

José María Beneyto

Rafael Ripoll

Directores

LAS COMPETENCIAS DEL
ESTADO ESPAÑOL
EN RELACIÓN CON EL
PROCESO AUTONÓMICO
Y EUROPEO



CEU

*Instituto Universitario
de Estudios Europeos
Universidad San Pablo*

compromiso social

Bancaja 

BOSCH

<i>Prólogo</i>	5
<i>Sumario-Autores</i>	7

PARTE I

**LA DÉCADA CONSTITUYENTE Y LOS PRIMEROS AÑOS DE LA
DEMOCRACIA: 1978**

CAPÍTULO 1. La Constitución Española y el Estado de las Autonomías	17
Introducción	17
1. La Ley para la Reforma Política (LRP)	19
2. El <i>iter</i> constituyente.....	21
3. Estructura y contenidos básicos	22
4. La Constitución como norma fundamental del Estado	24
5. Los poderes del Estado en la Constitución Española	27
6. Otros órganos constitucionales.....	31
7. La Constitución como soporte y garantía de los derechos y libertades	32
8. El Estado de las Autonomías	33
Bibliografía básica	39

PARTE II

LOS PRIMEROS AÑOS DE ESPAÑA EN LA UNIÓN EUROPEA: 1990

CAPÍTULO 2. Las competencias del Estado en España en relación con el proceso autonómico y europeo, desde la perspectiva de la Comunidad Autónoma de La Rioja.....	43
1. Introducción: dos procesos que coinciden en el tiempo, la creación del mapa autonómico y la incorporación de España a la Unión Europea.....	43

1.1.	<i>Acceso de España a la Unión Europea</i>	43
1.2.	<i>Acuerdo de Participación Interna de la Conferencia Sectorial para Asuntos Europeos</i>	46
2.	La participación de las Comunidades Autónomas en la toma de decisiones europeas.....	48
2.1.	<i>Creación de estructuras con competencias en acción exterior y en políticas europeas en los Gobiernos Autonómicos</i>	49
	A) <i>Consejerías y Direcciones Generales de Acción Exterior o Unión Europea</i>	49
	B) <i>Oficinas en Bruselas</i>	51
2.2.	<i>Creación del Comité de las Regiones</i>	53
	A) <i>Las Regiones en el Comité de las Regiones</i>	53
	B) <i>El principio de subsidiariedad</i>	55
	C) <i>Un ejemplo de participación en el Comité de las Regiones. La Comunidad Autónoma de La Rioja</i>	56
2.3.	<i>Participación en Instituciones Europeas</i>	57
	A) <i>Comités de la Comisión Europea</i>	57
	B) <i>Relaciones con la Consejería para Asuntos relacionados con las Comunidades Autónomas de la Representación Permanente</i>	59
	C) <i>La participación de las Comunidades Autónomas en los grupos de trabajo del Consejo y en los Consejos abiertos a participación</i>	60
3.	Análisis sobre la participación de la Comunidad Autónoma de La Rioja en el proceso de decisión Comunitario. Aplicación del Derecho y de las políticas comunitarias.....	62
3.1.	<i>Intervenciones individuales del Gobierno de La Rioja ante las Instituciones comunitarias</i>	62
3.2.	<i>Intervenciones del Gobierno de La Rioja junto a autoridades nacionales o regionales</i>	65
	Bibliografía.....	66

CAPÍTULO 3. El tratado de Maastricht y el sistema Schengen. Los cambios constitucionales para España y sus implicaciones		67
	Introducción	67
1.	Las implicaciones constitucionales del proceso de integración europea	68
2.	La ratificación del Tratado para la Unión Europea en España y sus consecuencias	72
2.1.	<i>El control de constitucionalidad</i>	72
2.2.	<i>La tramitación de la reforma constitucional</i>	75
2.3.	<i>La Ley de autorización de ratificación del Tratado</i>	76
2.4.	<i>Las reformas de la Ley Electoral para adaptarla a las previsiones de Maastricht y a la Directiva 94/80/CE</i>	78
	A) <i>Respecto de las elecciones al Parlamento Europeo</i>	79
	B) <i>Respecto del sufragio pasivo en las elecciones municipales</i>	80
3.	La ratificación del Convenio de Schengen y su desarrollo	81

3.1. <i>La ratificación en España</i>	83
3.2. <i>La implementación de Schengen en España</i>	85
4. A modo de conclusión: Inserción del sistema constitucional español en el constitucionalismo multinivel	90

PARTE III

LA CONSOLIDACIÓN DE ESPAÑA COMO ESTADO EN LA UNIÓN EUROPEA: 2000

CAPÍTULO 4. La relación de vasos comunicantes entre el Estado central, la Unión Europea y las Comunidades Autónomas	95
Introducción	95
1. El camino hacia la adhesión: 1970 a 1986	96
1.1. <i>El proceso de adhesión de España a la Comunidad Económica Europea</i>	96
1.2. <i>Las Comunidades Autónomas: el invitado de piedra</i>	98
2. Los primeros años de España en la Comunidad Europea: 1986 a 2000	102
2.1. <i>España en su primer periodo como Estado miembro de la Comunidad Europea</i>	102
2.2. <i>La paulatina incorporación de las Comunidades Autónomas al Proyecto Comunitario</i>	109
A) <i>El camino de las regiones europeas: evolución de su visibilidad</i>	109
B) <i>Las Comunidades Autónomas y su participación en el proceso de integración europea</i>	112
3. De la moneda única al Tratado de Lisboa: 2000 a 2011	116
3.1. <i>La paulatina comunitarización de las competencias del Estado español</i>	117
3.2. <i>La proyección europea de los nuevos estatutos de autonomía. Especial referencia a los Estatutos de autonomía catalán y valenciano</i>	119
A) <i>El Estatuto de Autonomía de la Comunidad Valenciana</i>	119
B) <i>El Estatuto de Autonomía de Cataluña</i>	122
3.3. <i>Las comunidades autónomas y el Tratado de Lisboa</i>	123
Conclusiones	126
Bibliografía	126
Documentos oficiales y jurisprudencia básica sobre la materia	128

CAPÍTULO 5. Balance de la integración de España en la Unión Europea y la entrada en el sistema Euro: cesión de soberanía	129
1. La soberanía ilimitada y sus recortes	129
2. Los recortes iniciales y sucesivos de soberanía consecuencia del ingreso en la CE	131
3. España y las batallas europeas de los años 2000	135
3.1. <i>Los años José María Aznar (1996-2004)</i>	135
3.2. <i>Los años José Luis Rodríguez Zapatero (2004-2011)</i>	139
A) <i>Las cuestiones institucionales</i>	139

B) <i>Los recortes de soberanía con la primera crisis del Euro</i>	141
4. Los recortes de soberanía derivados del ingreso en la zona Euro y su relación con la crisis posterior a 2007.....	142
5. La economía y la política: Euro y globalización.....	154
Bibliografía.....	155

CAPÍTULO 6. El Tratado de Lisboa: el incremento de competencias para las instituciones y su importancia para la ciudadanía	159
Introducción.....	159
1. El marco institucional originario y la evolución del equilibrio de intereses en el seno de la Comunidad.....	161
2. El modelo institucional en el Tratado de Lisboa.....	163
3. Principales modificaciones introducidas por el Tratado de Lisboa en el triángulo institucional básico.....	165
3.1. <i>El Consejo Europeo y su Presidencia estable</i>	166
3.2. <i>El Consejo</i>	173
3.3. <i>El Alto Representante de la Unión para Asuntos Exteriores y Política de Seguridad</i>	176
3.4. <i>La Comisión Europea</i>	177
3.5. <i>El Parlamento Europeo</i>	180
4. Las consecuencias de las reformas institucionales para los Estados miembros, las regiones y los ciudadanos.....	180
Bibliografía.....	183

PARTE IV LAS PERSPECTIVAS DE FUTURO: 2000

CAPÍTULO 7. El futuro de la interrelación del Estado y las Comunidades Autónomas en la Unión Europea	187
Breve introducción y planteamiento general.....	187
1. El fenómeno y el proceso de crisis del Estado contemporáneo.....	188
2. El paradigma de la gobernanza.....	190
2.1. <i>Aspectos Generales dignos de consideración</i>	190
2.2. <i>El concepto de gobernanza</i>	190
2.3. <i>Las características de la gobernanza</i>	191
2.4. <i>Gobernanza y capacidad de gobernar</i>	192
3. Algunas consideraciones sobre el nuevo papel del territorio.....	193
3.1. <i>Algunas consideraciones generales</i>	193
3.2. <i>Algunas consideraciones sobre el papel de las regiones en la Unión Europea</i>	194
3.3. <i>Algunas consideraciones sobre el papel actual de las ciudades</i>	194
3.4. <i>El territorio local español</i>	196
4. La cohesión económica y social como reto y como meta de los gobiernos.....	196
4.1. <i>Algunas consideraciones en el ámbito europeo</i>	196

4.2.	<i>Algunas consideraciones sobre el caso español</i>	197
	A) <i>El modelo federal</i>	199
	B) <i>El proceso constituyente y la Constitución de 1978</i>	200
4.3.	<i>Especial consideración de un nuevo modelo territorial del Estado</i>	202
4.4.	<i>Especial consideración del papel de los Gobiernos y de las Administraciones Territoriales Autónomas</i>	203
5.	<i>Principales conclusiones y propuestas</i>	206
5.1.	<i>Consideraciones generales previas</i>	206
5.2.	<i>Principales conclusiones y propuestas</i>	207
	A) <i>Introducción</i>	207
	B) <i>Propuestas concretas</i>	208
	<i>Bibliografía</i>	210
CAPÍTULO 8. Balance y futuro del modelo territorial del Estado		215
1.	<i>Configuración del modelo de organización territorial del Estado en la Constitución de 1978</i>	215
2.	<i>La evolución del modelo autonómico tras la entrada de España en la Comunidad Económica Europea</i>	224
3.	<i>El futuro del modelo territorial del Estado</i>	228
3.1.	<i>Vaciamiento de las competencias estatales. Un Estado central mínimo</i>	228
3.2.	<i>Refortalecimiento del Estado central. Asunción estatal de competencias transferidas a las Comunidades Autónomas</i>	233
3.3.	<i>La fusión de Comunidades Autónomas</i>	236
3.4.	<i>Un modelo autonómico no paritario o de diferentes velocidades</i>	237
3.5.	<i>El mantenimiento del sistema actual de autonomía paritaria</i>	240