad, la reserva de ley y el mandato de tipicidad	255
2.2. La prohibición del <i>bis in idem</i> y la concurrencia de sanciones.....	260
2.3. El principio de proporcionalidad y la graduación de las sanciones	262
2.4. La responsabilidad y la culpabilidad	263
2.5. La extinción de la responsabilidad administrativa sancionadora	268
2.6. El procedimiento administrativo sancionador.....	277
2.7. Eficacia y control de las sanciones administrativas	287
III. Las potestades de inspección y sanción en el sector ferroviario	288
1. <i>La potestad de inspección en el sector ferroviario</i>	290
1.1. Las facultades de los inspectores	291
1.2. El deber de colaboración con la inspección.....	293
1.3. El valor probatorio de las actas de inspección	293
2. <i>La potestad sancionadora en el sector ferroviario</i>	294
2.1. El principio de legalidad, la reserva de ley y el mandato de tipicidad	295
2.2. La prohibición del «non bis in idem».....	302
2.3. El principio de proporcionalidad y la graduación de las sanciones	303
2.4. La responsabilidad y la culpabilidad	305
2.5. La extinción de la responsabilidad administrativa sancionadora	307
2.6. El procedimiento administrativo sancionador.....	307
2.7. Eficacia y control de las sanciones administrativas	310
IV. Conclusiones: garantizar el cumplimiento de la legislación, asegurar el buen funcionamiento del sistema de transportes.....	311

CAPÍTULO 20

INCIDENCIA MEDIOAMBIENTAL DE LAS INFRAESTRUCTURAS Y DE LA ACTIVIDAD DE TRANSPORTE TERRESTRE

CARLOS DE MIGUEL PERALES

DANIEL VÁZQUEZ GARCÍA

JESÚS A. SEDANO LORENZO

I. Incidencia medioambiental de las infraestructuras de transporte terrestre.....	314
--	------------

	<u>Página</u>
1. <i>La evaluación ambiental de planes, programas y proyectos relacionados con las infraestructuras de transporte terrestre</i>	315
A. La evaluación ambiental estratégica de planes y programas relacionados con infraestructuras de transporte terrestre. El Plan Estratégico de Infraestructuras y Transporte 2005-2020	316
A).1. La evaluación ambiental estratégica ordinaria..	317
A).2. La evaluación ambiental estratégica simplificada	319
A).3. El Plan Estratégico de Infraestructuras y Transporte 2005-2020.....	320
A).4. La planificación en materia de transporte terrestre y la Ley 2/2011 de economía sostenible	322
B. La evaluación de impacto ambiental de proyectos relacionados con infraestructuras de transporte terrestre....	323
B).1. La evaluación de impacto ambiental ordinaria. Incidencia en las infraestructuras vinculadas al transporte terrestre	324
B).2. La evaluación de impacto ambiental simplificada. Incidencia en las infraestructuras vinculadas al transporte terrestre	329
2. <i>Afección de las infraestructuras de transporte terrestre al patrimonio natural y a la biodiversidad</i>	333
3. <i>Producción y gestión de residuos vinculados a la ejecución de infraestructuras de transporte terrestre</i>	336
A. RCD generados en las obras de construcción de infraestructuras de transporte terrestre.....	337
B. Residuos peligrosos generados en las obras de construcción infraestructuras de transporte terrestre	341
II. Los aspectos ambientales de la actividad del transporte terrestre por carretera y por ferrocarril	343
1. <i>Introducción</i>	343
2. <i>Las emisiones a la atmósfera generadas por la actividad de transporte por carretera</i>	344
A. Previsiones específicas aplicables a la actividad de transporte por carretera en materia de emisiones a la atmósfera.....	344
B. Previsiones específicas aplicables a la actividad de transporte por ferrocarril en materia de emisiones a la atmósfera	346

	<u>Página</u>
C. Las medidas de reducción de las emisiones procedentes de la actividad del transporte terrestre en la LES.....	347
3. <i>La Ley del ruido</i>	349
A. Áreas de calidad acústica.....	350
B. Zonas de servidumbre acústica.....	351
C. Índices acústicos.....	351
D. Mapas de ruido.....	353
4. <i>Otras cuestiones de interés</i>	354
A. Actividades clasificadas.....	354
B. Generación de residuos.....	355
C. Suelos contaminados.....	356
D. Ley 26/2007 de Responsabilidad Medioambiental.....	357

CAPÍTULO 21

CONTRATACIÓN PÚBLICA EN EL SECTOR EXCLUIDO DE LOS TRANSPORTES	361
<i>JORGE GARCÍA-ANDRADE GÓMEZ</i>	
I. Antecedentes y situación actual de la regulación	361
1. <i>Los esfuerzos europeos por unificar las normas de contratación en los sectores excluidos</i>	362
2. <i>Una regulación de carácter público</i>	364
II. Sujetos obligados	365
1. <i>Autoridades públicas</i>	366
A. Administraciones públicas.....	366
B. Organismos de Derecho público.....	368
a. Necesidades de interés general.....	369
b. Inexistencia del carácter industrial o mercantil.....	372
c. La cuestión de la personalidad jurídica.....	378
d. El requisito de la estrecha dependencia.....	383
2. <i>Empresas públicas</i>	387
3. <i>Asociaciones de adjudicadores</i>	388
A. Regulación europea.....	388
B. Las asociaciones en la ley española.....	389
4. <i>Empresas privadas con derechos especiales o exclusivos</i>	390

	<i>Página</i>
III. Elementos objetivos	391
1. <i>Servicios de transporte sometidos a la ley</i>	391
2. <i>Exclusión de actividades liberalizadas</i>	392
3. <i>Umbrales de los contratos</i>	393
A. Los umbrales en la LSE.....	393
B. Exclusión de determinados contratos.....	394
C. Contratos sometidos a los principios del Derecho comunitario.....	395
IV. Reglas de contratación	397
V. Reclamaciones	399
1. <i>Publicación de las reclamaciones</i>	399
2. <i>Medidas provisionales, certificados y conciliación europea</i>	401
A. Medidas provisionales.....	401
B. Procedimiento de conciliación y sistema de certificación.....	402

CAPÍTULO 22

EL SERVICIO DE AUTO-TAXIS Y LOS RECIENTES DESARROLLOS NORMATIVOS DE ÁMBITO AUTONÓMICO: ANÁLISIS, CRÍTICA Y PERSPECTIVAS	405
--	-----

JORGE BOTELLA CARRETERO

I. Introducción: El panorama normativo actual en torno a la actividad del auto-taxi	405
II. Cataluña, Navarra, Madrid, Andalucía y Canarias: regulación integral del servicio de auto-taxis	410
1. <i>La Ley 19/2003, de 4 de julio, del Taxi de Cataluña</i>	411
2. <i>La Ley Foral 9/2005, de 6 de julio, del Taxi de Navarra</i>	416
3. <i>El Decreto 74/2005, de 28 de julio, de los Servicios de Transporte Público Urbano en Automóviles de Turismo de la Comunidad de Madrid</i>	419
4. <i>El Decreto 35/2012, de 21 de febrero, por el que se aprueba el Reglamento de los Servicios de Transporte Público de Viajeros y Viajeras en Automóviles de Turismo de Andalucía</i>	421
5. <i>El Decreto 74/2012, de 2 de agosto, por el que se aprueba el Reglamento del Servicio de Taxi de Canarias</i>	422

	<u>Página</u>
III. La Ley 4/2013, de 30 de mayo, de transporte público de personas en vehículos de turismo de Galicia: Regulación conjunta del auto-taxi y del arrendamiento con conductor	424
IV. Castilla y León y La Rioja: Regulación parcial del servicio de auto-taxis a través de las leyes generales de los transportes por carretera y urbanos de viajeros.....	428
V. Recapitulación y conclusiones	430
1. <i>La regulación del auto-taxi, entre la necesaria (y deseable) apuesta por la modernización y las dudas (e inquietudes) que genera un cambio de modelo</i>	430
2. <i>Las limitaciones de la competencia, la confrontación con los servicios de arrendamiento de vehículos con conductor y el olvido de los usuarios</i>	434
Bibliografía	444

CAPÍTULO 23

LAS ESTACIONES DE TRANSPORTE POR CARRETERA («ESTACIONES DE TRANSPORTE DE VIAJEROS» Y «CENTROS DE TRANSPORTE Y LOGÍSTICA DE MERCANCÍAS»)	445
--	-----

ANTONIO EZQUERRA HUERVA

I. Introducción	446
II. Delimitación conceptual de las estaciones de transporte por carretera	450
1. <i>La funcionalidad de las estaciones de transporte</i>	451
2. <i>La evolución de la operatividad de las estaciones de transporte: de las «estaciones de transporte» a los «centros de transporte y logística de mercancías» y a las «estaciones intermodales»</i>	456
3. <i>Naturaleza jurídica de las estaciones de transporte por carretera y sus implicaciones</i>	464
III. El reparto de competencias en materia de estaciones de transporte.	467
1. <i>El carácter intercomunitario o intracomunitario de los itinerarios como único criterio de distribución de competencias en la materia y sus implicaciones</i>	467
2. <i>La atribución a las Comunidades Autónomas de competencias exclusivas sobre estaciones de transporte por parte de los Estatutos de Autono-</i>	

	<i>Página</i>
<i>mía de última generación y la consiguiente inconstitucionalidad de éstos</i>	477
IV. Las competencias administrativas para la implantación de las estaciones de transporte	481
1. <i>El tránsito de un régimen de publicatio a un régimen liberalizado de implantación y explotación de estaciones de transporte</i>	481
2. <i>El necesario reconocimiento de competencias municipales en materia de estaciones de transporte de viajeros</i>	490
3. <i>La aprobación autonómica previa del establecimiento municipal de las estaciones de transporte</i>	494
4. <i>La implantación de estaciones de transporte por parte de la administración autonómica en caso de negativa municipal</i>	506
V. La construcción y la explotación de las estaciones de transporte	514
1. <i>La concesión como mecanismo prioritario de ejecución y explotación de las estaciones de transporte</i>	514
2. <i>La adjudicación del contrato. En particular, estudio de la posición privilegiada del particular impulsor de la estación de transporte en el procedimiento de adjudicación</i>	518
A. <i>La condición de impulsor de la estación como mérito para la adjudicación de la concesión</i>	518
B. <i>El derecho de tanteo en la adjudicación de la concesión a favor del impulsor de la estación</i>	524
3. <i>La formalización del contrato. En particular, la supervisión del título concesional por la administración superior</i>	527
4. <i>Las peculiaridades en orden a la construcción de la estación de transporte</i>	533
5. <i>La explotación de la estación de transportes</i>	534
VI. La financiación de las estaciones de transporte	537
1. <i>Las tarifas por la utilización de la estación de transporte</i>	540
2. <i>Los ingresos derivados de las zonas complementarias de explotación comercial o industrial</i>	545
VII. La obligatoriedad del uso de las estaciones de transporte por parte de las empresas del sector	549
VIII. Final	552

	<i>Página</i>
Bibliografía citada	556
CAPÍTULO 24	
DERECHO DE LA COMPETENCIA Y TRANSPORTE TERRESTRE	561
JOSÉ MARÍA GARRIDO	
I. Introducción. Las peculiaridades del sector del transporte y la aplicación de las reglas de la competencia	561
II. El transporte terrestre y la regulación de la competencia en la Unión Europea	567
1. <i>La política general de ordenación de los transportes terrestres</i>	570
2. <i>La aplicación del Derecho de defensa de la competencia al transporte terrestre</i>	578
3. <i>La regulación europea del transporte por ferrocarril</i>	587
A. El proceso de liberalización del ferrocarril	587
B. Otras cuestiones.....	599
4. <i>La regulación europea del transporte por carretera</i>	603
III. El transporte terrestre y las normas españolas de defensa de la competencia	607
1. <i>La regulación española del transporte por ferrocarril</i>	612
2. <i>La regulación española del transporte por carretera</i>	625
A. El transporte de mercancías por carretera	628
B. El transporte publicitado de viajeros por carretera	629
C. La aplicación del Derecho de la competencia al transporte por carretera.....	634
IV. El transporte terrestre y las normas españolas de competencia desleal	636
V. Una breve consideración sobre la competencia intermodal	638
VI. Conclusión y tendencias de futuro	640
Bibliografía	643

CAPÍTULO 25

OBJETO, SUJETOS Y RECLAMACIONES EN LA NUEVA REGULACIÓN DEL CONTRATO DE TRANSPORTE TERRESTRE DE MERCANCÍAS	663
ALBERTO EMPARANZA SOBEJANO	
I. Introducción	663

	<i>Página</i>
II. Justificación de la reforma.....	664
III. Los intentos de reforma de la regulación del contrato de transporte	666
IV. La ley de contrato de transporte terrestre de mercancías: sus principales novedades	670
1. <i>Rango normativo dispositivo</i>	671
2. <i>La documentación del contrato de transporte</i>	673
3. <i>Las obligaciones de carga y descarga.....</i>	675
4. <i>El régimen de responsabilidad del transportista</i>	678
5. <i>La regulación del transporte multimodal.....</i>	683
6. <i>Otros aspectos novedosos</i>	685
V. El ámbito objetivo del contrato de transporte.....	686
1. <i>La noción de contrato de transporte terrestre</i>	686
2. <i>Ámbito objetivo de aplicación.....</i>	688
3. <i>El supuesto especial del transporte continuado</i>	690
VI. El ámbito subjetivo del contrato de transporte	692
1. <i>Los intervinientes en el contrato de transporte.....</i>	692
2. <i>La consagración de las nociones de porteador contractual y porteador efectivo</i>	694
a. <i>La noción de porteador contractual y su actuación en nombre propio</i>	694
b. <i>La situación de los empresarios de la mediación en el transporte</i>	695
c. <i>La noción de porteador efectivo</i>	697
3. <i>Los transportes con pluralidad de porteadores</i>	699
VII. Reclamaciones y acciones derivadas del contrato de transporte: su plazo de ejercicio	702
Bibliografía utilizada.....	704

CAPÍTULO 26

EL CONTRATO DE TRANSPORTE TERRESTRE DE MERCANCÍAS ... 709
 CARLOS GÓRRIZ LÓPEZ

I. Contrato de transporte terrestre: concepto, características, clasificación y regulación	709
---	-----

	<i>Página</i>
1. <i>Concepto y características</i>	709
2. <i>Clasificación</i>	715
3. <i>Relación con contratos afines</i>	721
4. <i>Regulación del contrato de transporte terrestre</i>	726
4.1. <i>Estado de la cuestión</i>	726
4.2. <i>Normas uniformes sobre el contrato de transporte te- rrestre</i>	729
4.3. <i>Normas nacionales</i>	735
II. Partes del contrato de transporte	739
1. <i>Introducción</i>	739
2. <i>Porteador y comisionista de transportes</i>	740
3. <i>Porteador contractual y porteador efectivo</i>	744
4. <i>Cargador y destinatario</i>	748
III. Contenido del contrato de transporte	750
1. <i>Fase inicial</i>	751
1.1. <i>Embalaje</i>	751
1.2. <i>Verificación</i>	754
1.3. <i>Carga y descarga</i>	757
1.4. <i>Documentación del transporte</i>	762
2. <i>Fase de transporte</i>	764
2.1. <i>Plazo y ruta</i>	764
2.2. <i>Derecho de contraorden</i>	766
2.3. <i>Impedimentos al transporte</i>	769
3. <i>Fase final</i>	770
3.1. <i>Determinación del estado y circunstancias de las mer- cancías</i>	770
3.2. <i>Impedimentos a la entrega</i>	772
3.3. <i>Entrega contra reembolso</i>	776
4. <i>Pago de los portes y de los gastos ocasionados por el transporte</i>	778
IV. Documentación del contrato de transporte terrestre de mercancías..	784
1. <i>Consideraciones generales</i>	784
2. <i>Carta de porte: emisión, forma y contenido</i>	787
3. <i>Funciones de la carta de porte</i>	790

	<i>Página</i>
4. <i>Valor representativo de la carta de porte</i>	796
V. Responsabilidad del porteador	800
1. <i>Hechos ilícitos y período de responsabilidad</i>	800
2. <i>Causas de exoneración</i>	807
3. <i>Indemnización</i>	815
3.1. <i>Indemnización por pérdida y avería de las mercancías</i> .	816
3.2. <i>Indemnización por retraso y acumulación de indemnizaciones</i>	821
3.3. <i>Ineficacia de los límites de indemnización</i>	822
3.4. <i>Vías para el ejercicio de la acción de responsabilidad</i> ..	829
4. <i>Legitimación</i>	830
4.1. <i>Legitimación activa</i>	830
4.2. <i>Legitimación pasiva</i>	834
5. <i>Protesta de pérdida, averías y retraso</i>	839
VI. Prescripción	840
VII. Bibliografía	844

CAPÍTULO 27

EL CONTRATO DE TRANSPORTE TERRESTRE DE PERSONAS: FUNDAMENTOS DE SU RÉGIMEN JURÍDICO, ELEMENTOS Y CONTENIDO

855

LUIS M. PILOÑETA ALONSO

I. A modo de introducción	856
II. EL Contrato de transporte –terrestre– de personas: concepto y caracteres	857
III. Régimen jurídico	861
1. <i>Regulación a nivel interno</i>	861
2. <i>La normativa comunitaria europea</i>	862
A. <i>El Reglamento (CE) 1371/2007</i>	864
B. <i>El Reglamento (UE) 181/2011</i>	868
3. <i>Recapitulación</i>	870
IV. Transportista terrestre de personas	872

	<i>Página</i>
1. <i>La condición de transportista terrestre de personas, en general</i>	872
2. <i>Transportista efectivo, «ejecutor» o «sustituto»</i>	875
3. <i>Transportistas sucesivos</i>	881
V. Viajero y/o contratante del transporte	883
1. <i>Delimitación de una y otra figura</i>	883
2. <i>El «consumidor o usuario» de transportes</i>	884
3. <i>Viajeros con discapacidad o con movilidad reducida</i>	887
VI. Mercado y contratación del transporte	888
VII. Perfección y forma del contrato	891
1. <i>Reserva y negociaciones previas</i>	891
2. <i>Formalización escrita: el título de transporte</i>	893
3. <i>Documentación relativa al equipaje</i>	897
4. <i>Contratación telemática y mediante condiciones generales</i>	899
VIII. La intermediación en la contratación de operaciones	901
IX. Contenido y efectos del contrato	902
1. <i>Objeto de contratación</i>	902
2. <i>Obligaciones del transportista</i>	906
A. <i>Trasladar al viajero</i>	906
B. <i>Velar por la seguridad del viajero</i>	909
C. <i>Transportar el equipaje y demás enseres del viajero</i>	911
D. <i>Otras prestaciones de carácter complementario o accesorio</i>	917
E. <i>Contratación de un seguro obligatorio de accidentes</i>	918
F. <i>Cobertura de su responsabilidad civil</i>	921
G. <i>Asistencia al viajero</i>	924
H. <i>Deberes de información</i>	927
I. <i>Establecimiento de un sistema de reclamación</i>	930
3. <i>Obligaciones a cargo del contratante del transporte y del viajero</i>	932
A. <i>Pago del precio del transporte</i>	932
B. <i>Comportamiento del viajero</i>	935
C. <i>Deberes relativos al equipaje</i>	938
D. <i>Consecuencias de la renuncia al transporte</i>	938

CAPÍTULO 28

EL CONTRATO DE PRESTACIÓN DE SERVICIOS LOGÍSTICOS.....	941
JULIO LÓPEZ QUIROGA	
I. Introducción.....	941
1. <i>La logística empresarial.....</i>	941
2. <i>Función económica.....</i>	944
II. Concepto, caracteres y régimen jurídico del contrato de prestación de servicios logísticos.....	946
1. <i>Concepto.....</i>	946
2. <i>Caracteres.....</i>	948
3. <i>Régimen jurídico.....</i>	949
III. Elementos del contrato de prestación de servicios logísticos.....	954
1. <i>Elementos personales: el operador logístico.....</i>	954
1.1. <i>El operador logístico en el ordenamiento jurídico.....</i>	955
1.2. <i>El operador logístico en el mercado.....</i>	957
2. <i>Elementos formales.....</i>	958
IV. Contenido del contrato de prestación de servicios logísticos.....	959
1. <i>La colaboración entre empresarios.....</i>	960
2. <i>Ámbito del contrato.....</i>	961
3. <i>La plataforma logística.....</i>	961
4. <i>Exclusividad.....</i>	962
5. <i>Obligaciones del operador logístico.....</i>	963
5.1. <i>Los servicios comprometidos.....</i>	963
5.2. <i>Otras obligaciones del operador logístico.....</i>	966
6. <i>Obligaciones del comitente: el pago del precio.....</i>	967
6.1. <i>Sistema de remuneración fija.....</i>	968
6.2. <i>Sistema de remuneración variable.....</i>	968
6.3. <i>Pago de la remuneración.....</i>	969
6.4. <i>Otras obligaciones del comitente.....</i>	971
7. <i>Confidencialidad.....</i>	972
8. <i>Inspección y control.....</i>	973

	<i>Página</i>
9. <i>Propiedad de las mercancías</i>	974
10. <i>Cesión y subcontratación</i>	974
11. <i>Personal</i>	975
12. <i>Duración</i>	976
13. <i>Resolución de conflictos y ley aplicable</i>	976
V. Responsabilidad del operador logístico	977
1. <i>la responsabilidad civil del operador logístico</i>	977
2. <i>Los seguros</i>	981
VI. Terminación del contrato de prestación de servicios logísticos	982
CAPÍTULO 29	
LAS JUNTAS ARBITRALES DEL TRANSPORTE	985
MARÍA BADA DE COMINGES	
I. Antecedentes y creación	985
II. Naturaleza	986
III. Ámbito territorial	987
IV. Composición y nombramiento de los árbitros	988
V. Funciones	990
VI. La función arbitral	991
1. <i>Competencia de las Juntas Arbitrales del Transporte</i>	991
A. <i>Competencia material</i>	991
B. <i>Competencia territorial</i>	993
2. <i>El convenio arbitral</i>	994
A. <i>La presunción legal de existencia de convenio arbitral</i>	995
B. <i>Aplicabilidad de la presunción legal cuando se trata de transportes internacionales sometidos al Convenio CMR</i>	996
C. <i>El convenio arbitral expreso</i>	998
3. <i>Procedimiento arbitral</i>	999
A. <i>Iniciación</i>	1000
B. <i>Representación</i>	1000
C. <i>Notificaciones</i>	1000

D.	Vista oral.....	1000
E.	El laudo	1001
VII.	El depósito y enajenación de mercancías	1001
1.	<i>Junta competente</i>	1002
2.	<i>Supuestos en que procede el depósito y la enajenación de mercancías ..</i>	1002
3.	<i>Responsabilidades.....</i>	1003
4.	<i>Procedimiento</i>	1004
A.	Iniciación.....	1004
B.	Audiencia y alegaciones.....	1004
C.	Terminación	1005
5.	<i>Recursos.....</i>	1006
CAPÍTULO 30		
SEGURO DE TRANSPORTE TERRESTRE.....		
ABEL B. VEIGA COPO		
I.	La interrelación transporte-seguro	1007
II.	Regulación legal del seguro de transporte terrestre	1020
1.	<i>Una noción de transporte para el contrato de seguro.....</i>	1020
2.	<i>Modalidades de seguro de transporte.....</i>	1024
2.1.	Seguro de transporte de mercancías	1025
2.2.	Seguros de transporte según el medio empleado.....	1030
III.	Transporte combinado o multimodal y aseguramiento.....	1034
IV.	El contenido documental de la póliza de seguro y sus funciones.....	1045
V.	Riesgos en el contrato de seguro de transporte	1047
1.	<i>La delimitación temporal del contrato de seguro.....</i>	1047
2.	<i>El objeto asegurado. Riesgos incluidos y riesgos excluidos. La expresión «otros objetos asegurados» del art. 54 LCS.....</i>	1051
3.	<i>Riesgos incluidos.....</i>	1053
4.	<i>Riesgos excluidos</i>	1054
VI.	El ámbito de cobertura del seguro de transporte terrestre.....	1063
1.	<i>La cláusula de almacén a almacén.....</i>	1071

	<u>Página</u>
2. <i>Universalidad del riesgo en el transporte</i>	1075
VII. El interés en el contrato de seguro de transporte terrestre	1079
VIII. Ámbito de la indemnización en el seguro de transporte terrestre	1091
1. <i>Los gastos de salvamento</i>	1093
2. <i>El abandono en el contrato de seguro</i>	1096
3. <i>La documentación específica del transporte en caso y para el caso de siniestro</i>	1101
IX. El valor del interés asegurado, valor real de las mercancías transportadas	1102
1. <i>La valoración anticipada del daño</i>	1110
PLAN GENERAL DE LA OBRA	1123