

TOMO I

**LA RESPONSABILIDAD  
PATRIMONIAL DE LA  
ADMINISTRACIÓN  
PÚBLICA**

**ESTUDIO GENERAL Y ÁMBITOS  
SECTORIALES**

2.<sup>a</sup> Edición

*Director*

**TOMÁS QUINTANA LÓPEZ**

*Coordinadora*

**ANABELÉN CASARES MARCOS**

**tirant lo blanch**

Valencia, 2013



# Índice obra completa

## Capítulo I

### PRINCIPIOS DE LA RESPONSABILIDAD EXTRA CONTRACTUAL DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA (ARTÍCULOS 139 Y 141 LRJPAC)

EVA M.ª MENÉNDEZ SEBASTIÁN

1. INTRODUCCIÓN.....	37
2. NACIMIENTO Y EVOLUCIÓN DE LA INSTITUCIÓN DE LA RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL DE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS.....	38
3. CARACTERES DE LA RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL DE LA ADMINISTRACIÓN.....	46
A) La responsabilidad extracontractual de las Administraciones como una responsabilidad directa.....	46
B) El carácter objetivo de la responsabilidad patrimonial.....	47
4. PRESUPUESTOS Y ELEMENTOS DE LA RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL.....	48
A) Lesión resarcible.....	48
a) Antijuridicidad de la lesión.....	49
b) Daño efectivo, evaluable económicamente e individualizado con relación a una persona o grupo de personas.....	53
a') Daño efectivo y no meras expectativas.....	53
b') Perjuicio evaluable económicamente.....	60
c') Daño individualizado con relación a una persona o grupo de personas.....	60
B) Relación de causalidad.....	62
a) La imputación.....	62
b) Problema de la causalidad en la producción del daño: teoría de la causalidad adecuada y teoría de la equivalencia de las condiciones.....	64
c) Incidencia de causa externa.....	65
a') Culpa de la víctima.....	65
b') Hecho de tercero.....	69
c') Concurrencia de causas.....	72
C) Ausencia de fuerza mayor.....	72
5. DISTINCIÓN CON OTRAS INSTITUCIONES CERCANAS: LA EXPROPIACIÓN FORZOSA Y LA DELIMITACIÓN DE DERECHOS, EN ESPECIAL EL DE PROPIEDAD.....	73
6. EL PRINCIPIO DE PROTECCIÓN DE LA CONFIANZA LEGÍTIMA EN LA RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL.....	87

*Capítulo II***LA RECLAMACIÓN DE LA INDEMNIZACIÓN**

MANUEL REBOLLO PUIG

1. LA COMPETENCIA GENERAL Y EXCLUSIVA DE LA JURISDICCIÓN CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVA, SALVO PARA DECLARAR LA RESPONSABILIDAD CIVIL SUBSIDIARIA DERIVADA DE DELITOS.....	91
2. REGLA GENERAL DE LA EXIGENCIA PREVIA DE LA RESPONSABILIDAD DE LA ADMINISTRACIÓN EN UN PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO. REGULACIÓN DE ESTE PROCEDIMIENTO.....	96
3. EL PROCEDIMIENTO DE RESPONSABILIDAD DEBE SEGUIRSE SEA CUAL SEA LA ACTIVIDAD DE LA ADMINISTRACIÓN CAUSANTE DEL DAÑO, AUNQUE SE GENERE EN RELACIONES DE DERECHO PRIVADO.....	98
4. PARTICULAR REFERENCIA A LOS ENTES INSTRUMENTALES .....	100
A) Reclamación de responsabilidad de las entidades instrumentales con personificación de Derecho público.....	100
B) Reclamación de responsabilidad de las entidades instrumentales con personificación de Derecho privado.....	103
5. EXCLUSIÓN PARCIAL DE LAS CORPORACIONES SECTORIALES DE DERECHO PÚBLICO .....	107
6. LA RECLAMACIÓN POR LOS DAÑOS CAUSADOS A TERCEROS EN EJECUCIÓN DE CONTRATOS DE LA ADMINISTRACIÓN.....	109
7. EXCEPCIONES A LA REGLA GENERAL DE LA PREVIA RECLAMACIÓN ADMINISTRATIVA. EN PARTICULAR, RESPONSABILIDAD ANTE DAÑOS CAUSADOS POR ACTOS ADMINISTRATIVOS .....	117
8. EXCLUSIÓN DE LOS SUPUESTOS EN QUE SE PRETENDE DECLARAR UNA RESPONSABILIDAD ADMINISTRATIVA DISTINTA DE LA EXTRA-CONTRACTUAL.....	124
A) Referencia a las otras obligaciones indemnizatorias de la Administración que quedan al margen de este procedimiento.....	124
a) Responsabilidad contractual.....	125
b) Responsabilidad cuasicontractual.....	126
c) Responsabilidad civil por delito.....	126
d) Indemnizaciones administrativas por consagración legal.....	127
e) Responsabilidad por daños sufridos por empleados públicos.....	129
f) Responsabilidad ambiental de las Administraciones .....	131
g) Responsabilidad por daños adicionales a una expropiación.....	131
B) Identificación de la acción de responsabilidad ejercida y consecuencias para el procedimiento administrativo y para el recurso contencioso-administrativo .....	132
9. EL PROCEDIMIENTO DE RESPONSABILIDAD; ESQUEMA GENERAL DE SUS TRÁMITES Y POSIBLES VARIANTES .....	134
A) El procedimiento iniciado de oficio.....	135
B) El procedimiento abreviado .....	136
10. EN ESPECIAL, LA RECLAMACIÓN ANTE LA ADMINISTRACIÓN.....	140
A) Requisitos de la reclamación .....	140

B) Administración o Administraciones a las que debe dirigirse la reclamación; en especial, el caso de la responsabilidad concurrente de varias Administraciones.....	141
C) La evaluación económica del daño en la reclamación.....	144
D) Identificación de los conceptos por los que se solicita indemnización y su influencia en el posterior contencioso-administrativo.....	145
11. REFERENCIA A ALGUNOS ASPECTOS CONCRETOS DEL PROCEDIMIENTO.....	146
A) Órganos competentes.....	146
B) Impulsión de oficio e inadmisión de las reclamaciones.....	148
C) Informes.....	149
D) Fiscalización previa de la intervención.....	150
12. LA PRUEBA.....	151
13. EL DICTAMEN DEL CONSEJO DE ESTADO O DE ÓRGANO AUTÓNOMICO SIMILAR.....	159
A) Supuestos en que el dictamen es preceptivo.....	159
B) Consecuencias de la falta de solicitud del dictamen preceptivo.....	167
14. TERMINACIÓN; EN PARTICULAR, LA TERMINACIÓN CONVENCIONAL.....	168
15. PLAZO MÁXIMO DE DURACIÓN DEL PROCEDIMIENTO DE RESPONSABILIDAD Y CONSECUENCIAS DE SU SUPERACIÓN.....	172
A) Producción del silencio negativo.....	172
B) Plazo para impugnar el silencio negativo.....	174
C) Efectos secundarios del silencio negativo: limitación de las posibles defensas de la Administración.....	176
16. RECURSOS ADMINISTRATIVOS CONTRA LA RESOLUCIÓN.....	178
17. LAS PARTES EN EL CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVO DE LA RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL Y EN EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO PREVIO.....	178

### Capítulo III

## EL PLAZO PARA PEDIR RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL A LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS

LUCÍA ALARCÓN SOTOMAYOR

1. LA NATURALEZA DEL PLAZO, SU DURACIÓN Y LOS PROBLEMAS QUE PLANTEA.....	183
2. EL CÓMPUTO DEL PLAZO.....	187
A) Día inicial.....	187
a) Regla general.....	187
b) Reglas especiales.....	192
B) Día final.....	202
3. CAUSAS QUE INTERRUMPEN EL TRANSCURSO DEL PLAZO.....	203
A) Eficacia interruptora de las actuaciones judiciales.....	204
a) La reclamación de responsabilidad patrimonial en vía contencioso-administrativa.....	204

b) La reclamación de responsabilidad patrimonial en una jurisdicción equivocada .....	204
c) El ejercicio de acciones penales contra el personal de la Administración causante del daño .....	206
B) La interrupción por reclamación administrativa de responsabilidad patrimonial .....	215
a) Carácter recepticio de la reclamación.....	215
b) Efectos del desistimiento, la renuncia y la caducidad del procedimiento sobre el plazo de prescripción .....	217
c) La reclamación administrativa previa a las peticiones de indemnización en la vía civil o laboral .....	218
C) La interrupción por acto de reconocimiento de la Administración .....	219

*Capítulo IV*

**EL ASEGURAMIENTO DE LA RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL  
DE LA ADMINISTRACIÓN**

EDUARDO GAMERO CASADO

1. ENCUADRE: EL FENÓMENO DEL ASEGURAMIENTO DE LA RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL DE LA ADMINISTRACIÓN .....	221
2. FUNDAMENTO DEL ASEGURAMIENTO DE LA RESPONSABILIDAD ADMINISTRATIVA EXTRA CONTRACTUAL.....	226
A) Argumentos de Derecho positivo .....	226
B) Argumentos de índole material: autoseguro y heteroseguro; la gestión de riesgos.....	228
3. VARIANTES Y COBERTURAS DEL ASEGURAMIENTO .....	233
A) La responsabilidad administrativa como objeto del seguro de responsabilidad civil .....	235
a) Responsabilidad patrimonial general derivada de cualquier actividad, incluso en ejercicio de potestades administrativas. Especial consideración de las entidades locales .....	235
b) Responsabilidad por ramos de actividad.....	243
c) Naturaleza jurídica del daño y viabilidad técnica de su aseguramiento .....	244
B) Los seguros sobre la responsabilidad personal de los empleados públicos.....	246
b) La responsabilidad patrimonial subsidiaria de la Administración derivada de delito de funcionario público .....	249
4. NATURALEZA Y RÉGIMEN JURÍDICO DEL CONTRATO DE SEGURO DE RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL DE LA ADMINISTRACIÓN .....	252
A) Naturaleza jurídico-privada del contrato de seguro de responsabilidad patrimonial de la Administración .....	252
B) La acción directa del perjudicado contra la aseguradora: un rasgo indispensable del contrato y una fuente de problemas .....	256
C) Problemas menores.....	259

a) La renuncia del asegurado a la dirección jurídica del asunto y la prohibición de que reconozca unilateralmente su responsabilidad.....	259
b) La dificultad de prever actuarialmente el riesgo cubierto.....	261
c) La demora en el pago.....	263
5. PROBLEMAS DERIVADOS SOBRE EL PROCEDIMIENTO DE PROCLAMACIÓN DE LA RESPONSABILIDAD ADMINISTRATIVA .....	263
A) La necesaria tramitación de un procedimiento administrativo de reconocimiento de responsabilidad.....	263
B) La acción o vía de regreso de la Administración contra el empleado público culpable del daño .....	269
6. PROBLEMAS JURÍDICO-PROCESALES: JURISDICCIÓN COMPETENTE Y POSICIÓN DE LA ASEGURADORA.....	273
A) La unificación jurisdiccional y su fleco remanente: operatividad de la acción directa ante el orden civil .....	275
B) Posición de la aseguradora en el proceso contencioso-administrativo.....	283
C) ¿Y qué camino es el mejor? .....	285
7. CONCLUSIONES: LA REITERADA NECESIDAD DE REGULACIÓN EXPRESA DE ESTOS CONTRATOS Y LA UTILIDAD DE LOS CLAUSULADOS CONTRACTUALES PARA AFRONTAR SUS PROBLEMAS .....	286

*Capítulo V*

**LA RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL POR INACTIVIDAD  
DE LA ADMINISTRACIÓN**

VICENÇ AGUADO I CUDOLÀ

ALINA DEL CARMEN NETTEL BARRERA

1. LAS FUNCIONES DE LA RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL RESPECTO A LA INACTIVIDAD DE LA ADMINISTRACIÓN .....	293
2. LA INACTIVIDAD ADMINISTRATIVA Y LOS REQUISITOS DE LA RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL DE LA ADMINISTRACIÓN.....	306
A) La lesión indemnizable producida por la inactividad de la Administración.....	306
a) ¿Antijuridicidad del daño o de la conducta? .....	306
b) Efectividad.....	310
c) Evaluabilidad.....	311
d) Individualización .....	311
B) La imputación del daño en los casos de inactividad de la Administración.....	312
a) El título de imputación: la inactividad de la Administración como funcionamiento anormal de los servicios públicos .....	312
b) La inactividad administrativa en el control de la actividad de terceros que son autores del daño .....	314
c) La Administración como autora del daño en supuestos de inactividad.....	321
C) La relación de causalidad entre la inactividad administrativa y la producción del daño.....	322

3. LA RESPONSABILIDAD POR INACTIVIDAD DE LA ADMINISTRACIÓN EN LOS DIVERSOS ÁMBITOS EN LOS QUE LA ADMINISTRACIÓN ESTÁ OBLIGADA A ACTUAR.....	325
A) La responsabilidad patrimonial por inactividad en el ejercicio de la potestad reglamentaria.....	325
B) La responsabilidad patrimonial por inactividad material.....	328
a) La responsabilidad patrimonial por inactividad en el ejercicio de medidas de policía administrativa .....	328
b) La responsabilidad patrimonial por inactividad en el ejercicio de la potestad sancionadora.....	332
c) La responsabilidad patrimonial por inactividad en la realización de prestaciones o servicios .....	333
d) La responsabilidad patrimonial por inactividad en relación al mantenimiento de los bienes públicos .....	338
e) La responsabilidad patrimonial por la inejecución de actos administrativos firmes.....	342
C) La responsabilidad patrimonial por inactividad procedimental.....	348
a) El incumplimiento de la obligación de resolver como presupuesto necesario pero no suficiente para la responsabilidad patrimonial de la Administración.....	348
b) La responsabilidad patrimonial en los casos de silencio administrativo.....	355
4. CONCLUSIONES: ¿LA RESPONSABILIDAD ADMINISTRATIVA UN INSTRUMENTO DE CONTROL DE LA INACTIVIDAD DE LA ADMINISTRACIÓN? .....	362

*Capítulo VI*

**LA RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL DE LOS ESTADOS  
EN DERECHO INTERNACIONAL**

CESÁREO GUTIÉRREZ ESPADA

ROMUALDO BERMEJO GARCÍA

1. SÍNTESIS SOBRE LA RESPONSABILIDAD DEL ESTADO EN DERECHO INTERNACIONAL.....	365
A) La responsabilidad del Estado por hechos ilícitos .....	365
a) La situación del proceso codificador.....	365
b) El hecho ilícito internacional .....	371
a') Comportamiento anójudico.....	373
b') Imputación o atribución.....	376
c) Implicación del Estado en los hechos ilícitos de otro.....	397
d) Causas de exclusión de la ilicitud.....	401
e) Las consecuencias del hecho ilícito (la responsabilidad internacional) .....	406
a') Cese y garantías.....	406
b') La obligación de reparar y sus modalidades .....	408
c') Particular referencia a la indemnización .....	413

f) Consecuencias adicionales cuando el hecho ilícito consiste en la violación grave de una norma imperativa.....	414
a') Normas imperativas y violación grave.....	414
b') Las denominadas "obligaciones de solidaridad".....	416
g) Los modos de hacer efectiva la responsabilidad.....	421
a') La reclamación.....	421
b') Casos en los que procede la protección diplomática.....	430
c') Contramedidas y sanciones.....	444
B) La llamada responsabilidad del Estado por "actos no prohibidos por el Derecho Internacional".....	460
2. LA RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL DEL ESTADO FRENTE A SUS PROPIOS SÚBDITOS COMO CONSECUENCIA DE LA APLICACIÓN DE NORMAS Y/O INSTITUCIONES INTERNACIONALES.....	461
A) En casos de no ejercicio o ejercicio insuficiente de la protección diplomática.....	461
B) En casos de violación grave de normas imperativas.....	462
a) Supuestos posibles.....	462
b) Responsabilidad del Estado según el Derecho Internacional.....	463
c) Modos de ejercicio.....	466
3. LA RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL DEL ESTADO EN OTROS SUPUESTOS.....	467

### Capítulo VII

## RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL DEL ESTADO POR DAÑOS DERIVADOS DE LA INFRACCIÓN DEL DERECHO DE LA UNIÓN EUROPEA

DR. EDORTA COBREROS MENDAZONA

1. INTRODUCCIÓN.....	481
2. EL PRINCIPIO (DE DERECHO DE LA UNIÓN) DE LA RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL DE LOS ESTADOS POR EL INCUMPLIMIENTO DEL DERECHO DE LA UNIÓN EUROPEA.....	482
A) Su establecimiento en la <i>S. Francovich</i> .....	482
B) La definitiva caracterización en la <i>S. Brasserie</i> .....	486
C) La extensión a un ámbito muy difícil en la <i>S. Köbler</i> : la responsabilidad del Estado por el incumplimiento judicial del Derecho de la Unión Europea.....	492
D) Una precisión adicional.....	497
3. RECEPCIÓN DEL PRINCIPIO DE LA RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL DEL ESTADO EN LOS TRIBUNALES ESPAÑOLES.....	498

*Capítulo VIII***LA RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL DEL ESTADO LEGISLADOR**M.<sup>º</sup> CONSUELO ALONSO GARCÍA

1. INTRODUCCIÓN: LA TRADICIONAL INMUNIDAD DEL PODER LEGISLATIVO EN ORDEN A RESPONDER PATRIMONIALMENTE DE LOS SACRIFICIOS IMPUESTOS A LOS PARTICULARES POR LAS LEYES.....	503
2. LA APARICIÓN EN NUESTRO ORDENAMIENTO JURÍDICO, POR VÍA PRETORIANA, DE UNA OBLIGACIÓN RESARCITORIA DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA COMO CONSECUENCIA DE LA APLICACIÓN DE ACTOS LEGISLATIVOS.....	513
A) La responsabilidad patrimonial del Legislador derivada de leyes constitucionales: la vulneración del principio de confianza legítima.....	513
B) La articulación de la antijuridicidad del perjuicio en el supuesto de leyes declaradas inconstitucionales.....	519
3. LA EVOLUCIÓN JURISPRUDENCIAL SOBRE LA MATERIA: LOS NUEVOS LÍMITES EN LA APRECIACIÓN DE LA RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL DEL ESTADO LEGISLADOR.....	524
A) La responsabilidad del legislador frente a leyes constitucionales.....	524
a) El alcance de la previsión de la indemnización en la propia Ley origen del perjuicio.....	524
b) La modulación de la amplitud con que inicialmente el Tribunal Supremo ha reconocido la responsabilidad patrimonial del Legislador en los supuestos de violación del principio de confianza legítima.....	525
B) La responsabilidad patrimonial derivada de leyes declaradas inconstitucionales: los efectos del artículo 40.1 LOTC frente a actos y sentencias firmes.....	528
a) La consolidación de la doctrina de la responsabilidad patrimonial del Legislador ante la ausencia de pronunciamiento expreso por parte del Tribunal Constitucional sobre los efectos temporales de sus sentencias, y con independencia de que el acto administrativo de aplicación de la disposición legal declarada nula haya adquirido firmeza.....	529
b) Imposibilidad de acceder a la reclamación pecuniaria cuando el Tribunal Constitucional se pronuncia expresamente sobre los efectos prospectivos de sus sentencias.....	533
4. LA RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL DEL LEGISLADOR ESPAÑOL POR VULNERACIÓN DEL DERECHO COMUNITARIO EUROPEO.....	536
A) Introducción.....	536
B) Sentencias estimatorias: apreciación de una violación suficientemente caracterizada del Derecho comunitario europeo.....	539
C) La rectificación de la jurisprudencia desestimatoria: la reinterpretación del modelo en atención a los planteamientos del Tribunal de Justicia de la Unión Europea.....	542

*Capítulo IX*  
**LA RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL DEL ESTADO-JUEZ**  
 LEOPOLDO TOLIVAR ALAS

1. INTRODUCCIÓN Y ENCUADRE CONSTITUCIONAL. RESPONSABILIDAD POR ACTUACIONES JUDICIALES Y RESPONSABILIDAD DE ÓRGANOS DE GOBIERNO.....	551
A) Constatación de una disparidad, al menos teórica.....	551
B) Antecedentes penales y evolución del resarcimiento de daños en el ámbito de la Justicia.....	553
C) La solución a partir de la Constitución de 1978.....	556
D) Delimitación de los daños de etiología judicial.....	557
2. EL FUNCIONAMIENTO ANORMAL DE LA ADMINISTRACIÓN DE JUSTICIA.....	563
A) Los estándares.....	563
B) La función del Consejo General del Poder Judicial.....	567
C) Procedimiento y Consejo de Estado.....	567
3. EL ERROR JUDICIAL.....	569
A) Precisiones sobre el concepto.....	569
B) Acerca del procedimiento.....	577
4. INDEMNIZACIÓN POR PRISIÓN PREVENTIVA INDEBIDA.....	583
5. FORMALIZACIÓN DE LA RECLAMACIÓN Y RECONOCIMIENTO DE LA INDEMNIZACIÓN.....	585
6. ¿UNA COBERTURA INSUFICIENTE?.....	591
7. DEBER DE SOPORTAR E INDEMNIZACIÓN DE DEBERES.....	594
8. RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL Y TRIBUNAL CONSTITUCIONAL.....	596
9. REFLEXIÓN CRÍTICA.....	598

*Capítulo X*  
**LA RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL DE AUTORIDADES Y PERSONAL AL SERVICIO DE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS**  
 GERARDO GARCÍA-ÁLVAREZ

1. INTRODUCCIÓN.....	603
2. EL RÉGIMEN GENERAL DE RESPONSABILIDAD CIVIL DE LOS FUNCIONARIOS PÚBLICOS.....	604
A) Evolución histórica: de la responsabilidad civil de los funcionarios a la responsabilidad patrimonial de la Administración.....	604
B) La llamada acción de regreso y la acción directa de la Administración frente al funcionario.....	614
C) Apunte sobre la "responsabilidad contable".....	625
3. REFERENCIA A ALGUNOS RÉGIMENES ESPECIALES.....	630
A) La responsabilidad civil de notarios y registradores de la propiedad.....	630
a) La responsabilidad civil de los notarios.....	630
b) La responsabilidad civil de los registradores de la propiedad y mercantiles.....	632

c) Mecanismos de resolución de reclamaciones alternativos a la vía judicial.....	635
B) Un apunte sobre determinados aspectos de la responsabilidad civil de jueces y magistrados .....	640
C) Normas especiales de responsabilidad civil de los funcionarios. En especial, la responsabilidad civil de los miembros de las Fuerzas Armadas y de la Guardia Civil.....	645
D) ¿Existe un régimen específico para la responsabilidad civil de las autoridades políticas? .....	653
4. APUNTES SOBRE LA RESPONSABILIDAD CIVIL DE LOS FUNCIONARIOS EN DERECHO COMPARADO. EN ESPECIAL, EL DERECHO ITALIANO. ....	658
5. CONCLUSIONES .....	666

*Capítulo XI*

**RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL DE LA ADMINISTRACIÓN EN MATERIA LABORAL. EN ESPECIAL, LAS LESIONES POR *MOBBING***

SUSANA RODRÍGUEZ ESCANCIANO

1. EL PAPEL DE LA ADMINISTRACIÓN EN LAS RELACIONES LABORALES .....	673
2. LA IMPORTANCIA CUANTITATIVA DEL ACOSO PSICOLÓGICO EN LA FUNCIÓN PÚBLICA.....	677
3. DETERMINACIÓN TERMINOLÓGICA.....	680
4. INCIDENCIAS NEGATIVAS PARA LA SALUD DEL AFECTADO .....	686
5. EL HOSTIGAMIENTO PSICOLÓGICO COMO RIESGO PROFESIONAL A PREVENIR POR LA ADMINISTRACIÓN .....	688
A) El derogado Criterio Técnico 34/2003 de la Dirección General de la Inspección de Trabajo: la reclamación de responsabilidad patrimonial a la Administración como única salida .....	690
B) El nuevo Criterio Técnico 69/2009 sobre las actuaciones de la Inspección de Trabajo en materia de acoso y violencia en el trabajo .....	693
C) Evaluación y estrategias de intervención: la importancia de los códigos de conducta.....	695
D) Incumplimiento del deber de prevenir los riesgos de mobbing.....	701
a) El acoso moral como infracción de la Administración en materia de seguridad y salud .....	702
b) La imposición de medidas correctoras.....	704
6. EL SISTEMA DE RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL DE LA ADMINISTRACIÓN .....	706
A) Fundamento .....	709
B) Requisitos .....	711
a) Condicionantes subjetivos.....	711
b) Antijuridicidad de la lesión .....	714
c) Nexos causales: dificultades probatorias.....	720
C) Exoneración.....	722
D) <i>Restitutio in integrum</i> .....	724
E) Tramitación procedimental .....	727

F) Prescripción.....	730
7. ACCIÓN DE REGRESO.....	733
8. RÉGIMEN DISCIPLINARIO: EL ACOSO MORAL COMO INFRACCIÓN TIPIFICADA.....	735
9. COMPATIBILIDAD ENTRE LA INDEMNIZACIÓN DERIVADA DEL SISTEMA DE RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL Y OTRAS PERCEPCIONES EN MATERIA DE SEGURIDAD SOCIAL, SINGULARMENTE EL RECARGO DE PRESTACIONES.....	745
10. NUEVAS PERSPECTIVAS TRAS LA PROMULGACIÓN DE LA LEY REGULADORA DE LA JURISDICCIÓN SOCIAL.....	756
11. CONCLUSIÓN.....	759

*Capítulo XII*

**RESPONSABILIDAD DE LA ADMINISTRACIÓN POR DAÑOS MORALES**

M.<sup>a</sup> PAZ SÁNCHEZ GONZÁLEZ

1. INTRODUCCIÓN.....	763
2. UNA APROXIMACIÓN AL CONCEPTO DE DAÑO MORAL.....	765
3. EL DAÑO MORAL SUSCEPTIBLE DE INDEMNIZACIÓN CON CARGO A LA ADMINISTRACIÓN.....	773
A) Daño moral efectivo. Problema derivado de su prueba.....	774
B) Daño evaluable: el problema de la cuantificación del daño moral.....	777
a) Cuantificación del daño moral a través de baremos.....	781
b) Relevancia de las bases de cuantificación.....	785
c) Libre cuantificación judicial.....	793
C) Daño individualizado.....	797
4. CAUSAS DE EXONERACIÓN DE RESPONSABILIDAD.....	798
A) La fuerza mayor como causa de exoneración de responsabilidad.....	798
B) Culpa exclusiva del perjudicado como causa de exoneración.....	800
5. PLAZO PARA EL EJERCICIO DE LA ACCIÓN DE RECLAMACIÓN.....	804
6. ALGUNOS SUPUESTOS DE RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL DE LA ADMINISTRACIÓN POR DAÑOS MORALES.....	807
A) Responsabilidad patrimonial de la Administración pública en relación con un testamento.....	807
B) La omisión del consentimiento informado como comportamiento generador, <i>per se</i> , de daño moral.....	809

*Capítulo XIII*

**RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL DE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS EN RELACIÓN CON LOS MENORES DE EDAD\***

LUIS MIGUEL ARROYO YANES

1. INTRODUCCIÓN.....	811
2. EL ESTATUTO DE LOS MENORES DE EDAD Y SU FORMULACIÓN EN EL DERECHO CIVIL Y EN EL DERECHO ADMINISTRATIVO.....	814

3. LA CULPA EXTRA CONTRACTUAL CIVIL: METODOLOGÍA Y PRINCIPIOS DETERMINANTES RELACIONADOS CON EL COMPORTAMIENTO DE LA VÍCTIMA.....	817
4. LA RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL DE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS EN RELACIÓN CON LOS MENORES DE EDAD .....	821
A) Los menores y la responsabilidad administrativa por hechos acaecidos en centros escolares públicos o en relación con la actividad desplegada en los mismos.....	822
B) Accidentes y percances de menores producidos en piscinas públicas y establecimientos públicos de baño.....	829
C) Accidentes de menores que pueden dar lugar a responsabilidad patrimonial acontecidos en vías públicas, parques, jardines y demás espacios públicos.....	835
D) Accidentes de menores producidos en equipamientos, infraestructuras y edificios y recintos públicos.....	840
5. LOS MENORES DE EDAD Y LOS COMPORTAMIENTOS DE RIESGO EXCLUIDOS O DESCONECTADOS O DESCONECTABLES DEL INSTITUTO DE LA RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL ADMINISTRATIVA.....	845
6. CONSIDERACIONES FINALES .....	849

*Capítulo XIV*

**LA RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL DE LA ADMINISTRACIÓN PENITENCIARIA**

M.<sup>ª</sup> ASUNCIÓN TORRES LÓPEZ

1. INTRODUCCIÓN.....	853
2. DISTRIBUCIÓN DE COMPETENCIAS ENTRE ESTADO Y COMUNIDADES AUTÓNOMAS EN MATERIA PENITENCIARIA.....	855
3. LA ORGANIZACIÓN DE LA ADMINISTRACIÓN PENITENCIARIA.....	857
4. RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL DE LA ADMINISTRACIÓN PENITENCIARIA Y RESPONSABILIDAD CIVIL SUBSIDIARIA DE LA ADMINISTRACIÓN PENITENCIARIA EN EL CASO DE DELITOS COMETIDOS POR PRESOS .....	859
5. LA CONCRECIÓN DEL SERVICIO PÚBLICO PENITENCIARIO .....	862
6. SUPUESTOS DE RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL DE LA ADMINISTRACIÓN PENITENCIARIA .....	866
A) Responsabilidad patrimonial por daños cometidos en el interior del Centro penitenciario.....	866
a) Muerte de recluso en Centro penitenciario a manos de otro recluso.....	867
b) Muerte de recluso por suicidio.....	869
c) Muerte de recluso por sobredosis.....	875
d) Muerte de recluso por incendio.....	877
e) Muerte de recluso por defectuosa asistencia sanitaria.....	878
f) Lesiones causadas a interno en Centro Penitenciario .....	883
g) Responsabilidad por daños materiales causados a internos en Centro Penitenciario.....	886

h) Valoración daños morales por daños a interno en Centro Penitenciario.....	886
B) Responsabilidad patrimonial por daños cometidos fuera del Centro penitenciario por penados que gozan de beneficios penitenciarios.....	887
C) Una referencia al supuesto de daños sufridos por el personal al servicio de la Administración Penitenciaria.....	892

*Capítulo XV*

**RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL DE LA ADMINISTRACIÓN EN EL ÁMBITO TRIBUTARIO**

MARÍA TERESA MATA SIERRA  
CAROLINA BLASCO DELGADO

1. INTRODUCCIÓN.....	895
2. LA CONSOLIDACIÓN DE UN SISTEMA DE RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL OBJETIVA EN EL MARCO DEL DERECHO ESPAÑOL.....	896
3. CARACTERES Y ELEMENTOS CONFIGURADORES DE LA RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL.....	905
A) Caracteres.....	905
B) Elementos configuradores.....	910
a) El funcionamiento normal o anormal de los servicios públicos con exclusión de la fuerza mayor.....	910
b) El nexo causal.....	914
c) La antijuridicidad del daño.....	915
d) Requisitos que debe reunir la lesión.....	917
4. LA REPARACIÓN INTEGRAL DE LOS DAÑOS Y PERJUICIOS CAUSADOS EN EL SUPUESTO DE DECRETARSE LA RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA.....	919
5. LA RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL DE LA ADMINISTRACIÓN TRIBUTARIA.....	924
A) La responsabilidad de la administración como garantía de los particulares en el ámbito tributario y mecanismo de cierre del sistema.....	924
B) La acción de responsabilidad patrimonial de la Administración en el ámbito tributario.....	928
a) Los presupuestos de la responsabilidad patrimonial de la Administración tributaria.....	929
a') Legitimación activa.....	929
b') Causas de las que deriva la responsabilidad patrimonial de la Administración tributaria.....	931
a') Supuestos en los que no se aprecia nexo causal entre la actuación de la administración tributaria y el perjuicio producido.....	936
b') La antijuridicidad del daño fundamento del principio de total indemnidad en el ordenamiento tributario. Del daño antijurídico al daño ilegítimo.....	941

## Capítulo XVI

## RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL EN EL ÁMBITO URBANÍSTICO

JOSÉ SUAY RINCÓN

1. INTRODUCCIÓN: FUENTE NORMATIVA REGULADORA Y LA CUESTIÓN COMPETENCIAL .....	949
A) Peculiaridades de la Ley 8/2007 (y del Texto Refundido de 2008): su falta de carácter urbanístico y la verdadera competencia que desarrolla en materia de responsabilidad (art. 149.1.18.º de la Constitución) .....	949
B) Consecuencias de la reserva constitucional al Estado de la competencia para la configuración del "sistema de responsabilidad de las Administraciones Públicas" .....	953
a) Limitaciones sobre la legislación autonómica .....	953
b) Limitaciones también sobre la propia legislación estatal (sectorial) ..	955
2. EN GENERAL, EL ART. 35 TRLS: DATOS PARA UNA VISIÓN GENERAL DEL CONJUNTO DEL PRECEPTO .....	958
A) La confirmación de las consideraciones precedentes: una razón para la identidad de soluciones propugnada por la legislación sectorial .....	958
B) Otros rasgos característicos del TRLS: la reducción y la volatilización de las previsiones establecidas en materia de responsabilidad y sus peligros .....	960
3. LOS SUPUESTOS INDEMNIZATORIOS: IDENTIFICACIÓN DE LOS SUPUESTOS TÍPICOS (ART. 35 TRLS) .....	961
A) Una cuestión previa: el alcance de la expresión "en todo caso" y su discutible significado .....	962
B) Indemnización por cambios sobrevenidos de la ordenación: arts. 35 a) y c) TRLS .....	964
a) La identidad material del supuesto de hecho y su diferente ámbito temporal .....	964
b) El art. 35 a) TRLS: presupuestos de la indemnización y principales innovaciones (entre otras, la configuración de un nuevo supuesto indemnizatorio) .....	966
c) El art. 35 c) TRLS: la ampliación del supuesto y la eliminación de la referencia a la figura de la revocación .....	970
C) Indemnización por la imposición de limitaciones o vinculaciones singulares: art. 35 b) TRLS .....	971
a) Fundamento de la indemnización y su contemplación como remedio supletorio .....	971
b) La nueva configuración de los supuestos indemnizatorios en estos casos: aspectos novedosos .....	972
D) Indemnización por vicios añentes al título administrativo habilitante para el desarrollo de la actividad .....	973
a) Cuadro general de los supuestos indemnizatorios previstos por este concepto: su configuración sucesiva y sus rasgos comunes .....	973
b) Indemnización por otorgamiento ilegal del título administrativo habilitante: presupuestos (en particular, la virtualidad de la "exceptio doli") .....	975

c)	Indemnización por denegación ilegal ("improcedente") del título administrativo habilitante: presupuestos (en particular, la improcedencia de aplicar la doctrina del margen de tolerancia).....	976
d)	Indemnización por demora en el otorgamiento del título administrativo habilitante: dificultades para su aplicación.....	977
E)	Indemnización por la ocupación de terrenos.....	978
4.	LOS "OTROS" SUPUESTOS INDEMNIZATORIOS: SUPUESTOS "INTRAMUROS" Y SUPUESTOS "EXTRAMUROS".....	980
A)	Los supuestos intramuros: arts. 6 b), 11.5 y 26 TRLS (indemnización por alterar el sentido de la consulta urbanística, por demora en la tramitación de un instrumento de ordenación tramitado a iniciativa particular y por los gastos devenidos inútiles: antigua "cláusula residual de indemnización").....	980
B)	Los supuestos "extramuros" (anulación de medidas de disciplina urbanística, y revocación o suspensión de licencias, entre otros).....	983
5.	LOS CRITERIOS INDEMNIZATORIOS: CRITERIOS PARA LA CONCRECIÓN DEL ALCANCE DE LA RESPONSABILIDAD.....	984
A)	Una novedad de bulto: algunas consideraciones críticas sobre la pretensión de aplicar a la responsabilidad patrimonial de la Administración las mismas reglas de valoración propias de la expropiación forzosa.....	984
B)	La contemplación de dos situaciones diferenciadas (arts. 25 y 26 TRLS): algunas novedades capitales.....	986
6.	CONSIDERACIONES FINALES: ALGUNOS APUNTES SOBRE LAS CUESTIONES MÁS CANDENTES Y POLÉMICAS EN ESTA MATERIA.....	988
A)	La cuestión constitucional: acotaciones sobre las limitaciones al legislador estatal para incidir (también) sobre el régimen de la responsabilidad patrimonial de la Administración por la vía de la legislación general.....	989
a)	La caracterización del derecho a la indemnización por el funcionamiento de los servicios públicos como un derecho constitucional.....	989
b)	Y sus consecuencias en el plano competencial y, sobre todo, sustancial: la prefiguración de un (concreto) modelo de responsabilidad patrimonial de la Administración.....	991
B)	La cuestión dogmática: acotaciones sobre el respectivo ámbito de aplicación de la expropiación forzosa y de la responsabilidad patrimonial de la Administración.....	994
a)	Supuestos de responsabilidad por el funcionamiento anormal y funcionamiento normal de los servicios públicos: la proximidad de estos últimos a los supuestos indemnizatorios.....	994
b)	El interés práctico de la cuestión y la necesidad de evitar la caracterización de ambas instituciones por la mera determinación del procedimiento que resulta aplicable para cada caso.....	996
7.	UN APÉNDICE ÚLTIMO: BREVE EXCURSO SOBRE LA RESPONSABILIDAD DEL ESTADO LEGISLADOR.....	998
A)	Responsabilidad por el funcionamiento anormal y por el funcionamiento normal del legislador: estado actual de la cuestión.....	999
B)	La construcción jurisprudencial de un nuevo supuesto indemnizatorio: luces y sombras.....	1000

*Capítulo XVII***RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL DE LA ADMINISTRACIÓN  
EN EL ÁMBITO SANITARIO**

MIRIAM CUETO PÉREZ

1. ANTECEDENTES HISTÓRICOS Y SITUACIÓN ACTUAL.....	1029
A) Primeros momentos del reconocimiento de la responsabilidad de la Administración en el ámbito sanitario.....	1029
B) La Constitución española de 1978: su incidencia en la responsabilidad patrimonial de la Administración y en la configuración del servicio público sanitario.....	1036
C) La responsabilidad de la Administración en la Ley 30/92: especial referencia al ámbito sanitario .....	1040
2. PRESUPUESTOS DE LA RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL DE LA ADMINISTRACIÓN SANITARIA.....	1046
A) Asistencia sanitaria en el marco del Sistema Nacional de Salud. Formas de gestión y entidades responsables.....	1046
B) Funcionamiento del servicio público sanitario (normal o anormal) .....	1057
C) Existencia de una lesión resarcible .....	1063
a) Concepto doctrinal de lesión resarcible .....	1063
b) La lesión resarcible en la Ley 30/92.....	1064
c) El consentimiento informado como causa de justificación .....	1068
D) Caracteres del daño.....	1073
E) Relación de causalidad entre la actuación administrativa y el daño causado.....	1075
F) Ausencia de fuerza mayor.....	1076
3. PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO DE RECLAMACIÓN .....	1078
A) Reclamación de responsabilidad.....	1078
B) Prescripción de la acción .....	1080
C) Pruebas periciales e informes .....	1081
4. FIJACIÓN DE LA INDEMNIZACIÓN .....	1082
5. JURISDICCIÓN COMPETENTE .....	1083

*Capítulo XVIII***LA RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL DE LA ADMINISTRACIÓN EN  
MATERIA DE SANIDAD ANIMAL. LA INDEMNIZACIÓN POR  
SACRIFICIO OBLIGATORIO DEL GANADO**

JOSÉ IGNACIO MORILLO-VÉLARDE PÉREZ

1. INTRODUCCIÓN. ENCUADRAMIENTO DEL PROBLEMA .....	1087
2. DETERMINACIÓN OBJETIVA DEL TEMA: QUÉ SACRIFICIO OBLIGATORIO.....	1090
3. RÉGIMEN JURÍDICO VIGENTE.....	1092
A) Marco normativo: aproximación general .....	1092
B) La obligación de sacrificar.....	1093
C) La indemnización por el sacrificio .....	1096

4. OTRA APROXIMACIÓN AL TEMA: UN INTENTO DE CONSTRUCCIÓN DOGMÁTICO-JURÍDICA DEL DERECHO A INDEMNIZACIÓN POR EL SACRIFICIO OBLIGATORIO.....	1102
5. LA CONFIGURACIÓN JURÍDICA DE LA ACTIVIDAD GANADERA.....	1105
A) Perspectiva sanitaria en su configuración y los riesgos inherentes a la misma .....	1105
B) El derecho a la indemnización por el sacrificio obligatorio.....	1106
6. CONCLUSIÓN.....	1108

*Capítulo XIX*

**RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL DE LA ADMINISTRACIÓN  
EN EL ÁMBITO DE LA EDUCACIÓN**

BEATRIZ DÍAZ MADRERA

1. LA RESPONSABILIDAD OBJETIVA APLICADA A LA EDUCACIÓN .....	1111
A) Significado .....	1111
B) Presupuestos .....	1114
a) La lesión .....	1114
a') Características del daño.....	1114
b') El lesionado. Legitimación activa .....	1121
b) Imputación del daño .....	1125
a') Administraciones responsables. Referencia a la competencia de los Ayuntamientos en materia educativa.....	1126
b') La culpa in vigilando y culpa de servicio como fundamento de las reclamaciones por funcionamiento anormal.....	1129
c') El funcionamiento normal de la Administración.....	1135
c) Relación de causalidad e imputación objetiva. La doctrina del Consejo Consultivo de La Rioja .....	1142
2. CENTROS CONCERTADOS Y RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL DE LA ADMINISTRACIÓN.....	1147

*Capítulo XX*

**¿HA DE RESPONDER TAMBIÉN LA ADMINISTRACIÓN DE LAS  
PÉRDIDAS FINANCIERAS?**

MERCEDES FUERTES

I. ....	1157
II. ....	1160
III. ....	1167
IV. ....	1175
V. ....	1190

*Capítulo XXI***RESPONSABILIDAD EXTRA CONTRACTUAL DE LA UNIÓN EUROPEA  
Y DE LAS AUTORIDADES NACIONALES POR INFRACCIÓN DE LAS  
NORMAS DE DEFENSA DE LA COMPETENCIA**

JOSÉ CARLOS LAGUNA DE PAZ

1. LA DEFENSA DE LA COMPETENCIA COMO TAREA ADMINISTRATIVA	1193
A) Su razón de ser .....	1193
B) Distribución de atribuciones en la materia .....	1195
a) Unión Europea .....	1195
b) Estados miembros .....	1196
c) Comunidades Autónomas .....	1197
C) Responsabilidad extracontractual por infracción de las normas de defensa de la competencia .....	1198
2. RESPONSABILIDAD EXTRA CONTRACTUAL DE LA COMUNIDAD EUROPEA .....	1199
A) Su afirmación .....	1199
B) Requisitos .....	1199
a) Ilegalidad de la actuación: infracción suficientemente caracterizada de una norma que confiera derechos a los particulares .....	1200
a') La norma ha de conferir derechos a los particulares .....	1200
b') Ha de producirse una infracción suficientemente caracterizada: margen de apreciación de los órganos de defensa de la competencia .....	1201
b) Efectividad del daño .....	1207
c) Relación de causalidad .....	1208
C) Su exigencia .....	1210
3. RESPONSABILIDAD EXTRA CONTRACTUAL DE LAS AUTORIDADES NACIONALES .....	1214
A) Responsabilidad patrimonial del Estado por violación del Derecho comunitario .....	1214
a) Su afirmación .....	1215
b) Requisitos .....	1215
2. EFECTIVIDAD DEL DAÑO .....	1217
c) Su exigencia: órganos jurisdiccionales y reglas nacionales .....	1217
d) Alcance de la indemnización .....	1219
B) Responsabilidad de la Administración pública por infracción de las normas españolas de defensa de la competencia .....	1221

*Capítulo XXII***RESPONSABILIDAD POR DAÑOS AMBIENTALES**

ALBA NOGUEIRA LÓPEZ

1. INTRODUCCIÓN .....	1225
2. ÁMBITO DE ACTUACIÓN DE LOS REGÍMENES DE RESPONSABILIDAD EXISTENTES EN SUPUESTOS DE DAÑO AMBIENTAL .....	1226



3. PERSONIFICACIONES INSTRUMENTALES. EJERCICIO PRIVADO DE FUNCIONES PÚBLICAS. FÓRMULAS COOPERATIVAS DE ACTUACIÓN Y PARTICIPACIÓN PROCEDIMENTAL INTERADMINISTRATIVA.....	1235
4. REQUISITOS PARA LA DETERMINACIÓN DE DAÑOS AMBIENTALES...	1241
A) Anújuricidad.....	1241
B) Efectividad.....	1243
C) Individualización.....	1245
D) Evaluabilidad económica.....	1246
5. DETERMINACIÓN DEL NEXO CAUSAL: DAÑOS DIFUSOS E INACTIVIDAD ADMINISTRATIVA.....	1247
6. RIESGOS DEL DESARROLLO Y RESPONSABILIDAD POR DAÑOS AMBIENTALES.....	1251
7. LA PRESCRIPCIÓN DE LA ACCIÓN Y LOS DAÑOS AMBIENTALES.....	1253
8. LA FIJACIÓN DE LA INDEMNIZACIÓN.....	1255

*Capítulo XXIII*

**RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL DE LA ADMINISTRACIÓN  
POR DAÑOS CAUSADOS POR LA FAUNA SILVESTRE**

JOSÉ CARLOS LAGUNA DE PAZ

1. SUPUESTOS. NORMATIVA APLICABLE Y FUNDAMENTO DE LA RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL DE LA ADMINISTRACIÓN.....	1261
A) Supuestos.....	1261
B) Normativa aplicable.....	1261
C) Fundamento: calificación jurídica de la fauna silvestre.....	1263
a) Alternativas.....	1264
a') Dominio público.....	1264
b') Patrimonio público.....	1265
c') Res communes omnium.....	1268
d') Fructus fundi.....	1271
b) Los animales silvestres no son de nadie: su naturaleza de <i>res nullius</i> ..	1272
2. DAÑOS PRODUCIDOS POR ESPECIES CATALOGADAS Y NO SUSCEPTIBLES DE APROVECHAMIENTO CINEGÉTICO.....	1275
A) La catalogación de una especie determina la prohibición de su muerte o captura, salvo autorización administrativa.....	1275
B) Corresponde a la Administración la determinación de las especies cinegéticas.....	1278
C) Presupuestos para la existencia de responsabilidad patrimonial de la Administración.....	1279
3. DAÑOS PRODUCIDOS POR ESPECIES CINEGÉTICAS.....	1281
A) El aprovechamiento cinegético de los terrenos lleva aparejada la responsabilidad por los daños que puedan causar las especies.....	1281
a) Normativa estatal.....	1282
b) Normativa autonómica.....	1286
B) Terrenos excluidos del aprovechamiento cinegético.....	1291
C) Accidentes de tráfico por atropello de especies cinegéticas.....	1292

- D) Daños derivados del ejercicio de las competencias administrativas en materia de caza ..... 1296

*Capítulo XXIV*

**LA RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL DE LA ADMINISTRACIÓN EN EL ÁMBITO FORESTAL Y DE LA CONSERVACIÓN DE LA NATURALEZA**

LUIS CARLOS FERNÁNDEZ-ESPINAR LÓPEZ

1. EL ÁMBITO FORESTAL Y SUS RELACIONES CON EL PATRIMONIO NATURAL, ESPACIOS NATURALES PROTEGIDOS, VÍAS PECUARIAS, CAZA Y PESCA ..... 1299
  - A) Introducción ..... 1299
  - B) Marco Constitucional ..... 1303
  - C) El desarrollo legislativo forestal de las Comunidades Autónomas ..... 1305
2. LOS REQUISITOS DE LA RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL ..... 1306
3. LOS CARACTERES DEL DAÑO INDEMNIZABLE ..... 1315
  - A) La lesión como daño antijurídico ..... 1315
  - B) La realidad, valoración e individualización del daño ..... 1328
4. LA IMPUTACIÓN DEL ACTO DAÑOSO A LA ADMINISTRACIÓN ..... 1339
  - A) El funcionamiento de los Servicios públicos ..... 1339
  - B) Administración responsable por la titularidad del servicio público ..... 1350
  - C) Responsabilidad cuando existen contratistas de los servicios ..... 1355
  - D) El riesgo. El caso fortuito y la fuerza mayor ..... 1357
  - E) Otros supuestos de indemnización por limitaciones en los aprovechamientos de recursos naturales que no hay obligación de soportar. Artículo 33.3 de la Constitución Española ..... 1360
  - F) La responsabilidad por actos del poder legislativo de naturaleza no expropiatoria, artículo 139.3 LRJPAC ..... 1363
5. LA RELACIÓN DE CAUSALIDAD ..... 1369
  - A) Nexa causal directa, inmediato o exclusivo ..... 1369
  - B) Concurso de causas: culpa del lesionado y de la Administración ..... 1373
    - a) Denegación de la indemnización por culpa de la víctima ..... 1373
    - b) Moderación de la indemnización por culpa de la víctima ..... 1374
    - c) Concurso equitativo de culpa de la víctima y de la Administración ..... 1377
6. LA INDEMNIZACIÓN ..... 1377
  - A) Extensión de la reparación. El principio de reparación integral ..... 1377
  - B) La Valoración de los daños ..... 1379

*Capítulo XXV*

**LA RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL DE LA ADMINISTRACIÓN EN MATERIA DE RUIDO**

MANUEL JESÚS ROZADOS OLIVA

1. PRESUPUESTOS PARA EL RECONOCIMIENTO DE LA RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL DE LA ADMINISTRACIÓN EN MATERIA DE RUIDO ..... 1383

A) El ruido como daño .....	1383
B) La normativa en materia de protección contra el ruido.....	1387
2. EL RUIDO COMO VULNERACION DEL ART. 8 DEL CONVENIO EUROPEO PARA LA PROTECCION DE LOS DERECHOS FUNDAMENTALES Y LAS LIBERTADES PUBLICAS.....	1391
A) El ruido y la inviolabilidad del domicilio en la jurisprudencia del Tribunal Europeo de Derechos Humanos .....	1391
a) El asunto López Ostra vs. España (STEDH de 9 de diciembre de 1994).....	1391
b) El asunto Moreno Gómez vs. España (STEDH de 16 de noviembre de 2004).....	1394
c) El asunto Martínez Martínez vs. España (STEDH de 18 de octubre de 2011).....	1396
B) La posición de la jurisprudencia española .....	1398
3. LOS ELEMENTOS DE LA RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL EN RELACION CON EL RUIDO .....	1403
A) El elemento objetivo: el daño .....	1403
a) El ruido como daño efectivo, evaluable económicamente e individual- izable.....	1403
b) La antijuridicidad del daño y su relación con la fuente de ruido .....	1410
B) La relación de causalidad: la actividad/ inactividad administrativa .....	1415
C) El elemento subjetivo: el sujeto dañado y la Administración responsable .....	1419

### Capítulo XXVI

#### RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL DE LA ADMINISTRACIÓN DERIVADA DE SU ACTIVIDAD PRECONTRACTUAL Y *EX CONTRACTU*

TOMÁS QUINTANA LÓPEZ

1. INTRODUCCIÓN.....	1421
2. NATURALEZA DEL CONTRATO Y RESPONSABILIDAD DE LA ADMINIS- TRACIÓN .....	1426
3. RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL DE LA ADMINISTRACIÓN POR LOS DAÑOS CAUSADOS COMO CONSECUENCIA DE LA PREPARACIÓN Y LA ADJUDICACIÓN DEL CONTRATO .....	1429
A) La renuncia o el desistimiento de la Administración .....	1431
B) La indemnización prevista como posible contenido de la resolución del recurso especial en materia de contratación .....	1433
C) Efectos resarcitorios de la declaración de nulidad de los actos preparatorios o de adjudicación .....	1435
D) Indemnización por la reducción de la duración del contrato .....	1436
E) Anulación de la adjudicación directa.....	1436
F) Desviación en la adjudicación del contrato.....	1437
4. RESPONSABILIDAD <i>EX CONTRACTU</i> DE LA ADMINISTRACIÓN DERIVADA DEL INCUMPLIMIENTO DE LOS CONTRATOS ADMINISTRATIVOS Y DE OTRAS INCIDENCIAS CAUSANTES DE DAÑOS AL CONTRATISTA .....	1439
A) Incumplimientos "tipificados" y sus consecuencias resarcitorias .....	1440

a)	Responsabilidad de la Administración por la falta de formalización del contrato a ella imputable .....	1441
b)	Consecuencias resarcitorias por el retraso en el pago .....	1444
	a') Devengo de intereses e indemnización de los costes de cobro.....	1445
	b') Retraso en el pago y resarcimiento de los perjuicios derivados de la suspensión y de la resolución del contrato.....	1452
c)	Especial consideración del resarcimiento de los daños producidos por el incumplimiento de la Administración en el contrato de obras.....	1454
	a') La demora en la comprobación del replanteo .....	1455
	b') La suspensión de la iniciación de las obras imputable a la Administración por un plazo superior a seis meses.....	1458
	c') El desistimiento o la suspensión de las obras por la Administración por un plazo superior a ocho meses .....	1460
B)	El incumplimiento de la Administración. Categoría general de la que surge el derecho al resarcimiento de los daños causados.....	1466
C)	La aplicación supletoria del ordenamiento civil y sus consecuencias.....	1469
a)	Fundamento subjetivo de la responsabilidad por incumplimiento del contrato .....	1470
b)	La exención de responsabilidad por causa de fuerza mayor .....	1472
c)	El enriquecimiento injusto o sin causa .....	1476
d)	Reglas de derecho civil aplicables al resarcimiento de daños derivados del incumplimiento de los contratos administrativos .....	1478
5.	ALGUNAS CUESTIONES SOBRE LA RESPONSABILIDAD DE LA ADMINISTRACIÓN DERIVADA DEL INCUMPLIMIENTO DE LOS CONTRATOS PRIVADOS.....	1480

*Capítulo XXVII*

**RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL DE LA ADMINISTRACIÓN POR DAÑOS CAUSADOS A TERCEROS CON MOTIVO DE LA EJECUCIÓN DE CONTRATOS**

ANABELÉN CASARES MARCOS

1.	EL ESTADO DE LA CUESTIÓN A LA ENTRADA EN VIGOR DE LA LEY DE CONTRATOS DEL SECTOR PÚBLICO .....	1487
A)	La inauguración de un sistema de responsabilidad patrimonial administrativa de contratistas y concesionarios frente a terceros lesionados en la Ley de Expropiación Forzosa de 1954 .....	1488
B)	La constitucionalización de la garantía patrimonial del administrado frente a los daños derivados de un funcionamiento normal o anormal de los servicios públicos .....	1495
2.	LA RESPONSABILIDAD DE LOS CONTRATISTAS Y CONCESIONARIOS DEL SECTOR PÚBLICO POR LOS DAÑOS CAUSADOS A TERCEROS A RAÍZ DE LA EJECUCIÓN CONTRACTUAL TRAS LA MODIFICACIÓN OPERADA POR EL NUEVO MARCO NORMATIVO EN MATERIA DE CONTRATACIÓN PÚBLICA.....	1500
A)	Régimen de responsabilidad extracontractual aplicable .....	1504

B) Imputación de la responsabilidad resultante .....	1510
a) Supuestos de imputabilidad del daño a la Administración .....	1512
a') Orden inmediata y directa de la Administración .....	1512
b') Vicios del proyecto contractual.....	1517
c') Incumplimiento por la Administración de sus deberes de policía e inspección.....	1520
d') Riesgos inherentes al objeto contractual .....	1526
b) El debate sobre la responsabilidad directa de la Administración a causa de los daños ocasionados a terceros por sus contratistas y con- cesionarios y la articulación de una polémica "acción de regreso" en la materia.....	1528
C) La reclamación de responsabilidad por daños causados a terceros con ocasión de la ejecución contractual .....	1532
a) La vía administrativa previa.....	1533
b) La conflictiva unidad jurisdiccional contencioso-administrativa.....	1538
3. REFLEXIÓN FINAL .....	1544

*Capítulo XXVIII*

**RESPONSABILIDAD DE LA ADMINISTRACIÓN Y RIESGOS  
DEL DESARROLLO**  
JOSÉ ESTEVE PARDO

1. PLANTEAMIENTO. LA COMPLEJA Y DEBATIDA DEFINICIÓN DE LA RESPONSABILIDAD ANTE LOS RIESGOS DEL DESARROLLO.....	1549
A) De los peligros naturales a los riesgos tecnológicos. Del destino ineluctable a la decisión y responsabilidad humana .....	1549
B) Decisión y responsabilidad en la incertidumbre. Las primeras respuestas del Derecho .....	1551
a) Precaución y responsabilidad en la adopción de decisiones .....	1551
b) La matizada respuesta a la responsabilidad del fabricante por los riesgos desconocidos. Un debate europeo que permanece abierto .....	1553
c) La segunda respuesta. La respuesta de la legislación administrativa ..	1554
2. EL ARTÍCULO 141.1 LRJPAC Y LA CUESTIÓN DE LOS RIESGOS DESCO- NOCIDOS POR EL ESTADO DE LA CIENCIA. VALORACIÓN DE UNA RES- PUESTA Y DE LA CORRELACIÓN DE POSICIONES QUE ESTABLECE....	1555
A) Las diferentes perspectivas y vías de aproximación a este precepto .....	1555
B) La respuesta a un problema singular —la Administración sanitaria y, más concretamente, el caso de transfusiones de sangre contaminada— se erige en criterio unívoco y general. La ocasión perdida para distinguir entre riesgos en base al dato de su aceptación.....	1556
C) Una distribución no equitativa de los costes del progreso y del conoci- miento .....	1557
a) La ignorancia como eximente. Un precepto discrepante del mandato constitucional a los poderes públicos para promover "la ciencia y la investigación científica y técnica" .....	1558

b) Los costes del conocimiento —muy gravosos al alcanzarlo a través de un daño— recaen en exclusiva sobre las víctimas.....	1559
c) Una regulación insensible al replanteamiento de la postura de la sociedad postindustrial sobre los riesgos de la técnica, que no se toleran ya como coste ineluctable del progreso.....	1561
D) Se condicionan negativamente otras evoluciones legislativas en materia de responsabilidad por riesgos desconocidos.....	1563
3. LAS EXPLICACIONES Y JUSTIFICACIONES DEL ARTÍCULO 141.1 LR-JPAC.....	1565
A) Las justificaciones materiales.....	1565
a) El argumento moral para la justificación de la disparidad de régimen para Administración y particulares.....	1565
b) Sobre la escasa aplicación futura de la eximente del artículo 141.1... ..	1566
c) Los planteamientos revisores del sistema de responsabilidad administrativa. El cruce de dos debates.....	1568
B) Las explicaciones en favor de la adecuación de este precepto al régimen de la responsabilidad patrimonial acogido por la Constitución.....	1568
a) Fuerza mayor. Sobre el dominio del riesgo y su aceptación.....	1569
b) Sobre la ausencia de antijuridicidad.....	1572
4. LA CLÁUSULA DE REMISIÓN A LAS LEYES Y LAS PRESTACIONES QUE PUDIERAN ESTABLECER. LA HUIDA DEL ESTADO DE DERECHO —MARCO PROPIO DE LA RESPONSABILIDAD— HACIA EL ESTADO ASISTENCIAL.....	1575
A) De la juridicidad a la política. Del Estado de Derecho al prestacional.....	1575
B) De la deseable previa regulación legal, sobre riesgos permitidos o no, a la regulación prestacional posterior al daño.....	1578
5. LOS RIESGOS DEL DESARROLLO EN LA LEGISLACIÓN DE RESPONSABILIDAD MEDIOAMBIENTAL.....	1580
A) La peculiar estructura de la responsabilidad medioambiental.....	1580
B) La respuesta a la cuestión de los riesgos del desarrollo.....	1581

*Capítulo XXIX*

**LA RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL DE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS EN MATERIA DE AGUAS Y OBRAS HIDRÁULICAS**

MIGUEL ÁNGEL GONZÁLEZ IGLESIAS

1. INTRODUCCIÓN.....	1583
2. REQUISITOS DE LA RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL. ANÁLISIS JURISPRUDENCIAL DE SUPUESTOS EN MATERIA DE AGUAS.....	1588
3. ANÁLISIS JURISPRUDENCIAL DE SUPUESTOS DE RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL EN MATERIA DE AGUAS.....	1593
A) La responsabilidad patrimonial de las administraciones públicas en materia de inundaciones.....	1594
B) Otros supuestos de responsabilidad patrimonial en materia de aguas.....	1612
4. RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL DE LA ADMINISTRACIÓN EN MATERIA DE OBRAS HIDRÁULICAS.....	1621

A) El concepto de obras hidráulicas en nuestro ordenamiento .....	1621
B) Supuestos jurisprudenciales de responsabilidad patrimonial de las Administraciones públicas en materia de obras hidráulicas .....	1625
C) La responsabilidad patrimonial por actuaciones de contratistas y concesionarios .....	1631
5. EL PECULIAR RÉGIMEN DE RESPONSABILIDAD PREVISTO EN LA LEY DE RESPONSABILIDAD MEDIOAMBIENTAL .....	1637

*Capítulo XXX*

**LA RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL DE LA ADMINISTRACIÓN  
EN EL ÁMBITO DE LAS TELECOMUNICACIONES**

MARCOS FERNANDO PABLO

1. INTRODUCCIÓN .....	1641
2. LA RESPONSABILIDAD EN LA ETAPA INICIAL DE LIBERALIZACIÓN DE LAS TELECOMUNICACIONES .....	1643
A) Responsabilidad de la Administración en cuanto gestora directa del servicio .....	1643
B) Responsabilidad de un concesionario "singular": la CTNE .....	1644
C) Los inicios de la liberalización: La cuestión de los terminales .....	1646
3. LA APERTURA A LA COMPETENCIA DE LA TELEFONÍA MÓVIL: EL DIFÍCIL EQUILIBRIO PARA EVITAR LA RESPONSABILIDAD POR INFRACCIÓN DEL DERECHO COMUNITARIO O CUANDO LA "INDEMNIZACIÓN" SE ARTICULA A TRAVÉS DE LA MODIFICACIÓN DEL ORDENAMIENTO JURÍDICO .....	1651
4. LA ETAPA DE TRANSICIÓN, Y LA PROBLEMÁTICA DE LAS PRIMERAS TRANSFORMACIONES DE "TÍTULOS HABILITANTES" .....	1653
A) De las concesiones de servicio público a las Autorizaciones Generales y Licencias y la aplicación de un derecho "singular" cuasi-contractual: El "equilibrio económico" de las concesiones que se transformaron para no ser tales .....	1653
B) Las televisiones locales .....	1667
a) Las televisiones por ondas .....	1667
b) Las televisiones por cable .....	1674
5. RESPONSABILIDAD POR INCUMPLIMIENTO DEL DERECHO COMUNITARIO: EL ACCESO CONDICIONAL A LA SEÑAL DE TELEVISIÓN POR SATELITE Y LA CUESTIÓN DE LOS DESCODIFICADORES .....	1675
A) Antecedentes .....	1675
B) La responsabilidad .....	1679
6. LA POSTERIOR JURISPRUDENCIA EN MATERIA DE TELEVISIONES LOCALES Y LA APLICACIÓN DE LA DOCTRINA DEL "MARGEN DE APRECIACIÓN" PARA EXCLUIR LA RESPONSABILIDAD POR ACTO PREVIO ANULADO .....	1686

*Capítulo XXXI***RIESGOS, SEGURIDAD VIAL Y RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL  
DE LA ADMINISTRACIÓN POR ACCIDENTES DE TRÁFICO EN VÍAS  
INTERURBANAS**

DIONISIO FERNÁNDEZ DE GATTA SÁNCHEZ

1. RIESGOS, SEGURIDAD VIAL Y ADMINISTRACIONES PÚBLICAS .....	1695
A) Aspectos generales.....	1695
B) Riesgos y seguridad en la normativa de tráfico: las funciones de la Administración Pública .....	1701
a) Aspectos históricos.....	1701
b) La Legislación vigente en materia de Tráfico, Circulación de Vehículos y Seguridad Vial. ....	1708
C) La incidencia de la construcción y mantenimiento de las vías públicas y de la producción de automóviles en la seguridad del tráfico, y las funciones de la Administración Pública.....	1717
a) La Legislación histórica.....	1719
b) La seguridad y las funciones de la Administración en la Legislación vigente en materia de carreteras.....	1735
c) Las previsiones relacionadas con las carreteras de la Legislación vigente en materia de tráfico y seguridad vial.....	1738
d) La calidad y la seguridad en los contratos relativos a las obras públicas de carreteras y otras vías de circulación de vehículos .....	1740
e) La regulación de la seguridad de las infraestructuras viarias por la Unión Europea .....	1750
2. EL MARCO GENERAL DE LA RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL DE LA ADMINISTRACIÓN.....	1758
3. LA RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA POR DAÑOS SUFRIDOS EN ACCIDENTES DE TRÁFICO: ASPECTOS CONCRETOS.....	1765
A) Los sujetos responsables: la Administración General del Estado y las Administraciones de las Comunidades Autónomas.....	1766
B) Hechos concretos generadores de responsabilidad patrimonial de la Administración General del Estado y de las Administraciones autonómicas .....	1769
a) Existencia de baches, socavones y otras irregularidades del firme de la vía de circulación.....	1771
b) Sustancias deslizantes.....	1772
c) Tramos de la vía peligrosos o con riesgo.....	1774
d) Existencia de obstáculos en la vía de circulación .....	1774
e) Vegetación que incide en la carretera.....	1775
f) Desprendimientos de piedras, tierra u otros elementos.....	1775
g) Obras en las vías de circulación.....	1776
h) Presencia de animales en las vías de circulación .....	1777
i) Accidentes de motoristas.....	1778
j) Ordenación del tráfico y seguridad vial .....	1780

*Capítulo XXXII***RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL DE LA ADMINISTRACIÓN POR DAÑOS SUFRIDOS A CAUSA DE DEFICIENCIAS EN CALLES Y VÍAS**

ROBERTO O. BUSFILLO BOLADO

1. INTRODUCCIÓN: EL PROBLEMA DE RECLAMAR POR PEQUEÑAS LESIONES, AGRAVADO CON LA DESAFORTUNADA (DESDE EL PUNTO DE VISTA DE LA TUTELA Y GARANTÍA DE LOS DERECHOS DE LOS CIUDADANOS, QUE NO DESDE EL INTERÉS PATRIMONIAL DE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS) REFORMA DEL ART. 139.1 LJCA/1998 OPERADA POR LA LEY 37/2011 .....	1781
2. ASPECTOS GENERALES DE LA RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL EN EL ÁMBITO DE LAS LESIONES SUFRIDAS A CAUSA DE DEFICIENCIAS EN CALLES Y VÍAS.....	1785
A) Introducción: el predominio del casuismo sobre los criterios.....	1785
B) La lógica tendencia jurisprudencial hacia una cierta subjetivación de la responsabilidad.....	1786
C) La concurrencia de culpa del lesionado ¿distribución de la responsabilidad o ruptura del nexo causal?.....	1789
a) En accidentes con vehículos de motor.....	1789
b) En las caídas y accidentes de peatones: la criucable tendencia jurisprudencial a la ruptura del nexo.....	1790
3. CUESTIONES ESPECÍFICAS DERIVADAS DE LA EXISTENCIA SOBRE ACERAS Y CALZADAS DE SUSTANCIAS DESLIZANTES Y OTROS ELEMENTOS EVENTUALES QUE PODRÍAN SER ELIMINADAS CON LAS OPERACIONES RUTINARIAS DE MANTENIMIENTO Y LIMPIEZA.....	1791
A) Introducción.....	1791
a) Hojarasca en aceras y calzadas.....	1793
b) Gravilla en la calzada.....	1794
c) Manchas de aceite en la calzada.....	1795
B) El curioso caso de la STS de 5 de julio de 2006: ¿responsabilidad patrimonial o prestación asistencial encubierta?.....	1797
4. CUANDO LA PROPIA FALTA DE ASFALTADO O ENCINTADO DE UNA CALLE ES EN SÍ MISMA UN RESULTADO LESIVO.....	1801

*Capítulo XXXIII***RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL POR DAÑOS CAUSADOS POR, O SUFRIDOS POR, LOS MIEMBROS DE LAS FUERZAS Y CUERPOS DE SEGURIDAD\***

JAVIER BARCELONA LLOP

1. INTRODUCCIÓN.....	1807
2. QUE EL MODELO POLICIAL ESPAÑOL SEA PLURAL NO IMPIDE QUE EL RÉGIMEN SUSTANTIVO DE LA RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL DE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS SEA EL MISMO. LA EXCEPCIÓN. QUIZÁ MÁS FORMAL QUE REAL. DE LA POLICÍA JUDICIAL.....	1809

3.	SUPUESTOS RELACIONADOS CON LA ACTIVIDAD DE LOS CUERPOS DE POLICÍA.....	1812
	A) El daño antijurídico .....	1813
	B) El nexo causal .....	1819
	C) Informaciones policiales, derecho a la propia imagen y derecho al honor.....	1820
4.	SUPUESTOS RELACIONADOS CON INACTIVIDAD, OMISIONES O INSUFICIENCIAS IMPUTADAS A LAS FUERZAS DE POLICÍA.....	1823
	A) Atentados terroristas .....	1824
	B) Suicidio de detenidos en las dependencias policiales.....	1825
	C) Inactividad o parsimonia policial ante la comisión de hechos delictivos ..	1828
	D) Intervención, inadmitiendo la demanda, del Tribunal Europeo de Derechos Humanos.....	1833
	E) Responsabilidad por omisión de precauciones en punto a la custodia del arma de fuego.....	1835
5.	DAÑOS CAUSADOS POR FUNCIONARIOS FUERA DE SERVICIO.....	1836
6.	CUANDO QUIEN RECLAMA LA INDEMNIZACIÓN ES EL PROPIO FUNCIONARIO DE POLICÍA .....	1840
7.	RESPONSABILIDAD CIVIL SUBSIDIARIA DE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS POR LOS DELITOS COMETIDOS POR LOS MIEMBROS DE LAS FUERZAS Y CUERPOS DE SEGURIDAD.....	1844
8.	UNA SENTENCIA DEL TRIBUNAL EUROPEO DE DERECHOS HUMANOS.....	1849

*Capítulo XXXIV*

**FIESTAS POPULARES Y ESPECTÁCULOS: LIBRE ASUNCIÓN DE  
RIESGOS Y RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL DE LA  
ADMINISTRACIÓN**

DAVID BLANQUER CRIADO

1.	INTRODUCCIÓN.....	1851
2.	ALGUNAS PRECISIONES Y DISTINCIONES EN MATERIA DE RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL .....	1853
	A) La justicia distributiva orientada a la socialización de los riesgos, y la justicia conmutativa propia de la responsabilidad patrimonial .....	1853
	B) Riesgo y necesidad social en las fiestas populares .....	1858
	C) Los daños causados "con ocasión" del festejo, y los producidos "como consecuencia" del mismo.....	1860
	D) Funcionamiento normal y funcionamiento anormal; responsabilidad objetiva y responsabilidad objetivada.....	1865
	E) El carácter objetivo de la responsabilidad; la distinción entre obligaciones de actividad y obligaciones de resultado.....	1868
3.	CRITERIOS DE IMPUTACIÓN OBJETIVA.....	1871
	A) La libre decisión de participar en la fiesta y asumir un riesgo .....	1871
	B) Vecino y visitante; nacional y extranjero.....	1877
	C) Participante y espectador.....	1878

D) Riesgo general de la vida, riesgo inherente al servicio público y riesgo inherente a la fiesta.....	1887
E) Riesgo socialmente tolerado y normativa de seguridad.....	1891
a) Concepción normativa de la diligencia exigible.....	1891
b) Racionalidad de las normas y diligencia exigible; discrecionalidad reglamentaria y riesgo creado por norma insuficiente; autonomía territorial y riesgo incrementado por norma.....	1899
F) Riesgo inherente e incremento de riesgo.....	1903
a) Incremento de riesgo imputable al participante.....	1903
b) Incremento de riesgo inherente a las particularidades del festejo.....	1905
c) Incremento de riesgo imputable a la Administración.....	1906
4. EL SUJETO RESPONSABLE.....	1908
A) Introducción.....	1908
B) La Administración que contrata con un tercero el desarrollo de alguna actividad del festejo.....	1909
C) La Administración que autoriza a un tercero la celebración de un festejo en lugares públicos.....	1911
D) Exclusión de la responsabilidad de la Administración, pese al otorgamiento de la correspondiente autorización.....	1913
E) Personificaciones instrumentales y levantamiento del velo.....	1919
F) La responsabilidad concurrente.....	1921
a) Concurrencia con Comisión de Fiestas o con la empresa a la que el Ayuntamiento encomienda la realización de algún acto festivo.....	1921
b) Responsabilidad concurrente de varias Administraciones.....	1928
c) Concurrencia con el lesionado o con un tercero.....	1929
d) Concurrencia con la compañía de seguros.....	1933
5. RECAPITULACIÓN.....	1934