

TOMO I

**LA RESPONSABILIDAD
PATRIMONIAL DE LA
ADMINISTRACIÓN
PÚBLICA**

**ESTUDIO GENERAL Y ÁMBITOS
SECTORIALES**

2.^a Edición

Director

TOMÁS QUINTANA LÓPEZ

Coordinadora

ANABELÉN CASARES MARCOS

tirant lo blanch

Valencia, 2013



Índice obra completa

Capítulo I

PRINCIPIOS DE LA RESPONSABILIDAD EXTRA CONTRACTUAL DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA (ARTÍCULOS 139 Y 141 LRJPAC)

EVA M.ª MENÉNDEZ SEBASTIÁN

1. INTRODUCCIÓN.....	37
2. NACIMIENTO Y EVOLUCIÓN DE LA INSTITUCIÓN DE LA RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL DE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS.....	38
3. CARACTERES DE LA RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL DE LA ADMINISTRACIÓN.....	46
A) La responsabilidad extracontractual de las Administraciones como una responsabilidad directa.....	46
B) El carácter objetivo de la responsabilidad patrimonial.....	47
4. PRESUPUESTOS Y ELEMENTOS DE LA RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL.....	48
A) Lesión resarcible.....	48
a) Antijuridicidad de la lesión.....	49
b) Daño efectivo, evaluable económicamente e individualizado con relación a una persona o grupo de personas.....	53
a') Daño efectivo y no meras expectativas.....	53
b') Perjuicio evaluable económicamente.....	60
c') Daño individualizado con relación a una persona o grupo de personas.....	60
B) Relación de causalidad.....	62
a) La imputación.....	62
b) Problema de la causalidad en la producción del daño: teoría de la causalidad adecuada y teoría de la equivalencia de las condiciones.....	64
c) Incidencia de causa externa.....	65
a') Culpa de la víctima.....	65
b') Hecho de tercero.....	69
c') Concurrencia de causas.....	72
C) Ausencia de fuerza mayor.....	72
5. DISTINCIÓN CON OTRAS INSTITUCIONES CERCANAS: LA EXPROPIACIÓN FORZOSA Y LA DELIMITACIÓN DE DERECHOS, EN ESPECIAL EL DE PROPIEDAD.....	73
6. EL PRINCIPIO DE PROTECCIÓN DE LA CONFIANZA LEGÍTIMA EN LA RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL.....	87

*Capítulo II***LA RECLAMACIÓN DE LA INDEMNIZACIÓN**

MANUEL REBOLLO PUIG

1. LA COMPETENCIA GENERAL Y EXCLUSIVA DE LA JURISDICCIÓN CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVA, SALVO PARA DECLARAR LA RESPONSABILIDAD CIVIL SUBSIDIARIA DERIVADA DE DELITOS.....	91
2. REGLA GENERAL DE LA EXIGENCIA PREVIA DE LA RESPONSABILIDAD DE LA ADMINISTRACIÓN EN UN PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO. REGULACIÓN DE ESTE PROCEDIMIENTO.....	96
3. EL PROCEDIMIENTO DE RESPONSABILIDAD DEBE SEGUIRSE SEA CUAL SEA LA ACTIVIDAD DE LA ADMINISTRACIÓN CAUSANTE DEL DAÑO, AUNQUE SE GENERE EN RELACIONES DE DERECHO PRIVADO.....	98
4. PARTICULAR REFERENCIA A LOS ENTES INSTRUMENTALES.....	100
A) Reclamación de responsabilidad de las entidades instrumentales con personificación de Derecho público.....	100
B) Reclamación de responsabilidad de las entidades instrumentales con personificación de Derecho privado.....	103
5. EXCLUSIÓN PARCIAL DE LAS CORPORACIONES SECTORIALES DE DERECHO PÚBLICO.....	107
6. LA RECLAMACIÓN POR LOS DAÑOS CAUSADOS A TERCEROS EN EJECUCIÓN DE CONTRATOS DE LA ADMINISTRACIÓN.....	109
7. EXCEPCIONES A LA REGLA GENERAL DE LA PREVIA RECLAMACIÓN ADMINISTRATIVA. EN PARTICULAR, RESPONSABILIDAD ANTE DAÑOS CAUSADOS POR ACTOS ADMINISTRATIVOS.....	117
8. EXCLUSIÓN DE LOS SUPUESTOS EN QUE SE PRETENDE DECLARAR UNA RESPONSABILIDAD ADMINISTRATIVA DISTINTA DE LA EXTRA-CONTRACTUAL.....	124
A) Referencia a las otras obligaciones indemnizatorias de la Administración que quedan al margen de este procedimiento.....	124
a) Responsabilidad contractual.....	125
b) Responsabilidad cuasicontractual.....	126
c) Responsabilidad civil por delito.....	126
d) Indemnizaciones administrativas por consagración legal.....	127
e) Responsabilidad por daños sufridos por empleados públicos.....	129
f) Responsabilidad ambiental de las Administraciones.....	131
g) Responsabilidad por daños adicionales a una expropiación.....	131
B) Identificación de la acción de responsabilidad ejercida y consecuencias para el procedimiento administrativo y para el recurso contencioso-administrativo.....	132
9. EL PROCEDIMIENTO DE RESPONSABILIDAD; ESQUEMA GENERAL DE SUS TRÁMITES Y POSIBLES VARIANTES.....	134
A) El procedimiento iniciado de oficio.....	135
B) El procedimiento abreviado.....	136
10. EN ESPECIAL, LA RECLAMACIÓN ANTE LA ADMINISTRACIÓN.....	140
A) Requisitos de la reclamación.....	140

B) Administración o Administraciones a las que debe dirigirse la reclamación; en especial, el caso de la responsabilidad concurrente de varias Administraciones.....	141
C) La evaluación económica del daño en la reclamación.....	144
D) Identificación de los conceptos por los que se solicita indemnización y su influencia en el posterior contencioso-administrativo.....	145
11. REFERENCIA A ALGUNOS ASPECTOS CONCRETOS DEL PROCEDIMIENTO.....	146
A) Órganos competentes.....	146
B) Impulsión de oficio e inadmisión de las reclamaciones.....	148
C) Informes.....	149
D) Fiscalización previa de la intervención.....	150
12. LA PRUEBA.....	151
13. EL DICTAMEN DEL CONSEJO DE ESTADO O DE ÓRGANO AUTÓNOMICO SIMILAR.....	159
A) Supuestos en que el dictamen es preceptivo.....	159
B) Consecuencias de la falta de solicitud del dictamen preceptivo.....	167
14. TERMINACIÓN; EN PARTICULAR, LA TERMINACIÓN CONVENCIONAL.....	168
15. PLAZO MÁXIMO DE DURACIÓN DEL PROCEDIMIENTO DE RESPONSABILIDAD Y CONSECUENCIAS DE SU SUPERACIÓN.....	172
A) Producción del silencio negativo.....	172
B) Plazo para impugnar el silencio negativo.....	174
C) Efectos secundarios del silencio negativo: limitación de las posibles defensas de la Administración.....	176
16. RECURSOS ADMINISTRATIVOS CONTRA LA RESOLUCIÓN.....	178
17. LAS PARTES EN EL CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVO DE LA RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL Y EN EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO PREVIO.....	178

Capítulo III

EL PLAZO PARA PEDIR RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL A LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS

LUCÍA ALARCÓN SOTOMAYOR

1. LA NATURALEZA DEL PLAZO, SU DURACIÓN Y LOS PROBLEMAS QUE PLANTEA.....	183
2. EL CÓMPUTO DEL PLAZO.....	187
A) Día inicial.....	187
a) Regla general.....	187
b) Reglas especiales.....	192
B) Día final.....	202
3. CAUSAS QUE INTERRUMPEN EL TRANSCURSO DEL PLAZO.....	203
A) Eficacia interruptora de las actuaciones judiciales.....	204
a) La reclamación de responsabilidad patrimonial en vía contencioso-administrativa.....	204

b) La reclamación de responsabilidad patrimonial en una jurisdicción equivocada	204
c) El ejercicio de acciones penales contra el personal de la Administración causante del daño	206
B) La interrupción por reclamación administrativa de responsabilidad patrimonial	215
a) Carácter recepticio de la reclamación.....	215
b) Efectos del desistimiento, la renuncia y la caducidad del procedimiento sobre el plazo de prescripción	217
c) La reclamación administrativa previa a las peticiones de indemnización en la vía civil o laboral	218
C) La interrupción por acto de reconocimiento de la Administración	219

Capítulo IV

**EL ASEGURAMIENTO DE LA RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL
DE LA ADMINISTRACIÓN**

EDUARDO GAMERO CASADO

1. ENCUADRE: EL FENÓMENO DEL ASEGURAMIENTO DE LA RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL DE LA ADMINISTRACIÓN	221
2. FUNDAMENTO DEL ASEGURAMIENTO DE LA RESPONSABILIDAD ADMINISTRATIVA EXTRA CONTRACTUAL.....	226
A) Argumentos de Derecho positivo	226
B) Argumentos de índole material: autoseguro y heteroseguro; la gestión de riesgos.....	228
3. VARIANTES Y COBERTURAS DEL ASEGURAMIENTO	233
A) La responsabilidad administrativa como objeto del seguro de responsabilidad civil	235
a) Responsabilidad patrimonial general derivada de cualquier actividad, incluso en ejercicio de potestades administrativas. Especial consideración de las entidades locales	235
b) Responsabilidad por ramos de actividad.....	243
c) Naturaleza jurídica del daño y viabilidad técnica de su aseguramiento	244
B) Los seguros sobre la responsabilidad personal de los empleados públicos.....	246
b) La responsabilidad patrimonial subsidiaria de la Administración derivada de delito de funcionario público	249
4. NATURALEZA Y RÉGIMEN JURÍDICO DEL CONTRATO DE SEGURO DE RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL DE LA ADMINISTRACIÓN	252
A) Naturaleza jurídico-privada del contrato de seguro de responsabilidad patrimonial de la Administración	252
B) La acción directa del perjudicado contra la aseguradora: un rasgo indispensable del contrato y una fuente de problemas	256
C) Problemas menores.....	259

a) La renuncia del asegurado a la dirección jurídica del asunto y la prohibición de que reconozca unilateralmente su responsabilidad.....	259
b) La dificultad de prever actuarialmente el riesgo cubierto.....	261
c) La demora en el pago.....	263
5. PROBLEMAS DERIVADOS SOBRE EL PROCEDIMIENTO DE PROCLAMACIÓN DE LA RESPONSABILIDAD ADMINISTRATIVA	263
A) La necesaria tramitación de un procedimiento administrativo de reconocimiento de responsabilidad.....	263
B) La acción o vía de regreso de la Administración contra el empleado público culpable del daño	269
6. PROBLEMAS JURÍDICO-PROCESALES: JURISDICCIÓN COMPETENTE Y POSICIÓN DE LA ASEGURADORA.....	273
A) La unificación jurisdiccional y su fleco remanente: operatividad de la acción directa ante el orden civil	275
B) Posición de la aseguradora en el proceso contencioso-administrativo.....	283
C) ¿Y qué camino es el mejor?	285
7. CONCLUSIONES: LA REITERADA NECESIDAD DE REGULACIÓN EXPRESA DE ESTOS CONTRATOS Y LA UTILIDAD DE LOS CLAUSULADOS CONTRACTUALES PARA AFRONTAR SUS PROBLEMAS	286

Capítulo V

**LA RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL POR INACTIVIDAD
DE LA ADMINISTRACIÓN**

VICENÇ AGUADO I CUDOLÀ

ALINA DEL CARMEN NETTEL BARRERA

1. LAS FUNCIONES DE LA RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL RESPECTO A LA INACTIVIDAD DE LA ADMINISTRACIÓN	293
2. LA INACTIVIDAD ADMINISTRATIVA Y LOS REQUISITOS DE LA RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL DE LA ADMINISTRACIÓN.....	306
A) La lesión indemnizable producida por la inactividad de la Administración.....	306
a) ¿Antijuridicidad del daño o de la conducta?	306
b) Efectividad.....	310
c) Evaluabilidad.....	311
d) Individualización	311
B) La imputación del daño en los casos de inactividad de la Administración.....	312
a) El título de imputación: la inactividad de la Administración como funcionamiento anormal de los servicios públicos	312
b) La inactividad administrativa en el control de la actividad de terceros que son autores del daño	314
c) La Administración como autora del daño en supuestos de inactividad.....	321
C) La relación de causalidad entre la inactividad administrativa y la producción del daño.....	322

3. LA RESPONSABILIDAD POR INACTIVIDAD DE LA ADMINISTRACIÓN EN LOS DIVERSOS ÁMBITOS EN LOS QUE LA ADMINISTRACIÓN ESTÁ OBLIGADA A ACTUAR.....	325
A) La responsabilidad patrimonial por inactividad en el ejercicio de la potestad reglamentaria.....	325
B) La responsabilidad patrimonial por inactividad material.....	328
a) La responsabilidad patrimonial por inactividad en el ejercicio de medidas de policía administrativa	328
b) La responsabilidad patrimonial por inactividad en el ejercicio de la potestad sancionadora.....	332
c) La responsabilidad patrimonial por inactividad en la realización de prestaciones o servicios	333
d) La responsabilidad patrimonial por inactividad en relación al mantenimiento de los bienes públicos	338
e) La responsabilidad patrimonial por la inejecución de actos administrativos firmes.....	342
C) La responsabilidad patrimonial por inactividad procedimental.....	348
a) El incumplimiento de la obligación de resolver como presupuesto necesario pero no suficiente para la responsabilidad patrimonial de la Administración.....	348
b) La responsabilidad patrimonial en los casos de silencio administrativo.....	355
4. CONCLUSIONES: ¿LA RESPONSABILIDAD ADMINISTRATIVA UN INSTRUMENTO DE CONTROL DE LA INACTIVIDAD DE LA ADMINISTRACIÓN?	362

Capítulo VI

**LA RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL DE LOS ESTADOS
EN DERECHO INTERNACIONAL**

CESÁREO GUTIÉRREZ ESPADA

ROMUALDO BERMEJO GARCÍA

1. SÍNTESIS SOBRE LA RESPONSABILIDAD DEL ESTADO EN DERECHO INTERNACIONAL.....	365
A) La responsabilidad del Estado por hechos ilícitos	365
a) La situación del proceso codificador.....	365
b) El hecho ilícito internacional	371
a') Comportamiento anójudico.....	373
b') Imputación o atribución.....	376
c) Implicación del Estado en los hechos ilícitos de otro.....	397
d) Causas de exclusión de la ilicitud.....	401
e) Las consecuencias del hecho ilícito (la responsabilidad internacional)	406
a') Cese y garantías.....	406
b') La obligación de reparar y sus modalidades	408
c') Particular referencia a la indemnización	413

f) Consecuencias adicionales cuando el hecho ilícito consiste en la violación grave de una norma imperativa.....	414
a') Normas imperativas y violación grave.....	414
b') Las denominadas "obligaciones de solidaridad".....	416
g) Los modos de hacer efectiva la responsabilidad.....	421
a') La reclamación.....	421
b') Casos en los que procede la protección diplomática.....	430
c') Contramedidas y sanciones.....	444
B) La llamada responsabilidad del Estado por "actos no prohibidos por el Derecho Internacional".....	460
2. LA RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL DEL ESTADO FRENTE A SUS PROPIOS SÚBDITOS COMO CONSECUENCIA DE LA APLICACIÓN DE NORMAS Y/O INSTITUCIONES INTERNACIONALES.....	461
A) En casos de no ejercicio o ejercicio insuficiente de la protección diplomática.....	461
B) En casos de violación grave de normas imperativas.....	462
a) Supuestos posibles.....	462
b) Responsabilidad del Estado según el Derecho Internacional.....	463
c) Modos de ejercicio.....	466
3. LA RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL DEL ESTADO EN OTROS SUPUESTOS.....	467

Capítulo VII

RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL DEL ESTADO POR DAÑOS DERIVADOS DE LA INFRACCIÓN DEL DERECHO DE LA UNIÓN EUROPEA

DR. EDORTA COBREROS MENDAZONA

1. INTRODUCCIÓN.....	481
2. EL PRINCIPIO (DE DERECHO DE LA UNIÓN) DE LA RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL DE LOS ESTADOS POR EL INCUMPLIMIENTO DEL DERECHO DE LA UNIÓN EUROPEA.....	482
A) Su establecimiento en la <i>S. Francovich</i>	482
B) La definitiva caracterización en la <i>S. Brasserie</i>	486
C) La extensión a un ámbito muy difícil en la <i>S. Köbler</i> : la responsabilidad del Estado por el incumplimiento judicial del Derecho de la Unión Europea.....	492
D) Una precisión adicional.....	497
3. RECEPCIÓN DEL PRINCIPIO DE LA RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL DEL ESTADO EN LOS TRIBUNALES ESPAÑOLES.....	498

Capítulo VIII

LA RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL DEL ESTADO LEGISLADOR

M.^º CONSUELO ALONSO GARCÍA

1. INTRODUCCIÓN: LA TRADICIONAL INMUNIDAD DEL PODER LEGISLATIVO EN ORDEN A RESPONDER PATRIMONIALMENTE DE LOS SACRIFICIOS IMPUESTOS A LOS PARTICULARES POR LAS LEYES.....	503
2. LA APARICIÓN EN NUESTRO ORDENAMIENTO JURÍDICO, POR VÍA PRETORIANA, DE UNA OBLIGACIÓN RESARCITORIA DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA COMO CONSECUENCIA DE LA APLICACIÓN DE ACTOS LEGISLATIVOS.....	513
A) La responsabilidad patrimonial del Legislador derivada de leyes constitucionales: la vulneración del principio de confianza legítima.....	513
B) La articulación de la antijuridicidad del perjuicio en el supuesto de leyes declaradas inconstitucionales.....	519
3. LA EVOLUCIÓN JURISPRUDENCIAL SOBRE LA MATERIA: LOS NUEVOS LÍMITES EN LA APRECIACIÓN DE LA RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL DEL ESTADO LEGISLADOR.....	524
A) La responsabilidad del legislador frente a leyes constitucionales.....	524
a) El alcance de la previsión de la indemnización en la propia Ley origen del perjuicio.....	524
b) La modulación de la amplitud con que inicialmente el Tribunal Supremo ha reconocido la responsabilidad patrimonial del Legislador en los supuestos de violación del principio de confianza legítima.....	525
B) La responsabilidad patrimonial derivada de leyes declaradas inconstitucionales: los efectos del artículo 40.1 LOTC frente a actos y sentencias firmes.....	528
a) La consolidación de la doctrina de la responsabilidad patrimonial del Legislador ante la ausencia de pronunciamiento expreso por parte del Tribunal Constitucional sobre los efectos temporales de sus sentencias, y con independencia de que el acto administrativo de aplicación de la disposición legal declarada nula haya adquirido firmeza.....	529
b) Imposibilidad de acceder a la reclamación pecuniaria cuando el Tribunal Constitucional se pronuncia expresamente sobre los efectos prospectivos de sus sentencias.....	533
4. LA RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL DEL LEGISLADOR ESPAÑOL POR VULNERACIÓN DEL DERECHO COMUNITARIO EUROPEO.....	536
A) Introducción.....	536
B) Sentencias estimatorias: apreciación de una violación suficientemente caracterizada del Derecho comunitario europeo.....	539
C) La rectificación de la jurisprudencia desestimatoria: la reinterpretación del modelo en atención a los planteamientos del Tribunal de Justicia de la Unión Europea.....	542

Capítulo IX
LA RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL DEL ESTADO-JUEZ
 LEOPOLDO TOLIVAR ALAS

1. INTRODUCCIÓN Y ENCUADRE CONSTITUCIONAL. RESPONSABILIDAD POR ACTUACIONES JUDICIALES Y RESPONSABILIDAD DE ÓRGANOS DE GOBIERNO.....	551
A) Constatación de una disparidad, al menos teórica.....	551
B) Antecedentes penales y evolución del resarcimiento de daños en el ámbito de la Justicia.....	553
C) La solución a partir de la Constitución de 1978.....	556
D) Delimitación de los daños de etiología judicial.....	557
2. EL FUNCIONAMIENTO ANORMAL DE LA ADMINISTRACIÓN DE JUSTICIA.....	563
A) Los estándares.....	563
B) La función del Consejo General del Poder Judicial.....	567
C) Procedimiento y Consejo de Estado.....	567
3. EL ERROR JUDICIAL.....	569
A) Precisiones sobre el concepto.....	569
B) Acerca del procedimiento.....	577
4. INDEMNIZACIÓN POR PRISIÓN PREVENTIVA INDEBIDA.....	583
5. FORMALIZACIÓN DE LA RECLAMACIÓN Y RECONOCIMIENTO DE LA INDEMNIZACIÓN.....	585
6. ¿UNA COBERTURA INSUFICIENTE?.....	591
7. DEBER DE SOPORTAR E INDEMNIZACIÓN DE DEBERES.....	594
8. RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL Y TRIBUNAL CONSTITUCIONAL.....	596
9. REFLEXIÓN CRÍTICA.....	598

Capítulo X
LA RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL DE AUTORIDADES Y PERSONAL AL SERVICIO DE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS
 GERARDO GARCÍA-ÁLVAREZ

1. INTRODUCCIÓN.....	603
2. EL RÉGIMEN GENERAL DE RESPONSABILIDAD CIVIL DE LOS FUNCIONARIOS PÚBLICOS.....	604
A) Evolución histórica: de la responsabilidad civil de los funcionarios a la responsabilidad patrimonial de la Administración.....	604
B) La llamada acción de regreso y la acción directa de la Administración frente al funcionario.....	614
C) Apunte sobre la "responsabilidad contable".....	625
3. REFERENCIA A ALGUNOS RÉGIMENES ESPECIALES.....	630
A) La responsabilidad civil de notarios y registradores de la propiedad.....	630
a) La responsabilidad civil de los notarios.....	630
b) La responsabilidad civil de los registradores de la propiedad y mercantiles.....	632

c) Mecanismos de resolución de reclamaciones alternativos a la vía judicial.....	635
B) Un apunte sobre determinados aspectos de la responsabilidad civil de jueces y magistrados	640
C) Normas especiales de responsabilidad civil de los funcionarios. En especial, la responsabilidad civil de los miembros de las Fuerzas Armadas y de la Guardia Civil.....	645
D) ¿Existe un régimen específico para la responsabilidad civil de las autoridades políticas?	653
4. APUNTES SOBRE LA RESPONSABILIDAD CIVIL DE LOS FUNCIONARIOS EN DERECHO COMPARADO. EN ESPECIAL, EL DERECHO ITALIANO.	658
5. CONCLUSIONES	666

Capítulo XI

RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL DE LA ADMINISTRACIÓN EN MATERIA LABORAL. EN ESPECIAL, LAS LESIONES POR *MOBBING*

SUSANA RODRÍGUEZ ESCANCIANO

1. EL PAPEL DE LA ADMINISTRACIÓN EN LAS RELACIONES LABORALES	673
2. LA IMPORTANCIA CUANTITATIVA DEL ACOSO PSICOLÓGICO EN LA FUNCIÓN PÚBLICA.....	677
3. DETERMINACIÓN TERMINOLÓGICA.....	680
4. INCIDENCIAS NEGATIVAS PARA LA SALUD DEL AFECTADO	686
5. EL HOSTIGAMIENTO PSICOLÓGICO COMO RIESGO PROFESIONAL A PREVENIR POR LA ADMINISTRACIÓN	688
A) El derogado Criterio Técnico 34/2003 de la Dirección General de la Inspección de Trabajo: la reclamación de responsabilidad patrimonial a la Administración como única salida	690
B) El nuevo Criterio Técnico 69/2009 sobre las actuaciones de la Inspección de Trabajo en materia de acoso y violencia en el trabajo	693
C) Evaluación y estrategias de intervención: la importancia de los códigos de conducta.....	695
D) Incumplimiento del deber de prevenir los riesgos de mobbing.....	701
a) El acoso moral como infracción de la Administración en materia de seguridad y salud	702
b) La imposición de medidas correctoras.....	704
6. EL SISTEMA DE RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL DE LA ADMINISTRACIÓN	706
A) Fundamento	709
B) Requisitos	711
a) Condicionantes subjetivos.....	711
b) Antijuridicidad de la lesión	714
c) Nexos causales: dificultades probatorias.....	720
C) Exoneración.....	722
D) <i>Restitutio in integrum</i>	724
E) Tramitación procedimental	727

F) Prescripción.....	730
7. ACCIÓN DE REGRESO.....	733
8. RÉGIMEN DISCIPLINARIO: EL ACOSO MORAL COMO INFRACCIÓN TIPIFICADA.....	735
9. COMPATIBILIDAD ENTRE LA INDEMNIZACIÓN DERIVADA DEL SISTEMA DE RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL Y OTRAS PERCEPCIONES EN MATERIA DE SEGURIDAD SOCIAL, SINGULARMENTE EL RECARGO DE PRESTACIONES.....	745
10. NUEVAS PERSPECTIVAS TRAS LA PROMULGACIÓN DE LA LEY REGULADORA DE LA JURISDICCIÓN SOCIAL.....	756
11. CONCLUSIÓN.....	759

Capítulo XII

RESPONSABILIDAD DE LA ADMINISTRACIÓN POR DAÑOS MORALES

M.^a PAZ SÁNCHEZ GONZÁLEZ

1. INTRODUCCIÓN.....	763
2. UNA APROXIMACIÓN AL CONCEPTO DE DAÑO MORAL.....	765
3. EL DAÑO MORAL SUSCEPTIBLE DE INDEMNIZACIÓN CON CARGO A LA ADMINISTRACIÓN.....	773
A) Daño moral efectivo. Problema derivado de su prueba.....	774
B) Daño evaluable: el problema de la cuantificación del daño moral.....	777
a) Cuantificación del daño moral a través de baremos.....	781
b) Relevancia de las bases de cuantificación.....	785
c) Libre cuantificación judicial.....	793
C) Daño individualizado.....	797
4. CAUSAS DE EXONERACIÓN DE RESPONSABILIDAD.....	798
A) La fuerza mayor como causa de exoneración de responsabilidad.....	798
B) Culpa exclusiva del perjudicado como causa de exoneración.....	800
5. PLAZO PARA EL EJERCICIO DE LA ACCIÓN DE RECLAMACIÓN.....	804
6. ALGUNOS SUPUESTOS DE RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL DE LA ADMINISTRACIÓN POR DAÑOS MORALES.....	807
A) Responsabilidad patrimonial de la Administración pública en relación con un testamento.....	807
B) La omisión del consentimiento informado como comportamiento generador, <i>per se</i> , de daño moral.....	809

Capítulo XIII

RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL DE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS EN RELACIÓN CON LOS MENORES DE EDAD*

LUIS MIGUEL ARROYO YANES

1. INTRODUCCIÓN.....	811
2. EL ESTATUTO DE LOS MENORES DE EDAD Y SU FORMULACIÓN EN EL DERECHO CIVIL Y EN EL DERECHO ADMINISTRATIVO.....	814

3. LA CULPA EXTRA CONTRACTUAL CIVIL: METODOLOGÍA Y PRINCIPIOS DETERMINANTES RELACIONADOS CON EL COMPORTAMIENTO DE LA VÍCTIMA.....	817
4. LA RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL DE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS EN RELACIÓN CON LOS MENORES DE EDAD	821
A) Los menores y la responsabilidad administrativa por hechos acaecidos en centros escolares públicos o en relación con la actividad desplegada en los mismos.....	822
B) Accidentes y percances de menores producidos en piscinas públicas y establecimientos públicos de baño.....	829
C) Accidentes de menores que pueden dar lugar a responsabilidad patrimonial acontecidos en vías públicas, parques, jardines y demás espacios públicos.....	835
D) Accidentes de menores producidos en equipamientos, infraestructuras y edificios y recintos públicos.....	840
5. LOS MENORES DE EDAD Y LOS COMPORTAMIENTOS DE RIESGO EXCLUIDOS O DESCONECTADOS O DESCONECTABLES DEL INSTITUTO DE LA RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL ADMINISTRATIVA.....	845
6. CONSIDERACIONES FINALES	849

Capítulo XIV

LA RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL DE LA ADMINISTRACIÓN PENITENCIARIA

M.^a ASUNCIÓN TORRES LÓPEZ

1. INTRODUCCIÓN.....	853
2. DISTRIBUCIÓN DE COMPETENCIAS ENTRE ESTADO Y COMUNIDADES AUTÓNOMAS EN MATERIA PENITENCIARIA.....	855
3. LA ORGANIZACIÓN DE LA ADMINISTRACIÓN PENITENCIARIA.....	857
4. RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL DE LA ADMINISTRACIÓN PENITENCIARIA Y RESPONSABILIDAD CIVIL SUBSIDIARIA DE LA ADMINISTRACIÓN PENITENCIARIA EN EL CASO DE DELITOS COMETIDOS POR PRESOS	859
5. LA CONCRECIÓN DEL SERVICIO PÚBLICO PENITENCIARIO	862
6. SUPUESTOS DE RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL DE LA ADMINISTRACIÓN PENITENCIARIA	866
A) Responsabilidad patrimonial por daños cometidos en el interior del Centro penitenciario.....	866
a) Muerte de recluso en Centro penitenciario a manos de otro recluso.....	867
b) Muerte de recluso por suicidio.....	869
c) Muerte de recluso por sobredosis.....	875
d) Muerte de recluso por incendio.....	877
e) Muerte de recluso por defectuosa asistencia sanitaria.....	878
f) Lesiones causadas a interno en Centro Penitenciario	883
g) Responsabilidad por daños materiales causados a internos en Centro Penitenciario.....	886

h) Valoración daños morales por daños a interno en Centro Penitenciario.....	886
B) Responsabilidad patrimonial por daños cometidos fuera del Centro penitenciario por penados que gozan de beneficios penitenciarios.....	887
C) Una referencia al supuesto de daños sufridos por el personal al servicio de la Administración Penitenciaria.....	892

Capítulo XV

**RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL DE LA ADMINISTRACIÓN EN EL
ÁMBITO TRIBUTARIO**

MARÍA TERESA MATA SIERRA
CAROLINA BLASCO DELGADO

1. INTRODUCCIÓN.....	895
2. LA CONSOLIDACIÓN DE UN SISTEMA DE RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL OBJETIVA EN EL MARCO DEL DERECHO ESPAÑOL.....	896
3. CARACTERES Y ELEMENTOS CONFIGURADORES DE LA RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL.....	905
A) Caracteres.....	905
B) Elementos configuradores.....	910
a) El funcionamiento normal o anormal de los servicios públicos con exclusión de la fuerza mayor.....	910
b) El nexo causal.....	914
c) La antijuridicidad del daño.....	915
d) Requisitos que debe reunir la lesión.....	917
4. LA REPARACIÓN INTEGRAL DE LOS DAÑOS Y PERJUICIOS CAUSADOS EN EL SUPUESTO DE DECRETARSE LA RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA.....	919
5. LA RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL DE LA ADMINISTRACIÓN TRIBUTARIA.....	924
A) La responsabilidad de la administración como garantía de los particulares en el ámbito tributario y mecanismo de cierre del sistema.....	924
B) La acción de responsabilidad patrimonial de la Administración en el ámbito tributario.....	928
a) Los presupuestos de la responsabilidad patrimonial de la Administración tributaria.....	929
a') Legitimación activa.....	929
b') Causas de las que deriva la responsabilidad patrimonial de la Administración tributaria.....	931
a') Supuestos en los que no se aprecia nexo causal entre la actuación de la administración tributaria y el perjuicio producido.....	936
b') La antijuridicidad del daño fundamento del principio de total indemnidad en el ordenamiento tributario. Del daño antijurídico al daño ilegítimo.....	941

Capítulo XVI

RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL EN EL ÁMBITO URBANÍSTICO

JOSÉ SUAY RINCÓN

1. INTRODUCCIÓN: FUENTE NORMATIVA REGULADORA Y LA CUESTIÓN COMPETENCIAL	949
A) Peculiaridades de la Ley 8/2007 (y del Texto Refundido de 2008): su falta de carácter urbanístico y la verdadera competencia que desarrolla en materia de responsabilidad (art. 149.1.18.º de la Constitución)	949
B) Consecuencias de la reserva constitucional al Estado de la competencia para la configuración del "sistema de responsabilidad de las Administraciones Públicas"	953
a) Limitaciones sobre la legislación autonómica	953
b) Limitaciones también sobre la propia legislación estatal (sectorial) ..	955
2. EN GENERAL, EL ART. 35 TRLS: DATOS PARA UNA VISIÓN GENERAL DEL CONJUNTO DEL PRECEPTO	958
A) La confirmación de las consideraciones precedentes: una razón para la identidad de soluciones propugnada por la legislación sectorial	958
B) Otros rasgos característicos del TRLS: la reducción y la volatilización de las previsiones establecidas en materia de responsabilidad y sus peligros	960
3. LOS SUPUESTOS INDEMNIZATORIOS: IDENTIFICACIÓN DE LOS SUPUESTOS TÍPICOS (ART. 35 TRLS)	961
A) Una cuestión previa: el alcance de la expresión "en todo caso" y su discutible significado	962
B) Indemnización por cambios sobrevenidos de la ordenación: arts. 35 a) y c) TRLS	964
a) La identidad material del supuesto de hecho y su diferente ámbito temporal	964
b) El art. 35 a) TRLS: presupuestos de la indemnización y principales innovaciones (entre otras, la configuración de un nuevo supuesto indemnizatorio)	966
c) El art. 35 c) TRLS: la ampliación del supuesto y la eliminación de la referencia a la figura de la revocación	970
C) Indemnización por la imposición de limitaciones o vinculaciones singulares: art. 35 b) TRLS	971
a) Fundamento de la indemnización y su contemplación como remedio supletorio	971
b) La nueva configuración de los supuestos indemnizatorios en estos casos: aspectos novedosos	972
D) Indemnización por vicios añentes al título administrativo habilitante para el desarrollo de la actividad	973
a) Cuadro general de los supuestos indemnizatorios previstos por este concepto: su configuración sucesiva y sus rasgos comunes	973
b) Indemnización por otorgamiento ilegal del título administrativo habilitante: presupuestos (en particular, la virtualidad de la "exceptio doli")	975

c)	Indemnización por denegación ilegal ("improcedente") del título administrativo habilitante: presupuestos (en particular, la improcedencia de aplicar la doctrina del margen de tolerancia).....	976
d)	Indemnización por demora en el otorgamiento del título administrativo habilitante: dificultades para su aplicación.....	977
E)	Indemnización por la ocupación de terrenos.....	978
4.	LOS "OTROS" SUPUESTOS INDEMNIZATORIOS: SUPUESTOS "INTRAMUROS" Y SUPUESTOS "EXTRAMUROS".....	980
A)	Los supuestos intramuros: arts. 6 b), 11.5 y 26 TRLS (indemnización por alterar el sentido de la consulta urbanística, por demora en la tramitación de un instrumento de ordenación tramitado a iniciativa particular y por los gastos devenidos inútiles: antigua "cláusula residual de indemnización").....	980
B)	Los supuestos "extramuros" (anulación de medidas de disciplina urbanística, y revocación o suspensión de licencias, entre otros).....	983
5.	LOS CRITERIOS INDEMNIZATORIOS: CRITERIOS PARA LA CONCRECIÓN DEL ALCANCE DE LA RESPONSABILIDAD.....	984
A)	Una novedad de bulto: algunas consideraciones críticas sobre la pretensión de aplicar a la responsabilidad patrimonial de la Administración las mismas reglas de valoración propias de la expropiación forzosa.....	984
B)	La contemplación de dos situaciones diferenciadas (arts. 25 y 26 TRLS): algunas novedades capitales.....	986
6.	CONSIDERACIONES FINALES: ALGUNOS APUNTES SOBRE LAS CUESTIONES MÁS CANDENTES Y POLÉMICAS EN ESTA MATERIA.....	988
A)	La cuestión constitucional: acotaciones sobre las limitaciones al legislador estatal para incidir (también) sobre el régimen de la responsabilidad patrimonial de la Administración por la vía de la legislación general.....	989
a)	La caracterización del derecho a la indemnización por el funcionamiento de los servicios públicos como un derecho constitucional.....	989
b)	Y sus consecuencias en el plano competencial y, sobre todo, sustancial: la prefiguración de un (concreto) modelo de responsabilidad patrimonial de la Administración.....	991
B)	La cuestión dogmática: acotaciones sobre el respectivo ámbito de aplicación de la expropiación forzosa y de la responsabilidad patrimonial de la Administración.....	994
a)	Supuestos de responsabilidad por el funcionamiento anormal y funcionamiento normal de los servicios públicos: la proximidad de estos últimos a los supuestos indemnizatorios.....	994
b)	El interés práctico de la cuestión y la necesidad de evitar la caracterización de ambas instituciones por la mera determinación del procedimiento que resulta aplicable para cada caso.....	996
7.	UN APÉNDICE ÚLTIMO: BREVE EXCURSO SOBRE LA RESPONSABILIDAD DEL ESTADO LEGISLADOR.....	998
A)	Responsabilidad por el funcionamiento anormal y por el funcionamiento normal del legislador: estado actual de la cuestión.....	999
B)	La construcción jurisprudencial de un nuevo supuesto indemnizatorio: luces y sombras.....	1000

*Capítulo XVII***RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL DE LA ADMINISTRACIÓN
EN EL ÁMBITO SANITARIO**

MIRIAM CUETO PÉREZ

1. ANTECEDENTES HISTÓRICOS Y SITUACIÓN ACTUAL.....	1029
A) Primeros momentos del reconocimiento de la responsabilidad de la Administración en el ámbito sanitario.....	1029
B) La Constitución española de 1978: su incidencia en la responsabilidad patrimonial de la Administración y en la configuración del servicio público sanitario.....	1036
C) La responsabilidad de la Administración en la Ley 30/92: especial referencia al ámbito sanitario	1040
2. PRESUPUESTOS DE LA RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL DE LA ADMINISTRACIÓN SANITARIA.....	1046
A) Asistencia sanitaria en el marco del Sistema Nacional de Salud. Formas de gestión y entidades responsables.....	1046
B) Funcionamiento del servicio público sanitario (normal o anormal)	1057
C) Existencia de una lesión resarcible	1063
a) Concepto doctrinal de lesión resarcible	1063
b) La lesión resarcible en la Ley 30/92.....	1064
c) El consentimiento informado como causa de justificación	1068
D) Caracteres del daño.....	1073
E) Relación de causalidad entre la actuación administrativa y el daño causado.....	1075
F) Ausencia de fuerza mayor.....	1076
3. PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO DE RECLAMACIÓN	1078
A) Reclamación de responsabilidad.....	1078
B) Prescripción de la acción	1080
C) Pruebas periciales e informes	1081
4. FIJACIÓN DE LA INDEMNIZACIÓN	1082
5. JURISDICCIÓN COMPETENTE	1083

*Capítulo XVIII***LA RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL DE LA ADMINISTRACIÓN EN
MATERIA DE SANIDAD ANIMAL. LA INDEMNIZACIÓN POR
SACRIFICIO OBLIGATORIO DEL GANADO**

JOSÉ IGNACIO MORILLO-VÉLARDE PÉREZ

1. INTRODUCCIÓN. ENCUADRAMIENTO DEL PROBLEMA	1087
2. DETERMINACIÓN OBJETIVA DEL TEMA: QUÉ SACRIFICIO OBLIGATORIO.....	1090
3. RÉGIMEN JURÍDICO VIGENTE.....	1092
A) Marco normativo: aproximación general	1092
B) La obligación de sacrificar.....	1093
C) La indemnización por el sacrificio	1096

4. OTRA APROXIMACIÓN AL TEMA: UN INTENTO DE CONSTRUCCIÓN DOGMÁTICO-JURÍDICA DEL DERECHO A INDEMNIZACIÓN POR EL SACRIFICIO OBLIGATORIO.....	1102
5. LA CONFIGURACIÓN JURÍDICA DE LA ACTIVIDAD GANADERA.....	1105
A) Perspectiva sanitaria en su configuración y los riesgos inherentes a la misma	1105
B) El derecho a la indemnización por el sacrificio obligatorio.....	1106
6. CONCLUSIÓN.....	1108

Capítulo XIX

**RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL DE LA ADMINISTRACIÓN
EN EL ÁMBITO DE LA EDUCACIÓN**

BEATRIZ DÍAZ MADRERA

1. LA RESPONSABILIDAD OBJETIVA APLICADA A LA EDUCACIÓN	1111
A) Significado	1111
B) Presupuestos	1114
a) La lesión	1114
a') Características del daño.....	1114
b') El lesionado. Legitimación activa	1121
b) Imputación del daño	1125
a') Administraciones responsables. Referencia a la competencia de los Ayuntamientos en materia educativa.....	1126
b') La culpa in vigilando y culpa de servicio como fundamento de las reclamaciones por funcionamiento anormal.....	1129
c') El funcionamiento normal de la Administración.....	1135
c) Relación de causalidad e imputación objetiva. La doctrina del Consejo Consultivo de La Rioja	1142
2. CENTROS CONCERTADOS Y RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL DE LA ADMINISTRACIÓN.....	1147

Capítulo XX

**¿HA DE RESPONDER TAMBIÉN LA ADMINISTRACIÓN DE LAS
PÉRDIDAS FINANCIERAS?**

MERCEDES FUERTES

I.	1157
II.	1160
III.	1167
IV.	1175
V.	1190

*Capítulo XXI***RESPONSABILIDAD EXTRA CONTRACTUAL DE LA UNIÓN EUROPEA
Y DE LAS AUTORIDADES NACIONALES POR INFRACCIÓN DE LAS
NORMAS DE DEFENSA DE LA COMPETENCIA**

JOSÉ CARLOS LAGUNA DE PAZ

1. LA DEFENSA DE LA COMPETENCIA COMO TAREA ADMINISTRATIVA	1193
A) Su razón de ser	1193
B) Distribución de atribuciones en la materia	1195
a) Unión Europea	1195
b) Estados miembros	1196
c) Comunidades Autónomas	1197
C) Responsabilidad extracontractual por infracción de las normas de defensa de la competencia	1198
2. RESPONSABILIDAD EXTRA CONTRACTUAL DE LA COMUNIDAD EUROPEA	1199
A) Su afirmación	1199
B) Requisitos	1199
a) Ilegalidad de la actuación: infracción suficientemente caracterizada de una norma que confiera derechos a los particulares	1200
a') La norma ha de conferir derechos a los particulares	1200
b') Ha de producirse una infracción suficientemente caracterizada: margen de apreciación de los órganos de defensa de la competencia	1201
b) Efectividad del daño	1207
c) Relación de causalidad	1208
C) Su exigencia	1210
3. RESPONSABILIDAD EXTRA CONTRACTUAL DE LAS AUTORIDADES NACIONALES	1214
A) Responsabilidad patrimonial del Estado por violación del Derecho comunitario	1214
a) Su afirmación	1215
b) Requisitos	1215
2. EFECTIVIDAD DEL DAÑO	1217
c) Su exigencia: órganos jurisdiccionales y reglas nacionales	1217
d) Alcance de la indemnización	1219
B) Responsabilidad de la Administración pública por infracción de las normas españolas de defensa de la competencia	1221

*Capítulo XXII***RESPONSABILIDAD POR DAÑOS AMBIENTALES**

ALBA NOGUEIRA LÓPEZ

1. INTRODUCCIÓN	1225
2. ÁMBITO DE ACTUACIÓN DE LOS REGÍMENES DE RESPONSABILIDAD EXISTENTES EN SUPUESTOS DE DAÑO AMBIENTAL	1226



3. PERSONIFICACIONES INSTRUMENTALES. EJERCICIO PRIVADO DE FUNCIONES PÚBLICAS. FÓRMULAS COOPERATIVAS DE ACTUACIÓN Y PARTICIPACIÓN PROCEDIMENTAL INTERADMINISTRATIVA.....	1235
4. REQUISITOS PARA LA DETERMINACIÓN DE DAÑOS AMBIENTALES...	1241
A) Anújuricidad	1241
B) Efectividad	1243
C) Individualización	1245
D) Evaluabilidad económica	1246
5. DETERMINACIÓN DEL NEXO CAUSAL: DAÑOS DIFUSOS E INACTIVIDAD ADMINISTRATIVA	1247
6. RIESGOS DEL DESARROLLO Y RESPONSABILIDAD POR DAÑOS AMBIENTALES	1251
7. LA PRESCRIPCIÓN DE LA ACCIÓN Y LOS DAÑOS AMBIENTALES	1253
8. LA FIJACIÓN DE LA INDEMNIZACIÓN	1255

Capítulo XXIII

**RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL DE LA ADMINISTRACIÓN
POR DAÑOS CAUSADOS POR LA FAUNA SILVESTRE**

JOSÉ CARLOS LAGUNA DE PAZ

1. SUPUESTOS. NORMATIVA APLICABLE Y FUNDAMENTO DE LA RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL DE LA ADMINISTRACIÓN	1261
A) Supuestos	1261
B) Normativa aplicable	1261
C) Fundamento: calificación jurídica de la fauna silvestre	1263
a) Alternativas	1264
a') Dominio público	1264
b') Patrimonio público	1265
c') Res communes omnium	1268
d') Fructus fundi	1271
b) Los animales silvestres no son de nadie: su naturaleza de <i>res nullius</i> ..	1272
2. DAÑOS PRODUCIDOS POR ESPECIES CATALOGADAS Y NO SUSCEPTIBLES DE APROVECHAMIENTO CINEGÉTICO	1275
A) La catalogación de una especie determina la prohibición de su muerte o captura, salvo autorización administrativa	1275
B) Corresponde a la Administración la determinación de las especies cinegéticas	1278
C) Presupuestos para la existencia de responsabilidad patrimonial de la Administración	1279
3. DAÑOS PRODUCIDOS POR ESPECIES CINEGÉTICAS	1281
A) El aprovechamiento cinegético de los terrenos lleva aparejada la responsabilidad por los daños que puedan causar las especies	1281
a) Normativa estatal	1282
b) Normativa autonómica	1286
B) Terrenos excluidos del aprovechamiento cinegético	1291
C) Accidentes de tráfico por atropello de especies cinegéticas	1292

- D) Daños derivados del ejercicio de las competencias administrativas en materia de caza 1296

Capítulo XXIV

LA RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL DE LA ADMINISTRACIÓN EN EL ÁMBITO FORESTAL Y DE LA CONSERVACIÓN DE LA NATURALEZA

LUIS CARLOS FERNÁNDEZ-ESPINAR LÓPEZ

1. EL ÁMBITO FORESTAL Y SUS RELACIONES CON EL PATRIMONIO NATURAL, ESPACIOS NATURALES PROTEGIDOS, VÍAS PECUARIAS, CAZA Y PESCA 1299
 - A) Introducción 1299
 - B) Marco Constitucional 1303
 - C) El desarrollo legislativo forestal de las Comunidades Autónomas 1305
2. LOS REQUISITOS DE LA RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL 1306
3. LOS CARACTERES DEL DAÑO INDEMNIZABLE 1315
 - A) La lesión como daño antijurídico 1315
 - B) La realidad, valoración e individualización del daño 1328
4. LA IMPUTACIÓN DEL ACTO DAÑOSO A LA ADMINISTRACIÓN 1339
 - A) El funcionamiento de los Servicios públicos 1339
 - B) Administración responsable por la titularidad del servicio público 1350
 - C) Responsabilidad cuando existen contratistas de los servicios 1355
 - D) El riesgo. El caso fortuito y la fuerza mayor 1357
 - E) Otros supuestos de indemnización por limitaciones en los aprovechamientos de recursos naturales que no hay obligación de soportar. Artículo 33.3 de la Constitución Española 1360
 - F) La responsabilidad por actos del poder legislativo de naturaleza no expropiatoria, artículo 139.3 LRJPAC 1363
5. LA RELACIÓN DE CAUSALIDAD 1369
 - A) Nexa causal directa, inmediato o exclusivo 1369
 - B) Concurso de causas: culpa del lesionado y de la Administración 1373
 - a) Denegación de la indemnización por culpa de la víctima 1373
 - b) Moderación de la indemnización por culpa de la víctima 1374
 - c) Concurso equitativo de culpa de la víctima y de la Administración 1377
6. LA INDEMNIZACIÓN 1377
 - A) Extensión de la reparación. El principio de reparación integral 1377
 - B) La Valoración de los daños 1379

Capítulo XXV

LA RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL DE LA ADMINISTRACIÓN EN MATERIA DE RUIDO

MANUEL JESÚS ROZADOS OLIVA

1. PRESUPUESTOS PARA EL RECONOCIMIENTO DE LA RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL DE LA ADMINISTRACIÓN EN MATERIA DE RUIDO 1383

A) El ruido como daño	1383
B) La normativa en materia de protección contra el ruido.....	1387
2. EL RUIDO COMO VULNERACION DEL ART. 8 DEL CONVENIO EUROPEO PARA LA PROTECCION DE LOS DERECHOS FUNDAMENTALES Y LAS LIBERTADES PUBLICAS.....	1391
A) El ruido y la inviolabilidad del domicilio en la jurisprudencia del Tribunal Europeo de Derechos Humanos	1391
a) El asunto López Ostra vs. España (STEDH de 9 de diciembre de 1994).....	1391
b) El asunto Moreno Gómez vs. España (STEDH de 16 de noviembre de 2004).....	1394
c) El asunto Martínez Martínez vs. España (STEDH de 18 de octubre de 2011).....	1396
B) La posición de la jurisprudencia española	1398
3. LOS ELEMENTOS DE LA RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL EN RELACION CON EL RUIDO	1403
A) El elemento objetivo: el daño	1403
a) El ruido como daño efectivo, evaluable económicamente e individual- izable.....	1403
b) La antijuridicidad del daño y su relación con la fuente de ruido	1410
B) La relación de causalidad: la actividad/ inactividad administrativa	1415
C) El elemento subjetivo: el sujeto dañado y la Administración responsable	1419

Capítulo XXVI

RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL DE LA ADMINISTRACIÓN DERIVADA DE SU ACTIVIDAD PRECONTRACTUAL Y *EX CONTRACTU*

TOMÁS QUINTANA LÓPEZ

1. INTRODUCCIÓN.....	1421
2. NATURALEZA DEL CONTRATO Y RESPONSABILIDAD DE LA ADMINIS- TRACIÓN	1426
3. RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL DE LA ADMINISTRACIÓN POR LOS DAÑOS CAUSADOS COMO CONSECUENCIA DE LA PREPARACIÓN Y LA ADJUDICACIÓN DEL CONTRATO	1429
A) La renuncia o el desistimiento de la Administración	1431
B) La indemnización prevista como posible contenido de la resolución del recurso especial en materia de contratación	1433
C) Efectos resarcitorios de la declaración de nulidad de los actos preparatorios o de adjudicación	1435
D) Indemnización por la reducción de la duración del contrato	1436
E) Anulación de la adjudicación directa.....	1436
F) Desviación en la adjudicación del contrato.....	1437
4. RESPONSABILIDAD <i>EX CONTRACTU</i> DE LA ADMINISTRACIÓN DERIVADA DEL INCUMPLIMIENTO DE LOS CONTRATOS ADMINISTRATIVOS Y DE OTRAS INCIDENCIAS CAUSANTES DE DAÑOS AL CONTRATISTA	1439
A) Incumplimientos "tipificados" y sus consecuencias resarcitorias	1440

a)	Responsabilidad de la Administración por la falta de formalización del contrato a ella imputable	1441
b)	Consecuencias resarcitorias por el retraso en el pago	1444
	a') Devengo de intereses e indemnización de los costes de cobro.....	1445
	b') Retraso en el pago y resarcimiento de los perjuicios derivados de la suspensión y de la resolución del contrato.....	1452
c)	Especial consideración del resarcimiento de los daños producidos por el incumplimiento de la Administración en el contrato de obras.....	1454
	a') La demora en la comprobación del replanteo	1455
	b') La suspensión de la iniciación de las obras imputable a la Administración por un plazo superior a seis meses.....	1458
	c') El desistimiento o la suspensión de las obras por la Administración por un plazo superior a ocho meses	1460
B)	El incumplimiento de la Administración. Categoría general de la que surge el derecho al resarcimiento de los daños causados.....	1466
C)	La aplicación supletoria del ordenamiento civil y sus consecuencias.....	1469
a)	Fundamento subjetivo de la responsabilidad por incumplimiento del contrato	1470
b)	La exención de responsabilidad por causa de fuerza mayor	1472
c)	El enriquecimiento injusto o sin causa	1476
d)	Reglas de derecho civil aplicables al resarcimiento de daños derivados del incumplimiento de los contratos administrativos	1478
5.	ALGUNAS CUESTIONES SOBRE LA RESPONSABILIDAD DE LA ADMINISTRACIÓN DERIVADA DEL INCUMPLIMIENTO DE LOS CONTRATOS PRIVADOS.....	1480

Capítulo XXVII

RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL DE LA ADMINISTRACIÓN POR DAÑOS CAUSADOS A TERCEROS CON MOTIVO DE LA EJECUCIÓN DE CONTRATOS

ANABELÉN CASARES MARCOS

1.	EL ESTADO DE LA CUESTIÓN A LA ENTRADA EN VIGOR DE LA LEY DE CONTRATOS DEL SECTOR PÚBLICO	1487
A)	La inauguración de un sistema de responsabilidad patrimonial administrativa de contratistas y concesionarios frente a terceros lesionados en la Ley de Expropiación Forzosa de 1954	1488
B)	La constitucionalización de la garantía patrimonial del administrado frente a los daños derivados de un funcionamiento normal o anormal de los servicios públicos	1495
2.	LA RESPONSABILIDAD DE LOS CONTRATISTAS Y CONCESIONARIOS DEL SECTOR PÚBLICO POR LOS DAÑOS CAUSADOS A TERCEROS A RAÍZ DE LA EJECUCIÓN CONTRACTUAL TRAS LA MODIFICACIÓN OPERADA POR EL NUEVO MARCO NORMATIVO EN MATERIA DE CONTRATACIÓN PÚBLICA.....	1500
A)	Régimen de responsabilidad extracontractual aplicable	1504

B) Imputación de la responsabilidad resultante	1510
a) Supuestos de imputabilidad del daño a la Administración	1512
a') Orden inmediata y directa de la Administración	1512
b') Vicios del proyecto contractual.....	1517
c') Incumplimiento por la Administración de sus deberes de policía e inspección.....	1520
d') Riesgos inherentes al objeto contractual	1526
b) El debate sobre la responsabilidad directa de la Administración a causa de los daños ocasionados a terceros por sus contratistas y con- cesionarios y la articulación de una polémica "acción de regreso" en la materia.....	1528
C) La reclamación de responsabilidad por daños causados a terceros con ocasión de la ejecución contractual	1532
a) La vía administrativa previa.....	1533
b) La conflictiva unidad jurisdiccional contencioso-administrativa.....	1538
3. REFLEXIÓN FINAL	1544

Capítulo XXVIII

**RESPONSABILIDAD DE LA ADMINISTRACIÓN Y RIESGOS
DEL DESARROLLO**
JOSÉ ESTEVE PARDO

1. PLANTEAMIENTO. LA COMPLEJA Y DEBATIDA DEFINICIÓN DE LA RESPONSABILIDAD ANTE LOS RIESGOS DEL DESARROLLO.....	1549
A) De los peligros naturales a los riesgos tecnológicos. Del destino ineluctable a la decisión y responsabilidad humana	1549
B) Decisión y responsabilidad en la incertidumbre. Las primeras respuestas del Derecho	1551
a) Precaución y responsabilidad en la adopción de decisiones	1551
b) La matizada respuesta a la responsabilidad del fabricante por los riesgos desconocidos. Un debate europeo que permanece abierto	1553
c) La segunda respuesta. La respuesta de la legislación administrativa ..	1554
2. EL ARTÍCULO 141.1 LRJPAC Y LA CUESTIÓN DE LOS RIESGOS DESCO- NOCIDOS POR EL ESTADO DE LA CIENCIA. VALORACIÓN DE UNA RES- PUESTA Y DE LA CORRELACIÓN DE POSICIONES QUE ESTABLECE....	1555
A) Las diferentes perspectivas y vías de aproximación a este precepto	1555
B) La respuesta a un problema singular —la Administración sanitaria y, más concretamente, el caso de transfusiones de sangre contaminada— se erige en criterio unívoco y general. La ocasión perdida para distinguir entre riesgos en base al dato de su aceptación.....	1556
C) Una distribución no equitativa de los costes del progreso y del conoci- miento	1557
a) La ignorancia como eximente. Un precepto discrepante del mandato constitucional a los poderes públicos para promover "la ciencia y la investigación científica y técnica"	1558

b) Los costes del conocimiento —muy gravosos al alcanzarlo a través de un daño— recaen en exclusiva sobre las víctimas.....	1559
c) Una regulación insensible al replanteamiento de la postura de la sociedad postindustrial sobre los riesgos de la técnica, que no se toleran ya como coste ineluctable del progreso.....	1561
D) Se condicionan negativamente otras evoluciones legislativas en materia de responsabilidad por riesgos desconocidos.....	1563
3. LAS EXPLICACIONES Y JUSTIFICACIONES DEL ARTÍCULO 141.1 LR-JPAC.....	1565
A) Las justificaciones materiales.....	1565
a) El argumento moral para la justificación de la disparidad de régimen para Administración y particulares.....	1565
b) Sobre la escasa aplicación futura de la eximente del artículo 141.1... ..	1566
c) Los planteamientos revisores del sistema de responsabilidad administrativa. El cruce de dos debates.....	1568
B) Las explicaciones en favor de la adecuación de este precepto al régimen de la responsabilidad patrimonial acogido por la Constitución.....	1568
a) Fuerza mayor. Sobre el dominio del riesgo y su aceptación.....	1569
b) Sobre la ausencia de antijuridicidad.....	1572
4. LA CLÁUSULA DE REMISIÓN A LAS LEYES Y LAS PRESTACIONES QUE PUDIERAN ESTABLECER. LA HUIDA DEL ESTADO DE DERECHO —MARCO PROPIO DE LA RESPONSABILIDAD— HACIA EL ESTADO ASISTENCIAL.....	1575
A) De la juridicidad a la política. Del Estado de Derecho al prestacional.....	1575
B) De la deseable previa regulación legal, sobre riesgos permitidos o no, a la regulación prestacional posterior al daño.....	1578
5. LOS RIESGOS DEL DESARROLLO EN LA LEGISLACIÓN DE RESPONSABILIDAD MEDIOAMBIENTAL.....	1580
A) La peculiar estructura de la responsabilidad medioambiental.....	1580
B) La respuesta a la cuestión de los riesgos del desarrollo.....	1581

Capítulo XXIX

LA RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL DE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS EN MATERIA DE AGUAS Y OBRAS HIDRÁULICAS

MIGUEL ÁNGEL GONZÁLEZ IGLESIAS

1. INTRODUCCIÓN.....	1583
2. REQUISITOS DE LA RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL. ANÁLISIS JURISPRUDENCIAL DE SUPUESTOS EN MATERIA DE AGUAS.....	1588
3. ANÁLISIS JURISPRUDENCIAL DE SUPUESTOS DE RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL EN MATERIA DE AGUAS.....	1593
A) La responsabilidad patrimonial de las administraciones públicas en materia de inundaciones.....	1594
B) Otros supuestos de responsabilidad patrimonial en materia de aguas.....	1612
4. RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL DE LA ADMINISTRACIÓN EN MATERIA DE OBRAS HIDRÁULICAS.....	1621

A) El concepto de obras hidráulicas en nuestro ordenamiento	1621
B) Supuestos jurisprudenciales de responsabilidad patrimonial de las Administraciones públicas en materia de obras hidráulicas	1625
C) La responsabilidad patrimonial por actuaciones de contratistas y concesionarios	1631
5. EL PECULIAR RÉGIMEN DE RESPONSABILIDAD PREVISTO EN LA LEY DE RESPONSABILIDAD MEDIOAMBIENTAL	1637

Capítulo XXX

**LA RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL DE LA ADMINISTRACIÓN
EN EL ÁMBITO DE LAS TELECOMUNICACIONES**

MARCOS FERNANDO PABLO

1. INTRODUCCIÓN	1641
2. LA RESPONSABILIDAD EN LA ETAPA INICIAL DE LIBERALIZACIÓN DE LAS TELECOMUNICACIONES	1643
A) Responsabilidad de la Administración en cuanto gestora directa del servicio	1643
B) Responsabilidad de un concesionario "singular": la CTNE	1644
C) Los inicios de la liberalización: La cuestión de los terminales	1646
3. LA APERTURA A LA COMPETENCIA DE LA TELEFONÍA MÓVIL: EL DIFÍCIL EQUILIBRIO PARA EVITAR LA RESPONSABILIDAD POR INFRACCIÓN DEL DERECHO COMUNITARIO O CUANDO LA "INDEMNIZACIÓN" SE ARTICULA A TRAVÉS DE LA MODIFICACIÓN DEL ORDENAMIENTO JURÍDICO	1651
4. LA ETAPA DE TRANSICIÓN, Y LA PROBLEMÁTICA DE LAS PRIMERAS TRANSFORMACIONES DE "TÍTULOS HABILITANTES"	1653
A) De las concesiones de servicio público a las Autorizaciones Generales y Licencias y la aplicación de un derecho "singular" cuasi-contractual: El "equilibrio económico" de las concesiones que se transformaron para no ser tales	1653
B) Las televisiones locales	1667
a) Las televisiones por ondas	1667
b) Las televisiones por cable	1674
5. RESPONSABILIDAD POR INCUMPLIMIENTO DEL DERECHO COMUNITARIO: EL ACCESO CONDICIONAL A LA SEÑAL DE TELEVISIÓN POR SATELITE Y LA CUESTIÓN DE LOS DESCODIFICADORES	1675
A) Antecedentes	1675
B) La responsabilidad	1679
6. LA POSTERIOR JURISPRUDENCIA EN MATERIA DE TELEVISIONES LOCALES Y LA APLICACIÓN DE LA DOCTRINA DEL "MARGEN DE APRECIACIÓN" PARA EXCLUIR LA RESPONSABILIDAD POR ACTO PREVIO ANULADO	1686

*Capítulo XXXI***RIESGOS, SEGURIDAD VIAL Y RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL
DE LA ADMINISTRACIÓN POR ACCIDENTES DE TRÁFICO EN VÍAS
INTERURBANAS**

DIONISIO FERNÁNDEZ DE GATTA SÁNCHEZ

1. RIESGOS, SEGURIDAD VIAL Y ADMINISTRACIONES PÚBLICAS	1695
A) Aspectos generales.....	1695
B) Riesgos y seguridad en la normativa de tráfico: las funciones de la Administración Pública	1701
a) Aspectos históricos.....	1701
b) La Legislación vigente en materia de Tráfico, Circulación de Vehículos y Seguridad Vial.	1708
C) La incidencia de la construcción y mantenimiento de las vías públicas y de la producción de automóviles en la seguridad del tráfico, y las funciones de la Administración Pública.....	1717
a) La Legislación histórica.....	1719
b) La seguridad y las funciones de la Administración en la Legislación vigente en materia de carreteras.....	1735
c) Las previsiones relacionadas con las carreteras de la Legislación vigente en materia de tráfico y seguridad vial.....	1738
d) La calidad y la seguridad en los contratos relativos a las obras públicas de carreteras y otras vías de circulación de vehículos	1740
e) La regulación de la seguridad de las infraestructuras viarias por la Unión Europea	1750
2. EL MARCO GENERAL DE LA RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL DE LA ADMINISTRACIÓN.....	1758
3. LA RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA POR DAÑOS SUFRIDOS EN ACCIDENTES DE TRÁFICO: ASPECTOS CONCRETOS.....	1765
A) Los sujetos responsables: la Administración General del Estado y las Administraciones de las Comunidades Autónomas.....	1766
B) Hechos concretos generadores de responsabilidad patrimonial de la Administración General del Estado y de las Administraciones autonómicas	1769
a) Existencia de baches, socavones y otras irregularidades del firme de la vía de circulación	1771
b) Sustancias deslizantes.	1772
c) Tramos de la vía peligrosos o con riesgo.....	1774
d) Existencia de obstáculos en la vía de circulación	1774
e) Vegetación que incide en la carretera.....	1775
f) Desprendimientos de piedras, tierra u otros elementos.....	1775
g) Obras en las vías de circulación.....	1776
h) Presencia de animales en las vías de circulación	1777
i) Accidentes de motoristas.....	1778
j) Ordenación del tráfico y seguridad vial	1780

*Capítulo XXXII***RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL DE LA ADMINISTRACIÓN POR DAÑOS SUFRIDOS A CAUSA DE DEFICIENCIAS EN CALLES Y VÍAS**

ROBERTO O. BUSFILLO BOLADO

1. INTRODUCCIÓN: EL PROBLEMA DE RECLAMAR POR PEQUEÑAS LESIONES, AGRAVADO CON LA DESAFORTUNADA (DESDE EL PUNTO DE VISTA DE LA TUTELA Y GARANTÍA DE LOS DERECHOS DE LOS CIUDADANOS, QUE NO DESDE EL INTERÉS PATRIMONIAL DE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS) REFORMA DEL ART. 139.1 LJCA/1998 OPERADA POR LA LEY 37/2011	1781
2. ASPECTOS GENERALES DE LA RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL EN EL ÁMBITO DE LAS LESIONES SUFRIDAS A CAUSA DE DEFICIENCIAS EN CALLES Y VÍAS.....	1785
A) Introducción: el predominio del casuismo sobre los criterios.....	1785
B) La lógica tendencia jurisprudencial hacia una cierta subjetivación de la responsabilidad.....	1786
C) La concurrencia de culpa del lesionado ¿distribución de la responsabilidad o ruptura del nexo causal?.....	1789
a) En accidentes con vehículos de motor.....	1789
b) En las caídas y accidentes de peatones: la criucable tendencia jurisprudencial a la ruptura del nexo.....	1790
3. CUESTIONES ESPECÍFICAS DERIVADAS DE LA EXISTENCIA SOBRE ACERAS Y CALZADAS DE SUSTANCIAS DESLIZANTES Y OTROS ELEMENTOS EVENTUALES QUE PODRÍAN SER ELIMINADAS CON LAS OPERACIONES RUTINARIAS DE MANTENIMIENTO Y LIMPIEZA.....	1791
A) Introducción.....	1791
a) Hojarasca en aceras y calzadas.....	1793
b) Gravilla en la calzada.....	1794
c) Manchas de aceite en la calzada.....	1795
B) El curioso caso de la STS de 5 de julio de 2006: ¿responsabilidad patrimonial o prestación asistencial encubierta?.....	1797
4. CUANDO LA PROPIA FALTA DE ASFALTADO O ENCINTADO DE UNA CALLE ES EN SÍ MISMA UN RESULTADO LESIVO.....	1801

*Capítulo XXXIII***RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL POR DAÑOS CAUSADOS POR, O SUFRIDOS POR, LOS MIEMBROS DE LAS FUERZAS Y CUERPOS DE SEGURIDAD***

JAVIER BARCELONA LLOP

1. INTRODUCCIÓN.....	1807
2. QUE EL MODELO POLICIAL ESPAÑOL SEA PLURAL NO IMPIDE QUE EL RÉGIMEN SUSTANTIVO DE LA RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL DE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS SEA EL MISMO. LA EXCEPCIÓN. QUIZÁ MÁS FORMAL QUE REAL. DE LA POLICÍA JUDICIAL.....	1809

3. SUPUESTOS RELACIONADOS CON LA ACTIVIDAD DE LOS CUERPOS DE POLICÍA.....	1812
A) El daño antijurídico	1813
B) El nexo causal	1819
C) Informaciones policiales, derecho a la propia imagen y derecho al honor.....	1820
4. SUPUESTOS RELACIONADOS CON INACTIVIDAD, OMISIONES O INSUFICIENCIAS IMPUTADAS A LAS FUERZAS DE POLICÍA.....	1823
A) Atentados terroristas	1824
B) Suicidio de detenidos en las dependencias policiales.....	1825
C) Inactividad o parsimonia policial ante la comisión de hechos delictivos ..	1828
D) Intervención, inadmitiendo la demanda, del Tribunal Europeo de Derechos Humanos	1833
E) Responsabilidad por omisión de precauciones en punto a la custodia del arma de fuego.....	1835
5. DAÑOS CAUSADOS POR FUNCIONARIOS FUERA DE SERVICIO.....	1836
6. CUANDO QUIEN RECLAMA LA INDEMNIZACIÓN ES EL PROPIO FUNCIONARIO DE POLICÍA	1840
7. RESPONSABILIDAD CIVIL SUBSIDIARIA DE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS POR LOS DELITOS COMETIDOS POR LOS MIEMBROS DE LAS FUERZAS Y CUERPOS DE SEGURIDAD.....	1844
8. UNA SENTENCIA DEL TRIBUNAL EUROPEO DE DERECHOS HUMANOS.....	1849

Capítulo XXXIV

**FIESTAS POPULARES Y ESPECTÁCULOS: LIBRE ASUNCIÓN DE
RIESGOS Y RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL DE LA
ADMINISTRACIÓN**

DAVID BLANQUER CRIADO

1. INTRODUCCIÓN.....	1851
2. ALGUNAS PRECISIONES Y DISTINCIONES EN MATERIA DE RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL	1853
A) La justicia distributiva orientada a la socialización de los riesgos, y la justicia conmutativa propia de la responsabilidad patrimonial	1853
B) Riesgo y necesidad social en las fiestas populares	1858
C) Los daños causados "con ocasión" del festejo, y los producidos "como consecuencia" del mismo.....	1860
D) Funcionamiento normal y funcionamiento anormal; responsabilidad objetiva y responsabilidad objetivada.....	1865
E) El carácter objetivo de la responsabilidad; la distinción entre obligaciones de actividad y obligaciones de resultado.....	1868
3. CRITERIOS DE IMPUTACIÓN OBJETIVA.....	1871
A) La libre decisión de participar en la fiesta y asumir un riesgo	1871
B) Vecino y visitante; nacional y extranjero.....	1877
C) Participante y espectador.....	1878

D) Riesgo general de la vida, riesgo inherente al servicio público y riesgo inherente a la fiesta.....	1887
E) Riesgo socialmente tolerado y normativa de seguridad.....	1891
a) Concepción normativa de la diligencia exigible.....	1891
b) Racionalidad de las normas y diligencia exigible; discrecionalidad reglamentaria y riesgo creado por norma insuficiente; autonomía territorial y riesgo incrementado por norma.....	1899
F) Riesgo inherente e incremento de riesgo.....	1903
a) Incremento de riesgo imputable al participante.....	1903
b) Incremento de riesgo inherente a las particularidades del festejo.....	1905
c) Incremento de riesgo imputable a la Administración.....	1906
4. EL SUJETO RESPONSABLE.....	1908
A) Introducción.....	1908
B) La Administración que contrata con un tercero el desarrollo de alguna actividad del festejo.....	1909
C) La Administración que autoriza a un tercero la celebración de un festejo en lugares públicos.....	1911
D) Exclusión de la responsabilidad de la Administración, pese al otorgamiento de la correspondiente autorización.....	1913
E) Personificaciones instrumentales y levantamiento del velo.....	1919
F) La responsabilidad concurrente.....	1921
a) Concurrencia con Comisión de Fiestas o con la empresa a la que el Ayuntamiento encomienda la realización de algún acto festivo.....	1921
b) Responsabilidad concurrente de varias Administraciones.....	1928
c) Concurrencia con el lesionado o con un tercero.....	1929
d) Concurrencia con la compañía de seguros.....	1933
5. RECAPITULACIÓN.....	1934