

# RECONSTRUCCIÓN Y GESTIÓN DEL SISTEMA DE SALUD

Juan Francisco Pérez Gálvez  
*(Director)*



COMARES

## SUMARIO

PRÓLOGO . . . . .	XI
ABREVIATURAS . . . . .	XV
<b>EVOLUCIÓN DEL DERECHO A LA SALUD EN ESPAÑA: NACIMIENTO, DESARROLLO Y CRISIS. <i>Francisco Benítez Torres</i></b>	
I. INTRODUCCIÓN . . . . .	1
II. EL DERECHO A LA SALUD . . . . .	2
III. UN PASEO POR LOS TIEMPOS . . . . .	2
1. El siglo XVIII . . . . .	2
2. El siglo XIX . . . . .	3
3. El siglo XX . . . . .	6
4. El siglo XXI . . . . .	11
4.1. <i>La crisis en el Sistema</i> . . . . .	11
4.2. <i>La crisis financiera en Europa</i> . . . . .	13
4.3. <i>La situación actual</i> . . . . .	16
IV. COROLARIO . . . . .	16
<b>LA CONFIGURACIÓN CONSTITUCIONAL DEL DERECHO A LA SALUD. <i>Pedro Martínez Ruano</i></b>	
I. INTRODUCCIÓN . . . . .	19
II. JURISPRUDENCIA DEL TRIBUNAL CONSTITUCIONAL SOBRE EL DERECHO A LA SALUD . . . . .	22
1. Derecho a la intimidad . . . . .	23
2. Derecho a la integridad física . . . . .	24
3. Negativa a recibir transfusiones y derecho a la vida . . . . .	26
4. Tratamientos médicos forzados . . . . .	27
III. EL DERECHO A LA SALUD Y EL DERECHO A UNA MUERTE DIGNA . . . . .	28
<b>EL DERECHO A LA SALUD EN EL ESTADO SOCIAL. <i>Francisco Ruiz López</i></b>	
I. INTRODUCCIÓN . . . . .	35
II. LA INCORPORACIÓN DE LOS DERECHOS SOCIALES A LOS TEXTOS CONSTITUCIONALES . . . . .	38
1. Ideas generales . . . . .	38
2. La eficacia de los principios rectores del Capítulo 3.º . . . . .	40

III. EL RECONOCIMIENTO DEL DERECHO A LA SALUD. . . . .	45
1. Reconocimiento constitucional . . . . .	45
2. Ámbito internacional. . . . .	46
3. Contenido y desarrollo legislativo del Derecho a la salud. . . . .	49
IV. LA SOSTENIBILIDAD DEL DERECHO A LA SALUD EN EL ESTADO SOCIAL. . . . .	59
1. Financiación. . . . .	62
2. Control del gasto farmacéutico. . . . .	65
3. Uso racional de la tecnología . . . . .	66
4. Fomentar la Atención Primaria de Salud . . . . .	67
V. CONCLUSIONES . . . . .	67
EMERGENCIAS SANITARIAS Y DERECHOS FUNDAMENTALES (EBOLA, ESPAÑA, 2014). <i>Inmaculada Gemma Burkhardt Pérez.</i> . . . .	
I. INTRODUCCIÓN. . . . .	69
1. Planteamiento y objetivos . . . . .	70
2. Relato de los hechos . . . . .	71
2.1. <i>Caracterización y declaración del brote epidémico</i> . . . . .	71
2.2. <i>El brote de Ébola en España</i> . . . . .	73
3. Marco conceptual . . . . .	74
II. DISCIPLINA JURÍDICA DE LAS EMERGENCIAS SANITARIAS . . . . .	77
1. Normativa general en materia de salud pública . . . . .	77
1.1. <i>Normativa nacional</i> . . . . .	77
1.2. <i>Normativa comunitaria</i> . . . . .	81
2. Normativa excepcional en materia de emergencias sanitarias . . . . .	83
2.1 <i>Características de las normas excepcionales.</i> . . . .	83
2.2 <i>Normas específicas</i> . . . . .	84
2.2.1. <i>El Reglamento Sanitario Internacional</i> . . . . .	84
2.2.2. <i>La Decisión número 1082/2013/UE del Parlamento Europeo y del Consejo, de 22 de octubre de 2013, sobre las amenazas transfronterizas graves para la salud y por la que se deroga la Decisión n.º 2119/98/CE</i> . . . . .	86
2.2.3. <i>La Ley Orgánica 3/1986, de 14 de abril, de Medidas Especiales en materia de Salud Pública</i> . . . . .	88
3. Normativa ordinaria en situaciones de riesgo grave para la salud pública. . . . .	93
III. LA GESTIÓN DE LA CRISIS . . . . .	95
1. La respuesta de política sanitaria internacional . . . . .	95
2. La respuesta de política sanitaria interna. . . . .	97
2.1 <i>La fase previa.</i> . . . .	97
2.2. <i>La fase de alerta sanitaria (6-8 de agosto a 6 de octubre)</i> . . . . .	97
2.3. <i>La fase de emergencia sanitaria (6 de octubre-2 de diciembre).</i> . . . . .	103
IV. REFLEXIÓN PERSONAL . . . . .	105
LA PRIVATIZACIÓN DE LA ASISTENCIA SANITARIA ANTE EL TRIBUNAL CONSTITUCIONAL. (CONSIDERACIONES SOBRE LA SENTENCIA DEL TRIBUNAL CONSTITUCIONAL 84/2015, DE 30 DE ABRIL). <i>Juan Manuel Alegre Ávila</i> . . . . .	
	107
LA PARTICIPACIÓN CIUDADANA EN LA GESTIÓN DEL SISTEMA SANITARIO. SITUACIÓN ACTUAL Y PROSPECTIVA. <i>María Eugenia Teijeiro Lillo</i> . . . . .	
	133
I. INTRODUCCIÓN . . . . .	133
II. EL MARCO LEGAL DE LA PARTICIPACIÓN CIUDADANA EN EL SISTEMA SANITARIO. . . . .	135
1. Reconocimiento y enfoque en la Ley General de Sanidad. . . . .	136

2. Intentos de mayor garantía y modernización en la Ley de Cohesión y Calidad . . . . .	138
3. Integración en ámbitos de actuación sanitaria con la Ley de Salud Pública . . . . .	139
4. El desarrollo normativo de la participación en la legislación autonómica (Comunidad Autónoma de Andalucía) . . . . .	140
4.1. <i>La participación como principio esencial en la Ley de Salud de Andalucía</i> . . . . .	141
4.2. <i>El papel de la ciudadanía en la Ley de Salud Pública de Andalucía</i> . . . . .	141
4.3. <i>La emergencia de la gobernanza como instrumento clave en la Ley de Salud Pública de Andalucía</i> . . . . .	143
4.4. <i>La instrumentalización de la gobernanza en la Ley de Salud Pública de Andalucía</i> . . . . .	144
III. ORDENACIÓN A NIVEL FUNCIONAL Y TERRITORIAL . . . . .	145
1. Los órganos de participación comunitaria en el Sistema Nacional de Salud . . . . .	145
1.1. <i>El Consejo de Participación Social</i> . . . . .	145
1.1.1. <i>El Comité Consultivo</i> . . . . .	146
1.1.2. <i>El Foro Abierto de Salud y el Foro Virtual</i> . . . . .	148
1.2. <i>Los órganos de participación del Instituto Nacional de Gestión Sanitaria</i> . . . . .	149
2. Los órganos de participación social en el Servicio Público de Salud de Andalucía . . . . .	150
2.1. <i>El Consejo de Salud de la Comunidad Autónoma</i> . . . . .	151
2.2. <i>El Consejo de Salud de Área</i> . . . . .	152
2.3. <i>El Consejo de Salud de las Zonas Básicas</i> . . . . .	153
2.4. <i>El Consejo de Salud del Distrito de Atención Primaria</i> . . . . .	153
2.5. <i>Otras estructuras para la participación social</i> . . . . .	154
2.5.1. <i>La Comisión de Participación Social de las Áreas Hospitalarias</i> . . . . .	154
2.5.2. <i>La Comisión Consultiva del Área de Gestión Sanitaria</i> . . . . .	154
2.5.3. <i>La Comisión de Participación Ciudadana de la Unidad de Gestión Clínica</i> . . . . .	154
IV. SOMBRAS E INSUFICIENCIAS DEL MODELO PARTICIPATIVO . . . . .	155
V. POSIBLES ESCENARIOS Y ESTRATEGIAS PARA LA PARTICIPACIÓN . . . . .	159
VI. REFLEXIÓN FINAL . . . . .	162
LA SOSTENIBILIDAD DEL ÁMBITO SOCIOSANITARIO. <i>Francisco Javier López Fernández</i> . . . . .	165
I. INTRODUCCIÓN . . . . .	165
II. DELIMITACIÓN DEL ÁMBITO SOCIOSANITARIO . . . . .	166
1. Concepto . . . . .	166
2. Características . . . . .	171
3. Tipología de recursos . . . . .	172
III. EL PRINCIPIO DE COORDINACIÓN COMO FUNDAMENTO DE ACTUACIÓN ANTE LA AUSENCIA DE UN AUTÉNTICO SISTEMA JURÍDICO . . . . .	174
1. Antecedentes . . . . .	174
2. Propuestas de mejora: esperando a la Estrategia de Coordinación y Atención Sociosanitaria . . . . .	177
3. ¿Constituye lo «sociosanitario un auténtico sistema jurídico»? . . . . .	179
IV. INDICADORES SOBRE LA SOSTENIBILIDAD DEL ÁMBITO SOCIOSANITARIO . . . . .	181
1. Consideraciones previas . . . . .	181
2. Indicadores sociosanitarios . . . . .	183
V. EFECTOS DE LA CRISIS ECONÓMICA EN LO SOCIOSANITARIO . . . . .	187
1. El incremento de factores y la diversidad de colectivos afectados . . . . .	190
2. La reducción del gasto público social . . . . .	192
VI. CONSIDERACIONES FINALES . . . . .	197

<b>LAS LISTAS DE ESPERA Y LA SOSTENIBILIDAD DEL SISTEMA NACIONAL DE SALUD.</b>	
<i>Juan Alejandro Martínez Navarro</i> .....	199
I. INTRODUCCIÓN .....	199
II. EL ACCESO A LOS SERVICIOS SANITARIOS EN EL SISTEMA NACIONAL DE SALUD ESPAÑOL. LA REGULACIÓN DE LAS LISTAS DE ESPERA .....	200
III. EL TIEMPO MÁXIMO PARA EL ACCESO A LAS PRESTACIONES SANITARIAS .....	203
1. Normativa estatal. El Real Decreto 1039/2011. ....	203
2. La regulación del tiempo de espera en las Comunidades Autónomas. ....	204
3. Las listas de espera en la jurisprudencia .....	208
IV. LAS LISTAS DE ESPERA Y LA CRISIS ECONÓMICA .....	211
1. Situación actual de las listas de espera en España. Comparativa con los países del entorno .....	212
2. ¿Es la crisis económica la única causa del estado actual de las listas de espera en España? .....	214
V. CONCLUSIÓN .....	216
<b>EL ACCESO AL MEDICAMENTO DE LOS PACIENTES CON ENFERMEDADES RARAS</b>	
<i>Francisco Miguel Bombillar Sáenz</i> .....	219
I. PREMISA DE PARTIDA: ACCESO AL MEDICAMENTO, DERECHO A LA PROTECCIÓN DE LA SALUD Y RENTABILIDAD ECONÓMICA .....	219
II. ENFERMEDADES RARAS Y MEDICAMENTOS HUÉRFANOS. ....	224
1. La incorrecta asimilación de las enfermedades raras con las enfermedades olvidadas: puntos en común y diferencias .....	224
2. Régimen jurídico comunitario de los medicamentos huérfanos y las enfermedades raras .....	230
3. Reseña de algunas de las políticas públicas puestas en marcha en España a favor de los afectados por enfermedades raras .....	233
4. Problemas que limitan el acceso al medicamento de los pacientes afectados por enfermedades raras .....	236
III. ENFERMEDADES RARAS, FARMACIA HOSPITALARIA Y SOSTENIBILIDAD DEL SISTEMA SANITARIO PÚBLICO .....	238
1. Los servicios de farmacia hospitalaria. ....	238
2. Contención del gasto farmacéutico público y sostenibilidad del sistema sanitario. ....	240
3. El papel de las comisiones de uso racional del medicamento en la farmacia hospitalaria. El caso andaluz: la Comisión Central para la Optimización y Armonización Farmacoterapéutica .....	245
IV. A MODO DE REFLEXIÓN FINAL .....	250
<b>RÉGIMEN JURÍDICO DE LOS SISTEMAS DE SALUD EN IBEROAMÉRICA.</b> <i>Jorge Fernández Ruíz</i> .....	
I. EL MARCO NORMATIVO CONVENCIONAL .....	254
II. EL MARCO CONSTITUCIONAL .....	255
1. La Constitución de la Nación Argentina .....	255
2. La Constitución del Estado Plurinacional de Bolivia .....	255
3. La Constitución de la República Federativa de Brasil .....	257
4. La Constitución de Colombia. ....	258
5. La Constitución Política de la República de Chile .....	259
6. La Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos .....	259
III. EL MARCO JURÍDICO LEGAL .....	262
1. Marco legal del Sistema de Salud en Argentina .....	262
1.1. <i>Ley 23661 Sistema Nacional del Seguro de Salud</i> .....	262
1.2. <i>Ley 26529 Derechos del Paciente, Historia Clínica y Conocimiento Informado</i> .....	264
1.3. <i>Otros ordenamientos legales</i> .....	265

2. Marco legal del Sistema de Salud en México . . . . .	266
2.1. <i>La Ley General de Salud</i> . . . . .	266
2.2. <i>La Ley de los Institutos Nacionales de Salud</i> . . . . .	268
2.3. <i>La Ley del Seguro Social</i> . . . . .	269
2.4. <i>La Ley del Instituto de Seguridad y Servicios Sociales de los Trabajadores del Estado</i> . . . . .	270
2.5. <i>La Ley del Instituto de Seguridad Social para las Fuerzas Armadas Mexicanas</i> . . . . .	272
IV. EL MARCO JURÍDICO ADMINISTRATIVO . . . . .	272
V. CONCLUSIONES . . . . .	272
LA SOSTENIBILIDAD DE LOS SISTEMAS SANITARIOS EN EL MUNDO: EVOLUCIÓN DEL DERECHO A LA SALUD EN MÉXICO. <i>Jorge Vargas Morgado</i> . . . . .	
I. INTRODUCCIÓN . . . . .	273
II. ÉPOCA PREVIA A LA CONSTITUCIÓN VIGENTE . . . . .	273
III. PRIMEROS AÑOS DE LA ACTUAL CONSTITUCIÓN . . . . .	275
IV. LA SEGURIDAD SOCIAL . . . . .	282
V. EL DERECHO A LA PROTECCIÓN DE LA SALUD . . . . .	285
BIBLIOGRAFÍA . . . . .	289