

2014



# VII Informe sobre exclusión y desarrollo social en España



**FUNDACIÓN FOESSA**  
FOMENTO DE ESTUDIOS SOCIALES  
Y DE SOCIOLOGÍA APLICADA

# Índice



<b>Presentación</b> .....	21
<b>Introducción</b> .....	25
<b>Capítulo 1. Hacia un nuevo modelo social: ¿la privatización del vivir social?</b> .....	31
<b>1.1. El final de una transición</b> .....	33
1.1.1. Del marco de la posguerra a la globalización .....	33
1.1.2. Crisis económica e inserción en la Unión Europea .....	35
1.1.3. El mundo en que vivimos .....	37
1.1.4. Un modelo socioeconómico de bases frágiles .....	39
1.1.5. Un Estado de bienestar «modesto» .....	42
1.1.6. Un modelo social de integración precaria .....	44
<b>1.2. La convulsión del cambio de modelo</b> .....	45
1.2.1. Consolidación de un nuevo modelo de crecimiento .....	45
1.2.2. El cuestionamiento de la estructuración del modelo de bienestar basado en derechos .....	50
<b>1.3. ¿Solo economía? Tiempos de (in)certidumbres</b> .....	57
1.3.1. ¿Modelo de crecimiento económico versus modelo de sociedad? .....	57
1.3.2. ¿Está mutando el contrato social? .....	59
1.3.3. Se reestructuran las relaciones sociales .....	60
1.3.4. Relaciones vueltas al individuo que no «crean sociedad». ¿Hacia un modelo de «privatización del vivir social»? .....	62
<b>1.4. Bibliografía</b> .....	64



<b>Capítulo 2. Distribución de la renta, condiciones de vida y políticas redistributivas</b>	65
2.1. Introducción	67
2.2. Desigualdad en España en el largo plazo: la continuidad de un modelo	69
2.3. La pobreza monetaria	74
2.3.1. La evolución de la pobreza	74
2.3.2. Los cambios en el patrón de pobreza en el largo plazo	78
2.4. Privación material y baja renta	84
2.4.1. Tendencias de la privación material	85
2.4.2. Baja renta y privación material	89
2.5. La dinámica de los ingresos de los hogares	91
2.5.1. La movilidad de los ingresos en los hogares españoles	92
2.5.2. Las transiciones entre decilas de ingresos	94
2.6. La desigualdad de los salarios	97
2.6.1. Tendencias de la desigualdad salarial en los países de la OCDE	97
2.6.2. La evolución de la desigualdad salarial en España	101
2.6.3. Crisis económica y desigualdad salarial	104
2.7. Políticas públicas y redistribución de la renta	106
2.7.1. Imposición y distribución de la renta	107
2.7.2. La contribución de las prestaciones sociales a la redistribución	112
2.7.3. La incidencia distributiva del gasto público en sanidad y educación	115
2.8. La dimensión territorial	123
2.8.1. Las diferencias de renta entre las comunidades autónomas	124
2.8.2. Las diferencias de renta dentro de cada comunidad autónoma	126
2.9. Los límites del crecimiento económico	130
2.9.1. Una interpretación de los hechos: los modelos de crecimiento y distribución	131
2.9.2. La pobreza como límite para el crecimiento	135
2.10. Conclusiones	136
2.11. Bibliografía	142
<b>Capítulo 3. La fractura social se ensancha: intensificación de los procesos de exclusión en España durante 7 años</b>	151
3.1. Introducción	153
3.2. Una perspectiva de conjunto de las tendencias en exclusión social en España	154
3.2.1. La fractura social se ensancha un 45% en España	154
3.2.2. Qué es lo que ha ido mal	158
3.2.3. La incidencia de la exclusión social en distintos sectores de la sociedad: ¿es cierto que la crisis nos afecta a todos?	163
3.2.4. Exclusión en todos los sitios, pero en unos más que en otros	191

3.3. El desempleo expande la exclusión social, pero la ocupación precaria también hace que aumente ..	194
3.3.1. Una distribución desigual del impacto de la crisis en el empleo .....	195
3.3.2. La exclusión del empleo implica un mayor riesgo de exclusión en otros ámbitos .....	199
3.3.3. Exclusión social y exclusión del empleo. Evidencias a partir del análisis de la precariedad y el desempleo .....	200
3.3.4. Más población en búsqueda de empleo con peores perspectivas .....	209
3.4. Algunos síntomas de agotamiento del recurso tradicional a la solidaridad familiar .....	212
3.4.1. Conflicto y aislamiento social, ¿causa o efecto de los procesos de exclusión? .....	213
3.4.2. Tener ayuda previene privaciones y reduce la exclusión residencial .....	219
3.4.3. Pero se hacen manifiestos también los límites de la solidaridad interna en los hogares ..	221
3.5. La erosión del efecto amortiguador de las políticas sociales en España .....	223
3.5.1. El efecto amortiguador de la garantía de ingresos .....	225
3.5.2. El impacto de la burbuja inmobiliaria en los procesos de exclusión social .....	230
3.5.3. La respuesta de la sanidad pública a la pérdida de salud física y mental de la población ..	235
3.5.4. Los recortes en educación podrían aumentar la fractura social en el futuro .....	237
3.5.5. Se incrementa la atención de los servicios sociales a la población excluida .....	239
3.6. Conclusiones .....	240
3.7. Bibliografía .....	244
3.8. Otras tablas .....	248
<b>Capítulo 4. Trabajo y cualificación .....</b>	<b>257</b>
4.1. Introducción .....	259
4.2. Demanda de trabajo, sistema productivo y cualificaciones .....	260
4.2.1. Progreso técnico .....	261
4.2.2. Globalización de las relaciones económicas .....	265
4.2.3. Cambios en la composición de la demanda .....	267
4.2.4. Competencia en los mercados de productos .....	270
4.2.5. Instituciones laborales .....	270
4.2.6. Comentarios finales .....	271
4.3. Trabajo y cualificación en España en comparación con la Unión Europea .....	273
4.3.1. Cambio ocupacional .....	274
4.3.2. Empleo de bajos salarios .....	279
4.3.3. Desajuste de cualificaciones .....	282
4.4. Crisis de empleo y bloqueo de entrada en el mercado de trabajo .....	288
4.5. Conclusiones .....	293
4.6. Bibliografía .....	296
<b>Capítulo 5. Estado de bienestar en España: transformaciones y tendencias de cambio en el marco de la Unión Europea .....</b>	<b>299</b>
5.1. Introducción .....	301
5.2. La crisis de la Unión Europea, de los Estados europeos de bienestar y del Modelo Social Europeo (MSE) con especial referencia a las políticas de inclusión .....	303



5.2.1. Las políticas europeas frente a la crisis económica y financiera .....	304
5.2.2. Diversidad de regímenes de bienestar e impactos de las políticas contra la exclusión social ..	309
5.2.3. La gobernanza de las políticas de inclusión activa en la UE: fortaleza institucional y participación de los actores sociales .....	314
5.3. Transformaciones, cambios institucionales e impactos sociales en el Estado de bienestar en España (2000-2013) .....	315
5.3.1. Cambios institucionales en el Estado de bienestar. Conflictos y consensos en el Estado de bienestar español. La evolución del gasto público social .....	315
5.3.2. Opinión pública y Estado de bienestar en España .....	324
5.3.3. El impacto de la consolidación fiscal en las políticas de educación y sanidad .....	330
5.3.4. Los servicios sociales públicos .....	338
5.3.5. El impacto de la crisis en el sistema de atención a la dependencia: ¿hacia un cambio de modelo? .....	343
5.3.6. El papel de la garantía de mínimos frente a la crisis .....	351
5.3.7. Políticas de inmigración 2000-2012 .....	358
5.3.8. Envejecimiento y crisis: impactos de la crisis económica en las personas mayores en el Estado español .....	363
5.4. Tendencias de cambio en el régimen de bienestar español en el contexto de la reforma social emergente y el papel del Tercer Sector de Acción Social .....	369
5.4.1. La crisis social de principios del siglo XXI .....	369
5.4.2. Tercer Sector de Acción Social y lucha contra la exclusión .....	372
5.4.3. Tendencias de cambio en el régimen de bienestar español .....	377
5.5. Bibliografía .....	384
<b>Capítulo 6. ¿Qué sociedad saldrá de la actual crisis? ¿Qué salida de la crisis impulsará esta sociedad?</b> .....	395
6.1. La crisis como relato moral: dos perspectivas enfrentadas .....	397
6.1.1. La economía moral de la crisis y la crisis moral de la economía .....	400
6.1.2. Crisis económica y disciplinamiento moral .....	403
6.2. La economía moral de la sociedad española: entre la ambivalencia y la rendición .....	406
6.2.1. El logro del bienestar como responsabilidad colectiva .....	407
6.2.2. Una percepción muy crítica del funcionamiento del sector público .....	412
6.2.3. La cultura fiscal de los españoles .....	414
6.3. ¿Construyendo ya la economía moral de mañana? .....	420
6.3.1. Los círculos viciosos de la economía moral del bienestar .....	421
6.3.2. Remoralizar la cultura cívica, reforzar las instituciones reguladoras .....	424
6.3.3. Recuperar el sentido (moral) de la economía .....	428
6.3.4. Las alternativas ya están aquí .....	433
6.3.5. Democracia redistributiva: hacia una nueva relación entre el Estado, la economía y la sociedad civil organizada .....	436
6.4. Bibliografía .....	441

<b>Capítulo 7. Capital social y cultural en España</b> .....	451
7.1. Capital social y cultural en España: recrear redes, redescubrir valores y regenerar las instituciones públicas .....	453
7.1.1. Destrucción, emergencia y evolución del capital social y cultural .....	453
7.1.2. El capital social y el capital cultural de España son los factores críticos para la recuperación del país .....	454
7.1.3. España sigue invertebrada .....	455
7.1.4. La revolución del capital social digital .....	457
7.2. Relaciones familiares y comunitarias (primarias) como parte del capital social, con especial referencia a los cuidados .....	462
7.2.1. Oportunidades y fragilidades en las familias .....	462
7.2.2. Capital relacional .....	464
7.2.3. Riesgos en el capital primario .....	468
7.2.4. La calidad de las relaciones .....	477
7.2.5. La dimensión de la reciprocidad .....	482
7.2.6. Consideraciones .....	483
7.3. Participación social y capital asociativo .....	484
7.3.1. Evolución del capital social a través de los cambios en los cauces tradicionales de participación social .....	484
7.3.2. Participación y capital asociativo .....	498
7.4. El capital cultural de los pobres y excluidos en España .....	506
7.4.1. Capital moral .....	506
7.4.2. Satisfacción con el conjunto de la propia vida .....	510
7.4.3. Orientación pública y esperanza en el cambio social .....	514
7.4.4. Diversidad .....	517
7.4.5. Conversación pública .....	520
7.4.6. Consideraciones .....	524
7.5. Conclusiones: una esperanza por movilizar .....	525
7.5.1. Refortalecimiento de la familia como respuesta a la retirada de los mecanismos de apoyo social con base en la política pública .....	525
7.5.2. Paradojas en torno al asociacionismo: quiebra del ya débil modelo asociativo tradicional y emergencia de nuevas formas .....	526
7.5.3. Esperanza desmovilizada .....	527
7.5.4. Bienes comunes y el reto de un nuevo enfoque de la política pública .....	528
7.6. Bibliografía .....	528
 <b>Capítulo 8. España en el entorno internacional</b> .....	 533
8.1. Introducción .....	535
8.2. El influjo del entorno internacional en la evolución socioeconómica española .....	539
8.2.1. El punto de partida .....	540
8.2.2. El impacto de la crisis internacional .....	543
8.2.3. La interpretación de la crisis en Europa .....	549



8.2.4. La gestión de la crisis y su evolución .....	552
8.2.5. La situación de España en este escenario: su restricción externa .....	555
8.3. El comportamiento español respecto a la Unión Europea 15 en materia de equidad y pobreza ....	558
8.3.1. Evolución general, convergencias y divergencias .....	559
8.3.2. Factores determinantes de esta situación: el mercado y el Estado .....	563
8.3.3. El papel protector de los Estados de bienestar europeos durante la crisis .....	565
8.3.4. Estado del bienestar y derechos económicos, sociales y culturales .....	572
8.3.5. La política contra la pobreza y la exclusión social en la Unión Europea .....	579
8.4. La contribución de España a un mundo más equilibrado y estable .....	583
8.4.1. Una visión panorámica de la política exterior española .....	584
8.4.2. La política de cooperación al desarrollo de España en los últimos años .....	589
8.4.3. La política migratoria española desde el inicio del siglo XXI .....	596
8.5. Horizontes de futuro: aprender unos de otros .....	603
8.5.1. Una ciudadanía en movimiento .....	603
8.6. Bibliografía .....	608

## **Anexo. Una aproximación a la evolución del bienestar social en España durante el auge y la recesión. El Índice FOESSA de Bienestar Social (IFBS)** .....

A.1. Introducción .....	617
A.2. El debate sobre el bienestar y su medición .....	619
A.2.1. Elementos teóricos para la construcción de un indicador de bienestar económico .....	619
A.2.2. Algunos indicadores de bienestar a modo de ejemplo .....	624
A.3. Una propuesta operativa: el Índice FOESSA de Bienestar Social (IFBS) .....	631
A.3.1. Consideraciones previas .....	631
A.3.2. Componentes del IFBS .....	631
A.3.3. Reglas de construcción y agregación .....	635
A.4. Resultados. El auge y la recesión a través de la lente del IFBS .....	636
A.4.1. Comportamiento de los indicadores parciales .....	636
A.4.2. El Índice FOESSA de Bienestar Social .....	644
A.5. Conclusiones: el largo camino por recorrer .....	649
A.6. Bibliografía .....	650
A.7. Otras tablas .....	653

## **Encuesta sobre integración social y necesidades sociales: nota metodológica y cuestionarios** .....

E.1. Diseño muestral y trabajo de campo .....	661
E.2. La medición de la exclusión social y la pobreza .....	667
E.3. Cuestionario filtro de la Encuesta FOESSA 2013 .....	670
E.4. Cuestionario principal de la Encuesta FOESSA 2013 .....	671