



CENTRO DE ESTUDIOS POLÍTICOS Y CONSTITUCIONALES

235

Cuadernos y Debates

Federalismos del siglo XXI

JAVIER TAJADURA
y JOSU DE MIGUEL BÁRCENA (eds.)

57.623

Javier Tajadura
y Josu de Miguel Bárcena (eds.)
.....

Federalismos del siglo XXI



Prólogo de FRANCESC DE CARRERAS

| CENTRO DE | ESTUDIOS | POLÍTICOS Y | CONSTITUCIONALES |

MADRID, 2014

■ Índice

	<u>Págs.</u>
<i>Prólogo de FRANCESC DE CARRERAS</i>	13
<i>Presentación de JOSU DE MIGUEL y JAVIER TAJADURA.</i> Significado y valor del estudio del federalismo comparado en la España actual	29
Estudio preliminar. El Federalismo en la era de la globalización. JAVIER TAJADURA (Universidad del País Vasco) y JOSU DE MIGUEL BÁRCENA (Universidad Autónoma de Barcelona) ..	37
1. Introducción	37
2. El federalismo como proceso garantizado por la Constitución: la teoría de Carl Friedrich	39
2.1. LA «AUTONOMÍA» CONSTITUCIONALMENTE GARANTIZADA COMO RASGO DEFINITORIO DEL FEDERALISMO	41
2.2. LOS DIVERSOS PROCESOS FORMATIVOS DEL ESTADO FEDERAL: IN- TEGRACIÓN Y DESCENTRALIZACIÓN	48
2.3. DEMOCRACIA CONSTITUCIONAL Y FEDERALISMO: EL FEDERALIS- MO COMO TÉCNICA AL SERVICIO DE LA LIBERTAD	58
3. Las tendencias del federalismo en el marco de las formas de Estado	68
3.1. EL FEDERALISMO DUAL Y COOPERATIVO EN EL CONSTITUCIONA- LISMO NORTEAMERICANO Y ALEMÁN	70
3.2. TEORÍA Y PRAXIS DEL FEDERALISMO COMPETITIVO	77
4. Federalismo, globalización e integración europea	82
4.1. LA UNIÓN EUROPEA: CONSTITUCIONALISMO Y TÉCNICA FEDERAL ..	86
4.2. CRISIS Y REFUNDACIÓN FEDERAL DE EUROPA: DE LA INDETER- MINACIÓN INSTITUCIONAL A LA DEMOCRACIA POSNACIONAL ..	91

	<i>Págs.</i>
Capítulo 1. El federalismo norteamericano.....	97
TOMÁS DE LA QUADRA-SALCEDO (Universidad Autónoma de Madrid)	
1. Los orígenes del <i>federalismo norteamericano</i>	97
2. El poder judicial federal como árbitro de las disputas compe- tenciales.....	100
3. El reparto de competencias.....	102
3.1. EL PRINCIPIO DE ATRIBUCIÓN O PRINCIPIO DE LAS COMPETEN- CIAS ENUMERADAS.....	103
3.2. EL PRINCIPIO DE LOS PODERES IMPLÍCITOS.....	116
3.3. EL PRINCIPIO DE SUPREMACÍA.....	118
4. Algunos límites sustantivos al ejercicio de las competencias estatales.....	123
4.1. LA CLÁUSULA DE COMERCIO NEGATIVA O DURMIENTE.....	123
4.2. LA CLÁUSULA DE PRIVILEGIOS E INMUNIDADES.....	127
5. Los mecanismos de coordinación e integración.....	129
5.1. LA RELEVANCIA DE LOS MECANISMOS DE INTEGRACIÓN DE LOS INTERESES ESTATALES EN LAS INSTITUCIONES FEDERALES.....	129
5.2. LOS MECANISMOS DE COLABORACIÓN.....	134
6. El procedimiento de reforma constitucional.....	149
7. A modo de conclusión.....	151
Capítulo 2. El federalismo canadiense.....	153
JEREMY WEBBER (Universidad de Victoria, Canadá)	
1. Introducción.....	153
2. Visiones fundacionales de la Federación canadiense.....	155
2.1. CANADÁ COMO CUASI-FEDERACIÓN.....	155
2.2. ¿«COMPACT» VS. «STATUTE»?.....	156
2.3. LA SOCIEDAD DIFERENCIADA DE QUEBEC FRENTE A LA IGUAL- DAD DE LAS PROVINCIAS.....	159
2.4. COMPARACIONES CON LA UNIÓN EUROPEA.....	160
2.5. CONCLUSIONES.....	162
3. Principios generales de la interpretación de la división de po- deres.....	162
4. Poderes federales y provinciales.....	168
4.1. EL «PODER GENERAL» FEDERAL: PAZ, ORDEN Y BUEN GOBIERNO..	168

4.2. LOS PODERES GENERALES PROVINCIALES: «PROPIEDAD Y DERECHOS CIVILES» Y «ASUNTOS DE NATURALEZA LOCAL O PRIVADA»	173
4.3. PODERES ECONÓMICOS FEDERALES	174
4.4. DERECHO PENAL	186
4.5. PROGRAMAS SOCIALES Y LEGISLACIÓN SOCIAL EN GENERAL ...	190
4.6. CIUDADANÍA, RELACIONES INTERNACIONALES Y DEFENSA	192
4.7. COMPETENCIA PROVINCIAL SOBRE TERRENOS PÚBLICOS	195
5. Relaciones fiscales, impuestos, pagos de equiparación y competencia federal presupuestaria	196
6. Federalismo cooperativo y delegación entre gobiernos	199
7. Conclusiones	201
Capítulo 3. El federalismo alemán	203
ANTONIO ARROYO GIL (Universidad Autónoma de Madrid)	
1. Origen y evolución del federalismo alemán	203
2. Características generales del federalismo alemán: subsidiariedad, solidaridad y cooperación	207
3. La Constitución federal: la Ley Fundamental de Bonn	209
4. Las Constituciones de los <i>Länder</i>	213
5. El sistema institucional en los <i>Länder</i> : características generales..	214
5.1. PARLAMENTO Y GOBIERNO	215
5.2. PODER JUDICIAL	216
6. El reparto de facultades legislativas entre la Federación y los <i>Länder</i>	219
6.1. LA LEGISLACIÓN EXCLUSIVA DE LA FEDERACIÓN	223
6.2. LA LEGISLACIÓN CONCURRENTES DE LA FEDERACIÓN	227
6.3. LA LEGISLACIÓN DIVERGENTE DE LOS <i>LÄNDER</i>	236
6.4. LA LEGISLACIÓN BÁSICA FEDERAL (Y LA EXTINTA LEGISLACIÓN MARCO FEDERAL)	238
6.5. LA LEGISLACIÓN EXCLUSIVA DE LOS <i>LÄNDER</i>	240
7. La distribución de competencias ejecutivas entre la Federación y los <i>Länder</i>	241
7.1. ADMINISTRACIÓN POR LOS <i>LÄNDER</i> DE LAS LEYES FEDERALES COMO ASUNTO PROPIO	241
7.2. ADMINISTRACIÓN POR LOS <i>LÄNDER</i> DE LAS LEYES FEDERALES POR DELEGACIÓN	243
7.3. ADMINISTRACIÓN PROPIA DE LA FEDERACIÓN	243

8. El sistema de financiación, la solidaridad interterritorial y el principio de ordinalidad	245
8.1 EL SISTEMA DE FINANCIACIÓN	245
8.2 SOLIDARIDAD INTERTERRITORIAL	248
8.3 EL PRINCIPIO DE ORDINALIDAD	252
9. Cooperación en la RFA, con especial atención al <i>Bundesrat</i> ...	252
9.1. FORMAS DE COLABORACIÓN EN LA RFA	252
9.2. EL <i>BUNDESRAT</i> O CONSEJO FEDERAL	253
10. La lealtad federal	260
11. A modo de conclusión: los retos pendientes del federalismo alemán	263
Capítulo 4. El federalismo austriaco	265
CARLOS VIDAL (UNED)	
1. Origen, evolución y características generales del federalismo austriaco	265
2. La Constitución federal y las Constituciones de los Estados miembros	271
3. El sistema institucional de los Estados miembros	273
4. El reparto de competencias	276
5. El sistema de financiación	280
6. Los instrumentos de coordinación e integración federales....	286
6.1. EL CONSEJO FEDERAL	286
6.2. OTROS INSTRUMENTOS DE COOPERACIÓN	289
7. Reforma constitucional y la Justicia constitucional	290
7.1. EL PROCEDIMIENTO DE REFORMA CONSTITUCIONAL	290
7.2. EL TRIBUNAL CONSTITUCIONAL	293
7.3. EL PRINCIPIO DE «MUTUA CONSIDERACIÓN»	297
8. Conclusiones	297
Capítulo 5. El federalismo belga	299
ANDONI PÉREZ AYALA (Universidad del País Vasco)	
1. Introducción	299
2. El proceso de transformación del Estado en Bélgica: de Estado unitario a Estado Federal	300
2.1. EL MODELO ORIGINARIO, UNITARIO Y CENTRALIZADO, DEL ESTADO EN BÉLGICA HASTA LA SEGUNDA POSGUERRA MUNDIAL	300

	<i>Págs.</i>
2.2. EL INICIO DEL PROCESO DE TRANSFORMACIÓN AUTONÓMICA DEL ESTADO TRAS LA SEGUNDA POSGUERRA MUNDIAL. EL CENTRO HARMEL Y LA REGIONALIZACIÓN LINGÜÍSTICA DE BÉLGICA . . .	302
2.3. LA CONSTITUCIONALIZACIÓN DE LAS COMUNIDADES CULTURALES Y DE LAS REGIONES (LA REVISIÓN CONSTITUCIONAL DE 1970)	305.
2.4. LA RECONFIGURACIÓN CONSTITUCIONAL DE LA AUTONOMÍA COMUNITARIA Y REGIONAL (LA REVISIÓN CONSTITUCIONAL DE 1980)	308
2.5. LA RECONVERSIÓN PREFEDERAL DEL ESTADO BELGA (LAS REVISIONES CONSTITUCIONALES DE 1989-1993)	312
3. Las Comunidades y Regiones en el Estado Federal belga	315
3.1. EL NUEVO MARCO CONSTITUCIONAL FEDERAL, COMUNITARIO Y REGIONAL	315
3.2. LA DETERMINACIÓN DE LAS ENTIDADES FEDERADAS COMUNITARIAS Y REGIONALES	319
3.3. EL ÁMBITO COMPETENCIAL DE LAS COMUNIDADES Y DE LAS REGIONES EN EL SISTEMA FEDERAL BELGA	321
3.4. LA ORGANIZACIÓN INSTITUCIONAL DE LAS COMUNIDADES Y REGIONES EN EL SISTEMA FEDERAL BELGA	323
3.5. LAS NORMAS COMUNITARIAS Y REGIONALES EN EL ORDENAMIENTO JURÍDICO FEDERAL BELGA	327
4. Los cambios en las instituciones federales comunes del Estado belga	330
4.1. LA INCIDENCIA DEL PROCESO DE FEDERALIZACIÓN DEL ESTADO EN LAS INSTITUCIONES COMUNES	330
4.2. EL REY.	332
4.3. LA PARIDAD LINGÜÍSTICA EN EL EJECUTIVO.	333
4.4. LAS CÁMARAS PARLAMENTARIAS.	336
4.5. ¿UN SENADO FEDERAL?	342
4.6. DEL TRIBUNAL DE ARBITRAJE AL TRIBUNAL CONSTITUCIONAL	343
Capítulo 6. El federalismo suizo.	349
ANTONIO LÓPEZ CASTILLO (Universidad Autónoma de Madrid)	
1. Origen, evolución y características generales del sistema	349
2. La Constitución federal y las Constituciones de los Estados miembros	354
3. El sistema institucional de los Estados miembros	358
4. El reparto de competencias	359
5. El sistema de financiación	363

	<i>Págs.</i>
6. Los mecanismos de coordinación e integración: Senado y relaciones intergubernamentales	365
7. El procedimiento de reforma constitucional y la Justicia constitucional como garantías del federalismo	372
8. El significado y alcance del principio de lealtad federal	375
9. Conclusiones	376
Capítulo 7. El federalismo australiano	379
FRANCESCO BIAGI (Universidad de Bolonia)	
1. Introducción	379
2. La génesis de la Constitución de 1901	380
2.1. LOS ORÍGENES, LAS COLONIAS Y LAS PRIMERAS <i>CONSTITUTION ACTS</i>	380
2.2. LA APLICABILIDAD DEL DERECHO BRITÁNICO	383
2.3. HACIA LA FEDERACIÓN	385
2.4. LA CONVENCIÓN DE 1891, LAS «ENABLING ACTS» Y LA CONVENCIÓN DE 1897-1898	387
2.5. ALGUNAS REFLEXIONES SOBRE LA FORMACIÓN DE LA CONSTITUCIÓN	390
3. La estructura organizativa y el funcionamiento del Estado federal australiano	393
3.1. EL SISTEMA CONSTITUCIONAL E INSTITUCIONAL DE LA FEDERACIÓN, DE LOS ESTADOS Y DE LOS TERRITORIOS	393
3.2. EL SENADO FEDERAL: ¿REPRESENTACIÓN DE LAS AUTONOMÍAS TERRITORIALES O RÉPLICA DE LA CÁMARA BAJA?	401
3.3. LA JURISPRUDENCIA DE LA CORTE SUPREMA Y SU EFECTO «CENTRALIZADOR» EN EL REPARTO DE COMPETENCIAS	406
3.4. EL FEDERALISMO FISCAL: UN (CUASI) DOMINIO DE LA FEDERACIÓN	410
3.5. EL FEDERALISMO COOPERATIVO: OTRA FUERZA CENTRALIZADORA	413
3.6. LA REFORMA CONSTITUCIONAL	417
4. Tendencias y perspectivas de reforma	421
Capítulo 8. El federalismo indio	425
SARA PENNICINO (Universidad de Padua)	
1. Introducción	425
2. La ordenación territorial durante la época colonial	426

ÍNDICE

	<u>Págs.</u>
3. La fase constituyente	428
4. Las diversas fases históricas del federalismo de la India	431
5. El sistema institucional de los Estados miembros	433
6. El reparto de las competencias legislativas y de las funciones administrativas	436
6.1. LAS COMPETENCIAS LEGISLATIVAS	436
6.2. LAS COMPETENCIAS ADMINISTRATIVAS	440
6.3. LOS PODERES DE EMERGENCIA	440
7. El federalismo fiscal	445
8. El Senado y las otras instituciones intermedias	449
9. La reforma constitucional y la justicia constitucional como forma de garantía del sistema federal	454
10. El federalismo asimétrico y los valores identitarios de la India	456
11. Conclusiones: Los retos del sistema federal de la India	561