

SECTORES REGULADOS

Sector energético, Sector del transporte y Sector de las telecomunicaciones

Antonio J. Alonso Timón

(Coordinador)

Antonio J. Alonso Timón
Alfonso Arévalo Gutiérrez
Cristina Arenas Alegría
José Joaquín Jerez Calderón
Rosa María Collado Martínez
José María Codes Calatrava
Mariano Magide Herrero
Beatriz Rodríguez Villar
Rocío Tarlea
María José Trillo-Figueroa

COLECCIÓN
DERECHO
ADMINISTRATIVO

Dykinson, S.L.

Coordinador

Antonio J. Alonso Timón



SECTORES REGULADOS

*Sector energético, Sector de las telecomunicaciones
y Sector del transporte*

Antonio J. ALONSO TIMÓN
Alfonso ARÉVALO GUTIÉRREZ
Cristina ARENAS ALEGRÍA
José Joaquín Jerez CALDERÓN
Rosa María COLLADO MARTÍNEZ
José María CODES CALATRAVA
Mariano MAGIDE HERRERO
Beatriz RODRÍGUEZ VILLAR
ROCÍO TARLEA
María José TRILLO-FIGUEROA

Dykinson, S.L.

ÍNDICE

PARTE I. SECTOR ENERGÉTICO

| | |
|--|-----------|
| EL SECTOR ELÉCTRICO | 19 |
| Rocío Tarlea y José María Codes | |
| I. INTRODUCCIÓN..... | 20 |
| II. EVOLUCIÓN DEL RÉGIMEN JURÍDICO DEL SUMINISTRO ELÉCTRICO EN ESPAÑA..... | 21 |
| 1. - De los orígenes a la declaración del suministro como servicio público | 21 |
| 2. Del servicio público tradicional al servicio de interés económico general..... | 24 |
| 3. El fortalecimiento del mercado interior de la electricidad: la Directiva 2003/54/CE y el “tercer paquete energético”..... | 26 |
| 4. El problema del déficit tarifario y la búsqueda del equilibrio financiero | 28 |
| 5. La nueva Ley del Sector Eléctrico | 31 |
| III. ORGANIZACIÓN ADMINISTRATIVA | 33 |
| 1. La organización ministerial | 33 |
| 2. La Administración institucional..... | 34 |
| IV. DISTRIBUCIÓN DE COMPETENCIAS EN MATERIA DE ENERGÍA ELÉCTRICA..... | 37 |
| 1. Las competencias de la Unión Europea en materia de energía eléctrica | 37 |
| 2. Distribución constitucional de competencias | 38 |
| 3. Las competencias estatales en la nueva Ley del Sector Eléctrico | 41 |

| | | |
|------|---|-----------|
| IV. | LA REGULACIÓN DEL SUMINISTRO ELÉCTRICO: PRINCIPALES TÉCNICAS REGULATORIAS | 43 |
| 1. | La separación de actividades | 44 |
| 2. | El acceso de terceros a las redes de transporte y distribución | 47 |
| 3. | La imposición a los operadores de obligaciones de servicio público | 49 |
| V. | RÉGIMEN DE ACTIVIDADES EN LA NUEVA LEY DEL SECTOR ELÉCTRICO..... | 55 |
| 1. | La gestión económica y técnica del sistema eléctrico | 55 |
| 2. | La producción de energía eléctrica | 57 |
| 3. | Las actividades de transporte y distribución | 61 |
| 4. | La actividad de comercialización..... | 65 |
| 5. | Los servicios de recarga energética | 66 |
| VI. | EL RÉGIMEN DE AUTORIZACIÓN DE INSTALACIONES | 67 |
| 1. | Disposiciones generales | 67 |
| 2. | Clases de autorizaciones | 68 |
| VII. | LA REGULACIÓN ADMINISTRATIVA DE LAS ENERGÍAS RENOVABLES | 69 |
| 1. | Introducción. Marco normativo | 69 |
| 2. | Breve referencia a la actividad de ordenación en el sector de las energías renovables: requisitos para el acceso al régimen especial..... | 75 |
| 3. | Actividad de fomento: el régimen retributivo de las energías renovables..... | 79 |
| | SECTOR GASISTA..... | 95 |

Alfonso Arévalo Gutiérrez

| | | |
|----|---|----|
| I. | LOS FUNDAMENTOS CONCEPTUALES DE LA DISCIPLINA JURÍDICA DEL SECTOR GASISTA | 95 |
| 1. | Los suministros energéticos: electricidad y gas | 95 |
| 2. | La proyección del ordenamiento jurídico sobre el sector del gas: delimitación entre actividades regu- ladas y actividades en régimen de libre competencia. | 98 |

Índice

| | | |
|---|--|------------|
| II. | LA REGULACIÓN DEL SECTOR DEL GAS NATURAL EN ESPAÑA, EN EL MARCO DE LA NORMATIVA COMUNITARIA. . | 99 |
| 1. | Los presupuestos del modelo actual | 99 |
| 2. | La Ley 10/1987: el servicio público del gas y el monopolio de Gas Natural SDG | 103 |
| 3. | El proceso de liberalización del sector impuesto por la Unión Europea: el Mercado Interior del Gas | 105 |
| III. | ACTIVIDADES REGULADAS Y ACTIVIDADES EN RÉGIMEN DE LIBRE COMPETENCIA..... | 113 |
| IV. | LOS SUJETOS QUE ACTÚAN EN EL SISTEMA GASISTA..... | 115 |
| V. | LA RED BÁSICA DE GAS NATURAL | 120 |
| VI. | EL RÉGIMEN ECONÓMICO DEL SISTEMA GASISTA..... | 123 |
| VII. | LA GARANTÍA DEL SUMINISTRO..... | 126 |
| El SECTOR DE HIDROCARBUROS | | 129 |
| Rocío Tarlea | | |
| I. | ANTECEDENTES NORMATIVOS DE LA ORDENACIÓN ACTUAL DEL SECTOR DE HIDROCARBUROS..... | 129 |
| II. | LA LEY 34/1998, de 7 DE OCTUBRE, DEL SECTOR DE HIDROCARBUROS | 131 |
| 1. | Ámbito de aplicación de la LSH..... | 131 |
| 2. | Filosofía liberalizadora de la LSH | 133 |
| III. | COMPETENCIAS ADMINISTRATIVAS EN MATERIA DE HIDROCARBUROS | 135 |
| 1. | Competencias de la Unión Europea | 135 |
| 2. | Distribución constitucional de competencias..... | 136 |
| 3. | Distribución de competencias en la LSH..... | 139 |
| IV. | INVESTIGACIÓN, EXPLORACIÓN Y EXPLOTACIÓN DE HIDROCARBUROS | 142 |
| 1. | Autorizaciones de exploración | 143 |
| 2. | Permisos de investigación..... | 143 |
| 3. | Concesiones de explotación..... | 144 |
| V. | ORDENACIÓN DEL MERCADO DE PRODUCTOS DERIVADOS DEL PETRÓLEO..... | 146 |

Índice

| | | |
|----|--|-----|
| 1. | La progresiva liberalización del sector petrolero..... | 146 |
| 2. | La regulación del mercado de productos derivados del petróleo en la Ley 34/1998..... | 151 |
| 3. | Régimen de los hidrocarburos líquidos..... | 152 |
| 4. | Régimen de los gases licuados del petróleo (GLP)..... | 160 |
| 5. | Seguridad de suministro..... | 162 |

PARTE II. SECTOR DE LAS TELECOMUNICACIONES

| | |
|---|------------|
| LA REGULACIÓN ADMINISTRATIVA DE LOS MEDIOS DE COMUNICACIÓN SOCIAL..... | 167 |
|---|------------|

José Joaquín Jerez Calderón y José María Codes Calatrava

| | | |
|------|---|-----|
| I. | CONSIDERACIONES GENERALES..... | 168 |
| 1. | Marco constitucional de la libertad de información..... | 168 |
| 2. | Grados de intervención administrativa en la regulación de los medios de comunicación social..... | 171 |
| II. | EL SECTOR AUDIOVISUAL..... | 171 |
| 1. | Grupo normativo..... | 171 |
| 2. | La ley general de comunicación audiovisual: aspectos generales..... | 175 |
| 3. | Objeto y ámbito de aplicación de la ley..... | 178 |
| 4. | El régimen básico de la LGCA..... | 182 |
| 5. | Normativa básica para la regulación del sector audiovisual: la prestación de los servicios de comunicación audiovisual como servicios de interés general..... | 187 |
| 6. | Los prestadores públicos del servicio de comunicación audiovisual..... | 191 |
| 7. | El Consejo Estatal de Medios Audiovisuales..... | 198 |
| 8. | Régimen sancionador..... | 204 |
| III. | PRENSA..... | 204 |

| | |
|---|------------|
| EL SECTOR DE LA TELEFONÍA EN ESPAÑA | 209 |
| Cristina Clementina Arenas Alegría | |
| I. INTRODUCCIÓN..... | 209 |
| II. INICIOS DE LA LIBERALIZACIÓN EN EUROPA | 210 |
| III. LA EVOLUCIÓN DE LA TELEFONÍA EN ESPAÑA | 213 |
| 1. Primera etapa. El inicio de la liberalización y los servicios en régimen de concesión | 213 |
| 2. Segunda etapa. Los servicios de interés general en régimen de competencia. Licencias y Autorizaciones | 214 |
| 3. Tercera etapa. Los servicios en competencia..... | 218 |
| IV. LA REGULACIÓN TRAS LA LIBERALIZACIÓN. LOS SERVICIOS DE INTERÉS GENERAL | 219 |
| 1. La regulación del sector de la telefonía en un entorno presuntamente liberalizado | 220 |
| 2. La redefinición del concepto de servicio | 223 |
| 3. El futuro del Servicio universal..... | 224 |
| V. RÉGIMEN JURÍDICO ACTUAL DE LA TELEFONÍA | 226 |
| 1. Obligaciones a los operadores con poder significativo en el mercado | 227 |
| 2. Derechos de los operadores..... | 229 |
| 3. Protección de datos..... | 230 |
| 4. Derechos de los usuarios | 230 |
| 5. Gestión del dominio público radioeléctrico..... | 231 |
| VI. LA ÚLTIMA REFORMA DEL SECTOR DE LA TELEFONÍA EN LA LEY 3/2013 DE 4 DE JUNIO | 232 |
| VII. ANTEPROYECTO DE LEY DE MODIFICACIÓN DE LA LEY 32/2003 DE NOVIEMBRE | 238 |
| VIII. ANTEPROYECTO DE LEY GENERAL DE TELECOMUNICACIONES DE 21 DE ENERO DE 2013..... | 239 |
| BIBLIOGRAFÍA | 247 |

| | |
|---|------|
| SERVICIOS POSTALES | 249 |
| Beatriz Rodríguez Villar | |
| I. INTRODUCCIÓN..... | 249 |
| II. ANTECEDENTES HISTÓRICOS | 250 |
| III. EL PROCESO DE LIBERALIZACIÓN DE LOS SERVICIOS POSTALES EN EL DERECHO EUROPEO..... | 254 |
| 3.1. Consideraciones generales sobre la liberalización de los llamados servicios públicos económicos..... | 254 |
| 3.2. Breve reflexión acerca de la liberalización de los servicios postales | 2594 |
| 3.3. La primera fase del proceso de liberalización del sector postal: el modelo establecido por la Directiva 97/67/CE | 263 |
| 3.4. El modelo actual previsto en la Directiva 2008/6/CE | 268 |
| IV. RÉGIMEN JURÍDICO DEL SECTOR POSTAL EN ESPAÑA. | 272 |
| 4.1. El precedente inmediato del modelo actual: los servicios postales en la Ley 24/1998 | 272 |
| 4.2. El régimen jurídico actual: la Ley 43/2010. | 276 |
| BIBLIOGRAFÍA | 290 |

**PARTE III.
SECTOR DEL TRANSPORTE**

| | |
|--|-----|
| RÉGIMEN JURÍDICO DE LAS CARRETERAS | 293 |
| María José Trillo-Figueroa | |
| INTRODUCCIÓN | 293 |
| 1.- DISTRIBUCIÓN COMPETENCIAL EN LA MATERIA..... | 295 |
| 2.- ORGANIZACIÓN ADMINISTRATIVA | 298 |
| 3.- RÉGIMEN JURÍDICO DE CARRETERAS Y AUTOPISTAS..... | 298 |
| 3.1. Concepto | 298 |
| 3.2. Tipos | 299 |

Índice

| | |
|--|------------|
| 3.3. Régimen de planificación, construcción y financiación de las carreteras..... | 300 |
| 3.4. Explotación; en particular, en contrato de concesión de autopistas de peaje. Situación actual..... | 303 |
| 3.5. Uso y defensa (art. 20 a 26 LC). | 309 |
| BIBLIOGRAFÍA | 314 |
| SECTOR FERROVIARIO | 315 |
| Antonio J. Alonso Timón | |
| 1. INTRODUCCIÓN..... | 315 |
| 2. EVOLUCIÓN DEL SECTOR FERROVIARIO HASTA LA ACTUALIDAD: DEL MONOPOLIO A LA LIBERALIZACIÓN..... | 320 |
| 2.1. Los orígenes del ferrocarril y su normativa reguladora..... | 320 |
| 2.2. La nacionalización del ferrocarril y la creación de RENFE.. | 322 |
| 3. EL DERECHO COMUNITARIO EUROPEO Y LA LIBERALIZACIÓN: LOS TRES PAQUETES DE DIRECTIVAS FERROVIARIAS | 324 |
| 4. LAS ÚLTIMAS NORMAS EUROPEAS Y ESPAÑOLAS DE 2012 EN MATERIA FERROVIARIA | 328 |
| 4.1. El Real Decreto-Ley 22/2012, de 20 de julio..... | 328 |
| 4.2. La Directiva 2012/34/UE de Espacio Ferroviario Europeo Único | 335 |
| 5. EL MODELO FERROVIARIO ESPAÑOL: SEPARACIÓN DEFINITIVA DE LA UNIDAD DE EXPLOTACIÓN "CAMINO-VEHÍCULO". LA LEY 39/2003, DE 17 DE NOVIEMBRE, DEL SECTOR FERROVIARIO..... | 337 |
| 5.1. ADIF..... | 340 |
| 5.2. El Comité de Regulación Ferroviaria | 343 |
| 5.3. Las empresas ferroviarias. Especial referencia a RENFE-Operadora | 346 |
| 5.4. Cercanías..... | 348 |
| 5.5. Pasajeros | 349 |
| 5.6. Mercancías..... | 351 |
| 6. CONCLUSIONES | 367 |

Índice

LA REGULACIÓN Y SUPERVISIÓN DEL TRANSPORTE AÉREO 371

Mariano Magide Herrero

- I. INTRODUCCIÓN; OBJETO Y ÁMBITO DEL PRESENTE TRABAJO..... 371
- II. LA REGULACIÓN Y SUPERVISIÓN COMO FORMA DE INTERVENCIÓN DE LOS PODERES PÚBLICOS EN LA ECONOMÍA. SU JUSTIFICACIÓN Y SENTIDO EN EL ÁMBITO DEL TRANSPORTE AÉREO 372
 1. Regulación y supervisión..... 372
 2. Justificación y sentido de la regulación y supervisión de la actividad de transporte aéreo: el papel central de la seguridad 374
- III. REGULACIÓN Y SUPERVISIÓN DEL TRANSPORTE AÉREO 375
 1. Las fuentes de la regulación estatal 375
 2. Una regulación que gira alrededor de la seguridad aérea; su ámbito subjetivo 378
 3. La supervisión administrativa de la regulación del transporte aéreo; competencias e instrumentos de supervisión..... 379
- IV. CONSTRUCCIÓN Y GESTIÓN DE LAS INFRAESTRUCTURAS AEROPORTUARIAS DE INTERÉS GENERAL; LA CREACIÓN DE AENASA Y LAS BASES PARA LA COLABORACIÓN PRIVADA EN ESTE ÁMBITO 391
- V. SERVICIOS DE NAVEGACIÓN AÉREA..... 398

LA NAVEGACIÓN MARÍTIMA Y EL TRANSPORTE..... 403

Rosa María Collado Martínez

1. INTRODUCCIÓN Y JUSTIFICACIÓN. LOS SISTEMAS DE TRANSPORTES. EL TRANSPORTE MARÍTIMO Y SUS PECULIARIDADES. EL ANTEPROYECTO DE LEY DE NAVEGACIÓN MARÍTIMA..... 403
2. DE LA LEGISLACIÓN A LA REGULACIÓN. EL ENFOQUE ECONÓMICO Y LA IMPORTANCIA DEL SECTOR: LA LIBERALIZACIÓN Y LA COMPETENCIA 410

Índice

| | | |
|-----|--|-----|
| 3. | LA UNIÓN EUROPEA, EL DERECHO DE LA COMPETENCIA Y EL TRANSPORTE MARÍTIMO INTERNACIONAL..... | 414 |
| 4. | LOS PUERTOS..... | 419 |
| 5. | LA NAVEGACIÓN MARÍTIMA Y SUS CLASES..... | 426 |
| 6. | EL RÉGIMEN JURÍDICO DEL MAR..... | 427 |
| 7. | LOS BUQUES. CONCEPTO Y RÉGIMEN JURÍDICO. REGISTRO Y ABANDERAMIENTO..... | 432 |
| 8. | NAVIEROS Y ARMADORES. LOS SUJETOS DE LA NAVEGACIÓN. | 440 |
| 9. | LOS CONTRATOS DE UTILIZACIÓN DEL BUQUE. COMPRAVENTA Y ARRENDAMIENTO DE BUQUES. EL CONTRATO DE FLETAMENTO Y SUS MODALIDADES. EL CONTRATO DE PASAJE. OTROS CONTRATOS EN EL DERECHO MARÍTIMO..... | 445 |
| 10. | A MODO DE CONCLUSIÓN..... | 455 |