

Índice



ABREVIATURAS.....	17
-------------------	----

Capítulo 1

SEGURIDAD Y SALUD EN EL TRABAJO Y PREVENCIÓN DE RIESGOS LABORALES: MARCO HISTÓRICO-CONCEPTUAL Y ANÁLISIS TÉCNICO-JURÍDICO

Joan Franco González

I. INTRODUCCIÓN.....	19
II. ANTECEDENTES HISTÓRICOS.....	21
1. Hasta la Revolución Industrial.....	22
2. Desde la Revolución Industrial hasta finales del siglo XIX.....	22
3. Desde los inicios del siglo XX hasta su segunda mitad.....	24
4. Desde la segunda mitad del siglo XX hasta el momento actual.....	25
III. CORRIENTES PREVENTIVAS.....	26
1. Las corrientes precaucionista y prevencionista.....	26
2. La corriente globalizadora.....	26
IV. MATIZACIONES TERMINOLÓGICAS.....	28
1. “Participación del trabajador” en las cuestiones preventivas de la empresa... ..	28
2. “Adaptación del trabajo a la persona”.....	29
3. Desde las definiciones de la LPRL.....	31
V. RECAPITULANDO: LA INFLUENCIA DE LOS CONCEPTOS TÉCNICO- JURÍDICOS SOBRE SEGURIDAD Y SALUD EN EL TRABAJO EN LA GESTIÓN DE LA PREVENCIÓN DE LOS RIESGOS LABORALES.....	35
1. El liderazgo de la integración de la prevención.....	35
2. La auditoría como instrumento de gestión.....	36
3. La política preventiva de la empresa como sustento inicial de todo el sistema de gestión de la prevención de los riesgos laborales.....	37
VI. CONSIDERACIONES FINALES.....	38

Capítulo 2

MARCO NORMATIVO DE LA PREVENCIÓN DE RIESGOS LABORALES

M^a Mar Sabadell i Bosch

I. INTRODUCCIÓN AL MARCO NORMATIVO DE LA PREVENCIÓN.....	41
II. LA CONSTITUCIÓN ESPAÑOLA Y LA SEGURIDAD Y SALUD EN EL TRABAJO.....	42
III. NORMATIVA INTERNACIONAL EN MATERIA DE PREVENCIÓN DE RIESGOS LABORALES.....	44
1. La Organización Internacional del Trabajo y su tarea en materia preventiva.....	44
1.1. El origen y las primeras normativas de la OIT.....	44
1.2. Actuaciones recientes de la OIT.....	46

2. La política social y la normativa comunitaria en materia de seguridad y salud	47
2.1. El papel de la Unión Europea	47
2.2. El derecho originario y el Acta Única Europea. Los principios básicos de la Directiva Marco	47
2.3. Directivas específicas de desarrollo	49
2.4. Directivas sobre trabajadores expuestos a riesgos específicos	51
2.5. Incidencia de las Directivas sobre seguridad de producto	51
IV. LA LEY 31/1995, DE 8 DE NOVIEMBRE, DE PREVENCIÓN DE RIESGOS LABORALES	52
1. La finalidad de la LPRL	52
2. El objeto y la estructura de la LPRL	53
3. La reforma del marco normativo de la LPRL	54
V. PRINCIPALES NORMAS EN MATERIA DE PREVENCIÓN DE RIESGOS LABORALES EN EL ORDENAMIENTO JURÍDICO ESPAÑOL	56
1. Normas del ámbito laboral y de seguridad social	56
2. Normas reglamentarias	57
3. Normas no específicamente laborales	60

Capítulo 3

POLÍTICA PREVENTIVA Y ADMINISTRACIÓN PÚBLICA: LA ACTUACIÓN DE LAS ADMINISTRACIONES Y ENTIDADES PÚBLICAS EN MATERIA DE PREVENCIÓN DE RIESGOS LABORALES

Fernando Vicente Pachés

I. EL DEBER DE LOS PODERES PÚBLICOS DE ADOPTAR UNA POLÍTICA EN MATERIA DE PREVENCIÓN DE RIESGOS PARA PROTEGER LA SEGURIDAD Y SALUD EN EL TRABAJO	61
II. LA POLÍTICA DE SEGURIDAD Y SALUD EN EL TRABAJO EN EL MARCO DE LA LPRL: OBJETIVOS Y MEDIOS DE CONSECUCCIÓN	63
III. LA ACTUACIÓN NORMATIVA: EL DESARROLLO REGLAMENTARIO DE LA POLÍTICA DE PREVENCIÓN DE RIESGOS LABORALES	65
IV. LA ACTUACIÓN ADMINISTRATIVA: ADMINISTRACIONES PÚBLICAS COMPETENTES EN MATERIA DE SEGURIDAD Y SALUD EN EL TRABAJO	72
1. Principios generales de actuación administrativa: coordinación, participación y eficacia	72
2. Las Administraciones e instituciones públicas competentes en materia de prevención de riesgos laborales	77
2.1. Las Administraciones públicas competentes en materia laboral	77
2.2. Las Administraciones públicas competentes en materia sanitaria	89
2.3. Las Administraciones públicas competentes en materia educativa	92
2.4. Las competencias de la Administración de Industria	92
2.5. Otras Administraciones especializadas	93
3. Los organismos comunitarios europeos en materia de Seguridad y Salud en el trabajo	94

*Capítulo 4***EL ÁMBITO DE APLICACIÓN DE LA LEY DE PREVENCIÓN DE RIESGOS
LABORALES**

María Dolores García Valverde

I. INTRODUCCIÓN Y VISIÓN DE CONJUNTO	97
III. SUPUESTOS INCLUIDOS, TOTAL O PARCIALMENTE, EN EL ÁMBITO DE APLICACIÓN DE LA LEY DE PREVENCIÓN DE RIESGOS LABORALES	100
1. Las relaciones laborales.....	100
1.1. Supuestos generales.....	100
1.2. El personal laboral que presta servicios en las Administraciones Públi- cas.....	101
2. Aplicación de la Ley en las Administraciones Públicas. Supuestos	102
3. Socios-trabajadores de sociedades cooperativas	106
4. Centros y establecimientos militares.....	108
5. Establecimientos penitenciarios.....	112
5.1. Planteamientos generales.....	112
5.2. Trabajo de los internos en establecimientos penitenciarios.....	113
6. Otros colectivos que también están incluidos.....	117
III. SUPUESTOS EXCLUIDOS, AUNQUE CON CIERTAS PECULIARIDADES, DEL ÁMBITO DE APLICACIÓN DE LA LEY DE PREVENCIÓN DE RIESGOS LABORALES	117
1. En el ámbito de las funciones públicas de: a) Policía, seguridad y resguardo aduanero; b) Servicios operativos de protección civil y peritaje forense; c) Fuerzas Armadas y actividades militares de la Guardia Civil.....	117
2. La relación laboral de carácter especial del servicio del hogar familiar.....	121
3. Exclusiones tácitas por ausencia de laboralidad y otras exclusiones.....	125
V. SUPUESTOS PARTICULARES.....	126
1. Los trabajadores autónomos.....	126
2. Los fabricantes, importadores y suministradores.....	129

*Capítulo 5***EL EMPLEADOR Y SU DEBER DE PREVENCIÓN (1). FUNDAMENTO Y
OBLIGACIONES GENERALES**

Pilar Rivas Vallejo

I. LA SEGURIDAD Y SALUD EN EL TRABAJO: DEBER EMPRESARIAL CON FUNDAMENTO LEGAL	131
II. EL DEBER EMPRESARIAL DE PREVENCIÓN DE RIESGOS LABORALES: PRINCIPIOS GENERALES.....	133
III. LA PLANIFICACIÓN DE LA PREVENCIÓN.....	138
IV. EVALUACIÓN DE RIESGOS	140
1. Principios de la evaluación de riesgos	140
2. Contenido de la evaluación de riesgos.....	143
3. Procedimiento de evaluación	144
V. LUGARES DE TRABAJO	147
VI. EQUIPOS DE TRABAJO.....	149

1. Obligaciones generales del empresario (art. 3).....	151
2. Obligaciones específicas	152
VII. EQUIPOS DE PROTECCIÓN INDIVIDUAL.....	153
VIII. MEDIDAS DE EMERGENCIA Y RIESGO GRAVE E INMINENTE.....	154
IX. VIGILANCIA DE LA SALUD	155
X. OBLIGACIONES ACCESORIAS Y COMPLEMENTARIAS.....	158
1. Documentación y notificación.....	158
2. Formación.....	159
XI. OTRAS OBLIGACIONES (DESARROLLADAS EN CAPÍTULO PROPIO)	160
1. Organización de la prevención	160
2. Coordinación de actividades empresariales	161
3. Especial protección a determinados colectivos	162

Capítulo 6

EL EMPLEADOR Y SU DEBER DE PREVENCIÓN (II): OBLIGACIONES ESPECÍFICAS (COLECTIVOS ESPECIALMENTE SENSIBLES)

Miquel Àngel Purcalla Bonilla

I. LA PROTECCIÓN DE LA ESPECIAL SENSIBILIDAD FRENTE A DETERMINADOS RIESGOS LABORALES.....	165
1. Delimitación inicial del ámbito de tutela preventiva	165
2. La evaluación de riesgos como criterio de adscripción a puestos de trabajo y como eje de la protección preventiva en los casos de especial sensibilidad al riesgo laboral	168
3. La tutela preventiva de los trabajadores discapacitados	172
4. La movilidad funcional (frente a otras decisiones) como medida preventiva implícita en los casos de especial sensibilidad sobrevenida	176
II. LA PROTECCIÓN DE LA MATERNIDAD: EMBARAZO Y LACTANCIA	180
1. Contenido genérico de la tutela preventiva.....	180
2. La tutela preventiva de la situación biológica de embarazo, postparto y lactancia	183
2.1. Evaluación de riesgos específica	183
2.2. Medidas escalonadas directas para combatir el riesgo.....	187
2.3. Medidas complementarias o indirectas.....	196
III. LA PROTECCIÓN PREVENTIVA DE LOS MENORES	198
1. Necesidad de una evaluación de riesgos específica.....	198
2. Trabajos prohibidos a menores	199
IV. PROTECCIÓN PREVENTIVA DE TRABAJADORES CEDIDOS POR ETT Y TRABAJADORES DE DURACION DETERMINADA	202
1. Marco normativo básico	202
2. Concreción de obligaciones preventivas	202

*Capítulo 7***EL EMPLEADOR Y SU DEBER DE PREVENCIÓN (III). SEXO Y GÉNERO COMO FACTORES MODALIZADORES DE LAS OBLIGACIONES PREVENTIVAS**

Rosa Quesada Segura

I. LA ESCASA RELEVANCIA DEL SEXO Y DE LA PERSPECTIVA DE GÉNERO EN LA EVALUACIÓN Y PREVENCIÓN DE LOS RIESGOS LABORALES	207
II. EL MARCO NORMATIVO	209
1. El marco normativo europeo	209
1.1. La Agencia Europea de Seguridad y Salud en el Trabajo.....	210
2. Marco normativo nacional.....	212
2.1. La obligación de tener en cuenta el sexo y la perspectiva de género en el ámbito de la política pública de salud laboral	213
2.2. La obligación del empresario de adoptar la perspectiva de sexo y género en la evaluación y prevención del riesgo laboral.....	215
III. RIESGOS RELACIONADOS CON EL SEXO Y DESDE LA PERSPECTIVA DE GÉNERO	217
1. Riesgos relacionados con el sexo.....	217
2. Riesgos desde la perspectiva de género.....	219
2.1. Los riesgos psicosociales	220
2.2. Manifestaciones de los riesgos laborales desde la perspectiva de género.....	222
2.3. Acoso sexual y acoso por razón de sexo.....	226
2.4. Incidencia de la violencia de género en la salud laboral.....	227
IV. BUENAS PRÁCTICAS	227

*Capítulo 8***EL EMPLEADOR Y SU DEBER DE PREVENCIÓN (IV). OBLIGACIONES INSTRUMENTALES: SERVICIOS DE PREVENCIÓN Y OTRAS MODALIDADES DE ORGANIZACIÓN TÉCNICO-PREVENTIVA**

Amparo Garrigues Giménez

I. EL DEBER DE PREVENCIÓN DEL EMPLEADOR COMO FUNDAMENTO DE LA OBLIGACIÓN DE ORGANIZAR LOS RECURSOS TÉCNICO-PREVENTIVOS EN LA EMPRESA	231
II. LA REGULACIÓN DE LA ORGANIZACIÓN TÉCNICO-PREVENTIVA EMPRESARIAL	232
1. Preliminar	232
2. Competencias y funciones de la organización técnico-preventiva en la empresa	234
III. LAS MODALIDADES DE ORGANIZACIÓN PREVENTIVA: CUESTIONES GENERALES	237
IV. DESIGNACIÓN DE UNO O VARIOS TRABAJADORES PARA LA PREVENCIÓN	239
1. Cuestiones previas.....	239
2. El mecanismo de la designación	240
3. Ámbito de aplicación	247
4. Ámbito funcional	247

5. Condiciones, requisitos y garantías de los trabajadores designados	248
V. SERVICIOS DE PREVENCIÓN	249
1. Introducción	249
2. Los Servicios de Prevención Internos (SPI)	250
2.1. Generalidades	250
2.2. Medios humanos del SPI	251
2.3. Medios materiales del SPI	252
2.4. Ámbito de aplicación	253
2.5. Ámbito funcional	254
3. Los Servicios de Prevención Mancomunados (SPM)	255
4. Los Servicios de Prevención Ajenos (SPA)	256
4.1. Introducción	256
4.2. Medios humanos y materiales	257
4.3. Otros requisitos	259
4.4. La acreditación administrativa	260
4.5. Ámbito de aplicación	262
4.6. Ámbito funcional	263
4.7. El "concierto"	264
VI. LA ASUNCIÓN PERSONAL POR EL EMPRESARIO DE LAS FUNCIONES PREVENTIVAS	265
1. Preliminar	265
2. Ámbito de aplicación	266
3. Ámbito funcional	266
4. Condiciones y requisitos	267
VII. PRESENCIA NECESARIA DE LOS RECURSOS PREVENTIVOS (ART. 32 BIS LPRU)	268
VIII. LA AUDITORÍA EXTERNA DE LAS MODALIDADES DE ORGANIZACIÓN PREVENTIVA INTERNAS A LA EMPRESA	270
IX. LA ORGANIZACIÓN DE LA PREVENCIÓN TÉCNICA EN LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA	272

Capítulo 9

DERECHOS COLECTIVOS DE LOS TRABAJADORES EN MATERIA DE PREVENCIÓN DE RIESGOS LABORALES

Guillermo García González

I. INTRODUCCIÓN	277
II. EL DERECHO DE INFORMACIÓN	277
1. Información a la representación especializada: delegados de prevención	278
2. Información a los representantes genéricos de los trabajadores	279
3. Información al comité de seguridad y salud	280
4. Procedimiento de información	280
III. EL DERECHO DE CONSULTA	282
IV. EL DERECHO DE PARTICIPACIÓN EN PREVENCIÓN DE RIESGOS LABORALES	285
1. Las competencias preventivas de los representantes genéricos de los trabajadores	285

2. Los delegados de prevención	286
2.1. Delegados de prevención: método de designación	287
2.2. Competencias.....	292
2.3. Facultades	293
2.4. Garantías	296
2.5. Obligaciones	298
3. El comité de seguridad y salud	299
3.1. Constitución	299
3.2. Composición y funcionamiento.....	300
3.3. Competencias.....	301
3.4. Facultades	302

Capítulo 10

LA COORDINACIÓN EMPRESARIAL EN MATERIA DE SEGURIDAD Y SALUD

Carmen Salcedo Beltrán

I. INTRODUCCIÓN	303
II. MARCO NORMATIVO Y OBJETIVOS	304
III. CONCEPTOS BÁSICOS	306
IV. LA COORDINACIÓN DE ACTIVIDADES EMPRESARIALES	309
1. Concurrencia de trabajadores de varias empresas en un mismo centro de trabajo	309
2. Concurrencia de trabajadores de varias empresas en un centro de trabajo del que un empresario es titular	313
3. Concurrencia de trabajadores de varias empresas en un centro de trabajo cuando existe un empresario principal	316
4. La obligación de recabar información respecto de los fabricantes, importadores y suministradores	321
V. MEDIOS DE COORDINACIÓN	322
VI. DERECHOS DE LOS REPRESENTANTES DE LOS TRABAJADORES	326

Capítulo 11

LOS ESPACIOS DE LA AUTONOMÍA COLECTIVA EN LA PREVENCIÓN DE RIESGOS LABORALES: MÁS ALLÁ DE LA SUPLEMENTARIEDAD

Amparo Merino Segovia

I. INTRODUCCIÓN	329
II. LA PREVENCIÓN DE RIESGOS LABORALES COMO CONTENIDO NEGOCIAL	334
III. NORMA ESTATAL Y NORMA CONVENCIONAL. SUS INTERACCIONES EN EL CAMPO DE LA PREVENCIÓN DE RIESGOS LABORALES.....	339
IV. LA PREVENCIÓN DE RIESGOS LABORALES EN LA NEGOCIACIÓN COLECTIVA MÁS RECIENTE. EL III AENC 2015-2017	340
1. Vigilancia de la salud	342
2. Formación.....	344
3. Representación y participación de los trabajadores	346

3.1. Delegados de prevención	346
3.2. Comité de seguridad y salud	348
3.3. Otros órganos de participación	349
4. Coordinación de actividades empresariales	350
5. Otros contenidos.....	351

Capítulo 12

RESPONSABILIDAD SOCIAL CORPORATIVA Y PREVENCIÓN DE RIESGOS LABORALES

Salvador Perán Quesada

I. RASGOS GENERALES DE LA RESPONSABILIDAD SOCIAL CORPORATI- VA	355
1. Un concepto controvertido.....	355
2. Un concepto en evolución. La importancia de la iniciativa de la Unión Europea en su configuración jurídica	357
II. LA RESPONSABILIDAD SOCIAL CORPORATIVA Y SU RELACIÓN CON LA PREVENCIÓN DE RIESGOS EN EL TRABAJO	360
1. Consideraciones generales.....	360
2. El contenido de la obligación de seguridad. La organización de la prevención de riesgos laborales en la empresa	361
3. Encaje normativo de la RSC en el marco de la prevención de riesgos labora- les	363
4. El Programa Voluntario de Reducción de Accidentes Prevea. Un estudio par- ticular de un programa-modelo.....	366
4.1. El contenido del Programa	367
III. LA ACREDITACIÓN DE LA RESPONSABILIDAD SOCIAL EMPRESARIAL..	368
1. Consideraciones generales.....	368
2. Sistemas de acreditación en materia de salud y seguridad en el trabajo	369
2.1. El Modelo Occupational Health and Safety Assessment Series, OHSAS 18001 y 18002.....	371
2.2. La Norma <i>Social Accountability</i> , SA8000	372
2.3. La Norma ISO 26000	375
2.4. El Modelo <i>Global Reporting Initiative</i> - GRI.....	376

Capítulo 13

RESPONSABILIDADES (I): INFRACCIONES Y SANCIONES ADMINISTRATIVAS. EL RECARGO DE PRESTACIONES POR FALTA DE MEDIDAS DE SEGURIDAD

María Lourdes Arastey Sahún

I. RESPONSABILIDAD ADMINISTRATIVA	379
1. Infracciones administrativas.....	380
2. Sanciones	390
3. Procedimiento sancionador	392
II. RECARGO.....	393
1. Concepto y naturaleza	393
2. Elementos	398

2.1. Prestación derivada de contingencias profesionales	398
2.2. Infracción y principio de culpabilidad	399
2.3. Nexo de causalidad.....	403
3. Sujetos responsables	404
3.1. Determinación	404
3.2. Prohibición de aseguramiento	406
3.3. Alcance de la responsabilidad: compatibilidad	407
4. Alcance	409
4.1. Cuantía del recargo (entre el 30 y el 50%)	409
4.2. Anticipo de prestaciones y recargo	410
5. Procedimiento	410
5.1. Vía administrativa	410
5.2. El plazo prescriptivo para el ejercicio de la acción.....	413
5.3. El ejercicio de la acción judicial por recargo	415

Capítulo 14

RESPONSABILIDADES (II): RESPONSABILIDAD CIVIL POR DAÑOS

Carlos L. Alfonso Mellado

I. FUNCIÓN DE LAS RESPONSABILIDADES EN MATERIA DE SEGURIDAD Y SALUD LABORAL	417
II. EL RECONOCIMIENTO LEGAL DE LA RESPONSABILIDAD INDEMNIZATORIA PRIVADA EN MATERIA DE ACCIDENTES DE TRABAJO Y LA COMPETENCIA JUDICIAL SOBRE LA MISMA.....	418
1. El reconocimiento legal de la responsabilidad reparadora de los daños	418
2. La competencia judicial sobre las acciones en materia de reparación de daños	419
III. PROBLEMAS Y REGLAS EN MATERIA PROBATORIA	422
1. Carga de la prueba	422
1.1. La regla general sobre carga de la prueba.....	422
1.2. La concurrencia de conducta imprudente del trabajador	424
2. Objeto de la prueba	426
2.1. La existencia de Accidente de Trabajo o Enfermedad Profesional.....	426
2.2. La prueba del incumplimiento y la culpabilidad.....	427
2.3. La prueba de los daños y la cuantía de la reparación	430
3. Algunas otras cuestiones en materia de prueba	431
3.1. Los reconocimientos médicos y la defensa de la intimidad	431
3.2. Posibilidad de solicitar informes de los órganos con competencia en materia preventiva	433
3.3. Reglas en materia de prueba pericial	433
IV. SUJETOS RESPONSABLES DE LA REPARACIÓN.....	434
V. PLAZO Y PROCEDIMIENTO DE RECLAMACIÓN DE LA REPARACIÓN INDEMNIZATORIA	436
1. Plazo de Reclamación	436
2. Procedimiento de Reclamación	438
2.1. La vía procesal de reclamación.....	438
2.2. El problema de la diversidad de posibles reclamaciones y su la acumulación.....	440

VI. LA CUANTÍA DE LA REPARACIÓN INDEMNIZATORIA.....	442
1. La determinación de la cuantía de la indemnización y su fundamentación en la sentencia	443
1.1. La concurrencia de culpa del trabajador	444
1.2. Las posibles deducciones por compensaciones ya recibidas	445
2. Los criterios concretos para cuantificar los daños	446
2.1. Posibles criterios objetivos de determinación de los daños	446
2.2. La compensación de las cantidades ya recibidas por el trabajador o sus causahabientes	448
2.3. Intereses sobre las cantidades reconocidas.....	450

Capítulo 15

RESPONSABILIDADES (III): TIPOS PENALES RELACIONADOS CON LA PREVENCIÓN DE RIESGOS LABORALES

Juan M^a Terradillos Basoco

I. VIDA Y SALUD DE LOS TRABAJADORES. EL MARCO POLÍTICO-CRIMINAL DE TUTELA.....	453
II. LOS DELITOS DE PELIGRO	455
1. Bien jurídico.....	455
1.1. Vida y salud como bienes jurídicos colectivos	455
1.2. Contenido	457
2. Conducta	458
3. Sujetos	461
3.1. Sujeto pasivo	461
3.2. Sujetos responsables.....	462
4. Infracción de normas laborales	468
5. Tipo subjetivo	470
5.1. Dolo.....	470
5.2. Imprudencia	470
6. Resultado.....	472
7. Penalidad	474
III. LOS DELITOS DE RESULTADO LESIVO	475
1. Marco normativo	475
2. La imprudencia	476
2.1. Imprudencia grave e imprudencia menos grave	477
2.2. Imprudencia profesional	478
IV. CUESTIONES CONCURSALES EN LA APLICACIÓN DE LOS ARTÍCULOS 316 Y 317 CP.....	479
1. Sanción penal-sanción administrativa	479
1.1. Concurso normativo	479
1.2. Concurso infraccional	480
2. Concurso de normas penales-concurso de delitos.....	481
BIBLIOGRAFÍA (COMPILACIÓN DE REFERENCIAS).....	485

Aida Beltrán Adell