

57.202/1

LUCIANO PAREJO ALFONSO  
ALBERTO PALOMAR OLMEDA

Directores

# DERECHO DE LOS BIENES PÚBLICOS

TOMO I

SEGUNDA EDICIÓN

## Autores

EDUARDO J. AGUILAR ZABALLOS  
JESÚS AVEZUELA CÁRCEL  
MIGUEL CASINO RUBIO  
FEDERICO A. CASTILLO BLANCO  
JUAN ANTONIO CHINCHILLA PEINADO  
IGNACIO COLOMER HERNÁNDEZ  
MARÍA NIEVES DE LA SERNA BILBAO  
FRANCISCO DE MIGUEL PAJUELO  
ANTONIO DESCALZO GONZÁLEZ  
MANUEL J. DOMINGO ZABALLOS  
LUCÍA FERNÁNDEZ DELPUECH  
LUIS CARLOS FERNÁNDEZ-ESPINAR LÓPEZ  
FERNANDO FONSECA FERRANDIS  
MANUEL MIGUEL GÁMEZ MEJÍAS  
MARIO GARCÉS SANAGUSTÍN  
MIGUEL MARÍA GARCÍA CABA  
ÁNGEL GARCÍA VIDAL  
JAVIER GÓMEZ GÁLLIGO

AUGUSTO GONZÁLEZ ALONSO  
HERMINIO LOSADA GONZÁLEZ  
DIEGO MARÍN-BARNUEVO FABO  
ÁNGEL MENÉNDEZ REXACH  
JOSÉ ANTONIO MORENO MOLINA  
FERMÍN MUÑOZ MUÑOZ  
ALBERTO PALOMAR OLMEDA  
LUCIANO PAREJO ALFONSO  
TERESA PAREJO NAVAJAS  
MARTA PASTOR LÓPEZ  
FRANCISCO PLEITE GUADAMILLAS  
JAVIER E. QUESADA LUMBRERAS  
MIGUEL ÁNGEL RECUERDA GIRELA  
JUAN ROSA MORENO  
GERMÁN VALENCIA MARTÍN  
JAVIER VÁZQUEZ GARRANZO  
JOSÉ VIDA FERNÁNDEZ  
JUAN JOSÉ ZABALA GUADALUPE

THOMSON REUTERS  
**ARANZADI**

## Sumario

Página

PRESENTACIÓN.....	35
ABREVIATURAS .....	39

### PARTE I PARTE GENERAL

#### CAPÍTULO I

<b>LA SUMMA DIVISIO DE LAS COSAS. LAS COSAS PÚBLICAS: EL PATRIMONIO DE LAS ADMINISTRACIONES Y EL DOMINIO PÚBLICO.....</b>	<b>49</b>
---	-----------

LUCIANO PAREJO ALFONSO

<b>I. Introducción .....</b>	<b>49</b>
------------------------------	-----------

<b>II. La evolución de las cosas públicas y la formación y decantación del dominio público.....</b>	<b>51</b>
---	-----------

1. <i>El régimen de las cosas en nuestro derecho histórico hasta el final del antiguo régimen .....</i>	<i>51</i>
---	-----------

2. <i>Del desmoronamiento del Antiguo Régimen al Código Civil.....</i>	<i>57</i>
--	-----------

3. <i>El Código Civil de 1889.....</i>	<i>62</i>
--	-----------

<b>III. La progresiva subjetivización del régimen del dominio público; su regulación en tanto que parte componente del patrimonio de las administraciones públicas .....</b>	<b>67</b>
--	-----------

1. <i>La legislación de régimen local de 1945-1955 .....</i>	<i>67</i>
--	-----------

2. <i>La Ley de Patrimonio del Estado de 1964.....</i>	<i>70</i>
--	-----------

3. <i>La Ley Básica de Régimen Local de 1985.....</i>	<i>71</i>
---	-----------

4. <i>La vigente Ley del Patrimonio de las Administraciones públicas...</i>	<i>73</i>
---	-----------

<b>IV. La Constitución y la doctrina del Tribunal Constitucional .....</b>	<b>75</b>
--	-----------

<b>V. La dogmática de las cosas públicas en general y del dominio público en particular .....</b>	<b>86</b>
---	-----------

## CAPÍTULO 2

**LA DISTRIBUCIÓN DE COMPETENCIAS ENTRE EL ESTADO Y LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS PARA LA REGULACIÓN DE LA PROPIEDAD PRIVADA Y EL RÉGIMEN DE LOS BIENES DEMANIALES Y PATRIMONIALES DE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS EN LA DOCTRINA DEL TRIBUNAL CONSTITUCIONAL.....**

101

MIGUEL CASINO RUBIO

I.	Presentación .....	101
II.	Bienes de dominio público .....	102
	1. <i>Introducción</i> .....	102
	2. <i>Los criterios de distribución de competencias</i> .....	103
III.	Bienes patrimoniales de las administraciones públicas.....	110
IV.	Bienes de propiedad privada.....	112
	1. <i>Preliminar sobre el contenido del derecho de propiedad privada</i> .....	113
	2. <i>Las competencias para definir el contenido del derecho de propiedad de los bienes según su respectiva función social</i> .....	114
	3. <i>La distribución de competencias en materia de expropiación forzosa</i> .....	117
	<b>Bibliografía</b> .....	120

## CAPÍTULO 3

**EL RÉGIMEN JURÍDICO LEGAL GENERAL DE LOS BIENES PÚBLICOS.....**

123

LUCIANO PAREJO ALFONSO

I.	Los bienes de la Administración Pública.....	124
II.	Los bienes pertenecientes al patrimonio de las Administraciones Públicas (bienes patrimoniales).....	125
	1. <i>La distinta función histórica de los bienes patrimoniales</i> .....	125
	2. <i>La delimitación de los bienes patrimoniales</i> .....	126
	2.1. Patrimonio del Estado y patrimonios de la Administración General del Estado y de sus organismos públicos.....	127
	2.2. Patrimonio de las Comunidades Autónomas (de sus respectivas Administraciones directas y de los organis-	

	<i>Página</i>
mos públicos de ellas dependientes o a ellas vinculados) .....	128
2.3. Patrimonio local (de las diferentes entidades territoriales integrantes de la Administración local y de sus respectivos organismos públicos dependientes o vinculados).....	128
2.4. Patrimonio de las Administraciones instrumentales.....	128
3. <i>La gestión de los bienes patrimoniales</i> .....	129
3.1. La posición del Ministerio de Hacienda y Administraciones Públicas .....	135
3.2. La adquisición de bienes y derechos patrimoniales .....	137
3.3. Enajenación de bienes patrimoniales .....	148
3.4. Explotación de los bienes patrimoniales .....	155
4. <i>La protección de los bienes públicos</i> .....	157
4.1. Instrumentos jurídicos de protección que inciden en la disposición de los bienes y derechos (en especial, la inembargabilidad).....	157
4.2. Régimen de inventarios, catalogaciones y registros públicos .....	159
4.3. Régimen registral.....	160
4.4. Facultades y potestades para la defensa de los patrimonios públicos.....	162
4.4.1. La facultad de investigación (sobre la situación de los bienes y derechos).....	162
4.4.2. El deslinde.....	163
4.4.3. El reintegro posesorio .....	165
4.4.4. El desahucio administrativo .....	167
4.5. Establecimiento de servidumbres y limitaciones sobre propiedades colindantes.....	167
4.6. Régimen sancionador .....	167
III. <b>Los bienes de dominio público (demaniales)</b> .....	168
1. <i>Concepto y caracteres de los bienes demaniales</i> .....	168
2. <i>Principios relativos a los bienes y derechos de dominio público</i> .....	171
3. <i>La afectación de bienes al dominio público</i> .....	172



	<u>Página</u>
4. <i>Clasificación de los bienes de dominio público</i> .....	173
4.1. Según la afectación de los bienes.....	173
4.2. Según el objeto sobre el que recaen.....	174
5. <i>Desafectación o cesación de la demanialidad</i> .....	174
6. <i>Las mutaciones demaniales</i> .....	175
7. <i>La utilización del demanio</i> .....	176
7.1. Consideraciones generales.....	176
7.2. El régimen de las autorizaciones y concesiones.....	177
7.2.1. La economía del régimen legal.....	177
7.2.2. El régimen básico.....	179
A. Las reglas comunes (art. 84 LPAP).....	179
B. La inexistencia de reglas específicas para la utilización de los bienes demaniales por razón del destino de éstos.....	184
C. La regulación de las autorizaciones y las concesiones.....	184
7.2.3. El régimen general del dominio público perteneciente al Patrimonio del Estado.....	202
A. La utilización de los bienes demaniales.....	202
B. Las autorizaciones y las concesiones demaniales.....	212
8. <i>La protección del dominio público</i> .....	219
8.1. Imprescriptibilidad.....	220
8.2. Inalienabilidad.....	220
8.3. Inembargabilidad.....	220
9. <i>Adquisición de los bienes demaniales</i> .....	220

#### CAPÍTULO 4

<b>LOS BIENES DE DOMINIO PÚBLICO DE LAS ENTIDADES LOCALES. ESPECIALIDADES</b> .....	223
JUAN ANTONIO CHINCHILLA PEINADO	
<b>I. Antecedentes históricos</b> .....	223
1. <i>Antiguo régimen</i> .....	223
2. <i>El Estado administrativo del siglo XIX. La Legislación Municipal y el Código Civil</i> .....	224

	<i>Página</i>
3. <i>La Legislación Municipal en el siglo XX</i> .....	225
II. <b>El concepto de bienes de dominio público local en la legislación sobre régimen local estatal y autonómica</b> .....	228
1. <i>La distribución de competencias en materia de bienes de dominio público en el marco de la Constitución de 1978</i> .....	228
2. <i>Los bienes y derechos de dominio público local como bienes y derechos de titularidad municipal destinados a un uso o servicio público</i> .....	234
2.1. <i>El uso general y el servicio público como elemento definitorio. La calificación por Ley de bienes como dominio público local</i> .....	234
2.2. <i>La afectación al uso o servicio público. La exigencia de una efectiva afectación. La alteración de la calificación</i>	238
2.3. <i>La exigencia de la previa o simultánea titularidad sobre el bien destinado al uso o servicio público</i> .....	249
2.4. <i>La facultad de conservación y policía sobre el bien como consecuencia de la afectación al uso y servicio público</i> .....	252
3. <i>El carácter inalienable, imprescriptible e inembargable de los bienes demaniales. Consecuencias prácticas</i> .....	255
III. <b>La utilización de los bienes demaniales locales</b> .....	257
1. <i>Tipología de usos</i> .....	257
2. <i>Autorizaciones y concesiones</i> .....	260
IV. <b>La necesaria inclusión de los bienes demaniales locales en el inventario de bienes</b> .....	267
V. <b>Las prerrogativas para la protección de los bienes demaniales</b> .	268
1. <i>Generalidades</i> .....	268
2. <i>Facultad de investigación</i> .....	270
3. <i>Facultad de destinde</i> .....	272
4. <i>Facultad de recuperación de oficio</i> .....	274

## CAPÍTULO 5

<b>LOS BIENES CON RÉGIMEN ESPECÍFICO O INTEGRANTES DE PATRIMONIOS SEPARADOS. EL PATRIMONIO NACIONAL</b> .....	281
---	-----

JESÚS AVEZUELA CÁRCEL

I. <b>Encuadre</b> .....	281
--------------------------	-----

	<i>Página</i>
II. Unos breves apuntes históricos .....	283
III. El marco constitucional y su vigente régimen jurídico .....	287
1. Su carácter demanial .....	289
2. Composición .....	291
2.1. Bienes .....	292
2.2. Derechos de patronato o de gobierno y administración .....	293
3. Administración .....	296
3.1. Consejo de Administración del Patrimonio Nacional ..	296
3.2. Régimen económico-financiero .....	298
4. Defensa y conservación .....	298
IV. La particular polémica disolución de los derechos de patronato .....	299
1. La admisibilidad de la extinción de los reales patronatos .....	301
2. El procedimiento de extinción .....	306
3. El destino de los bienes de los reales patronatos extinguidos .....	306
4. El caso particular .....	306
Bibliografía .....	308
 CAPÍTULO 6	
LOS PATRIMONIOS PÚBLICOS DEL SUELO; SITUACIÓN ACTUAL .....	311
FERNANDO FONSECA FERRANDIS	
I. Significado actual de la institución .....	311
II. Determinación del marco normativo vigente .....	319
III. Los patrimonios públicos de suelo como patrimonios separados .....	323
IV. Contenido patrimonial .....	327
V. Naturaleza jurídica .....	329
VI. La afectación de destino .....	334
VII. Sistema de gestión .....	347

Bibliografía .....	352
--------------------	-----

## CAPÍTULO 7

<b>RÉGIMEN DE LOS BIENES PATRIMONIALES .....</b>	<b>355</b>
--	------------

ALBERTO PALOMAR OLMEDA

<b>I. Antecedentes normativos .....</b>	<b>356</b>
1. <i>La regulación en el derecho español histórico.....</i>	358
1.1. Normas administrativas.....	358
1.2. Código Civil.....	363
2. <i>La normativa patrimonial de los años sesenta: la consolidación de un régimen propio de los bienes patrimoniales .....</i>	365
2.1. Bienes en el Extranjero .....	366
2.2. Régimen específico de los bienes afectos a la defensa nacional.....	367
2.3. Peculiaridades en la regulación de algunas propiedades especiales.....	367
2.3.1. Vías Pecuarias.....	367
2.3.2. Montes .....	367
2.3.3. Patrimonio Histórico-Arústico .....	367
3. <i>La incidencia de la constitución de 1978.....</i>	369
<b>II. La Ley de Patrimonio de las Administraciones Públicas (LPAP) .....</b>	<b>372</b>
1. <i>Justificación de la reforma.....</i>	373
2. <i>Líneas generales definitorias de la LPAP.....</i>	378
<b>III. Régimen jurídico de los bienes patrimoniales .....</b>	<b>383</b>
1. <i>Consideración subjetiva: las formas de aplicación de la LPAP.....</i>	383
1.1. Aplicación íntegra: la Administración General y sus personificaciones instrumentales vinculadas o dependientes.....	384
1.1.1. Ley de Organización y Funcionamiento de la Administración General del Estado (LOFAGE)	385
A. Organismos autónomos.....	385
B. Entidades públicas empresariales .....	385



	<i>Página</i>
C. Agencias Estatales, que se regirán por su normativa específica y, supletoriamente, por esta Ley.....	386
1.1.2. Ley de Agencias Estatales para la mejora de los servicios públicos .....	390
1.1.3. Sociedades Mercantiles .....	391
1.2. Aplicación matizada.....	392
1.2.1. Legislación Procesal.....	394
1.2.2. Legislación civil.....	394
1.2.3. Legislación de seguridad social .....	398
1.2.4. Legislación de expropiación forzosa.....	399
1.2.5. Legislación básica dictada al amparo del artículo 149.1.18 de la CE.....	399
2. <i>Consideración objetiva: el patrimonio de las administraciones públicas</i> .....	402
2.1. Concepto.....	402
2.2. Pautas para la definición.....	405
2.3. Régimen de fuentes.....	406
2.4. Principios comunes aplicables a los bienes y derechos patrimoniales.....	408
2.4.1. Eficiencia y economía en su gestión.....	408
2.4.2. Eficacia y rentabilidad en la explotación de estos bienes y derechos.....	410
2.4.3. Publicidad, transparencia, concurrencia y objetividad en la adquisición, explotación y enajenación de estos bienes.....	412
2.4.4. Identificación y control a través de inventarios o registros adecuados .....	415
2.4.5. Colaboración y coordinación entre las diferentes Administraciones públicas, con el fin de optimizar la utilización y el rendimiento de sus bienes.....	416
IV. <b>El Patrimonio del Estado</b> .....	419
1. <i>Concepto y pautas esenciales del régimen jurídico</i> .....	419
2. <i>La organización administrativa en la gestión de los bienes patrimoniales</i> .....	421

	<u>Página</u>
2.1. Atribuciones de los distintos órganos administrativos..	421
2.2. Competencias del Ministro de Hacienda y Administraciones Públicas .....	421
2.3. Departamentos Ministeriales con bienes adscritos para el cumplimiento de sus fines .....	422
2.4. Dirección General del Patrimonio del Estado .....	423
2.5. Organismos públicos dependientes o vinculados de la Administración General del Estado .....	424
<b>V. La dinámica de la relación patrimonial aplicada a los bienes públicos.....</b>	<b>425</b>
1. <i>Adquisición</i> .....	425
1.1. Consideraciones generales.....	425
1.1.1. Régimen común.....	425
1.1.2. Régimen específico de los bienes inmuebles vacantes .....	427
1.1.3. Saldos y depósitos abandonados .....	428
1.2. Peculiaridades aplicables a cada una de las formas de adquisición.....	432
1.2.1. Adquisiciones a título oneroso .....	432
1.2.2. Adquisiciones hereditarias .....	436
1.2.3. Adquisiciones gratuitas.....	438
1.2.4. Adquisición por prescripción .....	439
1.2.5. Adquisición por ocupación.....	439
1.2.6. Adquisiciones derivadas del ejercicio de la potestad expropiatoria.....	439
1.2.7. Adquisiciones en procedimientos de ejecución .....	440
2. <i>Protección y defensa del patrimonio</i> .....	442
2.1. De la obligación de proteger y defender el patrimonio .....	443
2.2. La protección jurídica .....	443
2.3. Instrumentos de protección.....	445
2.3.1. Inventario .....	445
A. Consideraciones generales sobre la existencia de inventarios en las Administraciones Públicas .....	445

	<i>Página</i>
B. El Inventario General de Bienes y Derechos del Estado.....	446
2.3.2. Régimen registral.....	449
2.4. De las facultades y prerrogativas para la defensa de los patrimonios públicos.....	453
2.4.1. Facultad de investigación.....	454
2.4.2. El deslinde.....	458
2.4.3. Recuperación de oficio.....	465
2.5. De la cooperación en la defensa de los patrimonios públicos.....	469
<b>VI. Aprovechamiento y explotación de los bienes y derechos patrimoniales.....</b>	<b>471</b>
1. <i>Por contrato</i> .....	471
2. <i>La explotación natural</i> .....	473
3. <i>Las propiedades incorporeales</i> .....	474
<b>VII. Enajenación y gravamen.....</b>	<b>474</b>
1. <i>Reglas generales</i> .....	475
2. <i>Enajenación de bienes inmuebles</i> .....	477
2.1. Competencia.....	477
2.2. Procedimiento para la enajenación.....	478
2.2.1. Trámites previos.....	478
2.2.2. Formas de enajenación.....	479
2.3. El procedimiento de enajenación.....	487
3. <i>Enajenación de bienes muebles</i> .....	489
3.1. Competencia.....	489
3.2. Procedimiento.....	489
4. <i>Enajenación de derechos de propiedad incorporal</i> .....	490
4.1. Competencia.....	490
4.2. Procedimiento.....	491
5. <i>Cesión gratuita de bienes o derechos</i> .....	491
5.1. Competencia.....	492
5.2. Aseguramiento de la finalidad que justifica la cesión..	492

	<i>Página</i>
5.3. Procedimiento para la realización de la cesión .....	493
5.4. Resolución por incumplimiento de la finalidad pública que justificaba la cesión .....	496
<b>VIII. Permuta de bienes y derechos.....</b>	<b>496</b>
 <b>CAPÍTULO 8</b>	
<b>PECULIARIDADES DEL RÉGIMEN DE LOS BIENES PATRIMONIALES DE LAS ENTIDADES LOCALES .....</b>	<b>501</b>
MANUEL J. DOMINGO ZABALLOS	
EDUARDO J. AGUILAR ZABALLOS	
<b>I. Introducción .....</b>	<b>501</b>
<b>II. Adquisición de los bienes patrimoniales de las entidades locales</b>	<b>505</b>
1. <i>Planteamiento.....</i>	505
2. <i>Adquisición por atribución de la Ley.....</i>	506
3. <i>Adquisición a título oneroso.....</i>	508
4. <i>Adquisición a título gratuito.....</i>	510
5. <i>Prescripción adquisitiva y ocupación.....</i>	512
6. <i>Por adjudicación en procedimientos judiciales o administrativos...</i>	513
<b>III. Conservación y protección.....</b>	<b>514</b>
1. <i>Aspectos generales.....</i>	514
2. <i>Inventario.....</i>	518
3. <i>Inscripción registral de los bienes patrimoniales.....</i>	520
4. <i>Obligación de ejercer las acciones e interponer recursos.....</i>	521
4.1. <i>Ejercicio de acciones.....</i>	521
4.2. <i>Acción vecinal.....</i>	522
5. <i>Inalienabilidad relativa.....</i>	523
<b>IV. Facultades y prerrogativas de defensa.....</b>	<b>524</b>
1. <i>Enunciado, sujetos, procedimientos y ámbito.....</i>	524
2. <i>La investigación.....</i>	527
3. <i>El deslinde.....</i>	529
4. <i>La recuperación de oficio.....</i>	532
5. <i>El desahucio administrativo.....</i>	533



	<i>Página</i>
5.1. Concepto y naturaleza .....	533
5.2. Supuestos .....	533
5.3. Procedimiento .....	534
<b>V. Utilización y aprovechamiento.....</b>	<b>536</b>
1. Aspectos generales .....	536
2. El arrendamiento.....	538
3. La adscripción.....	539
4. La cesión de uso por razones de interés social.....	540
<b>VI. Enajenación de los bienes patrimoniales de las entidades locales .....</b>	<b>542</b>
1. Presupuestos y requisitos para la enajenación.....	542
1.1. Competencia.....	542
1.2. Declaración de alienabilidad .....	543
1.3. Autorización y comunicación de la enajenación .....	544
1.4. Informe previo en enajenaciones del Patrimonio Histórico y Artístico .....	545
1.5. Informe previo en enajenaciones de valores mobiliarios.....	545
1.6. Depuración física y jurídica .....	546
1.7. Valoración .....	546
1.8. Carácter punible de la falsedad o tergiversación de los bienes a enajenar .....	547
2. La enajenación por subasta .....	547
3. La cesión gratuita .....	550
4. La permuta .....	553
4.1. Concepto y regulación.....	553
4.2. La necesidad de la permuta.....	554
4.3. La diferencia de valores entre los bienes a permutar ..	557
5. La enajenación directa de parcelas sobrantes.....	558
6. Transmisión de bienes a empresas municipales.....	560

Bibliografía .....	561
--------------------	-----

## CAPÍTULO 9

LEYES DE PATRIMONIO DE LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS .....	565
--	-----

JAVIER VÁZQUEZ GARRANZO

I. Introducción .....	566
-----------------------	-----

II. Las leyes autonómicas de patrimonio .....	567
---	-----

III. Alcance de la LPAP respecto a las CC AA: la disp. final 2ª LPAP	570
--	-----

IV. Referencias expresas en la Ley 33/2003 a las Comunidades Autónomas.....	576
---	-----

V. Respeto por las CC AA de la dicotomía bienes patrimoniales-bienes demaniales .....	578
---	-----

VI. Bienes demaniales naturales y bienes demaniales por afectación singular.....	579
--	-----

1. Introducción.....	579
----------------------	-----

2. Bienes demaniales naturales .....	580
--------------------------------------	-----

3. Bienes demaniales por afectación singular.....	581
---	-----

VII. La adquisición de bienes y derechos.....	583
---	-----

1. Los modos de adquisición .....	583
-----------------------------------	-----

2. El carácter patrimonial.....	584
---------------------------------	-----

3. La adquisición por transferencias o delegación de competencias....	585
---	-----

4. Las adquisiciones por ley: bienes inmuebles vacantes .....	585
---	-----

5. Adquisiciones onerosas sin ejercicio de la potestad expropiatoria: la adaptación al TRLCSP en el caso de los bienes muebles .....	589
--	-----

6. Adquisiciones a título gratuito: las herencias.....	594
--	-----

7. Adquisición directa de bienes inmuebles.....	599
---	-----

VIII. Transacción y arbitraje .....	601
-------------------------------------	-----

1. El decreto del consejo de gobierno debe ir en todo caso, preceptivamente, precedido del informe o dictamen del consejo consultivo .....	602
--	-----

2. El decreto del consejo de gobierno debe ir, preceptivamente, precedido del informe o dictamen del consejo consultivo dependiendo de la cuantía .....	604
---	-----

	<i>Página</i>
3. <i>El decreto del consejo de gobierno debe ir en todo caso, preceptivamente, precedido del informe de los servicios jurídicos</i> .....	604
4. <i>El decreto del consejo de gobierno no debe ir precedido, al menos preceptivamente, de informe alguno</i> .....	605
<b>IX. Inventario patrimonial e inscripción registral de los bienes de las CC AA</b> .....	606
1. <i>Normativa aplicable</i> .....	606
2. <i>Inventario patrimonial</i> .....	606
3. <i>Inscripción registral</i> .....	615
<b>X. La recuperación de oficio y el desahucio administrativo</b> .....	617
<b>XI. Reservas demaniales</b> .....	619
1. <i>Normas autonómicas que preveían las reservas demaniales antes de la LPAP</i> .....	620
2. <i>Normas autonómicas que han previsto las reservas demaniales tras la LPAP</i> .....	621
<b>XII. Concepto legal de concesión de dominio público</b> .....	623
<b>XIII. Los derechos reales</b> .....	624
<b>XIV. El arrendamiento de inmuebles y muebles</b> .....	626
1. <i>Arrendamiento de bienes inmuebles</i> .....	626
2. <i>Arrendamiento de bienes muebles</i> .....	631
<b>XV. Permuta de bienes y derechos</b> .....	634
1. <i>Leyes autonómicas que regulan expresamente la permuta por inmuebles futuros</i> .....	634
2. <i>Leyes autonómicas que no regulan expresamente la permuta por inmuebles futuros</i> .....	637
<b>XVI. Reestructuración empresarial: la aplicación a las CC AA del artículo 168 LPAP</b> .....	639
<b>XVII. Infracciones y sanciones</b> .....	642
<b>XVIII. Adscripción de bienes a la Administración instrumental de las CC AA</b> .....	650

	<i>Página</i>
Bibliografía .....	656

## PARTE II

### LOS BIENES PÚBLICOS POR RAZÓN DEL ÓRGANO AL QUE PERTENECEN O ESTÁN ADSCRITOS Y EL FIN A QUE SIRVEN Y LAS ADMINISTRACIONES U ORGANISMOS QUE LOS ADMINISTRAN

#### CAPÍTULO 1

<b>RÉGIMEN PATRIMONIAL DE LOS ENTES INSTRUMENTALES.....</b>	<b>659</b>
FRANCISCO PLEITE GUADAMILLAS	
I. Introducción .....	659
II. Evolución normativa .....	662
III. Régimen jurídico patrimonial de los organismos públicos.....	664
IV. Régimen jurídico patrimonial de las Agencias públicas.....	676
V. Régimen jurídico patrimonial de las sociedades mercantiles.....	679
VI. Régimen patrimonial de las fundaciones del sector público.....	696

#### CAPÍTULO 2

<b>LOS BIENES DE LAS ADMINISTRACIONES INDEPENDIENTES.....</b>	<b>703</b>
JUAN JOSÉ ZABALA GUADALUPE	
I. Breve referencia a los antecedentes y evolución de las administraciones independientes en el ordenamiento jurídico español.	703
II. La vocación de unidad de la Ley de Patrimonio de las Administraciones Públicas .....	707
III. La aplicación de las disposiciones de la LPAP a las entidades integrantes de la administración independiente: La Disposición Adicional 5ª de la LPAP .....	709
IV. Examen de la normativa patrimonial específica de las administraciones independientes.....	713
1. <i>La Comisión Nacional del Mercado de Valores</i> .....	713
1.1. Naturaleza y régimen jurídico .....	713
1.2. Régimen patrimonial.....	713



	<i>Página</i>
1.3. Tasas .....	714
2. <i>El Consejo de Seguridad Nuclear</i> .....	716
2.1. Naturaleza y régimen jurídico .....	716
2.2. Régimen patrimonial.....	717
2.3. Tasa por servicios prestados por el Consejo de Seguridad Nuclear.....	717
3. <i>Las universidades no transferidas</i> .....	718
3.1. Naturaleza y régimen jurídico .....	718
3.2. Régimen patrimonial.....	719
4. <i>La Agencia de Protección de Datos</i> .....	720
4.1. Naturaleza y régimen jurídico .....	720
4.2. Régimen patrimonial.....	720
5. <i>Consortio de la Zona Especial Canaria</i> .....	721
5.1. Régimen patrimonial.....	721
5.2. Régimen patrimonial.....	721
5.3. Tasas .....	722
6. <i>La comisión nacional de Mercados y la Competencia</i> .....	723
6.1. Naturaleza y régimen jurídico .....	723
6.2. Régimen patrimonial.....	724
7. <i>El Museo del Prado y el Museo Nacional Centro de Arte Reina Sofía</i> .....	726
7.1. Naturaleza.....	726
7.2. Régimen jurídico .....	726
<b>CAPÍTULO 3</b>	
<b>LOS BIENES DE LA ADMINISTRACIÓN DE LA SEGURIDAD SOCIAL</b>	<b>727</b>
FRANCISCO DE MIGUEL PAJUELO	
I. <b>Introducción</b> .....	<b>728</b>
II. <b>Delimitación de las Entidades de la Seguridad Social a las que se les atribuye un patrimonio propio distinto del de la Administración General del Estado</b> .....	<b>729</b>
III. <b>Qué debe entenderse por Patrimonio de la Seguridad Social a los efectos de la exclusión prevista en la Disposición Adicional Tercera de la LPAP</b> .....	<b>731</b>

	<u>Página</u>
IV. Composición del Patrimonio de la Seguridad Social .....	733
V. Regulación del Patrimonio de la Seguridad Social.....	743
1. Fuentes normativas del Patrimonio de la Seguridad Social.....	743
2. Titularidad, adscripción y cesión, administración y custodia.....	745
2.1. Titularidad.....	745
2.2. Adscripción y cesión de bienes.....	752
2.3. Administración y custodia.....	757
3. Adquisición de bienes.....	758
3.1. Adquisición de bienes inmuebles.....	759
3.2. Adquisición de bienes muebles.....	766
3.3. Adquisición de valores mobiliarios.....	767
4. Enajenación de bienes.....	769
4.1. Enajenación y gravamen de bienes inmuebles.....	772
4.2. Enajenación y gravamen de bienes muebles.....	775
4.3. Enajenación de títulos valores.....	777
5. Permuta de bienes del patrimonio de la seguridad social.....	779
6. Arrendamiento de bienes del Patrimonio de la Seguridad Social....	780
7. Inembargabilidad de los bienes integrantes del Patrimonio de la Seguridad Social.....	783
VI. El patrimonio de las Mutuas de Accidentes de Trabajo y Enfermedades Profesionales de la Seguridad Social.....	789
1. Introducción.....	789
2. Naturaleza de los ingresos que reciben las mutuas.....	791
3. Naturaleza y clasificación del Patrimonio de las mutuas.....	791
4. Régimen jurídico del patrimonio de las MATEPSS.....	794
4.1. Régimen jurídico del denominado patrimonio histórico de las MATEPSS.....	794
4.2. Régimen jurídico del patrimonio de la Seguridad Social adscrito a las MATEPSS.....	796
4.2.1. Adquisición de bienes inmuebles.....	797
4.2.2. Arrendamiento de bienes inmuebles.....	798
4.2.3. Utilización y disposición de inmuebles.....	799

	<i>Página</i>
4.2.4. Adquisición, conservación y disposición de bienes muebles .....	800
4.2.5. Adquisición y enajenación de valores mobiliarios.....	800
<b>VII. El fondo de Reserva de la Seguridad Social</b> .....	802
1. <i>Caracterización general del fondo de reserva de la Seguridad Social</i> .....	802
2. <i>Régimen jurídico del Fondo de Reserva de la Seguridad Social</i> .....	803
2.1. Dotación del Fondo de Reserva de la Seguridad Social .....	803
2.2. Disposición de Activos del Fondo .....	804
2.3. Gestión financiera del Fondo .....	805
2.4. Gestión del Fondo de Reserva .....	806
2.5. Carácter de las operaciones de gestión e imputación presupuestaria .....	807
 <b>CAPÍTULO 4</b>	
<b>LOS BIENES DE LA DEFENSA NACIONAL</b> .....	809
JOSÉ VIDA FERNÁNDEZ	
I. Delimitación preliminar de los bienes de la defensa nacional ...	810
II. Origen y evolución del régimen jurídico de los bienes de la defensa nacional .....	811
III. La defensa nacional, la organización responsable de la misma y, en concreto, las fuerzas armadas como elementos determinantes del régimen jurídico de los bienes de la defensa nacional .....	815
1. <i>Planteamiento del tema</i> .....	815
2. <i>La Defensa Nacional</i> .....	816
3. <i>La organización responsable de la defensa nacional</i> .....	817
4. <i>En particular, las fuerzas armadas</i> .....	820
IV. Naturaleza, régimen jurídico y gestión de los bienes de la defensa nacional.....	823
1. <i>La naturaleza de los bienes de la defensa</i> .....	823
1.1. Los bienes de la defensa y sus características generales .....	823
1.2. Clasificación de los bienes públicos de la defensa.....	826
2. <i>El régimen jurídico de los bienes de la defensa</i> .....	828

	<i>Página</i>
2.1. Entidad y alcance del régimen jurídico especial de los bienes de la defensa.....	828
2.2. Los bienes de la defensa y su relación con otras normas del ordenamiento jurídico .....	831
3. <i>La gestión autónoma de los bienes públicos de la defensa nacional</i> .....	833
3.1. Origen y evolución de la gestión autónoma de los bienes de la Defensa .....	833
3.2. La organización encargada de la gestión autónoma de los bienes de la Defensa: el Instituto de Vivienda, Infraestructura y Equipamiento de la Defensa .....	836
<b>V. Identificación de los bienes públicos de la defensa</b> .....	841
1. <i>Los bienes de las Fuerzas Armadas</i> .....	842
1.1. Los bienes del Ejército de Tierra .....	842
1.2. Los bienes de la Armada .....	843
1.3. Los bienes del Ejército del Aire.....	844
2. <i>Bienes del Ministerio de Defensa y de sus organismos públicos</i> .....	848
2.1. Bienes del Ministerio de Defensa .....	848
2.2. Bienes propios de los organismos públicos vinculados al Ministerio de Defensa.....	850
2.3. En particular, las viviendas militares y pabellones de cargo.....	852
<b>VI. El tráfico jurídico de los bienes de la defensa nacional</b> .....	854
1. <i>La adquisición de los bienes de la defensa</i> .....	854
1.1. Expropiación y requisas de bienes para la defensa nacional.....	855
1.2. La adquisición por contrato de los bienes para la defensa nacional.....	857
1.3. Organización y procedimiento para la adquisición de los bienes de la Defensa .....	859
2. <i>La afectación, mutación y desafectación de los bienes de la Defensa</i> .....	861
2.1. Afectación de los bienes de la defensa .....	861
2.2. Mutación y desafectación de los bienes de la Defensa. ....	862
3. <i>La utilización de los bienes de la Defensa</i> .....	863
3.1. El régimen general de uso de los bienes de la Defensa .....	863



	<i>Página</i>
3.2. En particular, el uso de las viviendas militares.....	864
4. <i>La enajenación de los bienes de la Defensa</i> .....	866
4.1. La enajenación de los bienes afectados al Ministerio de Defensa.....	867
4.2. La enajenación de viviendas militares.....	871
<b>VII. Otros bienes de la defensa: las limitaciones a la propiedad motivadas por la defensa nacional</b> .....	874
1. <i>Limitaciones a la propiedad por razón de la defensa nacional</i> .....	874
1.1. Origen y evolución de las limitaciones a la propiedad	874
1.2. Las zonas de interés para la defensa nacional.....	876
1.3. Las zonas de seguridad.....	877
1.4. Las zonas de acceso restringido a la propiedad por parte de extranjeros.....	879
1.5. En particular, la incidencia de las limitaciones a propiedad sobre el dominio público no afectado a la defensa nacional.....	880
2. <i>La movilización de recursos para la defensa nacional</i> .....	882
<b>Bibliografía</b> .....	882
<b>CAPÍTULO 5</b>	
<b>LOS BIENES DE LA SOCIEDAD ESTATAL DE PARTICIPACIONES INDUSTRIALES</b> .....	
MARTA PASTOR LÓPEZ	
<b>I. Antecedentes</b> .....	886
1. <i>El instituto nacional de industria</i> .....	888
2. <i>El instituto nacional de hidrocarburos</i> .....	889
3. <i>Téneo</i> .....	890
4. <i>La agencia industrial del estado</i> .....	890
5. <i>Sociedad estatal de participaciones patrimoniales, SA</i> .....	891
<b>II. Normativa</b> .....	892
<b>III. Contenido de la Ley 5/1996</b> .....	894
1. <i>Órganos. Régimen patrimonial contable, presupuestario y fiscal</i> ....	895
1.1. <i>Órganos</i> .....	895

	<u>Página</u>
1.2. Régimen patrimonial.....	895
1.3. Régimen contable, presupuestario y fiscal.....	896
2. <i>Objetivos</i> .....	897
<b>IV. Régimen de autorizaciones de SEPI</b> .....	899
<b>V. Constitución de sociedades participadas mayoritariamente por SEPI</b> .....	900
<b>VI. Adquisición de títulos</b> .....	902
<b>VII. Régimen de administración de las acciones. Normas reguladoras de las relaciones de SEPI con sus empresas</b> .....	902
<b>VIII. Enajenación de acciones o participaciones y privatizaciones</b> .....	904
1. <i>Normativa</i> .....	904
2. <i>El agente gestor</i> .....	905
3. <i>Privatización</i> .....	905
4. <i>El consejo consultivo de privatizaciones</i> .....	906
4.1. <i>Naturaleza</i> .....	906
4.2. <i>Funcionamiento</i> .....	907
4.3. <i>Funciones</i> .....	907
5. <i>Títulos representativos del capital y otros activos</i> .....	907
6. <i>Principios que rigen los procesos de privatización</i> .....	908
7. <i>Procedimiento</i> .....	910
7.1. <i>Venta extrabursátil. Ventas por concurso (casos de Aceralia, Aerolíneas Argentinas y grupo ENA). Trámites</i> .....	911
7.2. <i>Venta bursátil mediante oferta pública de venta (OPV)</i> .....	913
7.3. <i>Otras ventas bursátiles (Caso de IBERIA)</i> .....	915
7.4. <i>Ventas directas (Casos de AUXINI, CASA -integración- y ENAGAS)</i> .....	916
7.5. <i>Venta de determinadas participaciones societarias de interés público: «golden share» o «acción de oro»</i> .....	917
8. <i>Impugnación del acuerdo del consejo de ministros que autoriza la privatización</i> .....	919
<b>IX. Reestructuración del sector público</b> .....	921

	<i>Página</i>
X. Extinción de sociedades.....	924
XI. Gobierno Corporativo.....	926
1. Directrices OCDE.....	926
2. Antecedentes de gobierno corporativo en España.....	927
3. Normativa que regula actuaciones relacionadas con la transparencia y el buen gobierno corporativo en el ámbito empresarial público	927
4. Actuaciones de gobierno corporativo de acuerdo con la legislación actual.....	928
4.1. Estructura del consejo de administración: composición (LPAP y RLPAP).....	928
4.2. Informe anual de gobierno corporativo (LES).....	929
4.3. En materia de responsabilidad social (LES).....	929
4.4. Códigos de conducta (RLPAP).....	931
4.5. Limitaciones en retribuciones e indemnizaciones de los máximos responsables y directivos.....	931
4.6. Publicación de información (RLPAP).....	931
4.7. Anexos y cuentas.....	932
4.8. SEPI y sus empresas.....	932
5. Proyecto de ley de transparencia, acceso a la información pública y buen gobierno ( <i>Ley de Transparencia</i> ).....	932
XII. Participaciones accionariales especiales.....	932
1. ENAGAS.....	933
2. REE.....	933
3. Corporación RTVE.....	935
4. EADS.....	938
Bibliografía.....	939
 CAPÍTULO 6	
LOS BIENES DE LAS UNIVERSIDADES PÚBLICAS.....	941
ANTONIO DESCALZO GONZÁLEZ	
I. Preliminar sobre la autonomía económica y financiera de las universidades.....	941
II. El régimen jurídico de los bienes de las universidades públicas	945

1. <i>El sistema de fuentes de los bienes de las universidades</i> .....	945
2. <i>La clasificación de los bienes: demaniales y patrimoniales</i> .....	948
3. <i>La administración por las universidades de su patrimonio</i> .....	949
4. <i>La cesión y adscripción de bienes a las universidades</i> .....	954

## CAPÍTULO 7

## LOS BIENES DEL CONSEJO GENERAL DEL PODER JUDICIAL..... 959

AUGUSTO GONZÁLEZ ALONSO

I. Naturaleza jurídica del Consejo General del Poder Judicial.....	959
II. Aplicación de la Ley 33/2003, de 3 de noviembre, del Patrimonio de las Administraciones Públicas .....	963
III. Adquisición de bienes y derechos del CGPJ .....	972
IV. La administración y utilización de los bienes y derechos del CGPJ .....	974
V. La afectación y desafectación de los bienes y derechos del CGPJ .....	978
VI. El inventario patrimonial del CGPJ .....	979
VII. Enajenación de los bienes y derechos del CGPJ .....	981
VIII. Competencias del CGPJ en materia económico-financiera .....	981
IX. Organización administrativa para la gestión, administración y control de los bienes del CGPJ .....	985
X. Bienes inmuebles del CGPJ .....	988
XI. Bienes muebles del CGPJ .....	993
Bibliografía .....	994

## CAPÍTULO 8

## LOS BIENES DEL TRIBUNAL CONSTITUCIONAL..... 997

HERMINIO LOSADA GONZÁLEZ

I. Breve apunte sobre el concepto de órgano constitucional .....	997
II. La regulación de los bienes de los órganos constitucionales: ámbito subjetivo de aplicación .....	999



	<i>Página</i>
<b>III. El Tribunal Constitucional como órgano constitucional y su régimen patrimonial</b> .....	1002
1. <i>Bienes demaniales: la sede del tribunal constitucional</i> .....	1002
2. <i>Inmuebles arrendados</i> .....	1006
3. <i>Bienes muebles</i> .....	1008
<b>Bibliografía</b> .....	1010
<b>CAPÍTULO 9</b>	
<b>LOS BIENES DEL RESTO DE LOS ÓRGANOS CONSTITUCIONALES Y ESTATUTARIOS</b> .....	1013
MIGUEL ÁNGEL RECUERDA GIRELA LUCÍA FERNÁNDEZ DELPUECH	
<b>I. Los bienes de otros órganos constitucionales</b> .....	1013
1. <i>El concepto de «otros órganos constitucionales»</i> .....	1013
<b>II. Otros órganos estatutarios</b> .....	1025
1. <i>El concepto de órganos estatutarios</i> .....	1025
2. <i>El régimen de los bienes de los demás órganos estatutarios</i> .....	1026

57.202/2

LUCIANO PAREJO ALFONSO  
ALBERTO PALOMAR OLMEDA

Directores

# DERECHO DE LOS BIENES PÚBLICOS

TOMO II

SEGUNDA EDICIÓN

### Autores

EDUARDO J. AGUILAR ZABALLOS  
 JESÚS AVEZUELA CÁRCEL  
 MIGUEL CASINO RUBIO  
 FEDERICO A. CASTILLO BLANCO  
 JUAN ANTONIO CHINCHILLA PEINADO  
 IGNACIO COLOMER HERNÁNDEZ  
 MARÍA NIEVES DE LA SERNA BILBAO  
 FRANCISCO DE MIGUEL PAJUELO  
 ANTONIO DESCALZO GONZÁLEZ  
 MANUEL J. DOMINGO ZABALLOS  
 LUCÍA FERNÁNDEZ DELPUECH  
 LUIS CARLOS FERNÁNDEZ-ESPINAR LÓPEZ  
 FERNANDO FONSECA FERRANDIS  
 MANUEL MIGUEL GÁMEZ MEJÍAS  
 MARIO GARCÉS SANAGUSTÍN  
 MIGUEL MARÍA GARCÍA CABA  
 ÁNGEL GARCÍA VIDAL  
 JAVIER GÓMEZ GÁLIGO

AUGUSTO GONZÁLEZ ALONSO  
 HERMINIO LOSADA GONZÁLEZ  
 DIEGO MARÍN-BARNUEVO FABO  
 ÁNGEL MENÉNDEZ REXACH  
 JOSÉ ANTONIO MORENO MOLINA  
 FERMÍN MUÑOZ MUÑOZ  
 ALBERTO PALOMAR OLMEDA  
 LUCIANO PAREJO ALFONSO  
 TERESA PAREJO NAVAJAS  
 MARTA PASTOR LÓPEZ  
 FRANCISCO PLEITE GUADAMILLAS  
 JAVIER E. QUESADA LUMBRERAS  
 MIGUEL ÁNGEL RECUERDA GIRELA  
 JUAN ROSA MORENO  
 GERMÁN VALENCIA MARTÍN  
 JAVIER VÁZQUEZ GARRANZO  
 JOSÉ VIDA FERNÁNDEZ  
 JUAN JOSÉ ZABALA GUADALUPE

THOMSON REUTERS  
**ARANZADI**

## Sumario

Página

ABREVIATURAS .....	45
--------------------	----

### PARTE III

## LA PROPIEDAD DE LOS BIENES PÚBLICOS EN EL MARCO DE LAS LEYES GENERALES DE PROTECCIÓN DE BIENES

### CAPÍTULO I

<b>DOMINIO PÚBLICO, BIENES DEMANIALES Y BIENES PATRIMONIALES DE LA ADMINISTRACIÓN: RELACIÓN CON LOS BIENES INMATERIALES PROTEGIDOS POR EL DERECHO MERCANTIL.....</b>	<b>55</b>
--	-----------

ÁNGEL GARCÍA VIDAL

<b>I. Preliminar .....</b>	<b>56</b>
----------------------------	-----------

<b>II. Dominio público y propiedad industrial.....</b>	<b>57</b>
--	-----------

<i>1. Dominio público versus propiedad industrial.....</i>	<i>57</i>
--	-----------

1.1. Bienes incluidos en el dominio público por excluir expresamente el ordenamiento su protección por medio de derechos de propiedad industrial .....	60
--	----

1.2. Bienes pertenecientes al dominio público porque no se ha solicitado su protección como propiedad industrial .....	64
--	----

1.3. Bienes incluidos en el dominio público porque ha cesado su protección como propiedad industrial.....	67
---	----

1.3.1. El reconocimiento normativo de esta acepción del dominio público .....	67
---	----

1.3.2. Dominio público y competencia desleal.....	69
---	----

1.3.3. El caso particular de la extinción de la protección de las marcas colectivas y de garantía .....	71
---	----

1.4. La progresiva expansión de los derechos de PI y la consiguiente reducción de los bienes de dominio público.....	72
--	----

	<i>Página</i>
2. <i>Dominio público como aquello que es de conocimiento general</i> .....	76
2.1. Consideraciones generales.....	76
2.2. Dominio público versus secreto industrial.....	77
2.3. Diferencias entre el dominio público como elemento contrapuesto a los derechos de PI, y el dominio pú- blico como elemento contrapuesto al secreto indus- trial.....	78
<b>III. El dominio público en materia de propiedad industrial y los bienes demaniales</b> .....	79
1. <i>Los bienes de dominio público</i> .....	79
2. <i>El debate sobre la naturaleza jurídica de los bienes que según el         derecho industrial pertenecen al dominio público</i> .....	82
<b>IV. Derechos de propiedad industrial como bienes demaniales</b> .....	86
1. <i>Consideraciones generales</i> .....	86
2. <i>Los derechos de propiedad industrial sobre nombres geográficos         como demanio</i> .....	89
2.1. Propiedad industrial e indicaciones geográficas.....	89
2.2. La titularidad pública de los derechos de propiedad industrial sobre indicaciones geográficas y su condi- ción de bienes demaniales.....	91
<b>V. Los derechos de propiedad industrial como bienes patrimonia- les de la Administración</b> .....	96
1. <i>Consideraciones generales</i> .....	96
2. <i>Los derechos de propiedad industrial de la administración que pro-         tegen invenciones de los funcionarios, empleados o trabajadores de         la administración</i> .....	98
2.1. Regulación general de las invenciones de los funciona- rios, empleados y trabajadores del Estado, Comunida- des Autónomas, Provincias, Municipios y demás Entes públicos.....	98
2.2. Regulación específica de las invenciones de los profe- sores universitarios.....	100
2.3. Invenciones del personal investigador de entes públi- cos de investigación.....	102
<b>VI. La expropiación forzosa de los derechos de propiedad indus- trial</b> .....	104



	<i>Página</i>
1. <i>La expropiación forzosa de patentes</i> .....	104
2. <i>La expropiación forzosa de otros derechos de propiedad industrial</i> .....	107
VII. El registro como marca o nombre comercial de escudos, banderas, condecoraciones y otros emblemas o signos oficiales.....	108
<b>PARTE IV</b>	
<b>REGÍMENES DOMICALES ESPECÍFICOS, PROPIEDADES ESPECIALES</b>	
<b>CAPÍTULO 1</b>	
<b>DOMINIO RADIOELÉCTRICO</b> .....	113
GERMÁN VALENCIA MARTÍN	
I. <b>Introducción</b> .....	114
II. <b>Evolución histórica y justificación del dominio radioeléctrico</b> ...	117
1. <i>Breve historia del dominio público radioeléctrico</i> .....	117
2. <i>Críticas a la demanialización del espectro</i> .....	120
3. <i>La funcionalidad en este caso de la técnica demanial</i> .....	123
II. <b>Marco normativo general y administración del dominio público radioeléctrico</b> .....	126
1. <i>Marco internacional: la Unión Internacional de Telecomunicaciones</i> .....	127
2. <i>Derecho comunitario europeo</i> .....	130
2.1. <i>Primeros pasos y marco normativo de 2002</i> .....	130
2.2. <i>La reforma de 2009: potenciación de la política comunitaria sobre el espectro radioeléctrico</i> .....	134
3. <i>Distribución constitucional y estatutaria de competencias</i> .....	136
3.1. <i>Reglas generales</i> .....	136
3.2. <i>Radiocomunicaciones y medios de comunicación social</i> .....	138
3.3. <i>Telecomunicaciones y protección de otros bienes jurídicos</i> .....	141
3.4. <i>La cuestión en los nuevos Estatutos de Autonomía</i> .....	145
4. <i>Normativa española</i> .....	147
5. <i>Administración del dominio público radioeléctrico</i> .....	150

	<i>Página</i>
5.1. La Secretaría de Estado de Telecomunicaciones y para la Sociedad de la Información (SETSI) .....	150
5.2. La frustrada Agencia Estatal de Radiocomunicaciones .....	151
<b>IV. La planificación radioeléctrica</b> .....	<b>154</b>
1. <i>Generalidades y principios</i> .....	154
1.1. Principios clásicos .....	154
1.2. Neutralidad tecnológica y de servicios .....	156
2. <i>Instrumentos internos de planificación: el Cuadro Nacional de Atribución de Frecuencias y los Planes técnicos nacionales de radio-difusión y televisión</i> .....	158
3. <i>Procedimiento de elaboración y aprobación</i> .....	161
3.1. Iniciación .....	161
3.2. Desarrollo .....	163
3.3. Terminación .....	164
4. <i>Algunas cuestiones de fondo</i> .....	166
4.1. El dividendo digital .....	167
4.2. El refarming las bandas de 900 y 1.800 MHz .....	169
4.3. La asignación de la banda de 2,6 GHz .....	171
<b>V. Régimen de usos. Usos comunes y especiales</b> .....	<b>172</b>
1. <i>Consideraciones generales, precisiones sobre el marco normativo y principios</i> .....	172
2. <i>Reservas demaniales</i> .....	175
3. <i>Usos comunes</i> .....	176
4. <i>Usos especiales</i> .....	178
<b>VI. Usos privativos</b> .....	<b>181</b>
1. <i>Concepto y generalidades</i> .....	181
2. <i>Títulos habilitantes: afectación, autorización y concesión</i> .....	183
2.1. El régimen de la actividad principal como criterio determinante .....	183
2.2. El concepto de autoprestación .....	185
2.3. La afectación demanial .....	188
3. <i>Reglas de procedimiento (asignación primaria del espectro)</i> .....	189

	<i>Página</i>
3.1. Procedimiento general (asignación directa).....	190
3.2. Procedimiento de licitación.....	191
3.2.1. Relación de bandas con limitación del número de concesiones.....	191
3.2.2. Concurso o subasta.....	193
4. Vigencia, renovación, modificación y extinción de los títulos.....	195
4.1. Vigencia inicial y renovación.....	196
4.2. Modificación y extinción.....	197
4.3. El refarming de la banda de 900 MHz.....	199
5. Regímenes especiales.....	201
5.1. Recursos órbita-espectro (redes de satélites).....	202
5.2. Servicios de radiodifusión sonora y televisión. El nuevo régimen de las «licencias audiovisuales» en la Ley Ge- neral de la Comunicación Audiovisual.....	205
5.3. Fines experimentales y eventos de corta duración.....	208
6. Transferencia de títulos habilitantes y cesión de derechos de uso (mercado secundario del espectro).....	209
6.1. Marco legal y comunitario europeo.....	209
6.2. Régimen reglamentario.....	213
7. Registro Nacional de Frecuencias y Registro público de concesiona- rios.....	216
<b>VII. Protección del dominio público radioeléctrico.....</b>	<b>217</b>
1. Su significación esencial como control de la utilización del dominio público radioeléctrico.....	217
2. Evaluación de conformidad de equipos y aparatos y autorización para la puesta en funcionamiento de estaciones radioeléctricas.....	219
3. Comprobación técnica de las emisiones radioeléctricas, inspección y sanción.....	220
3.1. Comprobación técnica.....	220
3.2. Inspección y sanción.....	221
4. Servidumbres y limitaciones a la propiedad para la protección ra- dioeléctrica de determinadas instalaciones.....	225
<b>VIII. Régimen Económico-Financiero de la utilización del dominio público radioeléctrico.....</b>	<b>229</b>

	<i>Página</i>
1. <i>En general: tasas en materia de telecomunicaciones</i> .....	229
2. <i>Tasas de telecomunicaciones</i> .....	230
3. <i>La tasa por reserva del dominio público radioeléctrico</i> .....	231
3.1. Marco normativo y naturaleza jurídica.....	231
3.2. Hecho imponible, sujeto pasivo y exenciones.....	233
3.3. Cuantificación, periodicidad y devengo.....	235
3.4. El desdúo de la tasa. La financiación de la Corporación RTVE.....	239
4. <i>Tasas municipales por la ocupación del dominio público</i> .....	241
<i>Bibliografía</i> .....	244
<b>CAPÍTULO 2</b>	
<b>COSTAS</b> .....	251
ÁNGEL MENÉNDEZ REXACH	
<b>I. Régimen jurídico</b> .....	252
1. <i>Síntesis de la evolución legislativa</i> .....	252
2. <i>La Ley de Costas de 1988: principios y objetivos básicos</i> .....	254
2.1. Determinación y protección del dominio público.....	255
2.2. Garantía del uso público.....	256
2.3. Utilización racional de los recursos naturales.....	257
2.4. Garantía de calidad de las aguas y de la ribera del mar.....	259
<b>II. Configuración del dominio público marítimo-terrestre</b> .....	261
1. <i>Evolución expansiva del dominio marítimo desde el siglo XIX: rasgos generales</i> .....	261
2. <i>Dominio público por imperativo constitucional: las definiciones de la LC</i> .....	263
2.1. La ribera del mar y de las rías.....	263
2.1.1. Zona marítimo-terrestre.....	263
2.1.2. Playa.....	267
2.2. Mar territorial.....	270
2.3. Recursos naturales de la zona económica y la plataforma continental.....	272
3. <i>Dominio público por determinación legal</i> .....	273



	<u>Página</u>
3.1. Ampliación o alteraciones de la ribera del mar.....	274
3.1.1. Acciones .....	274
3.1.2. Terrenos ganados al mar y desecados en su ribera .....	275
3.1.3. Terrenos invadidos por el mar .....	278
3.1.4. Acanilados .....	279
3.1.5. Terrenos «sobrantes» .....	281
3.2. Adquisiciones para ampliar el dominio público .....	282
3.2.1. Terrenos colindantes .....	282
3.2.2. Otras adquisiciones o expropiaciones .....	282
3.2.3. Aportaciones de concesionarios .....	283
3.3. Islas e islotes .....	284
3.4. Obras del Estado .....	286
<b>III. Deslinde .....</b>	<b>287</b>
1. <i>Evolución legislativa: del deslinde potestativo y parcial a los deslindes obligatorios y completos en la LC</i> .....	287
2. <i>Supuestos en que procede el deslinde</i> .....	289
2.1. Alteraciones en la configuración física del dominio público.....	290
2.2. Adaptación a la nueva configuración legal del dominio público .....	291
2.3. Desafectación.....	292
2.4. Ocupaciones a instancia de particulares o de otra Administración .....	293
2.5. Actividades en la zona de servidumbre de protección. ....	293
2.6. Inmatriculación o inscripción de fincas que puedan lindar con el dominio público.....	294
3. <i>Procedimiento</i> .....	294
3.1. Iniciación .....	294
3.2. Desarrollo .....	296
3.3. Terminación .....	298
4. <i>Efectos</i> .....	299
5. <i>Impugnación</i> .....	302

	<i>Página</i>
<b>IV. El problema de los enclaves de propiedad particular</b> .....	303
1. <i>La Transitoria primera de la LC</i> .....	303
2. <i>Constitucionalidad de la fórmula legal</i> .....	305
3. <i>El cambio de orientación de la jurisprudencia civil</i> .....	308
4. <i>La modificación de la Transitoria en 2013</i> .....	309
<b>V. Limitaciones a la propiedad de los terrenos colindantes</b> .....	311
1. <i>Significado general</i> .....	311
2. <i>Servidumbre de tránsito</i> .....	312
3. <i>Servidumbre de protección</i> .....	314
4. <i>Servidumbre de acceso al mar</i> .....	318
5. <i>Zona de influencia</i> .....	319
<b>VI. Régimen de utilización</b> .....	320
1. <i>Principios</i> .....	320
2. <i>Uso público</i> .....	322
3. <i>Reserva demanial</i> .....	323
4. <i>Adscripción</i> .....	324
5. <i>Autorizaciones y concesiones</i> .....	326
<b>VII. Competencias administrativas</b> .....	330
1. <i>Esquema de la articulación competencial</i> .....	331
2. <i>Dominio público marítimo-terrestre y competencia urbanística</i> .....	335
3. <i>Técnicas de coordinación: los informes</i> .....	336
<b>Bibliografía</b> .....	338

## CAPÍTULO 3

<b>REGÍMENES DOMINIALES ESPECÍFICOS. PROPIEDADES ESPECIALES. DOMINIO HIDRÁULICO</b> .....	341
JUAN ROSA MORENO	
<b>I. Nota previa sobre la evolución histórica del dominio hidráulico</b>	341
<b>II. Titularidad estatal del dominio y distribución de competencias</b>	349
1. <i>La titularidad estatal derivada del artículo 132.2 de la Constitución</i> .....	349
2. <i>La distribución de competencias</i> .....	351

	<i>Página</i>
3. <i>Las facultades de policía sobre el dominio público hidráulico</i> .....	354
<b>III. Alcance del dominio público hidráulico: los bienes que lo integran</b> .....	<b>355</b>
1. <i>Las aguas continentales. La demanialización de las aguas subterráneas</i> .....	356
2. <i>Los cauces, los lechos y los acuíferos</i> .....	360
3. <i>Las aguas procedentes de la desalación de agua de mar</i> .....	363
4. <i>La propiedad de las aguas minerales y termales</i> .....	363
5. <i>La fase atmosférica del ciclo hidrológico</i> .....	366
<b>IV. La Administración Hidráulica</b> .....	<b>367</b>
<b>V. Régimen jurídico del dominio público hidráulico</b> .....	<b>370</b>
1. <i>La planificación hidrológica</i> .....	370
1.1. <i>Objetivos y criterios</i> .....	372
1.2. <i>Naturaleza jurídica e interrelación de los instrumentos de planificación</i> .....	373
1.3. <i>La demarcación como elemento territorial</i> .....	374
1.4. <i>Contenido y efectos de los planes. Los programas de medidas</i> .....	376
2. <i>Utilización del dominio público hidráulico</i> .....	379
2.1. <i>Usos comunes y usos privativos</i> .....	379
2.2. <i>Autorizaciones y concesiones</i> .....	381
2.3. <i>Cesión de derechos al uso privativo de las aguas</i> .....	384
2.4. <i>La policía de aguas</i> .....	385
3. <i>La protección del dominio público hidráulico</i> .....	385
3.1. <i>Las facultades dominicales: el deslinde</i> .....	385
3.2. <i>La protección ambiental y de la calidad de las aguas</i> ..	386
3.3. <i>Las zonas de protección del demanio</i> .....	388
<b>Bibliografía</b> .....	<b>389</b>

## CAPÍTULO 4

**PROTECCIÓN JURÍDICA DE LOS MONTES**..... 391

JOSÉ ANTONIO MORENO MOLINA

**I. Introducción. Las decisivas funciones que cumplen los bosques** 391

II.	<b>La evolución histórica de la protección jurídica de los montes en España</b> .....	393
	1. <i>La prevalencia de la función económica de los bosques hasta la Ley de Montes de 1957</i> .....	393
	2. <i>Una nueva orientación jurídica: la Constitución de 1978</i> .....	395
	3. <i>La distribución de competencias entre el Estado y las Comunidades autónomas en materia forestal. Las competencias locales en este ámbito</i> .....	397
	4. <i>La Ley 43/2003, de 21 de noviembre, de Montes y sus objetivos principales</i> .....	400
III.	<b>La normativa comunitaria europea en materia forestal</b> .....	402
IV.	<b>Espacios naturales protegidos</b> .....	405
V.	<b>El concepto de monte como ecosistema forestal en la Ley 43/2003</b> .....	407
VI.	<b>Clasificación y régimen jurídico de los montes: montes públicos y privados</b> .....	409
VII.	<b>Los planes de ordenación de los recursos forestales</b> .....	413
VIII.	<b>La ordenación de los montes: los proyectos de ordenación de los montes y los planes dasocráticos</b> .....	414
IX.	<b>La protección de los bosques contra los incendios forestales</b> ....	415
	1. <i>Las competencias en la materia. Causalidad y prevención de los incendios</i> .....	415
	2. <i>La extinción de los incendios</i> .....	417
	3. <i>Aprovechamiento urbanístico de los terrenos forestales incendiados. Las previsiones al respecto de la Ley de Montes y del Código penal</i>	419
	<b>Bibliografía</b> .....	420
 CAPÍTULO 5		
	<b>EL DOMINIO PÚBLICO MINERO</b> .....	423
	LUIS CARLOS FERNÁNDEZ-ESPINAR LÓPEZ	
I.	<b>Marco normativo actual</b> .....	424
II.	<b>La titularidad demanial de todos los yacimientos minerales</b> .....	429
	1. <i>El derecho de explotación o aprovechamiento</i> .....	429



	<i>Página</i>
2. <i>Las Reservas del Estado como titular de todos los yacimientos minerales</i> .....	431
3. <i>La titularidad de los yacimientos minerales y el Código Civil</i> .....	433
4. <i>La demanialidad en la Ley de Minas de 1973</i> .....	436
III. <b>Ámbito de aplicación de la Ley de Minas</b> .....	439
IV. <b>Posición de los particulares para investigar y explotar yacimientos. Los títulos mineros</b> .....	441
1. <i>Posición de los particulares</i> .....	441
2. <i>Los títulos mineros en la Ley de minas de 1973</i> .....	442
V. <b>Clasificación de los recursos minerales en la Ley de Minas de 1973</b> .....	444
1. <i>Clasificación inicial</i> .....	444
2. <i>El Real Decreto 107/1995 de 27 de enero</i> .....	445
3. <i>La Ley 54/80 de 5 de noviembre de creación de la Sección D) de minerales energéticos</i> .....	447
VI. <b>Régimen jurídico de los recursos de las Secciones A) y B) de la Ley de minas</b> .....	448
1. <i>Recursos minerales de la Sección A)</i> .....	448
2. <i>Recursos minerales de la Sección B)</i> .....	452
2.1. <i>Régimen general</i> .....	452
2.2. <i>Aguas minerales y aguas de manantial</i> .....	453
VII. <b>Régimen jurídico de los recursos de las secciones C) y D) de la Ley de Minas</b> .....	456
1. <i>Características generales</i> .....	456
1.1. <i>Terrenos Francos y Registrables</i> .....	456
1.2. <i>Caducidad</i> .....	459
1.2.1. <i>Régimen general</i> .....	459
1.2.2. <i>Causas de caducidad</i> .....	461
1.3. <i>Ocupación temporal y expropiación forzosa de los terrenos</i> .....	467
2. <i>La nueva figura del Permiso de Exploración</i> .....	470
2.1. <i>Requisitos</i> .....	470
2.2. <i>Derechos</i> .....	470

	<i>Página</i>
2.3. Otorgamiento.....	471
3. <i>El Permiso de investigación</i> .....	472
4. <i>La Concesión de Explotación</i> .....	477
4.1. Otorgamiento.....	477
4.2. Extensión y plazo de duración.....	482
4.3. Consolidación de derechos mineros.....	484
<b>VIII. Régimen jurídico de la protección ambiental en las explotaciones de recursos minerales</b> .....	<b>485</b>
1. <i>Alteraciones ambientales producidas por la minería</i> .....	485
1.1. Clasificación de las Labores mineras.....	485
1.2. Tipos de Impactos ambientales.....	486
2. <i>La protección ambiental en la legislación minera</i> .....	489
2.1. Real Decreto 2994/1982, de 15 de octubre, sobre restauración del espacio natural afectado por actividades mineras.....	490
2.2. Real Decreto 116/1984, de 9 de mayo, sobre restauración del espacio natural afectado por las explotaciones de carbón a cielo abierto.....	492
2.3. Normativa de las Comunidades Autónomas sobre Restauración de espacios afectados por actividades mineras.....	495
2.3.1. Cataluña.....	495
2.3.2. Castilla y León.....	496
2.3.3. Aragón.....	497
2.3.4. Madrid.....	497
2.3.5. Galicia.....	497
2.4. El nuevo Real Decreto 975/2009 de 12 de junio, sobre gestión de los residuos de las industrias extractivas y de protección y rehabilitación del espacio afectado por actividades mineras.....	499
3. <i>La protección ambiental de las explotaciones mineras en la Jurisprudencia del Tribunal Constitucional y de los Tribunales de la Jurisdicción Contencioso-Administrativa</i> .....	504
3.1. La Sentencia 64/1982 del Tribunal Constitucional.....	504

	<i>Página</i>
3.2. La Jurisprudencia del Tribunal Supremo y de los Tribunales Superiores de Justicia de las Comunidades Autónomas.....	507
3.2.1. La ponderación del valor ambiental y del económico de una explotación o de una investigación minera .....	509
3.2.2. La prevalencia del desarrollo de las actividades mineras frente a los valores ambientales y otros como los forestales, cinegéticos, agrícolas y ganaderos .....	515
3.2.3. La prevalencia de la protección ambiental frente a las actividades mineras.....	520
4. <i>La protección ambiental de las explotaciones mineras en las diversas legislaciones sectoriales</i> .....	529
4.1. Proyectos sometidos a evaluación de impacto ambiental.....	532
4.1.1. Explotaciones a cielo abierto.....	532
4.1.2. Explotaciones subterráneas.....	534
4.2. Competencias municipales: Licencias urbanísticas y ambientales.....	535
4.2.1. Licencia de Actividad y Licencia Ambiental ....	543
4.2.2. Licencias Urbanísticas .....	545
<b>Bibliografía</b> .....	548

## CAPÍTULO 6

<b>RÉGIMEN JURÍDICO DE LOS PUERTOS: EVOLUCIÓN Y SITUACIÓN ACTUAL</b> .....	551
FEDERICO A. CASTILLO BLANCO	
JAVIER EDUARDO QUESADA LUMBRERAS	
I. Introducción: Las competencias en materia de puertos .....	551
II. Concepto, naturaleza y clases de puertos.....	557
1. <i>Concepto</i> .....	557
2. <i>Naturaleza</i> .....	559
3. <i>Clases de puertos</i> .....	564
III. La organización y gestión de los puertos autonómicos.....	568

	<i>Página</i>
1. <i>Sistemas autonómicos de organización y gestión portuaria</i> .....	569
2. <i>La gestión de los puertos de interés general por las Comunidades Autónomas</i> .....	572
<b>IV. La gestión y utilización de los puertos del Estado</b> .....	<b>577</b>
1. <i>Autorizaciones</i> .....	581
2. <i>Concesiones demaniales</i> .....	583
3. <i>El contrato de concesión de obras públicas portuarias</i> .....	595
4. <i>La utilización de los bienes de dominio público portuario por parte de las Administraciones Públicas</i> .....	596
5. <i>Usos y actividades permitidas en el dominio público portuario</i> .....	597
<b>Bibliografía</b> .....	<b>599</b>
<b>CAPÍTULO 7</b>	
<b>LAS VÍAS PECUARIAS</b> .....	<b>603</b>
TERESA PAREJO NAVAJAS	
<b>I. Concepto y naturaleza jurídica</b> .....	<b>603</b>
1. <i>Brevísima historia de las vías pecuarias y de su regulación</i> .....	606
2. <i>Tipología</i> .....	607
<b>II. Régimen jurídico de las vías pecuarias</b> .....	<b>608</b>
1. <i>Competencia</i> .....	609
2. <i>La utilización de las vías pecuarias</i> .....	614
2.1. <i>Usos comunes</i> .....	615
2.2. <i>Usos compatibles</i> .....	616
2.3. <i>Usos complementarios</i> .....	616
2.4. <i>Usos privativos</i> .....	617
3. <i>La protección demanial de las vías pecuarias</i> .....	618
3.1. <i>Potestades de conservación y defensa</i> .....	618
3.1.1. <i>La investigación de los terrenos</i> .....	619
3.1.2. <i>La clasificación</i> .....	619
3.1.3. <i>El deslinde</i> .....	620
3.1.4. <i>El amojonamiento</i> .....	621
3.1.5. <i>La desafectación</i> .....	621



	<i>Página</i>
3.2. Potestades de creación o ampliación de las vías pecuarias .....	624
3.3. El ejercicio de la potestad sancionadora .....	624
<b>Bibliografía</b> .....	624
<b>CAPÍTULO 8</b>	
<b>LA DESAFECTACIÓN DEL DOMINIO PÚBLICO AEROPORTUARIO</b> 627	
MARÍA NIEVES DE LA SERNA BILBAO	
<b>I. Introducción</b> .....	628
<b>II. La evolución de los aeropuertos</b> .....	630
1. <i>Las Primeras regulaciones</i> .....	630
2. <i>La aprobación de la LNAE en España</i> .....	632
3. <i>El nuevo modelo de distribución de competencias en materia aeroportuaria</i> .....	634
3.1. La competencia estatal y los aeropuertos de interés general. Conflicto competencial .....	634
3.2. Los recientes cambios del concepto de aeropuertos de interés general.....	636
4. <i>El proceso de liberalización del sector</i> .....	638
<b>III. Los sujetos administrativos que intervienen en el sector. Análisis</b> .....	643
1. <i>Evolución</i> .....	643
2. <i>La Dirección General de Aviación Civil</i> .....	644
3. <i>La creación y evolución del ente público Aeropuertos Españoles y Navegación Aérea</i> .....	645
3.1. Crítica al sistema vigente. La necesidad de cambios ....	647
3.2. La nueva configuración de AENA a partir de 2010.....	649
4. <i>AENA Aeropuertos, SA, la nueva sociedad mercantil</i> .....	651
4.1. Justificación de su creación.....	651
4.2. Las funciones atribuidas a la sociedad mercantil AENA Aeropuertos, SA .....	654
4.2.1. La gestión aeroportuaria.....	654
4.2.2. Los servicios de tránsito de aeródromo.....	656

	<u>Página</u>
4.3. Sujeción de la sociedad mercantil al régimen privado	657
4.4. Régimen patrimonial de la sociedad mercantil .....	658
4.5. Una nueva forma de gestión aeroportuaria. La Gestión individualizada de aeropuertos.....	660
4.5.1. Régimen jurídico del gestor individualizado por contrato de concesión.....	660
4.5.2. Creación de sociedades filiales como gestores individualizados.....	662
4.6. La creación de distintos órganos de cooperación y colaboración en materia aeroportuaria .....	663
4.6.1. Los Comités de Coordinación Aeroportuaria...	663
4.6.2. El órgano de impulso y seguimiento de la actividad aeroportuaria .....	664
5. <i>La Agencia Española de Seguridad Aérea AESA</i> .....	665
6. <i>La Comisión de Regulación Económica Aeroportuaria</i> .....	666
<b>IV. La pérdida de la naturaleza demanial de los bienes aeroportuarios.....</b>	<b>667</b>
1. <i>De la demanialización a la patrimonialización de los bienes aeroportuarios</i> .....	667
2. <i>La desafectación de los bienes demaniales adscritos a AENA</i> .....	669
2.1. Algunos cambios que ocasiona la desafectación.....	670
2.2. Los bienes desafectados.....	671
2.3. Algunas dudas planteadas en relación con determinados bienes implicados con la desafectación .....	672
<b>V. Los bienes demaniales.....</b>	<b>675</b>
1. <i>Los bienes afectos a los servicios de navegación aérea</i> .....	675
2. <i>Las instalaciones militares</i> .....	676
2.1. Y conceptos.....	676
2.2. El carácter demanial de las infraestructuras aeroportuarias militares.....	679
2.3. Zonas de interés para la defensa nacional y derechos de espacial protección .....	680
<b>VI. Bibliografía .....</b>	<b>681</b>

## PARTE V

## ASPECTOS COMUNES DE LA PROTECCIÓN Y TRÁFICO JURÍDICO DE LOS BIENES

## CAPÍTULO 1

<b>LA PROTECCIÓN REGISTRAL DE LOS BIENES PÚBLICOS .....</b>	<b>685</b>
JAVIER GÓMEZ GÁLICO	
<b>I. Inscripción en el registro de la propiedad de los bienes y derechos en favor del estado: evolución histórica .....</b>	<b>686</b>
<b>II. Bienes susceptibles de inscripción en la Ley 33/2003 .....</b>	<b>689</b>
<b>III. Títulos inscribibles: el documento administrativo como regla general.....</b>	<b>690</b>
<b>IV. Inmatriculación y modificaciones hipotecarias mediante certificación administrativa.....</b>	<b>693</b>
<b>V. La certificación administrativa título válido para reanudar el tracto sucesivo interrumpido .....</b>	<b>695</b>
<b>VI. La certificación expedida por el órgano competente para proceder a la cancelación y rectificación registral.....</b>	<b>696</b>
<b>VII. Competencia de la jurisdicción civil en materia de derechos inscribibles como regla general. La orden estimatoria de la reclamación administrativa previa a la vía judicial como título inscribible .....</b>	<b>697</b>
<b>VIII. Obligaciones de los registradores de la propiedad en relación con la inscripción de los bienes y derechos del patrimonio de las administraciones públicas.....</b>	<b>700</b>
1. <i>Obligación de comunicación.....</i>	<i>700</i>
2. <i>Obligación de promover la inscripción.....</i>	<i>701</i>
3. <i>Obligación de reducción de los aranceles.....</i>	<i>701</i>
<b>IX. Inscripción de derechos en favor de los demás entes públicos territoriales .....</b>	<b>701</b>
<b>X. Publicidad del tráfico jurídico de los bienes y derechos .....</b>	<b>702</b>
1. <i>Adquisición.....</i>	<i>702</i>
2. <i>Afectación, adscripción, mutación, desadscripción.....</i>	<i>707</i>

	<i>Página</i>
<b>XI. Inscripción de las transmisiones de los bienes públicos</b> .....	712
1. <i>Transmisiones onerosas</i> .....	713
1.1. Bienes y derechos enajenables .....	713
1.2. Competencia para acordar la enajenación de los bienes inmuebles o derechos reales constituidos sobre los mismos correspondientes a las Administraciones Públicas .....	713
1.3. Trámites previos a la enajenación .....	714
1.4. Formas de enajenación .....	714
1.5. Procedimiento de la enajenación .....	715
1.6. Inscripción de la enajenación .....	715
2. <i>Asignación de fincas de reemplazo en procedimientos de concentración parcelaria</i> .....	715
3. <i>Aportación a Juntas de Compensación</i> .....	715
4. <i>Permuta de bienes inmuebles</i> .....	716
5. <i>Cesión gratuita de bienes inmuebles</i> .....	716
<b>XII. Inscripción de las transmisiones de bienes de la administración local</b> .....	717
<b>XIII. Medidas registrales para la protección del dominio público marítimo-terrestre</b> .....	719
1. <i>Supresión de los enclaves privados aunque pudieran aparecer amparados por el Registro de la Propiedad</i> .....	719
2. <i>El deslinde del demanio</i> .....	720
3. <i>La inmatriculación de fincas situadas en la zona de protección</i> .....	722
4. <i>Inscripción de excesos de cabida</i> .....	723
<b>XIV. Modificaciones introducidas por la ley 2/2013 en el demanio marítimo terrestre</b> .....	723
1. <i>Concesiones</i> .....	724
2. <i>Autorizaciones</i> .....	725
3. <i>Deslinde</i> .....	725
4. <i>Inmatriculación y excesos de cabida</i> .....	727
5. <i>Derecho transitorio</i> .....	727
<b>XV. Calificación registral de documentos administrativos</b> .....	728



## CAPÍTULO 2

<b>LA TRIBUTACIÓN DEL PATRIMONIO DE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS</b> .....	733
DIEGO MARÍN-BARNUEVO FABO	

<b>I. Introducción</b> .....	734
<b>II. La tributación de la adquisición de bienes por parte de las Administraciones públicas</b> .....	735
1. <i>El Impuesto sobre Transmisiones Patrimoniales Onerosas</i> .....	736
2. <i>El Impuesto sobre el Valor Añadido</i> .....	742
2.1. Consideraciones generales .....	742
2.2. El derecho de deducción de las cuotas de IVA soportadas .....	744
2.3. El IVA en los arrendamientos de inmuebles.....	746
2.4. El IVA en las adquisiciones de inmuebles .....	747
3. <i>El Impuesto sobre Sucesiones y Donaciones</i> .....	748
4. <i>El Impuesto sobre Actos Jurídicos Documentados</i> .....	748
5. <i>La tributación del premio por denuncia: sujeción al IRPF del perceptor sin obligación de retención del pagador</i> .....	749
6. <i>Régimen especial aplicable en adquisiciones a no residentes</i> .....	751
6.1. Obligaciones en el Impuesto sobre Incremento de Valor de los Terrenos de Naturaleza Urbana .....	751
6.2. Obligaciones establecidas en el Impuesto sobre la Renta de No Residentes .....	754
<b>III. La tributación de la tenencia de bienes por parte de las Administraciones públicas</b> .....	756
1. <i>El Impuesto sobre Bienes Inmuebles</i> .....	757
1.1. No sujeción de la propiedad en caso de bienes inmuebles en régimen de concesión o sobre los que hubiera cedido el derecho de superficie o de usufructo .....	759
1.2. No sujeción de determinadas vías terrestres y dominio público marítimo terrestre e hidráulico .....	762
1.3. No sujeción de determinados bienes del Ayuntamiento impositor.....	763

## CAPÍTULO 2

## LA TRIBUTACIÓN DEL PATRIMONIO DE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS .....

733

DIEGO MARÍN-BARNUEVO FABO

## I. Introducción .....

734

## II. La tributación de la adquisición de bienes por parte de las Administraciones públicas.....

735

1. *El Impuesto sobre Transmisiones Patrimoniales Onerosas*.....

736

2. *El Impuesto sobre el Valor Añadido*.....

742

## 2.1. Consideraciones generales .....

742

## 2.2. El derecho de deducción de las cuotas de IVA soportadas .....

744

## 2.3. El IVA en los arrendamientos de inmuebles.....

746

## 2.4. El IVA en las adquisiciones de inmuebles .....

747

3. *El Impuesto sobre Sucesiones y Donaciones* .....

748

4. *El Impuesto sobre Actos Jurídicos Documentados*.....

748

5. *La tributación del premio por denuncia: sujeción al IRPF del perceptor sin obligación de retención del pagador*.....

749

6. *Régimen especial aplicable en adquisiciones a no residentes* .....

751

## 6.1. Obligaciones en el Impuesto sobre Incremento de Valor de los Terrenos de Naturaleza Urbana .....

751

## 6.2. Obligaciones establecidas en el Impuesto sobre la Renta de No Residentes .....

754

## III. La tributación de la tenencia de bienes por parte de las Administraciones públicas.....

756

1. *El Impuesto sobre Bienes Inmuebles*.....

757

## 1.1. No sujeción de la propiedad en caso de bienes inmuebles en régimen de concesión o sobre los que hubiera cedido el derecho de superficie o de usufructo .....

759

## 1.2. No sujeción de determinadas vías terrestres y dominio público marítimo terrestre e hidráulico .....

762

## 1.3. No sujeción de determinados bienes del Ayuntamiento impositor.....

763

	<i>Página</i>
1.4. Exención a favor del patrimonio de las Administraciones públicas afectos a servicios esenciales .....	766
1.5. Exención de bienes comunales y montes vecinales en mano común .....	773
1.6. Exención de la superficie de los montes poblados con especies de crecimiento lento.....	775
1.7. Exención de los terrenos ocupados por las líneas de ferrocarril y los edificios enclavados en los mismos terrenos.....	776
1.8. Exención de entidades sin fines lucrativos.....	777
1.9. Exención de determinados bienes de las Universidades públicas .....	779
1.10. Exención de bienes destinados a la enseñanza por centros docentes concertados.....	786
1.11. Exención de los bienes declarados monumento o jardín histórico de interés cultural.....	788
1.12. Exención de la superficie de los montes en que se realicen repoblaciones forestales o regeneración de masas arboladas.....	791
1.13. Exención de los centros sanitarios de titularidad pública.....	791
2. <i>El Impuesto sobre Construcciones, Instalaciones y Obras</i> .....	792
2.1. No sujeción de las obras de ordenación del territorio, de urgencia o excepcional interés público.....	793
2.2. No sujeción de obras de mantenimiento, conservación y reposición de las vías de ferrocarril.....	798
2.3. No sujeción de obras realizadas en aeropuertos y zonas anexas.....	799
2.4. Exención a favor del Estado, Comunidades Autónomas y Entidades locales .....	800
2.5. El gravamen de obras cuyo dueño es el propio Ayuntamiento impositor.....	802
<b>IV. La tributación de la explotación económica de los bienes de las Administraciones públicas</b> .....	<b>805</b>
1. <i>El Impuesto sobre el Valor Añadido</i> .....	805
1.1. La Administración pública como sujeto pasivo del IVA	805

	<i>Página</i>
1.2. La sujeción de determinadas actividades realizadas por las Administraciones públicas .....	814
1.3. La sujeción al IVA de las concesiones y autorizaciones administrativas .....	816
2. <i>Las tasas y los precios públicos</i> .....	820
2.1. La exigibilidad de tasas por la ocupación del dominio público .....	822
2.2. La exigibilidad de tasas o precios públicos por la prestación de servicios públicos: delimitación .....	828
2.3. La sujeción al IVA cuando la contraprestación es tasa o precio público.....	831
<b>V. La tributación de la enajenación de bienes por parte de las Administraciones públicas</b> .....	<b>833</b>
1. <i>El Impuesto sobre el Valor Añadido</i> .....	833
1.1. La condición de empresario de las Administraciones públicas.....	834
1.2. El concepto de entrega de bienes en el IVA.....	835
1.3. La exención en el IVA de determinadas entregas de bienes.....	837
2. <i>El Impuesto sobre Transmisiones Patrimoniales Onerosas</i> .....	841
3. <i>El Impuesto sobre Incremento de Valor de los Terrenos de Naturaleza Urbana</i> .....	841
4. <i>Las aportaciones de bienes a entidades mercantiles</i> .....	842
 <b>CAPÍTULO 3</b>	
<b>LA VALORACIÓN DE LOS BIENES PÚBLICOS</b> .....	<b>843</b>
FERMÍN MUÑOZ MUÑOZ	
<b>I. Introducción</b> .....	<b>845</b>
<b>II. La caracterización de los bienes públicos</b> .....	<b>845</b>
<b>III. El valor de los inmuebles en normativa de las entidades locales</b>	<b>847</b>
1. <i>Texto refundido de las disposiciones legales vigentes en materia de régimen local</i> .....	847
2. <i>Reglamento de Bienes de las Entidades Locales</i> .....	850



	<i>Página</i>
<b>IV. El valor de los bienes inmuebles en la normativa sobre el patrimonio .....</b>	<b>856</b>
1. <i>Patrimonio Histórico</i> .....	856
2. <i>Patrimonio de las Administraciones Públicas</i> .....	861
3. <i>Contratos del Sector Público</i> .....	867
<b>V. Valoración catastral.....</b>	<b>869</b>
1. <i>Introducción</i> .....	869
2. <i>Concepto y clases de bienes inmuebles</i> .....	869
3. <i>Valor catastral</i> .....	871
3.1. <i>Valor catastral de los bienes inmuebles de naturaleza urbana</i> .....	872
3.1.1. <i>Valor catastral del suelo</i> .....	873
3.1.2. <i>Valor catastral de las construcciones</i> .....	874
3.1.3. <i>Valoración catastral de los bienes rústicos</i> .....	874
3.1.4. <i>Valor catastral de los bienes inmuebles de características especiales</i> .....	875
A. <i>Valoración del suelo de los inmuebles de características especiales</i> .....	876
B. <i>Valoración de las construcciones de los inmuebles de características especiales</i> .....	876
C. <i>Las construcciones que no permitan su identificación con las tipologías anteriores se valoran singularizadamente, conforme al método valorativo que previsto en la correspondiente Ponencia de valores especial</i> .....	877
<b>VI. El valor de los bienes en el Registro de la Propiedad .....</b>	<b>877</b>
<b>VII. Valoración de bienes inmuebles y de determinados derechos para ciertas finalidades financieras .....</b>	<b>879</b>
1. <i>Objeto y ámbito</i> .....	879
2. <i>Métodos de valoración</i> .....	880
<b>VIII. Valoraciones urbanísticas .....</b>	<b>883</b>
1. <i>Ámbito de las valoraciones</i> .....	884
2. <i>Normativa aplicable</i> .....	884
3. <i>Criterios generales para la valoración de los bienes inmuebles</i> .....	885

	<i>Página</i>
4. <i>Situaciones básicas del suelo</i> .....	886
5. <i>Valoración en suelo rural</i> .....	887
5.1. Terrenos.....	888
5.1.1. Renta.....	888
5.1.2. Clases de explotaciones rurales.....	891
5.1.3. Procedimiento de valoración.....	891
5.1.4. Tipos de capitalización.....	893
5.1.5. Factor de corrección por localización .....	894
5.2. Edificaciones, construcciones e instalaciones.....	896
5.3. Plantaciones, sembrados, arrendamientos rústicos y otros derechos.....	897
5.3.1. Plantaciones y sembrados.....	898
5.3.2. Arrendamientos rústicos .....	898
5.3.3. Otros derechos.....	899
5.4. Valor total .....	899
6. <i>Valoración en suelo urbanizado</i> .....	900
6.1. Suelo no edificado .....	901
6.2. Suelo edificado o en curso de edificación.....	904
6.3. Suelo urbanizado sometido a actuaciones de reforma o renovación de la urbanización .....	906
6.4. Valoración del suelo en régimen de beneficios y cargas .....	906
6.5. Valoración en situación de suelo urbanizado sometido a actuaciones de dotación.....	907
7. <i>Indemnizaciones relacionadas con el proceso de transformación del suelo rural en urbanizado</i> .....	907
7.1. Indemnización de la facultad de participar en actuaciones de nueva urbanización.....	907
7.2. Indemnización de la iniciativa y la promoción de actuaciones de urbanización o de edificación .....	909
7.2.1. Cuando devengan inútiles los gastos incurridos .....	909
7.2.2. Una vez iniciadas las actuaciones de urbanización .....	910

	<i>Página</i>
7.2.3. Indemnización al promotor de la actuación cuando no sea retribuido mediante parcelas resultantes.....	911
7.2.4. Indemnización a los propietarios que no estuviesen al día en el cumplimiento de sus deberes y obligaciones.....	911
8. <i>Reversión y retasación</i> .....	911
9. <i>Periodo transitorio en la valoración del suelo</i> .....	912
<b>IX. La valoración de los inmuebles en la normativa contable</b> .....	<b>913</b>
1. <i>Introducción</i> .....	913
2. <i>Normas Internacionales de Contabilidad</i> .....	914
2.1. NIC 2 Inventarios.....	915
2.2. NIC 16 Inmovilizado material.....	916
2.2.1. Valoración inicial.....	917
2.2.2. Valoración posterior.....	919
2.2.3. Modelo de revalorización.....	920
2.3. NIC 40 Inversiones inmobiliarias.....	921
3. <i>Normas Internacionales de Contabilidad del Sector Público</i> .....	923
3.1. NICSP 12 Existencias.....	924
3.2. NICSP 17 Bienes de uso.....	924
3.2.1. Alcance.....	925
3.2.2. Bienes Públicos de Dominio Público.....	925
3.2.3. Bienes de uso.....	926
3.2.4. Valoración inicial.....	926
3.2.5. Valoración posterior.....	927
3.2.6. Revaloraciones.....	927
3.2.7. Definiciones.....	927
3.3. NICSP 16 Propiedades de Inversión.....	928
4. <i>Normativa contable española del sector comercial</i> .....	930
4.1. <i>Introducción</i> .....	930
4.2. <i>Criterios de valoración</i> .....	931
4.3. <i>Normas de valoración</i> .....	935
4.3.1. <i>Inmovilizado material</i> .....	935

	<u>Página</u>
A. Valoración inicial.....	935
B. Valoración posterior.....	936
4.3.2. Normas particulares sobre inmovilizado material.....	936
4.3.3. Inversiones inmobiliarias.....	937
4.3.4. Activos no corrientes mantenidos para la venta.....	937
5. <i>Normativa contable española del sector público</i> .....	938
5.1. Introducción.....	938
5.2. Criterios de valoración.....	938
A. Inmovilizado material.....	939
a. Valoración.....	939
b. Correcciones de valor del inmovilizado material.....	940
c. Normas particulares sobre inmovilizado material.....	940
B. Inversiones destinadas al uso general e inversiones gestionadas.....	941
5.3. Reforma del PGCP.....	942
<b>X. El valor de los inmuebles en las normas internacionales de valoración</b> .....	943
1. <i>Normas Internacionales de Valoración</i> .....	943
1.1. Métodos de valoración de bienes de mercado.....	945
1.2. Bases de valoración de bienes de no mercado.....	946
2. <i>Normas Europeas de Valoración</i> .....	949
<b>XI. Las externalidades y el valor de los inmuebles</b> .....	953
1. <i>Concepto de externalidad</i> .....	953
2. <i>Consideración de los inmuebles como bienes colectivos en función de las externalidades</i> .....	955
3. <i>El valor económico total de los inmuebles</i> .....	956
4. <i>Procedimientos para valorar las externalidades</i> .....	958
4.1. Métodos indirectos.....	959
4.2. Métodos directos.....	961
4.2.1. Método del valor contingente.....	962



	<i>Página</i>
<b>XII. Conclusión</b> .....	963
1. <i>Los criterios de valoración en las normas</i> .....	963
1.1. Normas que diferencian los bienes por titularidad.....	964
1.2. Normas que no diferencian los bienes por titularidad	964
2. <i>Propuesta de criterios de valoración</i> .....	965
2.1. Compra.....	966
2.1.1. Inmuebles de mercado.....	966
2.1.2. Inmuebles de no mercado.....	966
2.2. Venta.....	966
2.3. Adquisición o pérdida por expropiación, venta o susti-	
tución forzosa y reversión.....	967
2.4. Garantía.....	967
2.4.1. Hipotecaria.....	967
2.4.2. Patrimonial.....	967
2.5. Análisis coste-beneficio.....	967
2.6. Inventarios.....	968
2.6.1. Inmuebles de libre disposición o enajenables	
directamente por la entidad titular.....	968
2.6.2. Inmuebles no disponibles o enajenables libre-	
mente por la entidad titular, pero jurídica-	
mente puedan serlo con la única condición de	
notificación a otro órgano.....	969
2.6.3. Inmuebles no disponibles o enajenables libre-	
mente por la entidad titular, pero jurídica-	
mente puedan serlo con autorización de otro	
órgano.....	969
2.6.4. Son bienes de no mercado para cuya valora-	
ción se aplicarán los criterios citados en la valo-	
ración de los bienes de libre de disposición de	
no mercado.....	969
2.6.5. Inmuebles adquiridos por expropiación, en	
tanto pertenezcan a la entidad expropiante y	
sean susceptibles de reversión.....	970

<b>Bibliografía</b> .....	970
<b>CAPÍTULO 4</b>	
<b>RÉGIMEN JURÍDICO DE LA FINANCIACIÓN DE LAS INFRAESTRUCTURAS PÚBLICAS</b> .....	973
MARIO GARCÉS SANAGUSTÍN	
<b>I. Financiación de infraestructuras públicas. Planteamiento de la cuestión</b> .....	973
<b>II. Inversión directa en infraestructura</b> .....	978
1. <i>Concepto de inversión directa. Reconocimiento de la obligación y pago del precio</i> .....	978
2. <i>La revisión de precios</i> .....	981
3. <i>Compromisos de gastos de carácter plurianual</i> .....	983
<b>III. Inversiones financiadas bajo la modalidad de abono total del precio</b> .....	986
<b>IV. Inversiones indirectas realizadas por entidades públicas empresariales y empresas públicas</b> .....	991
<b>V. La concesión de obra pública</b> .....	995
<b>VI. La colaboración público-privada</b> .....	998
1. <i>Antecedentes. Entorno económico. Alcance del concepto</i> .....	998
2. <i>La colaboración público-privada en la LCSP</i> .....	1001
3. <i>El diálogo competitivo</i> .....	1003
4. <i>Reparto de riesgos en la CPP. Financiación pública y privada de la CPP</i> .....	1005
5. <i>La colaboración público-privada institucional</i> .....	1010
<b>Bibliografía</b> .....	1011
<b>CAPÍTULO 5</b>	
<b>LA TUTELA JURISDICCIONAL DE LOS BIENES PÚBLICOS</b> .....	1013
IGNACIO COLOMER HERNÁNDEZ	
<b>I. Introducción</b> .....	1014
<b>II. Los conflictos relativos a los bienes públicos: su incardinación entre el derecho público y el derecho privado</b> .....	1015

	<i>Página</i>
<b>III. La tutela jurisdiccional de los bienes públicos.....</b>	<b>1019</b>
1. <i>El problema de la jurisdicción competente.....</i>	1019
2. <i>Criterio general de determinación de la jurisdicción competente en materia de bienes públicos.....</i>	1022
2.1. <i>La jurisdicción contencioso-administrativa y los bienes públicos.....</i>	1023
2.1.1. <i>Presupuestos para atribuir el conocimiento al orden contencioso-administrativo.....</i>	1024
2.1.2. <i>Límites negativos para atribuir el conocimiento al orden contencioso-administrativo.....</i>	1026
2.1.3. <i>Conclusión: el marco general de intervención del orden contencioso-administrativo en esta materia.....</i>	1028
2.2. <i>La jurisdicción civil y los bienes públicos.....</i>	1030
2.2.1. <i>La necesidad de defensa del interés privado....</i>	1030
2.2.2. <i>Criterios para el conocimiento de los tribunales civiles.....</i>	1032
A. <i>La afectación de la propiedad u otros derechos civiles.....</i>	1032
B. <i>La naturaleza civil de la cuestión litigiosa....</i>	1036
3. <i>La falta de jurisdicción en materia de bienes públicos: su tratamiento jurídico procesal.....</i>	1039
4. <i>Cuestiones prejudiciales e incidentales en materia de bienes públicos.....</i>	1040
4.1. <i>Cuestiones prejudiciales civiles en el orden contencioso-administrativo.....</i>	1041
4.2. <i>Cuestiones prejudiciales contencioso-administrativas en el orden civil.....</i>	1051
5. <i>Tutela jurisdiccional y potestad de investigación de bienes y derechos públicos.....</i>	1057
5.1. <i>La investigación de bienes y derechos públicos.....</i>	1057
5.2. <i>Tribunales contencioso-administrativos e investigación de bienes públicos.....</i>	1059
5.3. <i>Tribunales civiles e investigación de bienes públicos...</i>	1063
6. <i>Tutela jurisdiccional y deslinde administrativo.....</i>	1064
6.1. <i>El deslinde administrativo: concepto y naturaleza jurídica.....</i>	1064

	<i>Página</i>
6.2. Tribunales contencioso-administrativos y deslinde administrativo .....	1066
6.3. Tribunales civiles y deslinde administrativo.....	1077
7. <i>Tutela jurisdiccional y potestad de recuperación de oficio de la posesión</i> .....	1081
7.1. La recuperación de oficio de la posesión.....	1081
7.2. Tribunales contencioso-administrativos y recuperación de oficio .....	1082
7.3. Tribunales civiles y recuperación de oficio.....	1086
8. <i>Tutela jurisdiccional y desahucio administrativo de los poseedores de bienes demaniales</i> .....	1097
8.1. El desahucio administrativo .....	1097
8.2. Los tribunales contencioso-administrativos y el desahucio administrativo.....	1098
8.3. Los tribunales civiles y el desahucio administrativo.....	1105

## PARTE VI

### TRATAMIENTO DE LOS BIENES PÚBLICOS EN EL DERECHO COMPARADO

#### CAPÍTULO 1

<b>LOS BIENES PÚBLICOS EN ALEMANIA</b> .....	1113
MANUEL MIGUEL GÁMEZ MEJÍAS	
<b>I. Introducción</b> .....	1114
<b>II. El concepto de bien público en el Derecho alemán</b> .....	1115
1. <i>El concepto de bien utilizado en el Derecho Público</i> .....	1116
2. <i>Las distintas aproximaciones al concepto de bien público en el Derecho alemán. El antiguo debate entre propiedad pública versus construcción dual o mixta del estatuto jurídico de los bienes públicos..</i>	1117
2.1. Los bienes públicos entendidos como propiedades públicas.....	1119
2.2. La construcción dual. Los bienes públicos entre el Derecho privado y el público .....	1122
3. <i>El problema de los bienes de los establecimientos públicos y su uso en beneficio de los ciudadanos</i> .....	1124



III.	<b>La distribución de competencias entre el Bund y los Länder en materia de bienes públicos. Las competencias de otras Administraciones Públicas, en particular, el derecho de los vecinos a usar y disfrutar de las cosas públicas gestionadas por los Municipios</b> .....	1125
IV.	<b>Clases de bienes públicos</b> .....	1126
	1. <i>Bienes públicos en uso civil</i> .....	1127
	1.1. Bienes de uso común .....	1127
	1.1.1. Las carreteras, caminos y plazas de uso público .....	1127
	1.1.2. Las aguas como vía de transporte .....	1128
	1.1.3. El espacio aéreo y el aire .....	1128
	1.2. Bienes públicos en uso privativo o especial.....	1129
	1.3. Bienes públicos en uso de establecimientos públicos ..	1130
	2. <i>Bienes de uso interno de la Administración</i> .....	1131
	3. <i>Los Bienes Sagrados</i> .....	1132
V.	<b>Inicio, contenido y finalización del estatuto jurídico-público en el que consisten los bienes públicos en Alemania</b> .....	1132
	1. <i>La afectación como elemento clave del derecho de los bienes públicos. Las tres funciones de la afectación</i> .....	1132
	1.1. Afectación de bienes al servicio de los ciudadanos en establecimientos públicos e instituciones públicas .....	1134
	1.2. Afectación de los bienes de uso propio de la Administración .....	1135
	1.3. El problema de la afectación como acto administrativo necesitado de colaboración en el ámbito de los bienes de uso general.....	1136
	1.4. Competencias para la afectación.....	1136
	1.5. Forma y procedimiento de la afectación .....	1137
	2. <i>La desafectación como finalización del estatuto jurídico-público de la cosa</i> .....	1138
	3. <i>La mutación demanial (Umstufung) o el cambio del estatuto jurídico-público del bien</i> .....	1140
VI.	<b>La relación jurídica sobre el bien público y los distintos titulares de funciones y derechos sobre la misma</b> .....	1140
	1. <i>El propietario de los bienes</i> .....	1141

	<i>Página</i>
1.1. Los propietarios de las carreteras y caminos.....	1141
1.2. Los propietarios en el Derecho de aguas y canales.....	1142
2. <i>El responsable de la construcción y el mantenimiento de los bienes públicos</i> .....	1142
2.1. El responsable de la construcción y el mantenimiento de las carreteras y caminos.....	1142
2.2. El mantenimiento de las aguas y canales.....	1144
<b>VII. El uso de los bienes públicos</b> .....	1145
1. <i>El uso por los ciudadanos</i> .....	1146
El uso general.....	1146
2. <i>El uso de los establecimientos públicos</i> .....	1151
<b>VIII. Las funciones de control demanial y sus titulares. La protección de los bienes públicos</b> .....	1153
1. <i>En el ámbito de las carreteras y caminos</i> .....	1153
2. <i>En el derecho de aguas</i> .....	1154
3. <i>La protección de los bienes públicos. La edificación junto a las carreteras</i> .....	1154
<b>Bibliografía</b> .....	1155

## CAPÍTULO 2

**LOS BIENES PÚBLICOS EN FRANCIA**..... 1157

MIGUEL MARÍA GARCÍA CABA

<b>I. Introducción</b> .....	1157
<b>II. La noción de dominio público en el derecho francés</b> .....	1158
1. <i>Origen y evolución del dominio público en Francia</i> .....	1158
2. <i>El régimen jurídico del dominio público. Los criterios para la pertenencia de un bien al dominio público</i> .....	1161
2.1. Previo.....	1161
2.2. El primer criterio: los sujetos titulares de bienes de dominio público.....	1163
2.3. El segundo criterio: la afectación de los bienes al servicio público.....	1166

	<i>Página</i>
2.4. El tercer criterio: el acondicionamiento indispensable del bien para la ejecución de las denominadas «misiones del servicio público» .....	1167
<b>III. La protección del dominio público</b> .....	1168
1. <i>Los principios fundamentales del dominio público</i> .....	1168
2. <i>El Principio de inalienabilidad</i> .....	1168
3. <i>El principio de imprescriptibilidad</i> .....	1171
4. <i>El principio de inembargabilidad</i> .....	1172
5. <i>Especial referencia a la denominada «relatividad» del principio de inalienabilidad</i> .....	1172
<b>IV. Hacia una protección constitucional del dominio público</b> .....	1176
1. <i>Previo</i> .....	1176
2. <i>La protección constitucional indirecta del dominio público</i> .....	1177
3. <i>La protección constitucional directa del dominio público</i> .....	1178
<b>V. Los usos del dominio público</b> .....	1178
1. <i>Los usos colectivos</i> .....	1178
1.1. <i>Previo</i> .....	1178
1.2. <i>El principio de libertad</i> .....	1179
1.3. <i>El principio de igualdad</i> .....	1179
1.4. <i>El principio de gratuidad</i> .....	1180
2. <i>Los usos privativos del dominio público</i> .....	1181
2.1. <i>Previo</i> .....	1181
2.2. <i>La necesidad de obtener una autorización previa</i> .....	1181
2.3. <i>Referencia al principio de precariedad</i> .....	1185
2.4. <i>El derecho a la indemnización del ocupante</i> .....	1187
2.5. <i>La exigencia de un canon</i> .....	1187
<b>VI. Recopilación de la principal jurisprudencia del Consejo de Estado francés sobre bienes públicos</b> .....	1188
1. <i>Consideraciones generales</i> .....	1188
2. <i>La adquisición del dominio público</i> .....	1189
3. <i>Regímenes dominicales específicos. Propiedades especiales</i> .....	1191
4. <i>La gestión del dominio público</i> .....	1191

	<u>Página</u>
5. <i>El uso del dominio público</i> .....	1192
6. <i>Responsabilidad sobre el dominio público</i> .....	1193
7. <i>La protección del dominio público</i> .....	1194
8. <i>La cesión del dominio público</i> .....	1195
<b>Bibliografía general sobre los bienes públicos en Francia</b> .....	1195
1. <i>Obras generales</i> .....	1195
2. <i>Obras específicas</i> .....	1197