

ESTUDIOS

EN PRO DE LA REGENERACIÓN POLÍTICA DE ESPAÑA

ENRIQUE ARNALDO ALCUBILLA • PEDRO GONZÁLEZ-TREVIJANO
DIRECTORES

ENRIQUE ÁLVAREZ CONDE
MANUEL ARAGÓN REYES,
ROBERTO L. BLANCO VALDÉS
FRANCISCO CABRILLO
LUIS MARÍA CAZORLA PRIETO
LUIS COSCULLUELA MONTANER
ADELAIDA DE LA CALLE MARTÍN
TOMÁS-RAMÓN FERNÁNDEZ
ALFONSO FERNÁNDEZ-MIRANDA CAMPOAMOR
ROSA GARCÍA
PIEDAD GARCÍA-ESCUADERO MÁRQUEZ
JOAQUÍN GARCÍA MURCIA
JOAQUÍN LEGUINA

FRANCISCO J. LLERA RAMO
ENRIQUE LÓPEZ Y LÓPEZ
PABLO MAYOR MENÉNDEZ
BENIGNO PENDÁS
MIQUEL PORTA PERALES
ENCARNACIÓN ROCA TRÍAS
RAMÓN RODRÍGUEZ ARRIBAS
LUIS RODRÍGUEZ RAMOS
JUAN JOSÉ SOLOZÁBAL ECHAVARRÍA
JOSÉ MANUEL SUÁREZ ROBLEDANO
ANTONIO TORRES DEL MORAL
FERNANDO VALLESPÍN OÑA
VIRGILIO ZAPATERO

58.160

ENRIQUE ARNALDO ALCUBILLA
PEDRO GONZÁLEZ-TREVIJANO
(Directores)

En pro de la regeneración política en España



 Fundación
Universidad
Rey Juan Carlos


FUNDACIÓN CANAL
Canal de Isabel II 

THOMSON REUTERS
ARANZADI

Índice general

Página

PRÓLOGO	31
---------------	----

I

LA REGENERACIÓN DEMOCRÁTICA Y EN VALORES

Capítulo 1

REGENERACIÓN DEMOCRÁTICA. REFLEXIONES Y PRO- PUUESTAS	41
----------------------------------------------------------------	----

BENIGNO PENDÁS

1. Una respuesta democrática a la legítima inquietud de los ciu- dadanos	41
a) <i>Gobierno Abierto</i>	44
b) <i>Ejemplaridad</i>	44
c) <i>Respuesta rápida y eficaz</i>	45
d) <i>Participación democrática</i>	46
e) <i>Educación y sensibilidad social</i>	46
2. Grandeza y servidumbre de la democracia	46
3. Contra corrupción, transparencia	48
4. Reforzar las instituciones (I): el parlamento	49
5. Reforzar las instituciones (II): estado imparcial, Poder Judi- cial y Administraciones Independientes	52
6. Calidad de las normas y seguridad jurídica	56
7. Una propuesta para regular los lobbies	60
8. En busca de respuestas procesales ágiles	61
9. El código penal, reforma pendiente	63
10. «Privilegios» de los partidos y de los políticos	65
11. Promesas cumplidas y pendientes	67
Conclusión	73

Capítulo 2

LA REGENERACIÓN ÉTICA EN VALORES Y PRINCIPIOS. EN POS DEL REARME MORAL	75
MIQUEL PORTA PERALES	
1. Un mínimo moral irrenunciable, prescriptivo y universaliza- ble	77
2. Griegos, romanos, cristianos y liberales	80
2.1. <i>Diez valores y uno más para regenerar la política y proceder al rearme moral</i>	85
2.1.1. Autonomía	85
2.1.2. Coraje	86
2.1.3. Desconfianza	86
2.1.4. Insolencia	86
2.1.5. Orden	87
2.1.6. Patriotismo	87
2.1.7. Rectitud	88
2.1.8. Respeto	88
2.1.9. Responsabilidad	89
2.1.10. Solidaridad	89
2.1.11. Perseverancia	90
2.2. <i>Tres principios morales de la sociedad democrática</i>	90
2.2.1. Principio de libertad	90
2.2.2. Principio de la igualdad de oportunidades	90
2.2.3. Principio de justicia	90
3. Apología del sentido del límite	92
3.1. <i>Cinco principios políticos y una virtud para realizar mejor las co- sas</i>	93
3.1.1. La democracia son formas	93
3.1.2. Los partidos políticos sí nos representan	95
3.1.3. La tolerancia tiene sus límites	97
3.1.4. Olvidar la utopía	100
3.1.5. Desconfiarás de quien ofrezca soluciones para todo	101
3.1.6. Templanza	102
3.2. <i>Hoy es siempre todavía</i>	103
Bibliografía	104

Capítulo 3

LA REGENERACIÓN DE LA CIENCIA	105
ADELAIDA DE LA CALLE MARTÍN	
1. Preámbulo	105
2. La ciencia y la investigación científica en el avance social: la necesidad de un nuevo pacto	107
2.1. <i>Una visión global</i>	107
2.2. <i>La ciencia en el avance social de España: breve evolución histórica y puesta en marcha de las políticas científicas, tecnológicas y de innovación</i>	109
2.3. <i>Situación en España del Sistema de Ciencia, Tecnología e Innovación</i>	111
3. Especialización y fragmentación de la ciencia: la necesidad de mejorar la comunicación, la formación y la cooperación internacional	116
3.1. <i>La especialización como fenómeno natural</i>	116
3.2. <i>La necesidad de mejorar la comunicación y la formación científica</i>	117
3.2.1. <i>Mejora de la comunicación científica</i>	117
3.2.2. <i>Cambios en el sistema educativo para la mejora de la formación científica</i>	123
3.3. <i>La cooperación internacional</i>	125
4. La financiación de la ciencia: necesidad de apoyo público y privado y de extensión de la investigación a todos los sectores empresariales	127
5. Conclusiones y propuestas	132
<i>Propuestas</i>	133
Bibliografía	134

II

LA REGENERACIÓN POLÍTICA

Capítulo 4

LA REGENERACIÓN DE LA POLÍTICA CON MAYÚSCULAS ..	139
LUIS MARÍA CAZORLA PRIETO	

	Página
1. La expresiva p que encabeza el concepto política	139
2. La regeneración como meta de la política con mayúsculas ...	141
3. La ética como motor de la regeneración política con mayúscu- las	146
3.1. <i>Planteamiento</i>	146
3.1.1. Elementos organizadores de la ética política en su vertiente pública	147
4. La primacía de la ética política individual como medio para la regeneración de la política con mayúsculas	150
4.1. <i>Introducción</i>	150
4.2. <i>La primacía de la ética individual</i>	150
4.3. <i>Características con las que la ética individual como parte de la ética política se presenta en el proceso de regeneración de la polí- tica con mayúsculas</i>	151
5. Principios o criterios generales relacionados con una mejor observancia de la ética individual como motor de la regenera- ción de la política con mayúsculas	152
5.1. <i>Planteamiento</i>	152
5.2. <i>Principio de idoneidad</i>	153
5.3. <i>Principio de temporalidad</i>	155
5.4. <i>Principio de buen gobierno</i>	156
6. La ética individual en la regeneración de los partidos políti- cos	157
6.1. <i>Planteamiento</i>	157
6.2. <i>Algunas causas del deficiente papel de los partidos políticos</i>	159
6.3. <i>La radical transformación de la naturaleza de los partidos políti- cos</i>	161
7. La ley orgánica 6/2002, de 27 de junio, de partidos políticos ..	164
8. El proyecto de ley orgánica de control de la actividad financia- ra de los partidos políticos	166
9. Medidas concretas en pro de la ética individual en la vida de los partidos políticos dentro del marco de la regeneración po- lítica con mayúsculas	169
9.1. <i>Planteamiento</i>	169
9.2. <i>Las medidas en concreto</i>	170
10. A título de epílogo	173

Capítulo 5

LA REGENERACIÓN DE LOS PARTIDOS POLÍTICOS. POR UNA ESTRUCTURA Y FUNCIONAMIENTO DEMOCRÁTICO DE LOS PARTIDOS	175
FERNANDO VALLESPÍN OÑA	
1. ¿Qué es lo que no funciona en los partidos políticos?	175
1.1. <i>El marco más general: la crisis de representación</i>	177
1.1.1. Representación, participación, deliberación	177
1.1.2. La crisis de la acción política	179
1.1.3. Representación y política de la presencia	181
1.1.4. La dialéctica entre tecnocracia y populismo	182
2. La necesaria recuperación de los partidos políticos	185
2.1. <i>Apertura y clausura de los partidos</i>	185
2.2. <i>Receptividad y rendimiento de cuentas</i>	188
2.3. <i>Lucha contra la corrupción y financiación de los partidos</i>	190
2.4. <i>Partidos y comunicación política</i>	192
3. A modo de conclusión: representatividad y estabilidad	193
Bibliografía	194

Capítulo 6

RETRIBUCIONES E INCOMPATIBILIDADES DE LOS PARLAMENTARIOS	197
ALFONSO FERNÁNDEZ-MIRANDA CAMPOAMOR	
1. Introducción	197
2. Algunas causas de la crisis institucional	199
2.1. <i>El fantasma de la sociedad fragmentada</i>	199
2.2. <i>El fantasma de la debilidad partidos</i>	204
3. Retribuciones e incompatibilidades	208
3.1. <i>Retribuciones</i>	208
3.1.1. La retribución en las cortes generales	208
3.1.1.1. <i>El régimen del congreso de los diputados</i>	211
3.1.1.2. <i>El régimen del Senado</i>	214

	Página
3.1.2. Las retribuciones en las asambleas autonómicas ...	215
3.1.2.1. <i>Inicio y evolución</i>	215
3.1.3. Valoración final	218
3.2. <i>Incompatibilidades</i>	224
3.2.1. Introducción	224
3.2.2. Las incompatibilidades en las cortes generales	226
3.2.2.1. <i>La regulación constitucional</i>	226
3.2.2.2. <i>La regulación de la ley electoral</i>	227
3.2.3. Las incompatibilidades en las asambleas legislativas de las comunidades autónomas	231
3.2.4. Valoración final	234

III

LA REGENERACIÓN DE LA DEMOCRACIA

Capítulo 7

LA REFORMA DEL SISTEMA ELECTORAL	239
FRANCISCO J. LLERA RAMO	
V.A.1. Los efectos de los sistemas electorales	241
V.A.1.1. <i>Los efectos de conjunto</i>	242
V.A.1.2. <i>Los efectos específicos de sus componentes</i>	242
V.A.1.2.1. El tipo de voto	243
V.A.1.2.2. Los distritos o circunscripciones	243
V.A.1.2.3. La fórmula de escrutinio y la distribu- ción de restos	244
V.A.1.2.4. Las barreras mínimas	245
V.A.2. Las consecuencias políticas de los sistemas electorales ...	246
V.A.3. La evaluación del sistema electoral español	249
V.A.3.1. <i>Los rasgos definitorios del sistema electoral español</i>	250
V.A.3.2. <i>El impacto reductor y mayoritario del sistema electoral español</i>	251

	Página
V.A.3.3. <i>Los tamaños de las circunscripciones: desigualdad y umbral de exclusión del voto</i>	255
V.A.4. Los rendimientos políticos	256
V.A.4.1. <i>Estabilidad gubernamental y rendimiento institucional</i> .	257
V.A.4.2. <i>La evolución del sistema de partidos: entre el pluralismo moderado y el bipartidismo imperfecto</i>	259
V.A.4.2.1. <i>La primera etapa (1977-1982: el pluralismo moderado y el modelo de consenso</i> .	260
V.A.4.2.2. <i>La segunda etapa (1982-1993): competición limitada con partido dominante</i> ...	262
V.A.4.2.3. <i>La tercera etapa (1993-2011): el bipartidismo imperfecto</i>	263
V.A.5. ¿Reformar el sistema electoral?: Más preguntas que respuestas	267
V.A.5.1. <i>La experiencia internacional comparada</i>	269
V.A.5.2. <i>Las demandas de reforma del sistema electoral español</i> ..	269
V.A.5.3. <i>Las reformas posibles del sistema electoral español</i>	272
V.A.5.3.1. <i>Con la Constitución hemos topado</i>	272
V.A.5.3.2. <i>Respuestas técnicas y problemas políticos</i>	272
V.A.5.3.3. <i>El consenso necesario</i>	274
Referencias bibliográficas	275
Capítulo 8	
EL PRINCIPIO DEMOCRÁTICO Y LAS INSTITUCIONES DE PARTICIPACIÓN DIRECTA REPLANTEADOS	279
JUAN JOSÉ SOLOZABAL ECHAVARRIA	
I. Introducción: La reflexión sobre la Constitución de la participación	279
II. El principio democrático en la Norma Fundamental	281
a) <i>La cláusula definitoria de la forma de Estado desde el punto de vista ideológico en el contexto de la Teoría de la Democracia</i>	281
b) <i>Democracia constitucional y opinión pública</i>	284
c) <i>La afirmación democrática de la soberanía del Estado</i>	287

	<u>Página</u>
d) <i>La relevancia constitucional del principio de participación: El artículo 9.2 CE</i>	288
e) <i>El derecho de participación de los ciudadanos del artículo 23 CE</i>	291
f) <i>Los partidos políticos</i>	293
g) <i>En conclusión: la imagen constitucional de la democracia, preferentemente representativa</i>	294
III. Las instituciones de democracia semidirecta	297
a) <i>La iniciativa popular</i>	297
b) <i>El derecho de petición</i>	299
c) <i>La problemática especial del referendum</i>	301
IV. Nota bibliográfica	311
 Capítulo 9	
LA LACRA DE LA CORRUPCIÓN POLÍTICA	313
JOAQUÍN LEGUINA	
Definición	316
¿Cuánta corrupción hay en España?	319
Corrupción administrativa	321
Corrupción y justicia	322
La percepción	324
Medios de comunicación	325
¿Tiene la corrupción consecuencias electorales?	327
Nacionalismo y corrupción	329
Los mecanismos mentales de la corrupción	331
MIAU	335
¿Esto tiene arreglo?	336
Bibliografía utilizada	340
 Capítulo 10	
EL PAPEL DEL TRIBUNAL DE CUENTAS Y DEMÁS ÓRGANOS DE FISCALIZACIÓN AUTONÓMICOS Y LOCALES	341
JOSÉ MANUEL SUÁREZ ROBLADANO	
I. La jurisdicción contable: régimen jurídico y necesidad de actualización	341

	Página
1.1. <i>La regulación actual</i>	341
1.2. <i>Virtudes y defectos de la legislación procesal actual</i>	358
1.3. <i>Constitucionalidad de la jurisdicción contable</i>	371
1.4. <i>La actual configuración de la responsabilidad contable por alcance: delimitación del concepto de alcance</i>	375
1.5. <i>Mención sobre la discutida naturaleza de las Actuaciones Previas y sobre las denominadas Diligencias Preliminares</i>	377
1.6. <i>La legislación supletoria: necesidad de dar entrada a la completa seguridad jurídica</i>	379
1.7. <i>Cuestión sobre la supletoriedad en lo gubernativo y en lo procesal de la Ley Orgánica del Poder Judicial</i>	380
1.8. <i>Propuesta de futuro</i>	387
II. La función fiscalizadora del tribunal de cuentas y demás órganos de fiscalización autonómicos y locales	388
II.1. <i>La actual configuración de la función fiscalizadora del Tribunal de Cuentas de España</i>	388
II.2. <i>Breve referencia al control externo de los Partidos Políticos y su fiscalización</i>	395
II.3. <i>Las Delegaciones Territoriales del Tribunal de Cuentas</i>	398
II.4. <i>Los Órganos de Control Externo (OCEX) de las Autonomías que cuentan con ellos</i>	398
II.5. <i>El control externo de las entidades locales españolas</i>	399
Bibliografía	400

IV

**ANTE LA CRISIS INSTITUCIONAL,
LA REGENERACIÓN DE LAS INSTITUCIONES**

Capítulo 11

REGENERACIÓN DE LA MONARQUÍA	403
ANTONIO TORRES DEL MORAL	
1. La monarquía como forma de la jefatura del estado	403
2. Pervivencia de la jefatura del estado	408
3. Símbolo regenerador	410
4. Por el camino de la ejemplaridad	414

	Página
4.1. <i>Superación del juancarlismo</i>	414
4.2. <i>Fidelidad escrupulosa a la Constitución</i>	416
4.3. <i>Deuda Pública y Bonos del Tesoro</i>	416
4.4. <i>Monarquía de todos los españoles</i>	419
5. Monarquía y responsabilidad	419
5.1. <i>El refrendo y su cuestionamiento</i>	419
5.2. <i>¿Hay vías constitucionales de responsabilización política del Rey?</i>	424
5.2.1. <i>Inhabilitación del Rey y responsabilidad</i>	424
5.2.2. <i>Responsabilidad y remoción del cargo</i>	426
6. Responsabilidad internacional del rey	430
7. Responsabilidad de la casa del rey	431
8. Siete retoques a la institución	433

Capítulo 12

LA REGENERACIÓN DEL PARLAMENTO. EL PAPEL DEL CONGRESO, EL SENADO Y LOS PARLAMENTOS AUTÓNOMICOS

437

PIEDAD GARCÍA-ESCUADERO MÁRQUEZ

1. La necesidad de regeneración del parlamento: ¿déficit de representación?	438
1.1. <i>Regeneración necesaria</i>	438
1.2. <i>Planos del déficit de representación</i>	441
1.2.1. <i>El plano electoral</i>	441
1.2.2. <i>Déficit de democracia participativa</i>	442
1.2.3. <i>El divorcio entre Parlamento y sociedad</i>	443
1.2.4. <i>La relación entre representantes y representados</i> ...	444
2. La renovación de las funciones parlamentarias	449
2.1. <i>La función legislativa: legislar o ratificar</i>	449
2.2. <i>La función de control: inadecuación de los instrumentos</i>	456
2.3. <i>La relación de responsabilidad del Congreso de los Diputados con el Gobierno</i>	460
2.4. <i>La función financiera</i>	461

	Página
2.5. <i>La función internacional</i>	462
2.6. <i>La función de integración de órganos</i>	464
2.7. <i>La función territorial del Senado</i>	467
3. El funcionamiento de las cámaras y su percepción por la ciudadanía. Publicidad y transparencia	468
3.1. <i>Normas constitucionales sobre el funcionamiento de las Cámaras</i>	468
3.2. <i>Publicidad y transparencia</i>	470
4. El papel de los parlamentos autonómicos	473
4.1. <i>Recuperación de la centralidad del Parlamento. El control parlamentario</i>	474
4.2. <i>Acercamiento a la ciudadanía. Recuperación de su confianza</i> ...	475
5. Recapitulación: propuestas para la regeneración del parlamento	478
5.1. <i>Propuestas normativas</i>	478
5.1.1. <i>Reforma constitucional</i>	478
5.1.2. <i>Propuestas de reforma de los Reglamentos parlamentarios</i>	479
5.1.3. <i>Otras propuestas normativas (no desarrolladas por constituir el objeto de otros trabajos en esta misma obra):</i>	481
5.2. <i>Propuestas en materia de transparencia y ética pública</i>	481
5.3. <i>Propuestas en relación con los Parlamentos autonómicos:</i>	482
Bibliografía citada	483

Capítulo 13

GOBIERNO Y ADMINISTRACIÓN GENERAL DEL ESTADO: ALGUNAS PROPUESTAS DE REGENERACIÓN DEMOCRÁTICA	489
-----------------------------------------------------------------------------------------------------------	-----

ENRIQUE ÁLVAREZ CONDE

1. Consideraciones preliminares	489
2. Problemas teóricos planteados	497

	Página
A) <i>La crisis económica y el modelo territorial de Estado</i>	497
B) <i>Los derechos de los ciudadanos como límite a la supresión y/o re- estructuración de las Administraciones públicas</i>	499
C) <i>La gobernanza y el modelo de gobierno abierto (Open Govern- ment)</i>	501
D) <i>La colaboración de poderes y las relaciones entre los poderes pú- blicos y los poderes privados</i>	503
E) <i>La gestión privada de lo público: externalizaciones, duplicidades administrativas, etc.</i>	505
3. Propuestas concretas de regeneración democrática	509
A) <i>Introducción</i>	509
B) <i>En relación con el Gobierno</i>	512
1) <i>Propuestas de reforma normativa</i>	512
2) <i>Propuestas de reforma institucional y de actuación po- lítica</i>	513
C) <i>En relación con la AGE</i>	514
1) <i>Propuestas de reforma normativa</i>	514
2) <i>Propuestas de reforma institucional y de actuación po- lítica</i>	515
4. Bibliografía	517
Capítulo 14	
EL MINISTERIO FISCAL	521
RAMÓN RODRÍGUEZ ARRIBAS	
Introducción	521
Breve referencia histórica	522
El fiscal en la constitución	523
Observaciones sobre el consejo general del poder judicial	524
Principios constitucionales del ministerio fiscal	528
<i>Unidad y jerarquía</i>	528
<i>Legalidad e imparcialidad</i>	528
Sobre la independencia del fiscal	529

	Página
1. <i>Jurídicamente Técnico</i>	530
2. <i>Socialmente imparcial</i>	530
3. <i>Políticamente neutro</i>	531
4. <i>Económicamente suficiente</i>	533
Nombramientos en el ministerio fiscal	534
El ministerio fiscal en el proceso penal	535
Sobre la instrucción penal	537
Imputación, presunción de inocencia y secreto de las actuaciones	539
El fiscal en la investigación	543
Conclusiones	544
Capítulo 15	
LA REGENERACIÓN DEL PODER JUDICIAL	547
ENRIQUE LÓPEZ Y LÓPEZ	
1. Introducción	547
1.1. <i>Cuestiones generales</i>	547
1.2. <i>Enquadramiento general</i>	550
2. Ni todo esta por hacer, ni todo esta hecho	552
2.1. <i>El pacto de estado de 31 de mayo de 2001 para la reforma de la justicia</i>	552
2.2. <i>Cabe otro modelo de justicia</i>	555
3. Propuestas concretas	557
3.1. <i>Medidas contra la imagen de politización</i>	557
3.1.1. <i>Cambio en el sistema de elección de vocales judiciales del cgpj</i>	557
3.1.2. <i>Relacionadas con la carrera judicial</i>	559
3.2. <i>Medidas relacionadas con el servicio justicia</i>	560
3.3. <i>Especial referencia a la oficina judicial</i>	562
3.5. <i>Reformas concretas</i>	562
3.6. <i>Creación de una agencia estatal de la calidad de la justicia</i>	563
4. Una mejor justicia en una España en crisis. Las tasas	563

	Página
5. La justicia como medio para luchar contra la corrupción	565
5.1. <i>Derecho Penal y corrupción</i>	565
5.2. <i>La corrupción: medidas concretas</i>	567
6. Propuesta sobre la competencia penal de la audiencia nacional	570
6.1. <i>Introducción</i>	570
6.2. <i>Principios inspiradores de la propuesta de reforma</i>	571
6.3. <i>Propuesta de lege ferenda</i>	572
7. Justicia, corrupcio y cohesión social	574

Capítulo 16

PROBLEMAS DE LA JUSTICIA CONSTITUCIONAL EN ESPAÑA	577
---------------------------------------------------------	-----

MANUEL ARAGÓN REYES

1. Objeto y forma de este trabajo	577
2. Justicia constitucional y jurisdicción constitucional	580
3. Sobre la composición del Tribunal Constitucional. Sistema de designación y renovación. Tiempo de mandato. Presidencia y vicepresidencia	582
4. Sobre las competencias del Tribunal Constitucional y el estatuto de los magistrados	590
5. Sobre el funcionamiento del Tribunal	595
6. Sobre la forma y efectos de las sentencias	600
7. Sobre las relaciones entre el Tribunal Constitucional y la jurisdicción ordinaria	603
8. Conclusiones	608

Capítulo 17

CUERPOS Y FUERZAS DE SEGURIDAD DEL ESTADO (HACIA UNA POLICÍA JUDICIAL Y UNA INSTRUCCIÓN EFICIENTES)	611
-----------------------------------------------------------------------------------------------------------	-----

LUIS RODRÍGUEZ RAMOS

I. Planteamiento	612
II. La policía judicial en la actualidad	613

	Página
1. Normas legales que la regulan	613
2. Funciones de la policía judicial	614
III. Funcionamientos disfuncionales de la justicia penal y de la policía judicial	618
1. Persistencia anacrónica de la figura del juez de instrucción	618
2. Independencia de la policía durante la instrucción	619
3. Disfuncionalidades derivadas de esa independencia	619
A. «Malversaciones» y frustraciones del ius et munus puniendi del Estado	620
B. Holladuras injustas de personas y empresas	621
C. Irresponsabilidad de querulantes –costas– y del Es- tado Juez –indemnizaciones–	621
IV. La seguridad privada contra la corrupción	623
V. Propuestas de lege ferenda y de cambios jurisprudenciales ...	624
1. En el ámbito procesal orgánico y procedimental	624
2. Respecto a la policía judicial	625
Bibliografía seleccionada	625
Capítulo 18	
LA REDEFINICIÓN DE LOS ORGANISMOS REGULADORES .	627
PABLO MAYOR MENÉNDEZ	
1. Introducción	627
2. El nacimiento de un organismo super regulador. Consolida- ción o reforma	631
2.1. La accidentada historia de los organismos reguladores en España	631
2.2. La Ley de Economía Sostenible, un primer intento de armoniza- ción y coordinación de los reguladores	635
2.3. El proceso de creación de la Comisión Nacional de los Mercados y de la Competencia. Razones para la fusión de reguladores	638
2.4. Recapitulación. Algunas conclusiones	643
3. Sobre la independencia de los organismos reguladores	646

4. Sobre el control de las decisiones del organismo regulador por los tribunales de lo contencioso-administrativo	651
5. Bibliografía	655

V

REGENERACIÓN Y ORGANIZACIÓN TERRITORIAL

Capítulo 19

SOBRE LA NECESARIA REDEFINICIÓN DEL ESTADO AUTONÓMICO	659
TOMÁS-RAMÓN FERNÁNDEZ	

1. Introducción	659
2. La actitud de <i>laissez faire</i>	660
3. Reformar la Constitución pensando en Cataluña	661
4. La reforma federal, espejismo semántico	666
5. La reforma constitucional necesaria	668
6. Consideraciones finales	675

Capítulo 20

REFORMA DEL RÉGIMEN LOCAL	677
LUIS COSCULLUELA MONTANER	

1. La reforma de la planta municipal	677
1.1. <i>Breve apunte histórico</i>	677
1.2. <i>Las reformas europeas de la Planta municipal</i>	679
1.3. <i>Criterios para una reforma</i>	680
1.4. <i>Competencia para una reforma de la planta municipal</i>	682
1.5. <i>¿Cuál sería ese número de habitantes mínimo del municipio moderno?</i>	685
1.6. <i>La alternativa: la fusión voluntaria de municipios</i>	687
2. Las competencias municipales	689
2.1. <i>Las dos posturas doctrinales</i>	689
2.2. <i>Competencias propias, delegadas e impropias</i>	691



2. 3. ¿Tiene visos de triunfar ahora este tipo de previsiones la Ley de 2013)?	693
3. La representación política en las entidades locales	694
3.1. El número de concejales	694
3.2. El sistema electoral	695
3.3. La elección del Alcalde	696
4. Las Diputaciones provinciales	697
4.1. La polémica sobre el mantenimiento o supresión de las Diputaciones provinciales	697
5. La función pública local	700
5.1. Los Cuerpos con habilitación nacional	700
5.2. La potenciación de las funciones de Intervención	701
6. Referencia a la Hacienda local	701
Bibliografía	702

VI

LA REGENERACIÓN DE LAS ORGANIZACIONES SINDICALES, EMPRESARIALES Y DEL SISTEMA FINANCIERO

Capítulo 21

LOS SINDICATOS Y LA IDEA DE REGENERACIÓN	707
JOAQUÍN GARCÍA MURCIA	
1. Reflexiones preliminares	707
2. Una primera caracterización del sistema sindical español	711
3. La intervención legal en materia sindical	716
4. La organización interna del sindicato y su régimen de responsabilidades	719
5. La actividad sindical y los criterios de representatividad	724
6. Fundaciones sindicales y participación en fundaciones públicas	729
7. Régimen económico y financiero de los sindicatos	733



8. Instrumentos de control y transparencia en la actividad de los sindicatos	737
9. Reflexión final	741
10. Breve reseña bibliográfica	743

Capítulo 22

REINVENTAR LA EMPRESA	747
-----------------------------	-----

ROSA GARCÍA

1. La importancia de las empresas para impulsar la riqueza de un país	747
1.1. Más empresas y emprendedores	748
1.2. Acercar formación y empresa	749
1.3. La financiación, clave para poder crecer	750
1.4. Más tamaño	751
1.5. La importancia de la I+D+i	753
1.6. El futuro pasa por la tecnología	754
2. ¿En qué entorno nos movemos?	755
2.1. Internet ha cambiado todo	756
2.2. Del consumidor al «cliente-fan»	757
2.3. La importancia de las personas	758
3. La empresa en España	759
3.1. ¿Qué país queremos ser?	761
3.2. Innovación	762
3.3. Industria	762
3.4. Infraestructuras	763
3.5. Integración	765
4. Conclusiones	765

Capítulo 23

LA REFORMA DEL SISTEMA FINANCIERO	769
-----------------------------------------	-----

FRANCISCO CABRILLO

1. Introducción	769
2. La crisis del sistema financiero español	771

	Página
3. Regulacion y eficiencia: el caso del sistema financiero	777
3.1. La regulación en defensa del consumidor	782
3.2. ¿Es la creación de bancos públicos una buena estrategia?	783
3.3. La dación en pago como solución a los problemas de los deudores hipotecarios en dificultades	785
4. Los organismos reguladores del sistema financiero	788
4.1. El desprestigio de los organismos reguladores en España	791
4.2. La nueva supervisión financiera europea	797
5. Algunas conclusiones y recomendaciones	799
Referencias	802

Capítulo 24

LA REFORMA DE LA CONSTITUCIÓN DE 1978 COMO INSTRUMENTO DE REGENERACIÓN Y ACTUALIZACIÓN DE LA VIDA POLÍTICA E INSTITUCIONAL DE ESPAÑA	803
--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-----

ROBERTO L. BLANCO VALDÉS

1. La reforma constitucional como garantía de estabilidad de la ley fundamental	803
2. La tradición antirreformista española: cambio de constitución v. Cambios en la constitución	806
3. Reformar, ¿para qué?: Los dos peligros de las modificaciones constitucionales	810
4. Las condiciones políticas para una reforma adecuada de la nuestra ley fundamental	814
5. Sobre los motivos del descontento popular con la política en España	817
6. La constitución a pie, España al trote: reforma de la constitución y separación de poderes	828

Capítulo 25

CONSTITUCIÓN Y CÓDIGOS. LOS ESPECIALES PROBLEMAS DE LA CODIFICACIÓN CIVIL	841
---------------------------------------------------------------------------------	-----

ENCARNACIÓN ROCA TRÍAS

1. Introducción	841
-----------------------	-----

	Página
2. El código, uno de los ejes básicos de la cultura jurídica europea	843
2.1. <i>Francia: Racionalismo y el Código de Napoleón (1804)</i>	844
2.2. <i>Alemania: Codificación y Romanticismo</i>	846
2.3. <i>¿Qué se busca con la Codificación?</i>	850
3. La codificación española	857
3.1. <i>Unos mismos Códigos regirán en toda la Monarquía</i>	857
3.2. <i>El sistema de las Compilaciones</i>	862
3.3. <i>La Constitución de 1979: materias y competencias frente a Códigos</i>	864
4. El contexto moderno del código	868
4.1. <i>Derecho de la persona y Derechos fundamentales</i>	868
4.2. <i>Economía, Códigos y armonización europea del derecho privado</i> .	871
4.3. <i>El obstáculo interno: la jurisprudencia</i>	876
5. Conclusiones	879
6. Bibliografía citada	884