

57.205

VIRGINIA PARDO IRANZO  
(Directora)

# El sistema jurisdiccional de la Unión Europea

(Autores)

JOSÉ LUIS IGLESIAS BUHIGUES	BECOÑA VIDAL FERNÁNDEZ
MANUEL DESANTES REAL	VIRGINIA PARDO IRANZO
MAR JIMENO BULNES	ROSA PASCUAL SERRATS
CORAL ARANGÜENA FANEGO	CARLOS MARTÍN BRAÑAS
FRANCISO JAVIER JIMÉNEZ FORTEA	MARÍA CERVERA VALLTERRA

Prólogo

JUAN MONTERO AROCA



**THOMSON REUTERS**  
**ARANZADI**

## Sumario

PRÓLOGO .....	15
<b>I. EL PAPEL DEL TRIBUNAL DE JUSTICIA DE LA UNIÓN EUROPEA EN EL PROCESO DE INTEGRACIÓN</b>	
<b>I. INTRODUCCIÓN.....</b>	19
1. Antecedentes y evolución .....	20
2. Particularidades del TJUE .....	24
3. Aportación del Tribunal de Justicia al desarrollo del proceso de integración europea .....	30
<b>II. EL SISTEMA JURISDICCIONAL DE LA UE: ASPECTOS ORGÁNICO Y PROCEDIMENTAL</b>	
<b>I. ASPECTO ORGÁNICO: EL TRIBUNAL DE JUSTICIA DE LA UNIÓN EUROPEA.....</b>	39
1. El Tribunal de Justicia .....	40
A. Composición.....	40
B. Estatuto de los Jueces y de los Abogados Generales y Código de Conducta.....	42
C. Organización.....	44
2. El Tribunal General .....	44
3. Tribunales especializados adjuntos al Tribunal General.....	45
A. Cuestiones generales .....	45
B. El Tribunal de la Función Pública de la Unión Europea.....	47
<b>II. BREVE REFERENCIA AL PROCEDIMIENTO ANTE EL TRIBUNAL DE JUSTICIA DE LA UNIÓN EUROPEA.....</b>	48
1. Aspectos generales.....	49

2. Cómputo de plazos . . . . .	51
3. Régimen lingüístico . . . . .	52
4. <i>Iter</i> procedimental . . . . .	53
4.1. Fase escrita . . . . .	53
4.2. Fase oral . . . . .	55
4.3. Fase de deliberación y sentencia . . . . .	56
5. Esquema del procedimiento . . . . .	57
6. El procedimiento acelerado . . . . .	57
III. LAS MEDIDAS PROVISIONALES . . . . .	58
III. EL RECURSO DE ANULACIÓN	
I. CONCEPTO, FINALIDAD Y OBJETO . . . . .	61
II. ÓRGANO COMPETENTE . . . . .	65
III. LEGITIMACIÓN . . . . .	66
1. Legitimación activa . . . . .	66
A. Tipología . . . . .	68
B. Especial referencia a la legitimación activa de los particulares . . . . .	69
2. Legitimación pasiva . . . . .	74
3. Coadyuvante . . . . .	74
IV. PLAZO DE INTERPOSICIÓN . . . . .	76
1. Que el acto impugnado haya sido publicado . . . . .	76
2. Que el acto impugnado haya sido notificado al recurrente . . . . .	77
3. Que el acto impugnado no haya sido publicado ni notificado . . . . .	79
V. EFECTOS DE LA INTERPOSICIÓN DE LA DEMANDA DE ANULACIÓN . . . . .	80
VI. MOTIVOS DE ANULACIÓN . . . . .	81
1. Incompetencia . . . . .	82
2. Vicios sustanciales de forma . . . . .	83
A. Vicios suscitados en la fase de formación . . . . .	83

B. Vicios suscitados en la fase de exteriorización . . . . .	85
C. Vicios suscitados en la fase de comunicación . . . . .	87
3. Violación de los tratados o de cualquier norma jurídica relativa a su ejecución . . . . .	87
4. Desviación de poder . . . . .	89
VII. EFECTOS DE LAS SENTENCIAS DE ANULACIÓN . . . . .	90
1. Efectos generales . . . . .	91
2. Órgano encargado de llevar a la práctica la ejecución de la sentencia estimatoria . . . . .	92
3. Consideración de efectos definitivos . . . . .	95
 IV. RECURSO POR OMISIÓN	
I. INTRODUCCIÓN . . . . .	97
II. NATURALEZA JURÍDICA . . . . .	98
III. OBJETO DEL PROCESO . . . . .	100
IV. ÓRGANO COMPETENTE . . . . .	103
V. LEGITIMACIÓN . . . . .	105
VI. PROCEDIMIENTO . . . . .	109
1. Fase precontenciosa . . . . .	109
2. Fase jurisdiccional . . . . .	114
 V. LA EXCEPCIÓN DE ILEGALIDAD	
I. NATURALEZA DE LA FIGURA . . . . .	119
II. OBJETO DE LA EXCEPCIÓN . . . . .	121
III. PROCESOS EN LOS QUE ES POSIBLE ESGRIMIR LA EXCEPCIÓN DE ILEGALIDAD . . . . .	123
IV. COMPETENCIA PARA CONOCER DE LA EXCEPCIÓN . . . . .	125
V. PLAZO DE INTERPOSICIÓN . . . . .	125
VI. LEGITIMACIÓN . . . . .	126
1. Legitimación activa . . . . .	126
A. Legitimados no privilegiados (los particulares) . . . . .	129

B. Legitimados privilegiados y semiprivilegiados . . . .	130
2. Legitimación pasiva . . . . .	131
3. Coadyuvante . . . . .	131
VII. MOTIVOS DE LA EXCEPCIÓN . . . . .	132
VIII. EFECTOS DE LA SENTENCIA . . . . .	132
<b>VI. EL RECURSO DE INCUMPLIMIENTO</b>	
I. INTRODUCCIÓN: BASE NORMATIVA Y OBJETO DEL RECURSO . . . . .	135
II. DELIMITACIÓN DEL CONCEPTO DE INCUMPLIMIENTO . . . . .	137
1. Características . . . . .	137
2. Fuentes que contienen las obligaciones incumplidas . . . . .	139
3. Clases de incumplimiento . . . . .	140
III. LEGITIMACIÓN . . . . .	141
IV. PROCEDIMIENTO . . . . .	143
1. Introducción . . . . .	143
2. Fases . . . . .	145
A. Fase pre-contenciosa . . . . .	145
B. Fase contenciosa o judicial . . . . .	148
3. La sentencia . . . . .	149
V. LA IMPOSICIÓN DE SANCIONES . . . . .	152
1. Las multas a tanto alzado y las sanciones pecunarias: concepto y finalidad . . . . .	152
2. Procedimiento de imposición . . . . .	153
<b>VII. EL RECURSO POR RESPONSABILIDAD EXTRA CONTRACTUAL</b>	
I. CONCEPTO Y CARACTERÍSTICAS . . . . .	155
II. ASPECTOS SUSTANTIVOS . . . . .	157
1. Ilegalidad del comportamiento . . . . .	157
A. Que se haya producido una violación suficientemente caracterizada de una norma jurídica . . . . .	159

B. Que la norma jurídica tenga por objeto conferir derechos a los particulares.....	161
2. Perjuicio indemnizable.....	163
3. Relación de causalidad.....	166
III. ASPECTOS PROCESALES.....	167
1. Competencia.....	167
2. Legitimación.....	168
A. Activa.....	168
B. Pasiva.....	168
3. Plazo.....	168
A. Determinación del «dies a quo».....	169
B. Interrupción.....	171
C. Apreciación.....	171
VIII. LA CUESTIÓN PREJUDICIAL.....	
I. INTRODUCCIÓN.....	173
II. PLANTEAMIENTO: SUJETOS INTERVINIENTES.....	179
1. Promoción por un órgano jurisdiccional.....	180
2. Distinción entre facultad y obligación.....	182
3. Intervención de otros sujetos.....	187
III. EL OBJETO DE LA CUESTIÓN PREJUDICIAL.....	189
1. Funciones del Tribunal de Justicia: interpretación y/o apreciación de validez.....	189
A. Interpretación.....	189
B. Apreciación de validez.....	190
2. Derecho de la Unión Europea susceptible de interpretación y/o apreciación de validez.....	191
A. Sobre la interpretación de los Tratados.....	191
B. Sobre la validez e interpretación de los actos adoptados por las instituciones, órganos y organismos de la Unión.....	193
IV. PROCEDIMIENTO PREJUDICIAL Y SENTENCIA.....	194
1. Procedimiento prejudicial ordinario.....	195

2. Procedimientos prejudiciales especiales.....	198
3. Sentencia prejudicial .....	204
V. A MODO DE CONCLUSIÓN .....	207
IX. EL RECURSO DE CASACIÓN	
I. INTRODUCCIÓN.....	211
II. MARCO LEGAL .....	213
III. ORIGEN DEL RECURSO.....	216
IV. NATURALEZA JURÍDICA .....	217
V. EL RECURSO DE CASACIÓN ANTE EL TRIBUNAL DE JUSTICIA.....	223
1. Requisitos de admisibilidad .....	223
A. Resoluciones recurribles .....	223
B. Competencia .....	224
C. Legitimación y gravamen .....	224
D. Plazo.....	226
E. Motivos.....	226
2. Procedimiento y decisión .....	228
A. Interposición del recurso.....	229
B. Contestación, réplica y dúplica.....	230
C. Adhesión a la casación.....	230
D. Decisión del recurso.....	231
VI. EL RECURSO DE CASACIÓN ANTE EL TRIBUNAL GENERAL.....	232
1. Requisitos de admisibilidad .....	232
A. Resoluciones recurribles .....	232
B. Competencia .....	233
C. Legitimación y gravamen .....	233
D. Plazo.....	233
E. Motivos.....	234
2. Procedimiento y decisión .....	234
A. Interposición del recurso.....	234



B. Contestación, réplica y dúplica.....	235
C. Decisión del recurso.....	235
<b>X. OTROS RECURSOS</b>	
<b>I. OPOSICIÓN DE TERCERO</b> .....	237
1. Legitimación activa.....	239
A. Tercero respecto del litigio.....	239
B. Que no ha sido citado.....	240
C. Que ha padecido un perjuicio.....	240
2. Legitimación pasiva.....	240
3. Procedimiento.....	241
<b>II. REVISIÓN</b> .....	241
1. Requisitos de admisibilidad: demanda presentada en tiempo y forma.....	243
2. Legitimación.....	243
3. Condiciones (que abren la revisión de la sentencia): hechos de nuevo conocimiento para el solicitante y el tribunal susceptibles de variar el signo de la resolución.....	244
A. Ignorancia o desconocimiento del hecho.....	245
B. Anterioridad.....	245
C. Carácter decisivo.....	246
4. Procedimiento.....	246
<b>III. REEXAMEN</b> .....	247
1. Motivos del reexamen.....	249
2. Función del Primer Abogado General.....	250
3. Decisión del TJ relativa al reexamen.....	251
4. Procedimiento.....	251
A. Órgano competente: Sala de reexamen.....	252
B. Procedimiento a seguir para el reexamen de una resolución dictada en casación por el TG.....	252
C. Efectos de la resolución del TJ.....	254
D. Resoluciones dictadas por el TG como consecuencia de una resolución del reexamen del TJ.....	255



<b>XI. LA COMPETENCIA CONSULTIVA DEL TJUE PARA EL CONTROL DE LA LEGALIDAD DE LOS TRATADOS INTERNACIONALES</b>	
I. INTRODUCCIÓN.....	257
II. LA ACENTUACIÓN PROGRESIVA DE LA DIMENSIÓN CONSTITUCIONAL DEL TRIBUNAL DE JUSTICIA.....	259
III. NACIMIENTO, FUNDAMENTO Y EVOLUCIÓN DE LA FUNCIÓN CONSULTIVA DEL TJUE.....	263
1. Origen.....	263
2. Fundamento y finalidad.....	264
3. Distinción de otras funciones afines.....	267
4. ¿Es correcto hablar de «competencia consultiva» o es más preciso hablar de «competencias consultivas» del TJUE?.....	269
5. Evolución del procedimiento de dictamen.....	269
IV. EL PROCEDIMIENTO PREVISTO EN EL ARTÍCULO 218.11 DEL TJUE.....	270
1. Características del procedimiento.....	271
2. Desarrollo del procedimiento.....	272
3. Algunas consideraciones procesales.....	274
A. Legitimación para solicitar el dictamen.....	274
B. Efectos de la solicitud de dictamen.....	274
C. Efectos del dictamen.....	275
V. PERSPECTIVAS DE FUTURO.....	275
VI. ANEXO.....	277