

La transparencia desde el Parlamento

XXI Jornadas de la Asociación Española
de Letrados de Parlamentos

FRANCESC PAU I VALL

(Coordinador)

Autores

Vicente Perea Florencio
Xosé Antón Sarmiento Méndez
Montserrat Auzmendi del Solar
Jesús Liscano
Manuel Villoria
José Luis Cea Claver
Julián Valero Torrijos

Guzmán Garmendia
José Luis Rufas Quintana
Arelly Gómez González
Eugenio Monterrey Chepov
Romilio Gutiérrez
Jorge Jaraquemada Roblero

La Asociación Española de Letrados de Parlamentos organizó sus XXI Jornadas con el título *La transparencia desde el Parlamento*. Las jornadas se celebraron en la sede del Centro de Estudios Políticos y Constitucionales y contaron con la participación de la Federación Internacional y para Iberoamérica de Administración y Políticas Públicas (FIIAPP).

En el presente volumen se analiza la transparencia desde diversas perspectivas, desde los parlamentos, en relación con si transparentan la información, los secretos oficiales, la corrupción, los grupos de presión, el control de la financiación de los partidos políticos, el uso de medios electrónicos, el control cívico y las experiencias en el Parlamento Europeo. Se analizaron también las experiencias de transparencia en México y en Chile.

Las ponencias fueron elaboradas, en relación con la situación de la transparencia España, por prestigiosos profesores de Universidad, por letrados parlamentarios y por expertos en materia de transparencia. En relación con la situación de México y Chile las ponencias fueron elaboradas por parlamentarios competentes en el ámbito de la transparencia. Las ponencias fueron seguidas de coloquios, que se transcriben. Las jornadas contaron con la asistencia de letrados parlamentarios, profesores de universidad, asesores gubernamentales y demás público especializado.

ISBN 978-84-309-6604-2



tecnos

1216176
www.tecnos.es

LA TRANSPARENCIA DESDE EL PARLAMENTO

XXI Jornadas de la Asociación Española
de Letrados de Parlamentos

FRANCESC PAU I VALL
(Coordinador)

Autores

Vicente Perea Florencio
Letrado del Parlamento de Andalucía

Xosé Antón Sarmiento Méndez
*Letrado Mayor del Parlamento de Galicia
y Profesor de Derecho Público
y Teoría del Estado de la Universidad
de Santiago de Compostela*

Montserrat Auzmendi del Solar
Letrada del Parlamento Vasco

Jesús Lizcano
*Presidente de Transparencia Internacional
España y Catedrático de la Universidad
Autónoma de Madrid*

Manuel Villoria
*Catedrático de Ciencia Política
y de la Administración
de la Universidad Rey Juan Carlos*

José Luis Cea Claver
*Director Técnico de la Presidencia
del Tribunal de Cuentas*

Julián Valero Torrijos
*Profesor Titular de Derecho Administrativo
de la Universidad de Murcia*

Guzmán Garmendia
*Consultor tecnológico,
Ex Director General de Gobierno Abierto
y Nuevas Tecnologías*

José Luis Rufas Quintana
*Jefe de Unidad de Transparencia
y acceso público a los documentos.
Dirección General de la Presidencia
del Parlamento Europeo*

Arely Gómez González
*Senadora Presidenta del Comité
de Garantía de Acceso y Transparencia
de la Información del Senado
de la República, México*

Eugenio Monterrey Chepov
*Comisionado del Instituto Federal
de Acceso a la Información y Protección
de Datos (IFAI), México.*

Romilio Gutiérrez
*Diputado y Presidente de la Comisión
de Ética y Transparencia de Chile*

Jorge Jaraquemada Roblero
*Presidente del Consejo
para la Transparencia de Chile*

R. 200681

ÍNDICE

PRESENTACIÓN	Pág. 13
RELACIÓN DE INSCRITOS EN LAS JORNADAS	17
LA LEGISLACIÓN DE TRANSPARENCIA Y LOS PARLAMENTOS, a cargo de <i>Vicente Perea Florencio</i> , Letrado del Parlamento de Andalucía	19
¿TRANSPARENTAN BIEN LA INFORMACIÓN LOS PARLAMENTOS?: IDEAS SOBRE LA CALIDAD DE LOS LEGISLATIVOS EN EL SIGLO XXI, a cargo de <i>Xosé Antón Sarmiento Méndez</i> , Letrado Mayor del Parlamento de Galicia y Profesor de Derecho Público y Teoría del Estado de la Universidad de Santiago de Compostela	35
TRANSPARENCIA Y SECRETO OFICIAL: ¿BUENA CONVIVENCIA?, a cargo de <i>Montserrat Auzmendi del Solar</i> , Letrada del Parlamento Vasco	67
TRANSPARENCIA Y CORRUPCIÓN. UN ANÁLISIS DESDE LA SOCIEDAD CIVIL, a cargo de <i>Jesús Lizcano</i> , presidente de Transparencia Internacional España y Catedrático de la Universidad Autónoma de Madrid	79
LOS GRUPOS DE PRESIÓN Y LA TRANSPARENCIA, a cargo de <i>Manuel Villoria</i> , catedrático de Ciencia Política y de la Administración de la Universidad Rey Juan Carlos (Madrid)	103
COLOQUIO: <i>Moderador: Josu Osés Abando</i> , Letrado del Parlamento Vasco. <i>Intervi-</i> <i>nientes: Vicente Perea Florencio</i> , Letrado del Parlamento de Andalucía; <i>Manuel Vi-</i> <i>lloria</i> , catedrático de Ciencia Política y de la Administración de la Universidad Rey Juan Carlos de Madrid; <i>Francesc Pau i Vall</i> , Letrado del Parlament de Cataluña; <i>Encarna Fernández de Simón Bermejo</i> , Letrada Mayor de la Asamblea Regional de Murcia; <i>Patricio Vallespín</i> , diputado vicepresidente de la Comisión bicameral de Transparencia de Chile; <i>Manuel Pulido</i> , Letrado del Parlamento de Navarra; <i>Joa-</i> <i>quín López Pagán</i> , diputado de la Asamblea Regional de Murcia; <i>Edmundo Matía</i> <i>Portilla</i> , Letrado de las Cortes de Castilla y León; <i>Arely Gómez González</i> , senadora Presidenta del Comité de Garantía de Acceso y Transparencia de la Información del Senado de la República, México	119
EL CONTROL DE LA FINANCIACIÓN DE LOS PARTIDOS POLÍTICOS, a cargo de <i>José Luis Cea Claver</i> , Director Técnico de la Presidencia del Tribunal de Cuentas	135
EL USO DE MEDIOS ELECTRÓNICOS Y LA TRANSPARENCIA EN EL SEC- TOR PÚBLICO, a cargo de <i>Julián Valero Torrijos</i> , profesor titular de Derecho Ad- ministrativo de la Universidad de Murcia	159

CONTROL CÍVICO DE LA TRANSPARENCIA, a cargo de <i>Guzmán Garmendia</i> , consultor tecnológico, Ex Director General de Gobierno Abierto y Nuevas Tecnologías	177
COLOQUIO: <i>Moderador: Edmundo Matía</i> , Letrado de las Cortes de Castilla y León. <i>Intervinientes: Encarnación Fernández de Simón Bermejo</i> , Presidenta de la AELPA y Letrada Mayor de la Asamblea Regional de Murcia; <i>José Luis Cea Claver</i> , Director Técnico de la Presidencia del Tribunal de Cuentas; <i>Rosa Ripollés</i> , Letrada de las Cortes Generales; <i>Julián Valero Torrijos</i> , profesor titular de Derecho Administrativo de la Universidad de Murcia; <i>Guzmán Garmendia</i> , consultor tecnológico, Ex Director General de Gobierno Abierto y Nuevas Tecnologías del Gobierno de Navarra; <i>Manuel Pulido Quecedo</i> , letrado del Parlamento de Navarra; <i>Josu Osés Abando</i> , Letrado del Parlamento Vasco; <i>Gregorio Morales</i> , diputado de la Asamblea Regional de Murcia	185
LAS EXPERIENCIAS DE TRANSPARENCIA EN EL PARLAMENTO EUROPEO, a cargo de <i>José Luis Rufas Quintana</i> , Jefe de la Unidad de Transparencia y acceso público a los documentos. Dirección General de la Presidencia del Parlamento Europeo	201
HACIA UNA ALIANZA PARA EL PARLAMENTO ABIERTO EN MÉXICO, a cargo de <i>Arely Gómez González</i> , Senadora Presidenta del Comité de Garantía de Acceso y Transparencia de la Información del Senado de la República, México	211
LAS EXPERIENCIAS DE LA TRANSPARENCIA EN MÉXICO, a cargo de <i>Eugenio Monterrey Chepov</i> , Comisionado del Instituto Federal de Acceso a la Información y Protección de datos (IFAI), México	217
COLOQUIO: <i>Moderadora: Carmen Rubio de Val</i> , Letrada de las Cortes de Aragón; <i>Laura Rojas</i> , senadora de México; <i>José Luis Rufas Quintana</i> , Jefe de la Unidad de Transparencia y acceso público a los documentos Dirección General de la Presidencia del Parlamento Europeo; <i>Josu Osés Abando</i> , Letrado del Parlamento Vasco; <i>Romilio Gutiérrez</i> , diputado de Chile; <i>Luis Rojas Gallardo</i> , prosecretario de la Cámara de diputados de Chile; <i>Patricio Vallespin</i> , diputado vicepresidente de la comisión de Ética y Transparencia de Chile	223
LA CÁMARA DE DIPUTADOS Y LA LEY N.º 20.730, QUE REGULA EL LOBBY Y LAS GESTIONES QUE REPRESENTEN INTERESES PARTICULARES ANTE LAS AUTORIDADES Y FUNCIONARIOS, a cargo de <i>Romilio Gutiérrez</i> , Diputado y presidente de la Comisión de Ética y Transparencia de Chile ..	231
EXPERIENCIA DE CHILE EN TRANSPARENCIA: IMPLEMENTACIÓN, AVANCES Y DESAFÍOS A CINCO AÑOS DE VIGENCIA DE LA LEY, a cargo de <i>Jorge Jaraquemada Roblero</i> , Presidente del Consejo para la Transparencia de Chile	241
COLOQUIO: <i>Moderadora: Carmen Rubio de Val</i> , Letrada de las Cortes de Aragón. <i>Intervinientes: Arely Gómez González</i> , Senadora Presidenta del Comité de Garantía de Acceso y Transparencia de la Información del senado de la República, México; <i>Romilio Gutiérrez Pino</i> , Diputado y presidente de la Comisión de Ética y Transparencia de Chile; <i>Josu Osés Abando</i> , Letrado del Parlamento Vasco; <i>Eugenio Monterrey</i> , Comisionado del Instituto Federal de Acceso a la Información y Protección de datos (IFAI), México	259