

[+]

DESCUENTO
E-BOOK

EL FUTURO TERRITORIAL DEL ESTADO ESPAÑOL

¿Centralización, autonomía,
federalismo, confederación o secesión?

Director

JOAN OLIVER ARAUJO



tirant o blanch homenajes & congresos

EL FUTURO TERRITORIAL DEL ESTADO ESPAÑOL

¿Centralización, autonomía,
federalismo, confederación o secesión?

Director

JOAN OLIVER ARAUJO

Coordinadores

MARIA BALLESTER CARDELL

VICENTE J. CALAFELL FERRÁ

ALBERTO OEHLING DE LOS REYES



tirant le blanc

Valencia, 2014

Índice

PRÓLOGO	23
LUCIS LÓPEZ GUERRA	
<i>Magistrado del Tribunal Europeo de Derechos Humanos</i>	
<i>Catedrático de Derecho Constitucional de la Universidad Carlos III de Madrid</i>	

NOTA PREVIA	27
JOAN OLIVER ARAUJO	

PRIMERA PARTE ESPAÑA EN LA ENCRUCIJADA

1. ESPAÑA EN LA ENCRUCIJADA

JOAN OLIVER ARAUJO
Catedrático de Derecho Constitucional de la Universidad de las Islas Baleares
Consejero del Consejo Consultivo de las Islas Baleares

1. ESPAÑA: DEL CENTRALISMO A LA AUTONOMÍA (UNA DESCENTRALIZACIÓN COMPETENCIAL EXITOSA)	35
1.1. Introducción: el "principio dispositivo" consagrado en la Constitución y la creación de diecisiete Comunidades Autónomas.....	35
1.2. La generalización del modelo organizativo de las Comunidades de vía rápida.....	42
2. LA CRISIS Y EL AGOTAMIENTO DEL ACTUAL ESTADO AUTONÓMICO ESPAÑOL: DEL ENTUSIASMO AL DESENCANTO	52
2.1. La crítica ciudadana.....	52
2.2. La crítica técnico-jurídica	55
3. LA URGENTE NECESIDAD DE SANEAR Y FEDERALIZAR EL ESTADO ESPAÑOL.....	58
3.1. Planteamiento: la hora de la verdad	58
3.2. Sanear el Estado autonómico español.....	59
3.3. Federalizar el Estado autonómico español.....	61
4. LA MANIFIESTA INSUFICIENCIA DEL MODELO FEDERAL CLÁSICO PARA CATALUÑA Y EL PAÍS VASCO: A LA BÚSQUEDA URGENTE DE UNA FÓRMULA REALISTA DE CONVIVENCIA ESTABLE DENTRO DEL ESTADO ESPAÑOL.....	68
4.1. La realidad es tozuda: catalanes y vascos, a diferencia del resto de ciudadanos del Estado, quieren un grado de autogobierno (siempre) mayor	68
4.2. Una solución razonable (el "federalismo asimétrico" o "federalismo dual"): el reconocimiento constitucional de un estatus jurídico específico a Cataluña y al País Vasco a modo de Estados-libres-asociados, que les otorgue el máximo autogobierno compatible con el Estado español.....	74

5. EPÍLOGO: UNAS BREVES REFLEXIONES SOBRE EL REFERÉNDUM DE 2014 (POSIBLEMENTE *NON NATO*) DE AUTODETERMINACIÓN DE CATALUÑA 83

SEGUNDA PARTE

DEL CENTRALISMO FRANQUISTA A LA ESPAÑA DE LAS AUTONOMÍAS: CRÓNICA DE UNA DESCENTRALIZACIÓN EXITOSA

1. PROCESO CONSTITUYENTE Y PROCESO DESCENTRALIZADOR: ¿DE DÓNDE VENIMOS Y ADÓNDE VAMOS?

FRANCISCO JAVIER DÍAZ REVORIO

*Catedrático de Derecho Constitucional de la Universidad de Castilla-La Mancha
Consejero del Consejo Consultivo de Castilla-La Mancha*

- | | |
|--|-----|
| 1. LA CUESTIÓN TERRITORIAL EN EL ESTADO ESPAÑOL: BREVE PLANTEAMIENTO HISTÓRICO | 99 |
| 1.1. De la "unión por la Corona" en los siglos XVI y XVII al centralismo borbónico. Reivindicaciones independentistas y guerras sucesorias | 100 |
| 1.2. Los antecedentes más próximos: el proyecto de Constitución federal de 1873 y la Constitución republicana de 1931 | 102 |
| 2. LA CUESTIÓN TERRITORIAL EN LA TRANSICIÓN DEMOCRÁTICA Y EN EL PROCESO CONSTITUYENTE | 104 |
| 2.1. Del centralismo franquista a un modelo descentralizado | 104 |
| 2.2. Las referencias | 105 |
| 2.3. Los factores condicionantes | 106 |
| A) El sistema de partidos tras las elecciones de 1977 | 107 |
| B) Las fuertes reivindicaciones autonomistas y separatistas | 108 |
| C) El terrorismo | 108 |
| D) Ausencia de un mapa regional cerrado | 109 |
| E) La imperiosa necesidad de alcanzar el mayor consenso para aprobar una Constitución lo antes posible | 111 |
| 3. RASGOS GENERALES DEL MODELO TERRITORIAL EN LA CONSTITUCIÓN DE 1978 | 113 |
| 3.1. La ausencia de definición del llamado "Estado autonómico" | 113 |
| 3.2. Los principios básicos: unidad, autonomía, solidaridad | 114 |
| 3.3. La penetración de la Historia | 115 |
| A) España es nación y existe "antes" que el Estado | 116 |
| B) Las "nacionalidades y regiones" preexisten a las Comunidades Autónomas | 117 |
| C) Los derechos históricos de los territorios forales | 118 |
| D) Privilegios en el procedimiento de acceso a la autonomía: el reconocimiento de los plebiscitos autonómicos de la II República | 119 |
| E) Otros aspectos | 120 |
| 3.4. El principio dispositivo y la apertura del modelo. La "autonomía a la carta" | 121 |

3.5. La probable intención del Constituyente: primero dos niveles de autonomía... luego ya se vería.....	123
3.6. La imposible igualdad competencial.....	124
4. EL DESARROLLO DEL MODELO AUTONÓMICO: UN PROCESO EXTOSO... PERO SIN CIERRE.....	125
4.1. Primera fase: el "café para todos", pero en dos niveles.....	126
4.2. Segunda fase: todos igual, todos café con leche. Las reformas estatutarias de los años 90 y el pleno desarrollo de la autonomía.....	128
4.3. Tercera fase: nuevas reformas estatutarias a partir de 2006. De nuevo "diferentes cafés". Desigualdad, problemas de constitucionalidad e insatisfacción.....	130
4.4. La crisis y el horizonte: unas quieren más... y otras menos.....	133
4.5. ¿Hay salidas?.....	136

2. EL ESTADO AUTONÓMICO EN LA ENCRUCIJADA

FERNANDO REY MARTÍNEZ

*Catedrático de Derecho Constitucional de la Universidad de Valladolid
Consejero del Consejo Consultivo de Castilla y León*

1. INTRODUCCIÓN: PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA Y OBJETIVO DE ESTE DOCUMENTO ¿DE VERDAD ES NECESARIO REFORMAR A FONDO EL SISTEMA TERRITORIAL?.....	141
2. OPCIONES DE REFORMA DEL MODELO TERRITORIAL.....	146
3. ¿ES EL FEDERALISMO LA SOLUCIÓN?.....	149
4. LA OPCIÓN POR EL MODELO AUTONÓMICO COMO PROCEDIMIENTO DE ADOPCIÓN DE ACUERDOS.....	150

3. ALGUNAS PRECISIONES TERMINOLÓGICAS DOCTRINALES, CURIOSAMENTE OLVIDADAS, REFERIDAS A LA DEFINICIÓN TERRITORIAL DE CUALQUIER ESTADO (TAMBIÉN DE ESPAÑA)

JOSÉ MANUEL VERA SANTOS

*Catedrático de Derecho Constitucional
Universidad Rey Juan Carlos (Madrid)*

1. INTRODUCCIÓN Y POSICIÓN PERSONAL: ESPAÑA ES UN ESTADO AUTONÓMICO.....	157
2. EL ESTADO UNITARIO.....	161
3. EL ESTADO FEDERAL.....	162
4. EL ESTADO AUTONÓMICO.....	166
5. OTRAS POSTURAS DOCTRINALES RESPECTO DE LOS CONCEPTOS AQUÍ DEFENDIDOS: LA IDENTIFICACIÓN ENTRE ESTADO FEDERAL Y AUTONÓMICO.....	168
6. NOTAS POLÍTICAS APLICADAS A NUESTRA ESPAÑA ACTUAL.....	169

4. SISTEMA DE PARTIDOS POLÍTICOS Y RESULTADOS ELECTORALES EN LOS PARLAMENTOS DE LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS (1980-2012)

SEBASTIÀ SERRA BUSQUETS
Catedrático de Historia Contemporánea
Universidad de las Islas Baleares

- | | |
|--|-----|
| 1. EL SISTEMA AUTONÓMICO Y LOS PROCESOS ELECTORALES..... | 173 |
| 2. RESULTADOS ELECTORALES EN LOS PARLAMENTOS AUTONÓMICOS | 182 |

5. DERECHO A LA AUTONOMÍA DEL ARTÍCULO 2º DE LA CONSTITUCIÓN, AUTODETERMINACIÓN Y SECESIÓN

J. ALBERTO DEL REAL ALCALÁ
Profesor Titular de Filosofía del Derecho
Universidad de Jaén

- | | |
|--|-----|
| 1. LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS SUSTENTAN EN ESPAÑA LA "ESTRUCTURA CULTURAL" DEL ESTADO CONSTITUCIONAL..... | 197 |
| 2. LA DUCTILIDAD DEL ARTÍCULO 2º DE LA CONSTITUCIÓN Y LA "DESCONEXIÓN CONSTITUCIONAL" POR PARTE DE ALGUNAS NACIONALIDADES..... | 202 |
| 3. VOLCAR EL DERECHO A LA AUTONOMÍA HACIA EL IDEAL IDENTITARIO, LA AUTODETERMINACIÓN Y LA SECESIÓN | 210 |
| 4. CONCLUSIÓN | 216 |

6. EL PRINCIPIO DISPOSITIVO NEGATIVO: EL DERECHO A NO ACCEDER A LA AUTONOMÍA POLÍTICA

VICENTE JUAN CALAFELL FERRÁ
Profesor Asociado de Derecho Constitucional
Universidad de las Islas Baleares

- | | |
|---|-----|
| 1. DESCENTRALIZACIÓN POLÍTICA Y PRINCIPIO DISPOSITIVO | 221 |
| 2. EL ACCESO A LA AUTONOMÍA EN LA CONSTITUCIÓN DE 1978: EL PRINCIPIO DISPOSITIVO Y SU POSIBLE VERTIENTE NEGATIVA..... | 224 |
| 3. LA AUTONOMÍA POLÍTICA COMO PRINCIPIO ESTRUCTURAL DEL ESTADO EN LA CONSTITUCIÓN DE 1978: EL PRINCIPIO DISPOSITIVO LIMITADO..... | 228 |

TERCERA PARTE

**LA CRISIS Y EL AGOTAMIENTO DEL ACTUAL ESTADO AUTONÓMICO
ESPAÑOL: POSIBLES SALIDAS**

**1. EL ESTADO AUTONÓMICO EN CRISIS: EL DEBATE Y LAS PROPUESTAS
DE REVISIÓN CONSTITUCIONAL**

GERARDO RUIZ-RICO RUIZ
*Catedrático de Derecho Constitucional
Universidad de Jaén*

1. INTRODUCCIÓN: LAS DIFERENTES SENSIBILIDADES POLÍTICO-CONSTITUCIONALES, EL DIAGNÓSTICO Y LAS SOLUCIONES PROPUESTAS.....	235
2. UNA CUESTIÓN BÁSICA Y PRELIMINAR: A PROPÓSITO DE LOS LÍMITES MATERIALES DE LA EVOLUCIÓN DEL MODELO TERRITORIAL CONSTITUCIONALIZADO	237
3. LAS DIVERSAS HIPÓTESIS POLÍTICAS Y DOCTRINALES FRENTE AL AGOTAMIENTO DEL ESTADO AUTONÓMICO	246
3.1. Las posiciones "conservadoras" del actual modelo territorial.....	246
3.2. La impulsión de una lectura netamente "recentralizadora" de la Constitución territorial	247
3.3. Variables federales para una reforma constitucional del Estado autonómico. Metodología para la federalización del Estado español.....	250
4. LA ESPECIAL PROBLEMÁTICA DEL "DERECHO A DECIDIR"	255
4.1. Objeciones y dudas sobre la constitucionalidad y la legalidad estatutaria de convocar una consulta popular.....	255
4.2. Los precedentes en la jurisprudencia constitucional para determinar la validez constitucional y legalidad de una consulta en Cataluña sobre "el derecho a decidir"	267
5. CONCLUSIONES.....	273

2. DE LA ESPAÑA AUTONÓMICA A LA ESPAÑA FEDERAL

JOAN HUGUET ROTGER
Abogado

1. ESPAÑA AUTONÓMICA.....	277
1.1. Organización territorial de España.....	277
1.2. Proceso abierto. Lo positivo y lo negativo	278
1.3. Unidad, nación y autonomías	279
2. CRISIS Y AGOTAMIENTO DEL ESTADO AUTONÓMICO	280
2.1. Crisis económica	280
2.2. Gasto público.....	280
2.3. Responsabilidad de todos.....	281
2.4. Cambios y reformas.....	281
3. DE LA ESPAÑA AUTONÓMICA A LA ESPAÑA FEDERAL	282
3.1. Introducción.....	282

3.2. Características estructurales que definen las federaciones	283
A) Dos órdenes de gobierno constitucionalmente establecidos	283
B) Distribución constitucional de la autoridad legislativa y ejecutiva.....	284
C) La representación de las regiones dentro de las instituciones centra- les.....	284
D) Una constitución suprema.....	285
E) Resolución de disputas.....	285
F) Colaboración intergubernamental.....	286
3.3. Reforma del Senado.....	287
4. CONCLUSIONES FINALES	288

3. LA NACIÓN LÁBIL. CONSIDERACIONES EN TORNO A LAS RAZONES Y CONSECUENCIAS DE LA INEFICACIA DEL PRINCIPIO DE UNIDAD

ANTONIO DEYÁ CERDÁ

Abogado

1. INTRODUCCIÓN	293
2. LA DEBILIDAD DEL FENÓMENO NACIONAL ESPAÑOL	295
3. LA SOLIDARIDAD COMO NÚCLEO DEL PRINCIPIO DE UNIDAD	298
4. LA INEFICACIA DEL PRINCIPIO DE UNIDAD	301
5. FRAGMENTACIÓN DE LA COMUNIDAD POLÍTICA, APARICIÓN DE NUEVOS ÁMBITOS DE DECISIÓN Y PREVALENCIA DE LA FUERZA NORMATIVA DE LOS HECHOS	303
6. CONCLUSIÓN	305

4. LA CRUZADA POLÍTICO-JURÍDICA ESPAÑOLA: BUSCANDO LA INSPIRACIÓN PARA LOGRAR LA COHERENCIA TERRITORIAL

ADRIÀ RODÉS MATEU

Doctor en Derecho

1. DIÁLOGO DE SORDOS EN EL CAMPO CONSTITUCIONAL.....	309
2. LA NECESIDAD DEL REDISEÑO CONSTITUCIONAL. UNA SOLUCIÓN DE CONSENSO POLÍTICO	311
3. LA EMANCIPACIÓN DE LA AUTONOMÍA	321

5. UNA SEGUNDA TRANSICIÓN: UN PROYECTO FEDERAL AVALADO POR LA MONARQUÍA

XAVIER CASSANYES GARCÍA

Geógrafo

1. DEL APOYO AL AGOTAMIENTO DEL JUANCARLISMO	327
1.1. La monarquía cuestionada. El juancarlisto agotado.....	327
1.2. Un desencanto político: una Constitución insuficiente	330
1.3. El cierre en falso del encaje de los nacionalismos	333

2. UN PROYECTO FEDERAL AVALADO POR LA MONARQUÍA	337
2.1. La cuestión	337
2.2. La monarquía tiene que tomar iniciativas.....	339
3. A MODO DE CONCLUSIÓN.....	343
4. EPÍLOGO. VIABILIDAD DE LA REFORMA CONSTITUCIONAL.....	345
5. POST SCRIPTUM.....	348

6. LA CONFERENCIA DE PRESIDENTES AUTONÓMICOS O LA HISTORIA INTERMINABLE DE LA COOPERACIÓN HORIZONTAL EN EL ESTADO AUTONÓMICO

LUIS A. GÁLVEZ MUÑOZ

Profesor Titular de Derecho Constitucional de la Universidad de Murcia

Consejero del Consejo Jurídico de la Región de Murcia

JOSÉ G. RUIZ GONZÁLEZ

Profesor Colaborador Honorario de Derecho Constitucional

Universidad de Murcia

1. INTRODUCCIÓN	351
2. LOS ENCUENTROS ENTRE LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS	353
3. LA CONFERENCIA DE LOS GOBIERNOS AUTONÓMICOS: HACIA UNA CONFERENCIA DE PRESIDENTES AUTONÓMICOS.....	354
4. FUTURO DE UNA INSTITUCIÓN <i>NON NATA</i>	356

7. LA ENSEÑANZA DE Y EN LAS LENGUAS OFICIALES. LA DIMENSIÓN LINGÜÍSTICA DEL DERECHO A LA EDUCACIÓN

MARIA BALLESTER CARDELL

Profesora Contratada Doctora de Derecho Constitucional

Universidad de las Islas Baleares

Consejera del Consejo Consultivo de las Islas Baleares

1. CONSIDERACIONES PREVIAS	359
2. LAS LENGUAS OFICIALES Y EL DERECHO A LA EDUCACIÓN.....	362
2.1. Oficialidad de la lengua y deber de conocimiento	362
2.2. El deber constitucional de conocimiento del castellano y el deber escolar de conocimiento de las lenguas oficiales.....	364
2.3. La competencia para establecer el uso de las lenguas oficiales en la educación	365
3. LA DOCTRINA INICIAL DEL TRIBUNAL CONSTITUCIONAL SOBRE EL USO DE LAS LENGUAS OFICIALES EN LA EDUCACIÓN. LA DIMENSIÓN LINGÜÍSTICA DEL DERECHO A LA EDUCACIÓN	369
4. EL INCONCLUSO DEBATE SOBRE LA REGULACIÓN DE LAS LENGUAS OFICIALES EN EL SISTEMA EDUCATIVO	373
4.1. La STC 31/2010, de 28 de junio. La reafirmación, con algún matiz, de la doctrina jurisprudencial	374
4.2. La doctrina del Tribunal Supremo en relación al modelo lingüístico educativo en Cataluña	377

4.3. La nueva normativa sobre la utilización del castellano y las lenguas cooficiales en el sistema educativo por parte de la Ley Orgánica 8/2013. La pretendida garantía del derecho de los alumnos a recibir la enseñanza en castellano.....	380
5. CONCLUSIÓN.....	384

8. LA INCIDENCIA DE LA CRISIS EN LA DESAFECCIÓN CIUDADANA HACIA EL ESTADO AUTONÓMICO: EL CASO DE LA COMUNIDAD DE MADRID

M. CARMEN BAÑUELOS MADERA

Abogada, Socióloga y Politóloga

Profesora tutora de CC. Políticas y Sociología

Universidad Nacional de Educación a Distancia (UNED-Madrid)

1. PROLEGÓMENOS.....	387
2. ANTECEDENTES.....	389
3. LAS PREDICIONES DE LA CIENCIA SOCIAL.....	389
4. EL CASO DE MADRID.....	389
5. LA OPINIÓN DE LOS MASS MEDIA.....	390
6. LO QUE DICEN LAS ENCUESTAS.....	391
7. A MODO DE CONCLUSIÓN.....	392
8. DECLARACIÓN DE INTENCIONES.....	393

CUARTA PARTE

CATALUÑA: REFLEXIONES SOBRE EL DERECHO A DECIDIR

1. UNA REFLEXIÓN DESDE CATALUÑA SOBRE EL “DERECHO A DECIDIR”

CARLES VIVER I PI-SUNYER

Catedrático de Derecho Constitucional de la Universidad Pompeu Fabra (Barcelona)

Director del Institut d'Estudis Autònoms (Generalitat de Catalunya)

1. PRESENTACIÓN.....	397
2. CONFIGURACIÓN DEL DERECHO A DECIDIR POR PARTE DE LOS PARTIDOS QUE LO REIVINDICAN.....	398
3. CONTENIDO Y EVOLUCIÓN DE LAS MOCIONES Y RESOLUCIONES DEL PARLAMENTO DE CATALUÑA SOBRE EL DERECHO A DECIDIR.....	400
4. ¿EXISTEN EN EL ORDENAMIENTO VIGENTE VÍAS LEGALES PARA CONVOCAR UN REFERÉNDUM COMO EL QUE SE PROPONE MAYORITARIAMENTE DESDE CATALUÑA?.....	405
4.1. Consideraciones previas.....	405
4.2. La Sentencia del Tribunal Constitucional sobre el Plan Ibarretxe (STC 103/2008, de 10 de octubre).....	407
4.3. Los referéndums del artículo 92 de la Constitución.....	409
4.4. La delegación o transferencia de competencias del artículo 150.2 CE... ..	411
4.5. La ley catalana 4/2010 de consultas por vía de referéndum.....	412

4.6. El proyecto de ley de consultas populares no referendarias actualmente en tramitación en el Parlamento de Cataluña	412
4.7. La reforma de la Constitución	414
5. EFECTOS JURÍDICOS DE LOS RESULTADOS DE LA CONSULTA	414

2. ESTADO AUTONÓMICO Y DERECHOS HISTÓRICOS

ANTONIO TORRES DEL MORAL

Catedrático de Derecho Constitucional

Universidad Nacional de Educación a Distancia

1. NATURALEZA JURÍDICA DE LOS DERECHOS HISTÓRICOS	418
1.1. Indebida inflación de derechos subjetivos	418
1.2. Imprecisa terminología constitucional	419
A) El derecho de gracia	419
B) La autonomía territorial	419
C) ¿Son titulares de derechos las Comunidades Autónomas?	420
1.3. ¿Derechos subjetivos o régimen foral?	420
2. HISTORIA, DERECHO Y MITO EN EL PROCESO CONSTITUYENTE ESPAÑOL	424
3. HISTORIA, POLÍTICA Y DERECHO EN LA CONSTRUCCIÓN DEL ESTADO AUTONÓMICO	429
4. LOS DERECHOS HISTÓRICOS EN NAVARRA Y EN EL PAÍS VASCO Y SU EXTENSIÓN A CATALUÑA	432
5. ACTUALIZACIÓN DE LOS DERECHOS HISTÓRICOS	440
6. LA NEGOCIACIÓN COMO MÉTODO	443
7. CONCLUSIONES	445

3. SECESIÓN Y REFERÉNDUM SOBRE EL "DERECHO A DECIDIR" EN CATALUÑA. UNA APROXIMACIÓN DESDE EL DERECHO CONSTITUCIONAL

JOSEP M^a CASTELLÀ ANDREU

Profesor Titular de Derecho Constitucional Catedrático acreditado

Universidad de Barcelona

1. EL DEBATE SOBRE LA SECESIÓN Y EL LLAMADO "DERECHO A DECIDIR"	451
2. REFERÉNDUM Y SECESIÓN	457
3. LA REGULACIÓN DEL REFERÉNDUM DE AUTODETERMINACIÓN EN DERECHO CONSTITUCIONAL COMPARADO. LOS CASOS DE QUEBEC Y ESCOCIA	462
4. POSIBILIDAD DE UN REFERÉNDUM SOBRE LA AUTODETERMINACIÓN EN EL ORDENAMIENTO CONSTITUCIONAL ESPAÑOL	471
4.1. Una reforma constitucional directa	473
4.2. Legislación catalana de consultas populares	474

4.3. Regulación estatal: ¿reforma de la Ley orgánica de referéndum de 1980 o aprobación de una ley orgánica específica sobre el referéndum de autodeterminación?	479
4.4. Contenido y efectos del referéndum de autodeterminación, legalmente establecido	482
4.5. El referéndum sobre el llamado "derecho a decidir": ¿puerta para la reforma constitucional o para la ruptura del Estado?	485
5. A MODO DE CONCLUSIÓN, FORZOSAMENTE PROVISIONAL	487

4. ALGUNAS CONSIDERACIONES EN TORNO A LA DECLARACIÓN DE SOBERANÍA Y EL DERECHO A DECIDIR DEL PUEBLO DE CATALUÑA A LA LUZ DEL DERECHO INTERNACIONAL Y DEL DERECHO DE LA UNIÓN EUROPEA

JOAN DAVID JANER TORRENS

Profesor Titular de Derecho Internacional Público

Universidad de las Islas Baleares

Titular de la Cátedra Jean Monnet de Derecho de la Unión Europea

1. INTRODUCCIÓN	491
2. EL DERECHO INTERNACIONAL Y EL DERECHO A DECIDIR	492
3. UNIÓN EUROPEA Y DERECHO A DECIDIR	497
4. REFLEXIONES FINALES	501

5. INTEGRACIÓN TERRITORIAL EN ESPAÑA: DEL PRINCIPIO DISPOSITIVO AL DERECHO A DECIDIR

FELIO JOSÉ BAUZÁ MARTORELL

Profesor Asociado de Derecho Administrativo de la Universidad de las Islas Baleares

Consejero-Secretario del Consejo Consultivo de las Islas Baleares

1. PLANTEAMIENTO	505
1.1. Primer balance del modelo territorial español	505
1.2. Sobre la necesidad o no de reformar el Título VIII CE	506
2. LA ORGANIZACIÓN TERRITORIAL PRESUPUESTARIAMENTE POSIBLE	507
3. OTRAS DISFUNCIONES DEL ESTADO DE LAS AUTONOMÍAS	509
3.1. El Estado sin territorio de Sosa Wagner y Fuertes	509
3.2. ¿Estado plurinacional?	510
4. UNA ORGANIZACIÓN TERRITORIAL DE NUEVAS EN 2013	510
4.1. Distinto escenario	511
4.2. Elección del modelo	512
4.3. Matices al modelo	513
A) Administración única	513
B) Limitaciones competenciales	514
5. EL DERECHO A DECIDIR	515
6. CONCLUSIONES	517

6. EL DERECHO A DECIDIR: LEGITIMIDAD Y DEMOCRACIA. EL CASO CATALÁN

JOSEP MELIÀ QUES

Letrado-Asesor jurídico del Ayuntamiento de Sant Llorenç (Islas Baleares)

Abogado

1. EL PODER CONSTITUYENTE	521
2. DEMOCRACIA Y LEGITIMIDAD.....	522
3. CASOS COMPARABLES: QUÉBEC Y ESCOCIA.....	523
4. EL CATALANISMO.....	525
5. EL CONTEXTO HISTÓRICO Y LA CONSTITUCIÓN DE 1978.....	526
6. EL ESTATUT DE CATALUNYA. LA LEY ORGÁNICA 6/2006.....	528
7. EL DERECHO A DECIDIR EN CATALUNYA	531
8. CONCLUSIONES.....	533

7. ANÁLISIS DE LAS ESTRATEGIAS Y NEGOCIACIONES DE LOS GRUPOS PARLAMENTARIOS CATALANES EN SU ASPIRACIÓN DE UN MAYOR AUTOGOBIERNO. EL CASO DEL ESTATUTO DE AUTONOMÍA DE CATALUÑA DE 2006 Y SU SIMILITUD CON EL PROCESO POR EL DERECHO A DECIDIR

JOAN ROSELLÓ CARDONA

Profesor Asociado Derecho Constitucional

Universidad Pompeu Fabra (Barcelona)

1. CRÓNICA DE UN FRACASO ANUNCIADO	537
1.1. Punto de partida. La profundización del autogobierno	537
1.2. Segunda etapa. Ponencia para la reforma estatutaria	542
1.3. El Pacto del Tinell sigue apostando por el nuevo Estatuto	545
1.4. Del redactado infinito al "Texto de primera lectura"	546
1.5. La constitucionalidad del nuevo Estatuto según el Consejo Consultivo ..	549
1.6. Todo listo para la aprobación. El nuevo Estatuto, (casi) una realidad....	550
2. ¿LA HISTORIA SE REPITE?	551
2.1. Diez puntos demasiado coincidentes.....	551
A) Gobierno en minoría	551
B) Comisión parlamentaria	552
C) Dilatación partidista	552
D) ¿A dónde se quiere llegar?	552
E) Ni el qué, ni el porqué, ni el cómo	553
F) ¿Seguimos sin hablar de lo mismo?.....	554
G) Propuesta técnico-jurídica	554
H) El error de apartar a un partido de Estado.....	555
I) Mediatización del proceso	556
J) Los intereses partidistas imposibilitan un objetivo común.....	556
2.2. A modo de cierre ¿Puede entender la ciudadanía algo así?.....	557

8. LA AUTODETERMINACIÓN DE LOS PUEBLOS COMO POSIBLE SALIDA A LA CRISIS DEL ACTUAL ESTADO AUTONÓMICO ESPAÑOL

GERARDO PRADO

Profesor de Derecho Constitucional de la Universidad de San Carlos (Guatemala)

Magistrado del Tribunal de lo Contencioso Administrativo

1. CENTRALIZACIÓN	564
2. AUTONOMÍA.....	565
3. FEDERALISMO	566
4. CONFEDERACIÓN.....	567
5. SECESIÓN	567

9. LA COERCIÓN ESTATAL SOBRE LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS

MARINA REYNÉS LLAMAS

Graduada en Derecho

Universidad de las Islas Baleares

1. INTRODUCCIÓN	577
1.1. Precedentes en el Derecho comparado.....	577
1.2. Antecedentes en el marco español	579
1.3. Iter parlamentario.....	581
1.4. Desarrollo legislativo y jurisprudencial.....	583
2. ANÁLISIS Y COMENTARIO DE LA COERCIÓN ESTATAL SOBRE LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS	585
2.1. Concepto y alcance	585
2.2. Supuestos de hecho	587
A) El incumplimiento de las obligaciones que la Constitución u otras leyes impongan a la Comunidad Autónoma	590
B) La actuación que atente gravemente al interés general de España ...	591
2.3. Procedimiento.....	592
A) La fase gubernamental.....	593
B) La fase senatorial.....	594
2.4. Medidas.....	596
2.5. Control.....	600
A) El requerimiento del Gobierno.....	601
B) La aprobación del Senado	601
C) La ejecución de las medidas por el Gobierno	602
2.6. Aplicación	602

QUINTA PARTE**LA APORTACIÓN DEL DERECHO COMPARADO A LA SOLUCIÓN DEL CONFLICTO TERRITORIAL ESPAÑOL****1. REFERÉNDUMS REGIONALES, PLEBISCITOS, SECESIONES: UN PRECEDENTE ITALIANO Y SU ENSEÑANZA PARA ESPAÑA**

LUCIO PEGORARO

*Catedrático de Derecho Público Comparado
Universidad de Bolonia (Italia)*

1. INTRODUCCIÓN	607
2. EL CASO ITALIANO	609
3. LOS ARGUMENTOS DE LA CORTE CONSTITUCIONAL ITALIANA	610
4. ARGUMENTOS <i>EN CONTRA</i>	614
5. CONCLUSIÓN	617

2. LA EVOLUCIÓN DEL PRINCIPIO UNITARIO EN ITALIA: DESDE LA UNIFICACIÓN HASTA LA REPÚBLICA

GIANCARLO ROLLA

*Catedrático de Derecho Constitucional
Universidad de Génova (Italia)*

1. LA APUESTA CENTRALISTA DEL REINO DE ITALIA	619
2. EL PRINCIPIO UNITARIO EN LA CONCEPCIÓN DEL CONSTITUYENTE	625
3. LA AFIRMACIÓN DE UNA NUEVA "IDEA" DE REGIÓN Y LA DIFUSIÓN PROGRESIVA DE FUERZAS HOMOGENEIZADORAS	629
4. LA REFORMA DEL TÍTULO V DE LA CONSTITUCIÓN: ENTRE EL "ENCANTO" DE LA HOMOGENEIDAD Y LA EMERSIÓN DE INESPERADOS IMPULSOS HACIA LA CENTRALIZACIÓN	635

3. UNIDAD E IDENTIDAD DE LA NACIÓN ITALIANA EN EL MARCO DEL 150° ANIVERSARIO DE LA UNIFICACIÓN Y DE LAS RECIENTES MODIFICACIONES CONSTITUCIONALES

SILVIO GAMBINO

*Catedrático de Derecho Constitucional Italiano y Comparado
Universidad de la Calabria (Italia)*

1. PECULIARIDADES DE LA FORMACIÓN DE LA NACIÓN Y DEL ESTADO EN ITALIA: BREVE REFLEXIÓN DE INTRODUCCIÓN	643
2. ORÍGENES E HISTORIA DE LA UNIDAD ITALIANA. LA ACTUALIDAD CONSTITUCIONAL	649
3. PRINCIPIO UNITARIO, PLURALISMO INSTITUCIONAL Y DERECHOS DE CIUDADANÍA EN LAS REFORMAS CONSTITUCIONALES DE 1999/2001	653

4. ALGUNAS CUESTIONES PLANTEADAS CON LA REVISIÓN CONSTITUCIONAL EN MATERIA REGIONAL 659

4. LIBERALISMO, NACIONALISMO Y DERECHO A LA AUTODETERMINACIÓN

FRANK DIETRICH

Catedrático de Filosofía Política

Universidad Heinrich Heine (Düsseldorf, Alemania)

1. INTRODUCCIÓN 667
2. LA VARIANTE LIBERAL DEL NACIONALISMO 670
3. LA FUNDAMENTACIÓN DEL DERECHO A LA AUTODETERMINACIÓN 673
- 3.1. Significado de pertenencia nacional 673
- 3.2. Necesidad de un Estado independiente 676
4. EXAMEN CRÍTICO 679
- 4.1. Los privilegios de las comunidades nacionales 679
- 4.2. Autonomía limitada como alternativa a la secesión 687
5. RETROSPECTIVA 690

5. NACIONALISMO REGIONAL. RETOS POLÍTICOS DE UNA EUROPA EN CRISIS

SABINE RIEDEL

Profesora Titular de Ciencia Política de la Universidad de Magdeburgo (Alemania)

Deutsches Institut für Internationale Politik und Sicherheit

1. INTRODUCCIÓN 693
2. EL PROGRAMA DEL «NACIONALISMO DEMOCRÁTICO» DE LA EFA (EUROPEAN FREE ALLIANCE) 694
3. LAS OPCIONES DE ALIANZA DE LOS PARTIDOS NACIONALISTAS REGIONALES EN EL PARLAMENTO EUROPEO 697
4. ANÁLISIS DE CONJUNTO DE LA AGENDA POLÍTICA NACIONALISTA REGIONALISTA 701
5. RESPUESTAS EUROPEAS ACTUALES AL NACIONALISMO REGIONALISTA 705

6. SOBERANÍA Y AUTONOMÍA PROVINCIALES EN LA DOCTRINA Y EN LA JURISPRUDENCIA DE LA CORTE SUPREMA DE JUSTICIA DE LA NACIÓN

ANTONIO MARÍA HERNÁNDEZ

Catedrático de Derecho Constitucional

Catedrático de Derecho Público Provincial y Municipal

Universidad Nacional de Córdoba (Argentina)

- | | |
|--|-----|
| 1. CONSIDERACIONES DOCTRINALES..... | 709 |
| 2. LA JURISPRUDENCIA DE LA CORTE SUPREMA DE JUSTICIA DE LA NACIÓN..... | 716 |

7. UNA PERSPECTIVA DEL PENSAMIENTO FEDERALISTA ALBERDIANO

RICARDO HARO

Catedrático Emérito de Derecho Constitucional

Universidad Nacional de Córdoba (Argentina)

- | | |
|---|-----|
| 1. ¿QUIÉN FUE JUAN BAUTISTA ALBERDI? BREVE APROXIMACIÓN A SU BIOGRAFÍA..... | 723 |
| 2. IDEAS FILOSÓFICAS..... | 725 |
| 3. LA FEDERACIÓN MIXTA..... | 726 |
| 4. DIFERENCIA CON EL FEDERALISMO NORTEAMERICANO..... | 727 |
| 5. LA FEDERACIÓN COMO TRANSICIÓN AL UNITARISMO..... | 728 |
| 5.1. En las proximidades de la Constitución de 1853..... | 728 |
| 5.2. Con motivo de la reforma de 1860..... | 729 |
| 5.3. Integridad nacional y provincialismo..... | 731 |
| 6. NUESTRA REFLEXION ANTE EL PENSAMIENTO FEDERALISTA ALBERDIANO..... | 732 |

8. LA AUTONOMÍA MUNICIPAL EN LA CONSTITUCIÓN PERUANA DE 1993

JOSÉ F. PALOMINO MANCHEGO

Catedrático de Derecho Constitucional y de Derecho Procesal Constitucional

Universidad Nacional Mayor de San Marcos (Perú)

- | | |
|--|-----|
| 1. PLANTEO PREVIO..... | 735 |
| 2. NATURALEZA Y CARACTERÍSTICAS DE LA AUTONOMÍA ECONÓMICA, ADMINISTRATIVA Y POLÍTICA QUE LA CONSTITUCIÓN ASIGNA A LAS MUNICIPALIDADES..... | 737 |
| 3. FACULTADES NORMATIVAS DE LOS CONCEJOS MUNICIPALES..... | 742 |
| 4. RANGO, NATURALEZA Y ALCANCE DE LA ORDENANZA MUNICIPAL..... | 743 |
| 5. FACULTAD NORMATIVA DEL PODER LEGISLATIVO EN MATERIA MUNICIPAL..... | 746 |
| 6. COLISIÓN NORMATIVA ENTRE LEY DEL CONGRESO Y ORDENANZA DEL CONCEJO METROPOLITANO..... | 747 |
| 7. EL INFORME FINAL DE LA COMISIÓN DE ESTUDIO DE LAS BASES DE LA REFORMA CONSTITUCIONAL DEL PERÚ DE 2001..... | 749 |

8. LA POSICIÓN DEL TRIBUNAL CONSTITUCIONAL.....	752
9. LÍNEAS CONCLUSIVAS.....	754

9. EL TERRITORIO, ÓRGANOS ADMINISTRATIVOS Y SU GESTIÓN ADMINISTRATIVA DESDE UN PERFIL GUATEMALTECO

MARA YESENIA LÓPEZ CAMBRÁN

*Profesora de Derecho Administrativo y de Derecho Procesal Administrativo
Universidad de San Carlos (Guatemala)*

1. EL GOBIERNO DE GUATEMALA Y SU DIVISION TERRITORIAL ADMINISTRATIVA: FUNDAMENTO CONSTITUCIONAL.....	757
2. EFICACIA DE LA DIVISIÓN TERRITORIAL ADMINISTRATIVA Y ORGANIZATIVA EN GUATEMALA.....	762
2.1. Gestión administrativa de los órganos en la división territorial.....	762
2.2. El gobierno del Municipio	764
2.3. Funciones y atribuciones del Consejo Municipal	765
A) Competencias políticas	765
B) Competencias administrativas	765
C) Competencias financieras.....	766

10. REGIONALIZACIÓN: DESAFÍOS PENDIENTES. CHILE A LA LUZ DE LAS EXPERIENCIAS COMPARADAS

MANUEL YÁÑEZ ESPINOZA

*Ayudante de Derecho Político y Constitucional
Universidad de Talca (Chile)*

1. INTRODUCCIÓN	771
2. PRECISANDO CONCEPTOS	773
3. LAS EXPERIENCIAS COMPARADAS.....	776
3.1. El caso español y las Comunidades Autónomas.....	776
3.2. El caso italiano y sus regiones.....	779
3.3. Los casos portugués y británico, regionalismos inconclusos.....	781
A) Portugal.....	781
B) El caso del Reino Unido	782
3.4. Reflexiones finales	783
4. CHILE ¿HACIA UN ESTADO REGIONAL?	784
4.1. ¿Por qué descentralizar?	784
4.2. Actualidad y perspectivas. La última reforma	786
4.3. Hacia un Estado regional. Principios para su concreción.....	788
5. CONCLUSIONES.....	789