

# TERRORISMO SIN FRONTERAS

ACTORES, ESCENARIOS  
Y RESPUESTAS EN UN  
MUNDO GLOBAL

JAVIER JORDÁN  
PILAR POZO  
MIGUEL G. GUINDO  
(COORDINADORES)



FÉLIX ARTEAGA  
JOSEP BAQUÉS  
MIGUEL G. GUINDO  
JAVIER JORDÁN  
EVAN F. KOHLMANN  
EUGENIA LÓPEZ-JACOISTE  
MARCO ODELLO  
ROMÁN D. ORTIZ  
PILAR POZO  
CONSUELO RAMÓN  
FERNANDO REINARES  
MANUEL R. TORRES

ARANZADI



THOMSON REUTERS

54.275

*Coordinadores*

JAVIER JORDÁN  
PILAR POZO  
MIGUEL G. GUINDO



# TERRORISMO SIN FRONTERAS

ACTORES, ESCENARIOS Y RESPUESTAS EN UN MUNDO  
GLOBAL

PRESENTACIÓN

JAVIER JORDAN, PILAR POZO, MIGUEL G. GUINDO

*Autores*

FÉLIX ARTEAGA	MARCO ODELLO
JOSEP BAQUÈS	ROMÁN D. ORTIZ
MIGUEL G. GUINDO	PILAR POZO
EVAN F. KOHLMANN	CONSUELO RAMÓN
JAVIER JORDÁN	FERNANDO REINARES
EUGENIA LÓPEZ-JACOISTE	MANUEL R. TORRES

EDITOR

CARLOS OCHOA MATEO

R. 72.975



ARANZADI



THOMSON REUTERS

## Sumario

	<i>Página</i>
PRESENTACIÓN .....	13
<i>Javier Jordán, Pilar Pozo, Miguel O. Guindo</i>	
LA EVOLUCIÓN DEL TERRORISMO YIHADISTA GLOBAL DES- PUÉS DEL 11-S: REPERCUSIONES SOBRE LA SEGURIDAD EU- ROPEA Y ESPAÑOLA .....	17
<i>Javier Jordán</i>	
1. Hechos favorables al terrorismo yihadista global con posterioridad al 11-S .....	17
1.1. Supervivencia y regeneración del núcleo central de la organi- zación Al Qaeda .....	18
1.2. Convergencia entre organizaciones terroristas .....	23
1.3. Movilización espontánea .....	26
1.4. Errores en la respuesta al terrorismo global .....	27
2. Factores contrarios al terrorismo yihadista global con posteriori- dad al 11-S .....	30
2.1. Críticas desde el islamismo radical y pérdida de popularidad entre los musulmanes .....	30
2.2. Avances en la lucha contra el terrorismo yihadista a escala internacional .....	32
3. Conclusión. Repercusiones sobre la seguridad europea y espa- ñola .....	36
4. Bibliografía .....	37
SOBRE EL TERRORISMO GLOBAL COMO FENÓMENO POLI- MORFO .....	41
<i>Fernando Reinares</i>	
1. Introducción .....	41
2. Al Qaeda en continuidad y transformación .....	42
3. Las extensiones territoriales de Al Qaeda .....	44

4. Grupos y organizaciones que son afines .....	46
5. Células independientes y bases sociales .....	48
6. Naturaleza de una amenaza compuesta .....	50
7. Conclusión .....	52
<b>EL FIN DE LA YIHAD EN IRAK Y LA TRANSFORMACIÓN DE LA AMENAZA TERRORISTA .....</b>	<b>55</b>
<i>Manuel R. Torres</i>	
1. Por qué ha fracasado Al Qaeda en Irak .....	57
1.1. Exceso de brutalidad .....	59
1.2. Naturaleza extranjera de la organización .....	61
1.3. Competencia con otros actores insurgentes .....	62
2. Las lecciones afganas .....	63
3. El nuevo éxodo yihadista .....	66
4. Bibliografía .....	69
<b>LOS RIESGOS DE UTILIZAR EL YIHADISMO COMO INSTRUMENTO DE POLÍTICA EXTERIOR: EL CASO DE PAKISTÁN .....</b>	<b>73</b>
<i>Pilar Pozo</i>	
1. Introducción: la confusa «guerra» de Pakistán .....	74
2. Pakistán en perspectiva: situación interna y contexto internacional .....	76
2.1. Fragmentación interna y debilidad institucional .....	76
2.2. La promoción de la islamización como elemento de identidad .....	77
2.3. Las relaciones entre Pakistán y Estados Unidos: una alianza forzada marcada por un déficit de confianza .....	78
3. El cambio del contexto estratégico tras los atentados del 11 de septiembre de 2001 .....	79
3.1. Las repercusiones del conflicto afgano en las relaciones entre Estados Unidos y Pakistán .....	79
3.2. La desafección de los grupos yihadistas y el inicio de su confrontación con el gobierno pakistaní .....	80
4. La nueva ofensiva militar en las Áreas Tribales Federalmente Administradas y en la Provincia de la Frontera noroeste: ¿nueva estrategia o continuismo? .....	81
4.1. Bajaur: una campaña militar para evitar la institucionalización del gobierno Talibán .....	81

	<i>Página</i>
4.2. La ofensiva militar en Swat: un freno frente a la expansión talibán hacia el este .....	83
4.3. La ofensiva militar en Waziristán sur: una confrontación directa con la insurgencia talibán antigubernamental .....	84
5. Consideraciones finales .....	86
6. Bibliografía .....	88
<b>TERRORISMO, EXTREMISMO RELIGIOSO Y DELINCUENCIA ORGANIZADA EN LAS GRIETAS DEL ESTADO-NACIÓN: EL CASO DE AFGANISTÁN</b> .....	91
<i>Josep Baqués</i>	
1. Identificación de los principales focos de inestabilidad en Afganistán .....	91
1.1. Rivalidades interétnicas .....	91
1.2. Auge de los talibán .....	94
1.3. Al Qaeda en Afganistán .....	96
1.4. Delincuencia organizada .....	98
1.5. Balance de la situación .....	100
2. En busca de soluciones... ..	101
2.1. <i>State-building</i> .....	101
2.2. Relato común/Cemento social .....	103
2.3. Guerrilla financiera .....	104
2.4. Presión militar .....	105
2.5. Consenso interno .....	105
2.6. Diplomacia intraestatal .....	106
3. Bibliografía .....	107
<b>CONTRAINSURGENCIA EN AFGANISTÁN: RETOS Y DESAFÍOS DE UNA ESTRATEGIA COMÚN</b> .....	109
<i>Miguel García Guindo</i>	
1. Readaptación de la contrainsurgencia .....	109
2. El concepto de COIN a debate .....	111
3. La apuesta por la «afganización» .....	116
4. Bibliografía .....	119

<b>LÍNEAS DE FRACTURA. ESTRATEGIAS PARA HACER FRENTE A AL QAEDA EN EL MAGREB ISLÁMICO (AQIM)</b> .....	121
<i>Evan F. Kohlmann</i>	
1. El controvertido origen histórico de AQIM .....	121
2. Emulando el modelo de Al Qaeda en Irak .....	125
3. Carencia de recursos y la polémica sobre los secuestros .....	129
4. Conclusión .....	134
5. Bibliografía .....	135
<b>EL TERRORISMO YIHADISTA EN AMÉRICA LATINA: ¿LA AME- NAZA IGNORADA?</b> .....	137
<i>Román D. Ortiz</i>	
1. Islam e islamismo radical en América latina .....	139
2. Un espacio político favorable para el islamismo radical .....	141
3. La expansión de la infraestructura islamista .....	145
4. Los ataques yihadistas en América latina .....	147
5. Conclusión: ¿preludio a una tormenta? .....	149
6. Bibliografía .....	150
<b>INSTRUMENTOS INTERNACIONALES DE LUCHA CONTRA EL TERRORISMO</b> .....	153
<i>Eugenia López-Jacoiste</i>	
1. El consenso político y la estrategia mundial contra el terrorismo ...	154
1.1. Medidas frente a las condiciones que propician la propaga- ción del terrorismo .....	155
1.2. Medidas para prevenir y combatir el terrorismo .....	156
1.3. Medidas destinadas a reforzar la capacidad preventiva de los Estados .....	157
1.4. Medidas antiterroristas compatibles con los derechos huma- nos .....	157
2. La labor convencional de las Naciones Unidas .....	160
3. El sistema de seguridad colectiva frente al terrorismo .....	163
3.1. Aspectos generales .....	163
3.2. Sanciones inteligentes y medidas globales .....	165
3.3. Mecanismos específicos de control y verificación .....	168
4. Consideraciones finales .....	171
5. Bibliografía .....	172

	<i>Página</i>
<b>ORGANIZACIONES REGIONALES Y LUCHA CONTRA EL TERRO- RISMO</b> .....	175
<i>Marco Odello</i>	
1. Organizaciones regionales: funciones y estructuras .....	176
2. Cooperación internacional institucional y terrorismo .....	179
2.1. Planes de acción regionales y sub-regionales .....	183
2.2. Desarrollo de instrumentos jurídicos internacionales relati- vos al terrorismo .....	188
3. Conclusión .....	190
4. Bibliografía .....	191
 <b>SOBRE LAS EXIGENCIAS DEL RESPETO A LOS DERECHOS Y LI- BERTADES EN LA ESTRATEGIA ANTITERRORISTA DE LA UE. HACIA UN MODELO EUROPEO DE LUCHA CONTRA EL TE- RRORISMO</b> .....	 195
<i>Consuelo Ramón</i>	
1. Introducción. ¿Dos modelos de estrategia antiterrorista? .....	195
2. Dos aspectos problemáticos del «modelo europeo» .....	196
3. La evolución del «modelo europeo» de estrategia antiterrorista ..	198
4. Las exigencias del respeto a los derechos y libertades en la estrate- gia antiterrorista .....	202
5. Un ejemplo de las dificultades: la contribución de la UE para cerrar Guantánamo .....	204
6. Conclusión .....	211
 <b>TERRORISMO, CONTRAINSURGENCIA Y OPINIÓN PÚBLICA</b> .....	 213
<i>Félix Arteaga</i>	
1. De la batalla por el centro de gravedad a la batalla de las percep- ciones .....	215
2. De la guerra contra el terrorismo a la guerra irregular .....	217
3. Opiniones públicas: el talón de Aquiles de las operaciones inter- nacionales .....	222
4. Bibliografía .....	230
<b>RELACIÓN ALFABÉTICA DE AUTORES</b> .....	233