

Andrés M. González Sanfiel (Director)

El derecho ante la crisis: nuevas reglas de juego

ADMINISTRATIVO

 **Atelier**
LIBROS JURÍDICOS

 **Mutua Tinerfeña**
SEGUROS

EL DERECHO ANTE LA CRISIS: NUEVAS REGLAS DE JUEGO

Andrés M. González Sanfiel (Director)

Manuel Álvarez de la Rosa

Andrés M. González Sanfiel

Francisco L. Hernández González

José Luis Rivero Ceballos

Gloria P. Rojas Rivero

M^a Elena Sánchez Jordán

Francisco J. Villar Rojas

 **Atelier**
LIBROS JURÍDICOS

 **Mutua Tinerfeña**
SEGUROS

ÍNDICE

PRESENTACIÓN	13
INTRODUCCIÓN	15
CAPÍTULO PRIMERO. LA CRISIS: UNA LECCIÓN DE ECONOMÍA	19
<i>José Luis Rivero Ceballos</i>	
1. Introducción	19
2. Los hechos relevantes	20
3. El debate en el ámbito del análisis económico	23
3.1. El análisis hegemónico antes de la crisis de 2007	25
3.2. La contestación a la nueva economía clásica: keynesianos y postkeynesianos	27
A) El análisis económico general	27
B) El análisis del sistema financiero	31
C) Más allá de la explicación convencional	33
4. Del análisis económico a la política económica	35
5. Algunas reflexiones para el futuro	38
Bibliografía	40
CAPÍTULO SEGUNDO. CRISIS ECONÓMICO-FINANCIERA; CRISIS DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA	43
<i>Francisco José Villar Rojas</i>	
1. El impacto de la crisis sobre las administraciones públicas	43
1.1. El derrumbamiento de las cuentas públicas	43
1.2. La reacción	46
A) La voluntad de dar una respuesta coherente	46
B) La realidad de un derecho de urgencia	46
a) Periodo 2008-2011 (Gobierno Partido Socialista, IX Legislatura) ..	47
b) Periodo 2011-2012 (Gobierno Partido Popular, X Legislatura) ..	49

2. Las medidas adoptadas frente a la crisis.....	51
2.1. La Administración toma la iniciativa (2008)	51
A) Medidas de fomento.....	51
B) Regulación de sectores estratégicos	54
C) Control público de actividades económicas privadas	58
D) Protección de clientes y consumidores.....	60
E) Liberalización de servicios.....	61
2.2. El problema es el déficit público (2010)	62
A) Reducción directa del gasto público.....	62
B) Incremento de impuestos	64
2.3. El problema es la Administración (2012).....	65
A) Recortes y ajustes en servicios públicos.....	65
B) Reestructuración de la organización administrativa	67
C) Revisión de medios de financiación	68
3. La crisis de la administración y de sus funciones	70
3.1. Las tensiones sobre la organización administrativa	70
A) Racionalización del sector público	70
B) Nuevas funciones de tutela del Estado: hacia la recentralización competencial.....	73
C) Crisis de la separación de poderes.....	74
3.3. El replanteamiento de las tareas de Administración.....	76
A) Recorte de las políticas de fomento	76
B) Reordenación de servicios públicos	77
C) Regulación para la competencia	80
4. Balance provisional sobre qué administración pública y para qué.....	83

CAPÍTULO TERCERO. LA REFORMA LABORAL A TRAVÉS DE TRES PREÁMBULOS Y CINCO NUDOS ESENCIALES.

85

Manuel Álvarez de la Rosa / Gloria P. Rojas Rívero

1. Quebrantos del Derecho del Trabajo con Apologías de la reforma	85
1.1. Ley 35/2010, de 17 de septiembre, de medidas urgentes para la reforma del mercado de trabajo.....	88
1.2. R.D.-Ley 7/2011, de 10 de junio, de medidas urgentes para la reforma de la negociación colectiva.....	90
1.3. Ley 3/2012, de 6 de julio, de medidas urgentes para la reforma del mercado laboral.....	92
1.4. Sobre la voluntad del legislador.....	96
1.5. Sobre la necesidad de equilibrio	101
1.6. ¿Cuestionan estas reformas el equilibrio?	103
2. Cinco nudos esenciales de la reforma de 2012	106
2.1. La «reformabilidad» del Derecho del Trabajo	106
2.2. La negociación colectiva: prioridad aplicativa, inaplicación por causas económicas y ultractividad	107
2.3. Un contrato de naturaleza temporal obtenida con el periodo de prueba	111
2.4. La modificación sustancial de condiciones de trabajo	112

2.5. El concepto de causa económica en los despidos objetivo y colectivo	114
CAPÍTULO CUARTO. NUEVAS REGLAS EN LA RELACIÓN DE LA ADMINISTRACIÓN CON CONTRATISTAS Y PROVEEDORES	119
<i>Francisco L. Hernández González</i>	
1. La crisis rompe las reglas: el nuevo marco económico-jurídico	119
1.1. De la inversión pública a la severa austeridad	119
A) Primera fase (2008-2009): «para salir de la crisis el Estado tiene que gastar»	120
B) El cambio de rumbo (2010): «para salir de la crisis el Estado tiene que ahorrar»	121
1.2. «Se vende ayuntamiento»	124
1.3. «Ruina municipal, proveedor hundido»	126
2. La crisis obliga a flexibilizar la legislación de contratos del sector público	129
2.1. Una reacción que se hace esperar	129
2.2. La «deseada» simplificación del procedimiento de contratación administrativa	130
A) El Fondo Estatal de Inversión Local de 2008	130
B) El Fondo Estatal para el Empleo y la Sostenibilidad Local de 2009	132
C) La contratación de empresas de servicios energéticos	133
2.3. Modificación de las concesiones para el mantenimiento del equilibrio económico-financiero: el «ruinoso negocio» de las autopistas y autovías de peaje	135
3. Una operación de maquillaje de la legislación de contratos	137
3.1. Salvemos los contratos de las empresas en quiebra	137
3.2. Un mayor control del gasto público en las contrataciones de elevada cuantía	138
3.3. La reducción del plazo de pago a proveedores: un canto al sol	139
4. Los planes de pago a proveedores	140
4.1. El Plan de Pago a Proveedores de 2009: un intento fracasado	140
A) Operación especial de endeudamiento	141
B) Línea de aval del Instituto de Crédito Oficial	141
4.2. El Plan de Pago a Proveedores de 2011: créditos ruinosos	142
4.3. El Plan de Pago a Proveedores de 2012: el cambio de modelo	143
5. Europa exige mayores garantías y seguridad en la contratación pública	146
5.1. La nueva regulación del recurso especial: un elevado coste para la tradición jurídica española	146
5.2. La «batalla» contra las modificaciones contractuales	149
5.3. A las puertas de una nueva reforma de las Directivas sobre contratación pública: la crisis como justificación	153
6. Reflexión final	155

CAPÍTULO QUINTO. EL RETO DE LA PROTECCIÓN DE LOS PARTICULARES ANTE LA CRISIS	157
<i>M^a Elena Sánchez Jordán</i>	
1. El estado de la cuestión	157
2. De algunas soluciones: de las propuestas normativas y de la (aparente) búsqueda de soluciones favorables para el particular	163
2.1. Los principales remedios jurídico-civiles	163
2.2. La utilidad de una norma que limite el sobreendeudamiento de los consumidores	166
A) Las respuestas en el Derecho comunitario y las tendencias en Derecho comparado	166
B) La solución en nuestro ordenamiento jurídico ¿norma independiente o adaptación de la legislación concursal?	170
a) Las medidas preventivas y los contratos de préstamo hipotecario: la transparencia en la contratación y las políticas de crédito responsable	171
b) Medidas reparatorias y declaración de concurso	173
2.3. El Real Decreto-Ley 6/2012, de 9 de marzo, de medidas urgentes de protección de deudores hipotecarios sin recursos	175
A) A modo de introducción	175
B) Las medidas previas a la ejecución hipotecaria	178
a) La moderación de los intereses moratorios	178
b) La reestructuración de la deuda	180
c) Las medidas complementarias	181
C) Las alternativas a la venta judicial de la vivienda gravada	183
a) La ejecución extrajudicial de la vivienda habitual del deudor ..	183
b) Especial referencia a la dación en pago	186
3. Reflexiones finales	191
 CAPÍTULO SEXTO. PRIVATIZACIÓN DEL SECTOR AEROPORTUARIO: UNA NUEVA DESAMORTIZACIÓN	195
<i>Andrés M. González Sanfiel</i>	
1. Introducción	195
2. Reestructuración del control de tráfico aéreo	196
2.1. Las razones confesadas del cambio de modelo	196
2.2. Modificación de las condiciones laborales de los controladores aéreos	198
2.3. La liberalización parcial de los servicios de tránsito aéreo	201
A) El sistema AFIS	201
B) Los nuevos proveedores de servicios	202
3. La privatización aeroportuaria	203
3.1. Críticas antes de la crisis y la justificación del cambio de modelo ..	203
3.2. El nuevo holding estatal aeroportuario	205
B) Las nuevas formas de gestión aeroportuarias	206
C) Privatizaciones y gestión indirecta en los aeropuertos	208
4. En especial, los nuevos ingresos aeroportuarios	210

4.1. La eclosión de los ingresos aeroportuarios: tipología	210
4.2. La dimensión comunitaria: El régimen singular de las «tarifas aeroportuarias»	212
4.3. Autoridad nacional de supervisión, ¿independiente?	213
5. El papel de las Comunidades autónomas	215
5.1. Nada que decir: participación orgánica	215
5.2. Incidencia de la privatización en las competencias autonómicas	216
A) Competencias autonómicas sobre aeropuertos estatales	216
B) ¿Cuándo hay gestión directa estatal?	217
6. Valoración de la reforma	220