

57.118

Ciencia Política

---

# Sistema político español

**Josep M<sup>a</sup> Reniu**, Editor

---

Joan Antòn	Rafael Martínez
Josep Baqués	Jordi Matas
Montserrat Baras	Gema Pastor
Oscar Barberà	José Real-Dato
Agustí Bosch	Joan Ridao
Jordi Calvet	Cesáreo Rodríguez-Aguilera
Josep M <sup>a</sup> Castellà	Juan Rodríguez Teruel
Laura Chaqués Bonafont	Fco. Javier Ruiz Martínez
Enriqueta Expósito	David Sancho
José Julio Fernández	Joan-Josep Vallbé
Miguel Jerez-Mir	Raimundo Viejo
Jaume Magre	Pere Vilanova
Esther Martín	Joan Vintró



**HUYGENS**  
EDITORIAL

---

PRESENTACIÓN. EL SISTEMA POLÍTICO ESPAÑOL COMO OBJETO DE ESTUDIO .....	19
<i>Josep M<sup>e</sup> Renu</i>	
TEMA 1. LA CONSTRUCCIÓN DEL ESTADO EN ESPAÑA (SS. XIX-XX): UNA PERSPECTIVA POLITOLÓGICA.....	23
<i>Josep Baqués</i>	
1. Introducción .....	23
2. Los balbucentes inicios del constitucionalismo (1808-1836) .....	24
3. El mapa político de mediados del siglo XIX: moderados y exaltados (1837-1868).....	26
4. La Revolución de 1868: hacia la apertura democrática (1868-1874) .....	28
4.1. Signos de cambio en la sociedad española.....	28
4.2. La I República.....	29
5. La Restauración y el turno pacífico (1876-1931).....	31
6. La crisis de la Restauración.....	32
6.1. Regeneracionismo .....	33
6.2. Krausismo.....	33
6.3. Movimiento obrero.....	34
6.4. Regionalismos.....	35
6.5. El desenlace.....	36
7. La II República (1931-1936) .....	36
8. Recapitulación .....	39
9. Lecturas recomendadas .....	39
TEMA 2. EL FRANQUISMO (1936-1975). UNA DICTADURA MILITAR FASCISTIZADA.....	41
<i>Joan Antón</i>	
1. Introducción .....	41
2. ¿Cómo definir al régimen franquista? .....	42
3. El contexto histórico internacional y nacional .....	43
4. El primer franquismo, 1936-1957 .....	44
5. El segundo franquismo, 1957-1969 .....	49
6. El tardofranquismo, 1969-1975.....	51
7. Recapitulación .....	52

8. Lecturas recomendadas .....	54
<b>TEMA 3. ¿EN QUÉ SENTIDO FUE «MODÉLICA» LA TRANSICIÓN POLÍTICA?</b> .....	55
<i>Cesáreo Rodríguez-Aguilera</i>	
1. Introducción.....	55
2. El modelo y sus interpretaciones .....	55
2.1. Características del proceso.....	55
2.2. Reforma versus ruptura .....	58
2.3. Críticas y problemas.....	59
3. El despliegue del proceso.....	61
3.1. De Arias a Suárez .....	61
3.2. Las elecciones de 1977 y el primer sistema de partidos .....	62
3.3. La Constitución .....	63
3.4. Cuestiones sectoriales .....	65
3.5. Balance del proceso .....	66
4. Recapitulación .....	67
5. Lecturas recomendadas .....	67
6. Recursos on line.....	68
<b>TEMA 4. LA CONSTITUCIÓN DE 1978</b> .....	69
<i>Esther Martín</i>	
1. Introducción .....	69
2. El proceso constituyente .....	69
2.1. El proceso de elaboración de la Constitución .....	69
2.2. El consenso en la elaboración de la Constitución .....	71
3. Caracteres del texto constitucional de 1978.....	72
3.1. Determinaciones básicas del constituyente y de la Constitución.....	72
3.2. El texto constitucional .....	74
3.3. Influencias de la historia y del derecho comparado.....	76
3.4. La naturaleza normativa de la Constitución y las garantías constitucionales.....	77
4. Recapitulación .....	79
5. Lecturas recomendadas .....	79
6. Recursos on line.....	79
<b>TEMA 5. LA FORMA DE ESTADO: EL ESTADO SOCIAL Y DEMOCRÁTICO DE DERECHO</b> .....	81
<i>Josep M<sup>a</sup> Castellà y Esther Martín</i>	
1. Introducción.....	81
2. El Estado de Derecho como forma de Estado y sus transformaciones.....	82

2.1. El Estado de Derecho.....	82
2.2. El Estado Democrático .....	84
2.3. El Estado Social .....	85
3. El Estado español como Estado Social y Democrático de Derecho.....	85
3.1. El Estado de Derecho en la Constitución .....	86
3.2. El Estado Democrático en la Constitución.....	88
3.3. El Estado Social en la Constitución.....	89
4. Recapitulación .....	89
5. Lecturas recomendadas .....	90
TEMA 6. AUTONOMÍA Y ORGANIZACIÓN EN EL SISTEMA JUDICIAL ES- PAÑOL .....	91
<i>Joan-Josep Vallbé</i>	
1. Introducción .....	91
2. Jerarquía y territorio: estructura de tribunales y juzgados y planra judicial.....	92
2.1. Jerarquía .....	93
2.2. Territorio .....	96
3. Poder judicial y poder político: independencia y unidad jurisdiccional.....	100
3.1. El acceso a la carrera judicial .....	102
3.2. El gobierno del poder judicial .....	104
3.3. El poder judicial y la descentralización política.....	105
4. Recapitulación .....	107
5. Lecturas recomendadas .....	108
6. Recursos on line.....	108
TEMA 7. EL TRIBUNAL CONSTITUCIONAL: SUPREMO INTÉRPRETE DE LA CONSTITUCIÓN .....	111
<i>José Julio Fernández</i>	
1. Introducción .....	111
2. Antecedentes.....	112
3. Naturaleza.....	113
4. Composición y estatuto jurídico .....	114
5. El parámetro de control .....	115
6. Competencias .....	116
6.1. El control de constitucionalidad de la ley .....	116
6.2. El recurso de amparo.....	117
6.3. Los conflictos de competencias.....	118
6.4. Otras competencias.....	119
7. Las sentencias.....	119
8. Balance .....	120
9. Recapitulación .....	121

10. Lecturas recomendadas .....	122
11. Recursos on line.....	123
TEMA 8. LA MONARQUÍA PARLAMENTARIA ESPAÑOLA .....	125
<i>Enriqueta Expósito</i>	
1. Introducción .....	125
2. La Jefatura del Estado .....	126
2.1. Las reglas de sucesión e integración .....	126
2.1.1. La sucesión .....	126
2.1.2. La Regencia .....	127
2.2. Los órganos al servicio de la Corona.....	128
2.2.1. La Casa Real.....	128
2.2.2. La dotación presupuestaria .....	128
2.2.3. El patrimonio nacional .....	128
3. El sucesor a la Corona.....	129
4. La Familia Real .....	129
5. El Rey como Jefe del Estado.....	130
5.1. El estatuto jurídico-constitucional del monarca: las prerrogativas regias....	130
5.1.1. La inviolabilidad.....	130
5.1.2. La no responsabilidad. El instituto del referendo .....	130
5.2. Funciones y atribuciones del monarca.....	132
5.2.1. Símbolo de la unidad y permanencia del Estado; perspectivas interna e internacional .....	132
5.2.2. Arbitraje y moderación del funcionamiento regular de las instituciones.....	133
5.2.3. La naturaleza de las funciones regias: propias, tasadas y actos debidos. La ausencia de derecho de veto.....	134
6. Recapitulación .....	135
7. Lecturas recomendadas .....	136
8. Recursos on line.....	136
TEMA 9. EL GOBIERNO .....	137
<i>Jordi Matas y Joan Ridao</i>	
1. Introducción.....	137
2. La posición del Gobierno como órgano constitucional.....	138
3. Las funciones del Gobierno.....	139
3.1. La función de dirección política .....	140
3.1.1. La dirección de la política interior.....	141
3.1.2. La dirección de la política exterior .....	141
3.1.3. La dirección de la defensa del Estado y de la Administración militar .....	142
3.1.4. La dirección de la Administración civil .....	143
3.2. La potestad reglamentaria y la función ejecutiva.....	143

4. La estructura y composición del Gobierno .....	144
4.1. El presidente del Gobierno.....	144
4.2. Los vicepresidentes.....	145
4.3. Los ministros .....	146
4.4. El Consejo de Ministros.....	147
5. La formación y cese del Gobierno. El Gobierno en funciones .....	147
6. El estatuto personal y la responsabilidad de los miembros del Gobierno.....	153
7. Recapitulación .....	154
8. Lecturas recomendadas .....	155
9. Recursos on line.....	156

## TEMA 10. ARENAS PARLAMENTARIAS Y DINÁMICAS LEGISLATIVAS EN ESPAÑA .....

*Fco. Javier Ruiz Martínez*

1. Introducción .....	157
2. Estructura y composición de las Cortes.....	158
2.1. La asimetría parlamentaria: el todopoderoso Congreso de los Diputados...	159
2.2. Los diputados .....	161
2.3. Los senadores .....	162
3. ¿Qué actividades se desempeñan en la arena legislativa? Las tareas de los parlamentarios.....	164
3.1. La distribución de la actividad parlamentaria .....	164
3.2. Función representativa .....	166
3.3. Función legitimadora.....	167
3.4. Función de control legislativo .....	168
3.5. Función de control político.....	169
4. Los parlamentos autonómicos.....	170
5. Recapitulación .....	171
6. Lecturas recomendadas .....	172
7. Recursos on line.....	172

## TEMA 11. LAS RELACIONES EJECUTIVO-LEGISLATIVO .....

*Jordi Matas y Joan Ridaó*

1. Introducción .....	173
2. El control parlamentario del Gobierno.....	174
2.1. Consideraciones generales .....	174
2.2. La responsabilidad política del Gobierno.....	175
2.2.1. La moción de censura .....	175
2.2.2. La cuestión de confianza.....	179
3. Las relaciones en el ejercicio de la función de control parlamentario.....	182
3.1. Consideraciones generales .....	182
3.2. Los instrumentos de información de los parlamentarios .....	183

3.3. Los instrumentos de participación en la función de dirección política.....	184
3.4. Otros instrumentos aptos para el control parlamentario .....	185
4. La disolución de las Cortes Generales.....	186
5. Recapitulación .....	187
6. Lecturas recomendadas .....	188
7. Recursos on line.....	188
TEMA 12. ¿QUIÉN GOBIERNA EN ESPAÑA? LAS ÉLITES PARLAMENTARIAS Y MINISTERIALES .....	189
<i>Miguel Jerez-Mir, Juan Rodríguez Teruel y José Real-Dato</i>	
1. Introducción .....	189
2. La posición institucional de diputados y ministros .....	190
3. El reclutamiento social .....	191
4. El reclutamiento político.....	195
4.1. Los diputados .....	195
4.2. Los ministros .....	197
5. La estabilidad de la élite parlamentaria.....	199
6. La carrera ministerial.....	200
7. Recapitulación .....	202
8. Lecturas recomendadas .....	203
9. Recursos on line.....	203
TEMA 13. LA ORGANIZACIÓN TERRITORIAL DEL ESTADO: EL ESTADO AUTONÓMICO .....	205
<i>Josep M<sup>a</sup> Castellà</i>	
1. Introducción.....	205
2. Rasgos básicos del Estado autonómico .....	206
2.1. La apertura del modelo constitucional.....	206
2.2. Los Estatutos de Autonomía y su función constitucional.....	209
2.3. Homogeneidad y asimetría en el Estado autonómico .....	210
3. El Estado autonómico y el Estado federal.....	211
4. Recapitulación .....	213
5. Lecturas recomendadas .....	214
TEMA 14. LOS ESTATUTOS DE AUTONOMÍA .....	217
<i>Joan Vintó</i>	
1. Introducción .....	217
2. Función constitucional.....	218
3. Elaboración, aprobación y reforma.....	219

3.1. Elaboración y aprobación.....	219
3.1.1. Estatutos de iniciativa territorial, elaboración negociada en el Congreso de los Diputados, aprobación en referéndum territorial y ratificación por las Cortes Generales.....	219
3.1.2. Estatutos de iniciativa territorial y aprobación ordinaria en las Cortes Generales.....	220
3.1.3. Estatuto de elaboración pactada entre el territorio y el Estado y ratificación por las Cortes Generales.....	221
3.1.4. Estatutos acordados unilateralmente por las Cortes Generales.....	221
3.2. Reforma.....	222
3.2.1. Concurrencia necesaria de la voluntad territorial y de la voluntad estatal.....	222
3.2.2. Elementos comunes de procedimiento para asegurar la concurrencia de la voluntad territorial y de la voluntad estatal.....	223
3.2.3. Elementos específicos de procedimiento para reforzar la expresión de la voluntad territorial.....	224
3.2.4. Admisibilidad de la reforma unilateral por parte del Estado.....	225
4. Naturaleza jurídica.....	226
5. Posición en el sistema de fuentes.....	226
5.1. Constitución y Estatuto.....	227
5.2. Estatuto y leyes autonómicas.....	227
5.3. Estatuto y leyes estatales.....	227
6. Contenido.....	228
6.1. Contenido constitucional mínimo y obligatorio.....	228
6.2. Contenido constitucional adicional.....	229
6.3. Heterogeneidad y homogeneidad de los contenidos estatutarios.....	229
6.4. La trascendencia del alcance material de los contenidos estatutarios.....	230
7. Recapitulación.....	231
8. Lecturas recomendadas.....	231
9. Recursos on line.....	232
TEMA 15. LOS GOBIERNOS DE LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS.....	233
<i>Josep M<sup>a</sup> Renu</i>	
1. Introducción.....	233
2. La identificación y el análisis de los gobiernos autonómicos.....	235
2.1. El número de partidos en el gobierno y la importancia de los socios.....	236
2.2. La fuerza parlamentaria.....	238
2.3. El momento en que se coaligan.....	240
2.4. El ámbito organizativo de los partidos.....	241
2.5. La estabilidad de los gobiernos.....	242
2.6. El rendimiento electoral.....	243
3. Recapitulación.....	244
4. Lecturas recomendadas.....	245
5. Recursos on line.....	245



TEMA 16. EL SISTEMA ELECTORAL ESPAÑOL .....	247
<i>Agustí Bosch</i>	
1. Introducción .....	247
2. Los elementos del sistema electoral.....	247
3. Consecuencias políticas y principales problemas.....	251
4. Principales propuesta de reforma.....	255
5. Recapitulación .....	257
6. Lecturas recomendadas .....	257
7. Recursos on line.....	258
TEMA 17. LAS ELECCIONES GENERALES: ¿QUIÉNES PUEDEN VOTAR, CUÁNTOS VOTAN Y CON QUÉ RESULTADOS? .....	259
<i>Jordi Calvet</i>	
1. Introducción .....	259
2. ¿Quién puede votar? El censo electoral.....	260
2.1. ¿Quién vota y quien se abstiene? .....	261
2.2. ¿Hacia qué partidos se orienta el voto? .....	263
2.3. ¿El voto se concentra en unos partidos o se fragmenta entre muchos?.....	265
2.4. ¿El voto es estable o volátil?.....	267
2.5. ¿El voto está competido entre los primeros partidos? .....	270
3. Recapitulación .....	271
4. Lecturas recomendadas .....	272
5. Recursos on line.....	272
Anexo 1. Resultados electorales de las elecciones legislativas españolas, 1977-2011 (porcentaje sobre total de votos válidos) .....	273
Anexo 2. Resultados electorales por tipo de partido (porcentaje sobre total de votos válidos) .....	274
TEMA 18. LOS PARTIDOS POLÍTICOS ESPAÑOLES .....	275
<i>Montserrat Baras y Oscar Barberà</i>	
1. Introducción.....	275
2. La crisis del primer sistema de partidos .....	276
2.1. Alianza Popular (AP).....	277
2.2. Unión de Centro Democrático (UCD) .....	278
2.3. Partido Socialista Obrero Español (PSOE).....	279
2.4. Partido Comunista de España (PCE) .....	280
2.5. Los partidos regionales.....	280
3. El sistema de partidos actual .....	280
3.1. Partido Socialista obrero Español (PSOE).....	282

3.2. Alianza Popular (AP) / Partido Popular (PP) .....	285
3.3. Izquierda Unida (IU) .....	287
3.4. Los partidos regionales .....	289
4. Recapitulación .....	290
5. Lecturas recomendadas .....	291
TEMA 19. LOS PRINCIPALES RASGOS DE LA CULTURA POLÍTICA DE LOS ESPAÑOLES .....	293
<i>Jaume Magre</i>	
1. Introducción .....	293
2. Los principales rasgos de la cultura política de los españoles .....	294
2.1. Las orientaciones hacia el sistema político en general: legitimidad y descontento .....	294
2.2. Las orientaciones relativas al propio papel en la política: interés y eficacia política subjetiva .....	298
2.2.1. Interés por la política .....	298
2.2.2. La eficacia política subjetiva .....	299
2.3. La moderación como característica central de la cultura política de los españoles .....	301
2.3.1. La distribución de preferencias ideológicas .....	301
2.3.2. La identificación nacional subjetiva .....	302
3. Recapitulación .....	303
4. Lecturas recomendadas .....	304
5. Recursos on line .....	304
TEMA 20. POLÍTICA DE MOVIMIENTO: DEL ANTIFRANQUISMO AL 15M .	321
<i>Raimundo Viejo Viñas</i>	
1. Introducción .....	307
2. ¿Qué es movimiento? .....	309
2.1. El movimiento, agencia política de la democratización global .....	310
2.2. Definir el «movimiento» .....	311
3. Enfoques teóricos y metodológicos .....	312
3.1. Estado y régimen: las estructuras de oportunidad .....	312
3.2. Olas, ciclos y repertorios de acción colectiva: los procesos políticos .....	316
3.3. Las estructuras de movilización .....	318
3.4. La movilización de recursos .....	319
3.5. Discurso e identidad colectiva .....	320
4. Recapitulación .....	321
5. Lecturas recomendadas .....	322
6. Recursos on line .....	322

TEMA 21. LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS .....	323
<i>Gema Pastor</i>	
1. Introducción.....	323
2. Aproximación al concepto de Administración Pública. La Administración como elemento del sistema político.....	324
3. Las Administraciones Públicas como organizaciones peculiares. Diferencias entre organizaciones públicas y privadas.....	325
4. Las Administraciones Públicas españolas .....	326
4.1. Principios de organización y funcionamiento de las Administraciones Públicas españolas .....	326
4.1.1. Principios de organización .....	327
4.1.2. Principios de funcionamiento .....	327
4.2. Las Administraciones Públicas españolas por ámbito territorial .....	328
4.3. Las Administraciones Públicas españolas por ámbito no territorial .....	331
5. Retos actuales de las Administraciones Públicas. Las Administraciones como organizaciones al servicio de la democracia.....	331
6. Recapitulación .....	332
7. Lecturas recomendadas .....	333
8. Recursos on line.....	333
TEMA 22. LAS POLÍTICAS PÚBLICAS EN ESPAÑA .....	335
<i>Laura Chaqués Bonafont</i>	
1. Introducción.....	335
2. Alcance de la intervención.....	335
3. Prioridades gubernamentales y capacidad de la agenda.....	339
4. Las políticas públicas en un contexto de gobernanza multinivel .....	344
5. Recapitulación .....	348
6. Lecturas recomendadas .....	349
7. Recursos on line.....	350
TEMA 23. LOS GRUPOS DE INTERÉS Y SU CONFIGURACIÓN COMO REDES DE INTERACCIÓN POLÍTICA .....	351
<i>David Sancho</i>	
1. Introducción.....	351
2. Concepto, topologías e instrumentos de los grupos de interés .....	351
3. El proceso de interacción de los grupos de interés desde el pluralismo y el corporatismo.....	353
4. La acción de los grupos de interés como transacción de mercado .....	356
5. La perspectiva institucional: los grupos de interés como actores en las redes de política pública .....	358

6. Un método de estudio de los grupos de interés.....	360
7. Recapitulación .....	362
8. Lecturas recomendadas .....	362
9. Recursos on line.....	363
TEMA 24. EL LARGO TRÁNSITO DESDE EL PODER MILITAR HASTA LA ADMINISTRACIÓN MILITAR .....	365
<i>Rafael Martínez</i>	
1. Introducción.....	365
2. El largo tránsito desde el poder militar hasta la Administración militar .....	366
3. Recapitulación .....	380
4. Lecturas recomendadas .....	382
TEMA 25. LA POLÍTICA EXTERIOR DE ESPAÑA .....	383
<i>Pere Vilanova</i>	
1. Introducción.....	383
2. La Acción Exterior del Estado y su proceso de adaptación a un mundo en cambio .....	384
3. El mundo actual como Sistema Político Global.....	386
4. Las etapas de la política exterior de España.....	388
5. Recapitulación: las obligaciones contractuales de un estado democrático de derecho hacia la Comunidad Internacional .....	393
6. Lecturas recomendadas .....	394
7. Recursos on line.....	395