

**MARIANO BACIGALUPO / SILVIA DEL SAZ
CARMEN FERNÁNDEZ / JESÚS FUENTETAJA
SARA MEDINA / JUAN JOSÉ MONTERO**

Introducción a la
Jurisdicción
Contencioso-Administrativa

5

OPEN

57.905

Mariano Bacigalupo Saggese · Silvia del Saz Cordero · Carmen Fernández Rodríguez
Jesús Fuentetaja Pastor · Sara Medina González · Juan José Montero Pascual



INTRODUCCIÓN A LA JURISDICCIÓN CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVA

OPEN

OPEN EDICIONES UNIVERSITARIAS, S. L.

Madrid, 2014

ÍNDICE

LECCIÓN 1

EL CONTROL JUDICIAL DE LA ACTIVIDAD ADMINISTRATIVA, LA JURISDICCIÓN

CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVA EN LA CONSTITUCIÓN. Silvia del SAZ	17
I. EL CONTROL JUDICIAL DE LA ACTIVIDAD ADMINISTRATIVA	17
II. EL CONTROL JUDICIAL DE LA ACTIVIDAD ADMINISTRATIVA Y SU RELACIÓN CON EL DERECHO FUNDAMENTAL A LA TUTELA JUDICIAL EFECTIVA	21
III. LA RESERVA CONSTITUCIONAL DE LA JURISDICCIÓN CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVA NO IMPIDE EL CONTROL POR OTRAS JURISDICCIONES DE LOS ACTOS DE LA ADMINISTRACIÓN O DE LOS TITULARES DE SUS ÓRGANOS	25
IV. ACTIVIDAD CONTROLABLE	27
V. EL CONTROL DE LA ACTIVIDAD REGLAMENTARIA Y EJECUTIVA. LA INACTIVIDAD. LA INTENSIDAD DEL CONTROL	30
VI. EL CONTROL JUDICIAL DE LA ACTIVIDAD ADMINISTRATIVA DESAPARECE CUANDO ES EL LEGISLADOR EL QUE REALIZA ESTA ACTIVIDAD. LA INEXISTENCIA DE UNA RESERVA CONSTITUCIONAL DE POTESTAD REGLAMENTARIA Y FUNCIÓN ADMINISTRATIVA	33
BIBLIOGRAFÍA BÁSICA	35

LECCIÓN 2

ÁMBITO Y EXTENSIÓN DE LA JURISDICCIÓN

CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVA. Juan José MONTERO PASCUAL	37
I. INTRODUCCIÓN	38
1. LA VIS EXPANSIVA DE LA JURISDICCIÓN CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVA	38
2. CRITERIOS DE DEFINICIÓN DEL ÁMBITO DE LA JURISDICCIÓN	39
II. ÁMBITO SUBJETIVO DE LA JURISDICCIÓN	40
1. ADMINISTRACIONES PÚBLICAS	40
2. ENTES PÚBLICOS NO ADMINISTRATIVOS EN MATERIA DE PERSONAL, ADMINISTRACIÓN Y GESTIÓN PATRIMONIAL	41
3. SUJETOS PRIVADOS EN EJERCICIO DE FUNCIONES PÚBLICAS	41
III. ÁMBITO OBJETIVO DE LA JURISDICCIÓN	42
1. PRETENSIONES	42
2. ACTUACIONES SUJETAS AL DERECHO ADMINISTRATIVO	43
3. DISPOSICIONES REGLAMENTARIAS	43
4. DECRETOS LEGISLATIVOS	44
IV. ÁMBITO TERRITORIAL DE LA JURISDICCIÓN	44
V. COMPETENCIAS ESPECÍFICAS	44
1. ACTOS DE GOBIERNO	44
2. LOS CONTRATOS DEL SECTOR PÚBLICO	45
3. RECLAMACIONES DE RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL	46

VI. COMPETENCIAS AUTORIZATORIAS.....	47
VII. CUESTIONES EXCLUIDAS.....	49
1. DELIMITACIÓN DE COMPETENCIA CON EL ORDEN CIVIL.....	49
2. DELIMITACIÓN DE COMPETENCIA CON EL ORDEN SOCIAL.....	49
3. DELIMITACIÓN DE COMPETENCIAS CON EL ORDEN PENAL.....	50
4. EL RECURSO CONTENCIOSO-DISCIPLINARIO MILITAR.....	50
5. CONFLICTOS DE JURISDICCIÓN Y DE ATRIBUCIÓN.....	50
6. NORMAS FISCALES FORALES.....	50
VIII. CUESTIONES PREJUDICIALES.....	51
IX. IMPRORROGABILIDAD DE LA JURISDICCIÓN CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVA.....	51
BIBLIOGRAFÍA BÁSICA.....	52
BIBLIOGRAFÍA COMPLEMENTARIA.....	52
JURISPRUDENCIA DESTACADA.....	52
LECCIÓN 3	
LOS ÓRGANOS JURISDICCIONALES Y SUS COMPETENCIAS. Juan José MONTERO PASCUAL.....	53
I. INTRODUCCIÓN.....	54
1. LOS ÓRGANOS DEL ORDEN CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVO.....	54
2. LA COMPETENCIA.....	54
II. LA COMPETENCIA OBJETIVA.....	55
III. LOS JUZGADOS DE LO CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVO.....	56
1. EL ÓRGANO.....	56
2. COMPETENCIAS DE CARÁCTER REVISOR.....	56
3. COMPETENCIAS DE CARÁCTER AUTORIZATORIO.....	57
IV. LOS JUZGADOS CENTRALES DE LO CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVO.....	58
1. EL ÓRGANO.....	58
2. COMPETENCIAS DE CARÁCTER REVISOR.....	58
3. COMPETENCIAS DE CARÁCTER AUTORIZATORIO.....	59
V. LOS TRIBUNALES SUPERIORES DE JUSTICIA.....	59
1. EL ÓRGANO.....	59
2. COMPETENCIAS DE CARÁCTER REVISOR.....	60
3. COMPETENCIAS DE RESOLUCIÓN DE RECURSOS Y CUESTIONES DE COMPETENCIA.....	61
VI. LA AUDIENCIA NACIONAL.....	61
1. EL ÓRGANO.....	61
2. COMPETENCIAS DE CARÁCTER REVISOR.....	61
3. COMPETENCIAS DE RESOLUCIÓN DE RECURSOS Y CUESTIONES DE COMPETENCIA.....	62
VII. EL TRIBUNAL SUPREMO.....	62
1. EL ÓRGANO.....	62
2. COMPETENCIAS DE CARÁCTER REVISOR.....	63
3. COMPETENCIAS DE RESOLUCIÓN DE RECURSOS Y CUESTIONES DE COMPETENCIA.....	63
4. OTRAS COMPETENCIAS.....	63
5. COMPETENCIAS DE LAS SALA DEL 61.....	64
VIII. LA COMPETENCIA TERRITORIAL.....	64

IX. NORMAS DE REPARTO.....	65
X. PROCEDIMIENTOS PARA APRECIAR LA COMPETENCIA.....	65
BIBLIOGRAFIA BASICA.....	66
BIBLIOGRAFIA COMPLEMENTARIA.....	66
JURISPRUDENCIA DESTACADA.....	66

LECCIÓN 4

LAS PARTES EN EL PROCESO CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVO. Jesús Ángel FUENTETAJA PASTOR.....	67
I. INTRODUCCIÓN.....	67
II. CAPACIDAD PROCESAL.....	67
1 PERSONAS CAPACITADAS.....	67
2 ENTIDADES CAPACITADAS.....	68
III. LEGITIMACIÓN.....	68
1 LEGITIMACIÓN ACTIVA.....	69
1.1. LAS PERSONAS FÍSICAS O JURÍDICAS QUE OSTENTEN UN DERECHO O INTERÉS LEGÍTIMO.....	69
1.2. LEGITIMACIÓN DE ENTIDADES REPRESENTATIVAS.....	70
1.3. LA LEGITIMACIÓN DE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS.....	71
1.3.1. LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS.....	72
1.3.2. CRITERIOS GENERALES.....	73
1.3.3. CRITERIOS ESPECIALES DE LEGITIMACIÓN EN FUNCIÓN DE LA ACTIVIDAD ADMINISTRATIVA.....	73
1.4. EL MINISTERIO FISCAL.....	74
1.5. ACCIÓN POPULAR.....	74
1.6. LEGITIMACIÓN PARA LA DEFENSA DEL DERECHO DE IGUALDAD.....	74
2 LEGITIMACIÓN PASIVA «PARTE DEMANDADA».....	75
2.1. LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS.....	75
2.2. TERCEROS.....	76
IV. REPRESENTACIÓN Y DEFENSA DE LAS PARTES.....	76
1 PERSONAS FÍSICAS Y JURÍDICAS.....	76
2 ADMINISTRACIONES PÚBLICAS.....	77
BIBLIOGRAFIA BÁSICA.....	77

LECCIÓN 5

EL OBJETO DEL RECURSO CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVO. Mariano BACIGALUPO SAGGESE.....	79
I. EL PUNTO DE PARTIDA: LA CONSTRUCCIÓN DE UN SISTEMA PLURAL DE ACCIONES PROCESALES CAPAZ DE PROPORCIONAR UNA TUTELA JUDICIAL EFECTIVA FRENTE A CUALESQUIERA COMPORTAMIENTOS ILÍCITOS DE LA ADMINISTRACIÓN.....	79
II. LA ACTIVIDAD ADMINISTRATIVA IMPUGNABLE.....	82
1. ACTOS ADMINISTRATIVOS.....	82
2. DISPOSICIONES DE CARÁCTER GENERAL.....	83
3. LA INACTIVIDAD ADMINISTRATIVA.....	85
4. LA VÍA DE HECHO.....	86
III. LAS PRETENSIONES DE LAS PARTES.....	87
1 CLASES DE PRETENSIONES.....	87

2. PRETENSIONES EJERCITABLES EN LAS DISTINTAS MODALIDADES DEL RECURSO CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVO (SEGÚN EL TIPO DE ACTIVIDAD ADMINISTRATIVA QUE ESTE TENGA POR OBJETO).....	88
2.1. PRETENSIONES EJERCITABLES EN EL RECURSO CONTRA ACTOS ADMINISTRATIVOS	88
2.1.1. <i>PRETENSIONES EJERCITABLES EN EL RECURSO CONTRA ACTOS DE GRAVAMEN O DESFAVORABLES DICTADOS EN PROCEDIMIENTOS INICIADOS DE OFICIO</i>	88
2.1.2. <i>PRETENSIONES EJERCITABLES EN LOS RECURSOS CONTRA ACTOS DENEGATORIOS O NEGATIVOS</i>	89
2.2. PRETENSIONES EJERCITABLES EN LOS RECURSOS CONTRA DISPOSICIONES DE CARÁCTER GENERAL	91
2.2.1. <i>PRETENSIONES EJERCITABLES EN LOS RECURSOS DIRECTOS</i>	92
2.2.2. <i>PRETENSIONES EJERCITABLES EN LOS RECURSOS INDIRECTOS</i>	92
2.3. PRETENSIONES EJERCITABLES EN LOS RECURSOS CONTRA LA INACTIVIDAD ADMINISTRATIVA	93
2.3.1. <i>PRETENSIONES EJERCITABLES EN LOS RECURSOS CONTRA LA OMISIÓN DE PRESTACIONES MATERIALES DEBIDAS</i>	93
2.3.2. <i>PRETENSIONES EJERCITABLES EN LOS RECURSOS CONTRA LA INEJECUCIÓN DE ACTOS FIRMES</i>	94
2.4. PRETENSIONES EJERCITABLES EN LOS RECURSOS CONTRA LA VÍA DE HECHO	95
IV. LA ACUMULACIÓN	95
1. ACUMULACIÓN DE PRETENSIONES O ACCIONES	96
1.1. ACUMULACIÓN INICIAL	96
1.2. ACUMULACIÓN SUCESIVA O POR AMPLIACIÓN	96
2. ACUMULACIÓN DE AUTOS	97
3. LA TRAMITACIÓN PREFERENTE («PLEITOS TESTIGO»)	97
V. LA CUANTÍA DEL RECURSO	98
1. PROCEDIMIENTO PARA LA DETERMINACIÓN DE LA CUANTÍA DEL RECURSO	98
2. CRITERIOS PARA LA DETERMINACIÓN DE LA CUANTÍA DEL RECURSO	99
3. SUPUESTOS DE CUANTÍA INDETERMINADA	100
BIBLIOGRAFÍA BÁSICA	100
BIBLIOGRAFÍA COMPLEMENTARIA	100
JURISPRUDENCIA DESTACADA	100

LECCIÓN 6

EL PROCEDIMIENTO CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVO EN PRIMERA

O ÚNICA INSTANCIA Y EL PROCEDIMIENTO ABREVIADO. Carmen FERNÁNDEZ RODRÍGUEZ	103
I. INTRODUCCIÓN: SENTIDO, CONCEPTO Y TIPOLOGÍA DE PROCEDIMIENTOS ADMINISTRATIVOS	103
1. SENTIDO Y CONCEPTO DEL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO COMO PRESUPUESTO PREVIO DEL PROCESO CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVO	103
2. CLASIFICACIÓN DE LOS PROCEDIMIENTOS ADMINISTRATIVOS	104
3. EL PROCESO CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVO COMO PROCESO REVISOR Y COMO GARANTÍA FRENTE A CONDUCTAS ADMINISTRATIVAS OMISIVAS	105
II. TRÁMITES DEL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO EN PRIMERA O ÚNICA INSTANCIA	106
1. LAS DILIGENCIAS PRELIMINARES	106
1.1. EL PROCESO DE LESIVIDAD	106
1.2. LITIGIOS ENTRE ADMINISTRACIONES PÚBLICAS	107
2. LA INTERPOSICIÓN DEL RECURSO CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVO	108
2.1. ESCRITO DE INTERPOSICIÓN Y DOCUMENTACIÓN QUE SE ACOMPAÑA	108
2.2. EL PLAZO DE INTERPOSICIÓN DEL RECURSO CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVO	109

2.3 EL ANUNCIO DE LA INTERPOSICIÓN DEL RECURSO	109
2.4 LA REMISIÓN DEL EXPEDIENTE POR PARTE DE LA ADMINISTRACIÓN	110
3 EL EMPLAZAMIENTO DE LOS DEMANDADOS Y ADMISIÓN DEL RECURSO	111
3.1. EMPLAZAMIENTO	111
3.2. EL INCIDENTE DE ADMISIÓN	111
4 LA DEMANDA Y LA CONTESTACIÓN A LA DEMANDA	112
4.1. REMISIÓN DEL EXPEDIENTE ADMINISTRATIVO Y PRESENTACIÓN DE LA DEMANDA	112
4.2. CONTESTACIÓN A LA DEMANDA	112
4.3. ESTRUCTURA DE LA DEMANDA Y DE LA CONTESTACIÓN A LA DEMANDA. EL TRÁMITE DE ADMISIÓN Y DE CONCLUSIÓN DEL PLEITO	113
5. EL TRÁMITE DE ALEGACIONES PREVIAS	114
6 LA PRUEBA	115
6.1. EL RECIBIMIENTO DEL PLEITO A PRUEBA	115
6.2. LA PRÁCTICA DE LA PRUEBA	115
7. VISTA Y CONCLUSIONES	116
7.1. SOLICITUD DE VISTA, CONCLUSIONES O JUICIO CONCLUSO	116
7.2. EL TRÁMITE DE VISTA	116
7.3. EL TRÁMITE DE CONCLUSIONES	117
8. SENTENCIA Y OTROS MODOS DE TERMINACIÓN DEL PROCEDIMIENTO	118
III. EL PROCEDIMIENTO ABREVIADO	118
1. EL ÁMBITO OBJETIVO DEL PROCEDIMIENTO ABREVIADO	118
2. INICIACIÓN DEL PROCESO Y ADMISIÓN DEL RECURSO	118
3. CELEBRACIÓN DE LA VISTA	119
4. PRÁCTICA DE LA PRUEBA Y TERMINACIÓN DEL PROCEDIMIENTO	120

LECCIÓN 7

LA SENTENCIA Y OTROS MODOS DE TERMINACIÓN DEL PROCESO. Sara MEDINA GONZÁLEZ	123
I. LA SENTENCIA	123
1. LA SENTENCIA EN EL ORDEN JURISDICCIONAL CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVO	123
2. EL PLAZO PARA DICTAR SENTENCIA	124
2.1. REGLA GENERAL. PLAZO 10 DÍAS	124
2.2. APLAZAMIENTO DEL FALLO	125
3. PRONUNCIAMIENTOS DE LA SENTENCIA	125
3.1. LA INADMISIÓN DEL RECURSO CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVO. LAS CAUSAS DE INADMISIBILIDAD DEL RECURSO	125
3.1.1. LA FALTA DE JURISDICCIÓN	126
3.1.2. FALTA DE CAPACIDAD, REPRESENTACIÓN Y LEGITIMACIÓN	126
3.1.3. INIMPUGNABILIDAD DE ACTOS, DISPOSICIONES O ACTUACIONES	127
3.1.4. COSA JUZGADA Y LITISPENDENCIA	127
3.1.5. EXTEMPORANEIDAD EN LA INTERPOSICIÓN DEL RECURSO	128
3.2. LA DESESTIMACIÓN DEL RECURSO	128
3.3. LA ESTIMACIÓN DEL RECURSO	129
3.3.1. ANULACIÓN Y CESACIÓN DE ACTUACIONES ILEGALES	129
3.3.2. RECONOCIMIENTO Y RESTABLECIMIENTO DE SITUACIONES JURÍDICAS	129

3.3.3 ESTABLECIMIENTO DE PLAZOS PARA CUMPLIMIENTO FALLO	129
3.3.4 RESARCIMIENTO DE DAÑOS Y PERJUICIOS	130
3.4. EL PRONUNCIAMIENTO SOBRE LAS COSTAS PROCESALES	130
4. LOS EFECTOS DE LA SENTENCIA	130
4.1. EFECTOS EN LAS SENTENCIAS DE INADMISIBILIDAD O DESESTIMACIÓN	131
4.2. EFECTOS EN LAS SENTENCIAS ANULATORIAS DE ACTOS O DISPOSICIONES	131
4.3. EFECTOS DE LAS SENTENCIAS QUE RECONOCIESEN SITUACIONES JURÍDICAS INDIVIDUALIZADAS	132
II. OTROS MODOS DE TERMINACIÓN DEL PROCESO	133
1. DESISTIMIENTO	133
2. ALLANAMIENTO	135
3. SATISFACCIÓN EXTRAPROCESAL DE LAS PRETENSIONES	135
4. TRANSACCIÓN JUDICIAL	136
5. LA CADUCIDAD DE LA INSTANCIA	137
BIBLIOGRAFÍA BÁSICA	137
BIBLIOGRAFÍA COMPLEMENTARIA	137
LECCIÓN 8	
LOS RECURSOS EN EL PROCESO CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVO. Sara MEDINA GONZÁLEZ	139
I. INTRODUCCIÓN	139
II. LOS RECURSOS CONTRA PROVIDENCIAS Y AUTOS	140
1. RECURSO DE REPOSICIÓN CONTRA PROVIDENCIAS Y AUTOS	140
2. RECURSO DE APELACIÓN CONTRA AUTOS	141
III. EL RECURSO ORDINARIO DE APELACIÓN	142
1. RESOLUCIONES SUSCEPTIBLES DEL RECURSO ORDINARIO DE APELACIÓN	142
2. EFECTOS DE LA INTERPOSICIÓN DEL RECURSO ORDINARIO DE APELACIÓN	143
3. LA TRAMITACIÓN DEL RECURSO ORDINARIO DE APELACIÓN	144
3.1. INTERPOSICIÓN DEL RECURSO, SU ADMISIÓN Y EL TRÁMITE DE OPOSICIÓN ANTE EL ÓRGANO JUDICIAL «A QUO»	144
3.2. LA TRAMITACIÓN DEL RECURSO ANTE EL TRIBUNAL «AD QUEM»	145
IV. EL RECURSO DE CASACIÓN ORDINARIO	146
1. RESOLUCIONES RECURRIBLES EN CASACIÓN	147
1.1. SENTENCIAS RECURRIBLES	147
1.2. AUTOS RECURRIBLES	150
1.2.1 MOTIVOS DE CASACIÓN	150
1.2.2 LA TRAMITACIÓN DEL RECURSO DE CASACIÓN	152
A) ACTUACIONES ANTE EL TRIBUNAL «A QUO»: LA PREPARACIÓN DEL RECURSO	152
B) ACTUACIONES ANTE EL TRIBUNAL «AD QUEM»: LA INTERPOSICIÓN DEL RECURSO	154
V. EL RECURSO DE CASACIÓN PARA UNIFICACIÓN DE DOCTRINA	162
1. RECURSO PARA LA UNIFICACIÓN DE DOCTRINA ESTATAL	163
1.1. ÓRGANO JURISDICCIONAL COMPETENTE	163
1.2. RESOLUCIONES RECURRIBLES	163
1.3. MOTIVOS DEL RECURSO	164
1.4. TRAMITACIÓN	164
1.4.1 ACTUACIONES ANTE EL TRIBUNAL «A QUO»	164
1.4.2 ACTUACIONES ANTE EL TRIBUNAL «AD QUEM»	165

2. RECURSO AUTONÓMICO PARA LA UNIFICACIÓN DE DOCTRINA.....	166
VI. EL RECURSO DE CASACIÓN EN INTERÉS DE LEY.....	166
1. RECURSO DE CASACIÓN ESTATAL EN INTERÉS DE LEY.....	167
2. RECURSO AUTONÓMICO DE CASACIÓN EN INTERÉS DE LEY.....	169
VII. LA REVISIÓN DE SENTENCIAS.....	170
VIII. LOS RECURSOS CONTRA LAS RESOLUCIONES DEL SECRETARIO JUDICIAL.....	171
1. RECURSO DE REPOSICIÓN.....	171
2. RECURSO DE REVISIÓN.....	172
BIBLIOGRAFÍA BÁSICA.....	173
BIBLIOGRAFÍA COMPLEMENTARIA.....	173

LECCIÓN 9

LA EJECUCIÓN DE SENTENCIAS. Sara MEDINA GONZÁLEZ.....	175
I. INTRODUCCIÓN.....	175
II. LA EJECUCIÓN VOLUNTARIA.....	179
1. COMUNICACIÓN DE LA SENTENCIA.....	179
2. PLAZO DE EJECUCIÓN.....	180
3. LA EJECUCIÓN DE SENTENCIAS.....	180
3.1. CONDENA AL PAGO DE UNA CANTIDAD LÍQUIDA.....	180
3.2. ANULACIÓN DE UN ACTO O DISPOSICIÓN GÉNERAL.....	180
3.3. CONDENA A REALIZAR UNA DETERMINADA ACTIVIDAD O ACTO.....	181
III. LA EJECUCIÓN FORZOSA.....	181
1. REQUISITOS.....	182
2. LEGITIMACIÓN.....	182
3. SENTENCIA CONDENATORIA A UNA ACTIVIDAD DE HACER.....	182
4. SENTENCIA CONDENATORIA AL PAGO DE UNA CANTIDAD LÍQUIDA.....	183
5. FACULTADES COERCITIVAS DEL ÓRGANO JUDICIAL.....	183
IV. LA INEJECUCIÓN DE SENTENCIAS.....	184
1. IMPOSIBILIDAD MATERIAL O LEGAL.....	184
2. EXPROPIACIÓN DE LOS DERECHOS RECONOCIDOS EN LA SENTENCIA.....	186
V. EL INCIDENTE DE EJECUCIÓN DE SENTENCIAS.....	187
BIBLIOGRAFÍA BÁSICA.....	188
BIBLIOGRAFÍA COMPLEMENTARIA.....	188

LECCIÓN 10

PROCEDIMIENTOS ESPECIALES. Jesús Ángel FUENTETAJA PASTOR.....	189
I. LOS PROCEDIMIENTOS ESPECIALES EN LA JURISDICCIÓN CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVA.....	189
II. PROCEDIMIENTO PARA LA PROTECCIÓN DE LOS DERECHOS FUNDAMENTALES DE LA PERSONA.....	190
1. EL PROCESO PARA LA PROTECCIÓN DE LOS DERECHOS FUNDAMENTALES DE LA PERSONA.....	190
1.1. FUNDAMENTO Y FINALIDAD.....	190
1.2. CARACTERÍSTICAS.....	190
1.2.1. ESPECIALIDAD.....	190
1.2.2. PREFERENCIA.....	190
1.2.3. SUMARIEDAD.....	191

2 OBJETO.....	191
3. INICIACIÓN DEL PROCEDIMIENTO.....	193
3.1. VIA ADMINISTRATIVA PREVIA.....	193
3.2. PLAZO.....	193
3.3. ESCRITO DE INTERPOSICIÓN.....	193
4. TRAMITACIÓN DEL PROCEDIMIENTO.....	193
4.1. EL EXPEDIENTE ADMINISTRATIVO.....	193
4.1.1. REQUERIMIENTO Y REMISIÓN.....	193
4.1.2. INTERESADOS.....	194
4.2. ADMISIÓN.....	194
4.3. DEMANDA Y DESARROLLO DEL PROCESO.....	195
5. TERMINACIÓN DEL PROCESO.....	195
6. PROCEDIMIENTO PARA LA PROTECCIÓN DEL DERECHO DE REUNIÓN.....	196
7. PROCEDIMIENTO PARA LA OBTENCIÓN POR LA ADMINISTRACIÓN DE AUTORIZACIÓN JUDICIAL EN EL MARCO DE LA SOCIEDAD DE LA INFORMACIÓN.....	196
III. CUESTIÓN DE ILEGALIDAD.....	198
1. PLANTEAMIENTO Y OBJETO DE LA CUESTIÓN.....	199
2. ADMISIÓN.....	200
3. PARTES EN EL PROCEDIMIENTO.....	201
4. SENTENCIA.....	201
IV. PROCEDIMIENTO EN LOS CASOS DE SUSPENSIÓN ADMINISTRATIVA PREVIA DE ACUERDOS.....	202
1. SUPUESTOS.....	202
2. INICIACIÓN DEL PROCEDIMIENTO.....	203
3. DESARROLLO DEL PROCEDIMIENTO.....	204
4. TERMINACIÓN DEL PROCEDIMIENTO.....	204
V. PROCEDIMIENTO PARA LA GARANTÍA DE LA UNIDAD DE MERCADO.....	204
1. PARTES.....	205
2. PLAZO.....	205
3. TRAMITACIÓN Y MEDIDAS CAUTELARES.....	205
4. SENTENCIA.....	206
BIBLIOGRAFÍA BÁSICA.....	207
BIBLIOGRAFÍA COMPLEMENTARIA.....	207

LECCIÓN 11

LAS MEDIDAS CAUTELARES EN EL PROCESO

CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVO. Mariano BACIGALUPO SAGGESE.....	209
I. INTRODUCCIÓN: LA CONSTRUCCIÓN DE UN SISTEMA PLURAL DE ACCIONES PROCESALES CAPAZ DE PROPORCIONAR UNA TUTELA JUDICIAL EFECTIVA FRENTE A CUALESQUIERA COMPORTAMIENTOS ILCITOS DE LA ADMINISTRACIÓN, Y LA CORRELATIVA AMPLIACIÓN DEL ÁMBITO DE LA TUTELA CAUTELAR EN EL CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO.....	210
II. CONTENIDO POSIBLE Y CRITERIOS PARA LA ADOPCIÓN DE LAS MEDIDAS CAUTELARES EN LOS RECURSOS CONTRA ACTOS ADMINISTRATIVOS.....	211

1	CONTENIDO POSIBLE DE LAS MEDIDAS CAUTELARES.....	211
1.1.	CONTENIDO POSIBLE DE LAS MEDIDAS CAUTELARES EN LOS RECURSOS CONTRA ACTOS DE GRAVAMEN DICTADOS	
	EN PROCEDIMIENTOS INICIADOS DE OFICIO.....	212
1.1.1.	PRETENSIÓN DE FONDO Y CONTENIDO DE UNA EVENTUAL SENTENCIA ESTIMATORIA (ARTS. 31.1 Y 71.1.A).....	212
1.1.2.	LA MEDIDA CAUTELAR SUSPENSIVA EN LOS RECURSOS CONTRA ACTOS DE GRAVAMEN DICTADOS	
	EN PROCEDIMIENTOS INICIADOS DE OFICIO.....	213
1.2.	CONTENIDO POSIBLE DE LAS MEDIDAS CAUTELARES EN LOS RECURSOS CONTRA ACTOS DENEGATORIOS.....	213
1.2.1.	PRETENSIÓN DE FONDO Y CONTENIDO DE UNA EVENTUAL SENTENCIA ESTIMATORIA (ARTS. 31 Y 71.1.B Y C).....	213
1.2.2.	ALCANCE Y LÍMITES DE LAS MEDIDAS CAUTELARES POSITIVAS EN LOS RECURSOS CONTRA ACTOS DENEGATORIOS	
	¿ES POSIBLE ANTICIPAR EN VÍA CAUTELAR EL CONTENIDO DE UNA EVENTUAL SENTENCIA ESTIMATORIA?	
	¿CABE LA ADOPCIÓN DE MEDIDAS CAUTELARES ANTICIPATORIAS FRENTE A LA DENEGACIÓN	
	DE ACTUACIONES DISCRECIONALES?.....	216
2	CRITERIOS PARA LA ADOPCIÓN DE LAS MEDIDAS CAUTELARES EN LOS RECURSOS CONTRA	
	ACTOS ADMINISTRATIVOS.....	219
2.1.	PELIGRO DE FRUSTRACIÓN DE LA FINALIDAD DEL RECURSO Y PONDERACIÓN DE LOS	
	INTERESES EN CONFLICTO.....	219
2.2.	¿CARÁCTER DISCRECIONAL O REGLADO (DEBIDO) DE LA TUTELA CAUTELAR?.....	223
III.	CONTENIDO POSIBLE Y CRITERIOS PARA LA ADOPCIÓN DE LAS MEDIDAS CAUTELARES	
	EN LOS RECURSOS CONTRA DISPOSICIONES DE CARÁCTER GENERAL.....	224
1	EN LOS RECURSOS DIRECTOS.....	224
1.1.	CONTENIDO POSIBLE DE LAS MEDIDAS CAUTELARES.....	224
1.1.1.	PRETENSIÓN DE FONDO Y CONTENIDO DE UNA EVENTUAL SENTENCIA ESTIMATORIA (ARTÍCULOS 31.1 Y 71.1.A)).....	224
1.1.2.	LA SUSPENSIÓN DE LA VIGENCIA DE LOS PRECEPTOS IMPUGNADOS COMO ÚNICA MEDIDA CAUTELAR POSIBLE	
	EN LOS RECURSOS DIRECTOS CONTRA DISPOSICIONES DE CARÁCTER GENERAL.....	225
1.2.	CRITERIOS PARA LA SUSPENSIÓN CAUTELAR DE LA VIGENCIA DE LOS PRECEPTOS IMPUGNADOS. REMISIÓN.....	225
2.	CONTENIDO POSIBLE Y CRITERIOS PARA LA ADOPCIÓN DE LAS MEDIDAS CAUTELARES	
	EN LOS RECURSOS INDIRECTOS CONTRA DISPOSICIONES DE CARÁCTER GENERAL.....	226
2.1.	CONTENIDO POSIBLE DE LAS MEDIDAS CAUTELARES.....	226
2.1.1.	CONTENIDO Y EFECTOS DE UNA EVENTUAL SENTENCIA ESTIMATORIA. LA CUESTIÓN	
	DE ILEGALIDAD (ARTÍCULOS 26, 27 Y 123 A 126).....	226
2.1.2.	CONTENIDO POSIBLE DE LAS MEDIDAS CAUTELARES CONTRA EL ACTO DE APLICACIÓN	
	DE LA DISPOSICIÓN GENERAL (INDIRECTAMENTE) IMPUGNADA.....	227
2.2.	CRITERIOS PARA LA ADOPCIÓN DE LAS MEDIDAS CAUTELARES. REMISIÓN.....	227
IV.	CONTENIDO POSIBLE Y CRITERIOS PARA LA ADOPCIÓN DE LAS MEDIDAS CAUTELARES	
	EN LOS RECURSOS CONTRA LA INACTIVIDAD ADMINISTRATIVA.....	228
1.	CONTENIDO POSIBLE DE LAS MEDIDAS CAUTELARES.....	228
1.1.	CONTENIDO POSIBLE DE LAS MEDIDAS CAUTELARES EN LOS RECURSOS CONTRA LA OMISIÓN	
	DE PRESTACIONES MATERIALES DEBIDAS.....	228
1.1.1.	PRETENSIÓN DE FONDO Y CONTENIDO DE UNA EVENTUAL SENTENCIA ESTIMATORIA (ARTÍCULOS 29.1, 32.1 Y 71.1.C).....	228
1.1.2.	ALCANCE Y LÍMITES DE LAS MEDIDAS CAUTELARES POSITIVAS EN LOS RECURSOS CONTRA LA OMISIÓN	
	DE PRESTACIONES MATERIALES DEBIDAS.....	229
1.2.	CONTENIDO POSIBLE DE LAS MEDIDAS CAUTELARES EN LOS RECURSOS CONTRA LA INEJECUCIÓN DE ACTOS FIRMES.....	231
1.2.1.	PRETENSIÓN DE FONDO Y CONTENIDO DE UNA EVENTUAL SENTENCIA ESTIMATORIA (ARTÍCULOS 29.2, 32.1 Y 71.1.C).....	231

1.2.2. ALCANCE Y LÍMITES DE LAS MEDIDAS CAUTELARES POSITIVAS EN LOS RECURSOS CONTRA LA INEJECUCIÓN DE ACTOS FIRMES	232
2. CRITERIOS PARA LA ADOPCIÓN DE LAS MEDIDAS CAUTELARES EN LOS RECURSOS CONTRA LA INACTIVIDAD ADMINISTRATIVA	232
2.1. FUMUS BONI IURIS Y PONDERACIÓN DE LOS INTERESES EN CONFLICTO	232
2.2. CARÁCTER REGLADO (DEBIDO) DE LA TUTELA CAUTELAR	233
V. CONTENIDO POSIBLE Y CRITERIOS PARA LA ADOPCIÓN DE LAS MEDIDAS CAUTELARES EN LOS RECURSOS CONTRA ACTUACIONES MATERIALES QUE CONSTITUYAN VÍA DE HECHO.....	234
1. CONTENIDO POSIBLE DE LAS MEDIDAS CAUTELARES.....	234
1.1. PRETENSION DE FONDO Y CONTENIDO DE UNA EVENTUAL SENTENCIA ESTIMATORIA [ARTÍCULOS 30, 32.2 Y 71 1. A) Y B)]	234
1.2. LA DIMENSIÓN TANTO CONSERVATIVA COMO ANTICIPATORIA DE LAS MEDIDAS CAUTELARES POSITIVAS EN LOS RECURSOS CONTRA LAS ACTUACIONES MATERIALES CONSTITUTIVAS DE VÍA DE HECHO	234
2. CRITERIOS PARA LA ADOPCIÓN DE LAS MEDIDAS CAUTELARES.....	235
VI. EL PROCEDIMIENTO DE TUTELA CAUTELAR.....	236
1. ASPECTOS GENERALES.....	236
1.1. MOMENTO PROCESAL EN QUE CABE SOLICITAR LA ADOPCIÓN DE UNA MEDIDA CAUTELAR.....	236
1.2. LA TRAMITACIÓN DEL INCIDENTE CAUTELAR.....	237
2. MEDIDAS CAUTELARES PROVISIONALÍSIMAS.....	237
3. MEDIDAS CAUTELARES PREVIAS A LA INTERPOSICIÓN DEL RECURSO.....	238
VII. VIGENCIA, MODIFICACIÓN Y REVOCACIÓN DE LAS MEDIDAS CAUTELARES	239
1. VIGENCIA DE LAS MEDIDAS CAUTELARES	239
2. MODIFICACIÓN Y REVOCACIÓN DE LAS MEDIDAS CAUTELARES.....	239
VIII. DAÑOS Y PERJUICIOS DERIVADOS DE LAS MEDIDAS CAUTELARES.....	240
1. MEDIDAS PARA EVITAR O PALIAR LOS PERJUICIOS QUE PUDIERAN DERIVARSE DE LA MEDIDA CAUTELAR EN PARTICULAR, EL CONDICIONAMIENTO DE SU ADOPCIÓN A LA PRESTACIÓN DE CAUCIÓN O GARANTÍA SUFICIENTE PARA RESPONDER DE AQUELLOS	240
2. INDEMNIZACIÓN DE LOS DAÑOS Y PERJUICIOS OCASIONADOS POR LA MEDIDA CAUTELAR A LA ADMINISTRACIÓN DEMANDADA O A TERCERAS PERSONAS.....	241
IX. LA EJECUCIÓN DE LAS MEDIDAS CAUTELARES	242
BIBLIOGRAFÍA BÁSICA.....	243
BIBLIOGRAFÍA COMPLEMENTARIA	243
JURISPRUDENCIA DESTACADA	243