

[+]
E-BOOK
GRATIS

DESCENTRALIZACIÓN Y DESIGUALDAD EN EL ESTADO AUTONÓMICO

Raquel Gallego
(Directora)



tirant lo blanch

Colección **Ciencia Política**

66

Índice

PARTE 1 DESCENTRALIZACIÓN, DESIGUALDAD Y AUTONOMÍA POLÍTICA

Capítulo 1

Descentralización y (des)igualdad en el Estado Autonómico: entre la autonomía política y la financiación territorial

Raquel Gallego

Mate Vilalta

- | | |
|--|----|
| 1. ¿Descentralización y... autonomía política?..... | 21 |
| 2. La descentralización de las políticas de bienestar: ¿qué dice la teoría del federalismo fiscal?..... | 23 |
| 3. La distribución de los ingresos: principios del federalismo fiscal..... | 30 |
| 4. Ideología y decisiones gubernamentales: explicando el cambio en las políticas públicas autonómicas..... | 34 |
| 5. Planteamiento del libro..... | 40 |
| 6. Bibliografía..... | 41 |

Capítulo 2

Evaluación ciudadana de las políticas autonómicas de bienestar: educación y sanidad (1998-2010)

Fabiola Mota

Gema García Albacete

- | | |
|---|----|
| 1. Introducción..... | 45 |
| 2. Estado del Bienestar y descentralización territorial en España..... | 48 |
| 3. Evaluación ciudadana de las políticas regionales de bienestar (educación y sanidad), 1998-2010..... | 51 |
| 4. Los factores individuales explicativos de los cambios en la evaluación de las políticas 2002-2010..... | 58 |
| 5. Factores individuales y agregados explicativos de la evaluación de las políticas 2010..... | 67 |
| 6. Conclusiones..... | 74 |
| 7. Referencias bibliográficas..... | 76 |

Capítulo 3

Los sistemas de financiación y su impacto en la desigualdad

Javier Loscos

Jesús Ruiz-Huerta

- | | |
|--|----|
| 1. Introducción..... | 79 |
| 2. Consideraciones sobre los principios de un sistema de financiación descentralizado..... | 80 |
| 3. El final de los traspasos y el acuerdo de financiación de 2001..... | 86 |
| 4. Las insuficiencias del modelo de 2001..... | 92 |

5. Rasgos básicos de la reforma de 2009	102
6. Análisis de los resultados	106
7. Conclusiones	112
8. Referencias	113

PARTE 2

LAS DECISIONES DE INGRESO Y DE GASTO DE LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS

Capítulo 4

El ejercicio de la autonomía financiera de los gobiernos autonómicos por el lado del ingreso. El uso de la capacidad normativa sobre los tributos autonómicos. El recurso al crédito

Cristina de Gispert

Maite Vilalta

1. Introducción	121
2. Fiscalidad autonómica en perspectiva	123
3. Los impuestos en las comunidades autónomas objeto de estudio	128
4. Modelos de financiación y capacidad normativa	131
4.1. Período 2002-2008	131
4.2. Período 2009-2011	133
5. Panorámica de las decisiones fiscales de las CCAA entre 2002 y 2008	135
6. Panorámica de las decisiones fiscales de las CCAA entre 2009 y 2011	142
7. Aproximación al esfuerzo fiscal de las comunidades autónomas	147
7.1. Análisis cualitativo del esfuerzo fiscal	148
7.2. La recaudación por comunidades autónomas en términos de PIB	150
7.3. Diferencias en el pago de impuestos por CCAA: algunos ejemplos significativos para 2012	152
8. La situación de autonomía fiscal en el Régimen Foral	155
8.1. Introducción	156
8.2. Decisiones fiscales de la CAPV: comparativa	158
9. La capacidad de decisión de las comunidades autónomas más allá de los tributos: operaciones financieras	160
9.1. Operaciones financieras: marco legal y restricciones	160
9.2. Importancia relativa de las operaciones financieras	163
9.3. Recursos procedentes de operaciones financieras: correlación con otros ingresos	168
9.4. Relación entre las operaciones financieras y los gastos de capital de las comunidades autónomas	171
9.5. Evolución de la deuda de las comunidades autónomas	173
10. Conclusiones del capítulo	175
11. Referencias	176

Capítulo 5

El gasto autonómico en los servicios esenciales del estado del bienestar:
evolución, disparidades y factores explicativos

*Ana Herrero
José Manuel Tránchez
Maite Vilalta*

1.	Introducción.....	179
2.	El comportamiento del Gasto Total de las Comunidades Autónomas durante el período 2002-2012: ¿se observan diferencias?	180
2.1.	La estructura del presupuesto de gastos de las Comunidades Autónomas: una visión de conjunto	180
2.2.	El total de gasto realizado por las distintas Comunidades Autónomas: el peso relativo de cada una de ellas	182
2.3.	El gasto realizado por las distintas Comunidades Autónomas según su naturaleza económica: gasto corriente, gastos de capital y gastos financieros.....	186
2.4.	La evolución del gasto autonómico durante el periodo 2002-2012.....	190
3.	El gasto destinado a la prestación de servicios fundamentales del Estado del Bienestar en las Comunidades Autónomas	194
3.1.	El peso del Gasto Social realizado por las Comunidades Autónomas.....	194
3.2.	La evolución del Gasto Social de las Comunidades Autónomas a lo largo del periodo	196
3.3.	La evolución de los distintos componentes del Gasto Social en las Comunidades Autónomas a lo largo del periodo	200
3.4.	El gasto autonómico en sanidad: principales indicadores.....	204
3.5.	El gasto autonómico en educación: principales indicadores	206
3.6.	El gasto autonómico en promoción social: principales indicadores	209
4.	¿Qué factores explican la desigualdad existente: resultados modelo efectos fijos.....	212
5.	Bibliografía.....	223

PARTE 3

POLÍTICAS PÚBLICAS AUTONÓMICAS: SANIDAD, DEPENDENCIA Y EDUCACIÓN

Capítulo 6

Modelos de gestión sanitaria y cambio institucional: Los casos de Andalucía, Cataluña, Madrid y País Vasco (2000-2012)

*Raquel Gallego
Nicolás Barbieri*

1.	Introducción.....	229
2.	Cambio en la gestión pública de la sanidad en Madrid.....	231
2.1.	El contexto político	232

2.2. El contexto institucional.....	235
3. Cambio en la gestión pública de la sanidad en el País Vasco.....	239
3.1. Contexto político.....	240
3.2. El contexto institucional.....	244
4. Cambio en la gestión pública de la sanidad en Cataluña.....	247
4.1. Contexto político.....	250
4.2. Cambio institucional.....	252
5. Cambio en la gestión pública de la sanidad en Andalucía.....	253
5.1. El contexto institucional.....	253
5.2. El contexto político.....	256
6. Conclusión.....	259
7. Referencias bibliográficas.....	260

Capítulo 7

¿Por qué se han desplegado modelos sanitarios distintos en Andalucía, Cataluña, Madrid y País Vasco entre 2000 y 2012?

Raquel Gallego

Nicolás Barbieri

1. Introducción.....	263
2. Análisis del cambio en la gestión pública de la sanidad en Madrid.....	265
2.1. Explicando el cambio institucional: del peso del contexto al rol de los agentes.....	265
2.2. Explicando el cambio de tipo displacement.....	268
2.3. Explicando el cambio de tipo layering.....	271
3. Analizando el cambio en la gestión pública de la sanidad en el País Vasco.....	274
3.1. El tipo de cambio institucional: múltiple y diverso.....	275
3.2. Explicando el cambio institucional: del peso del contexto al rol de los agentes.....	277
3.3. Explicando la diversidad en el tipo de cambio institucional.....	280
4. Analizando el cambio en la gestión pública de la sanidad en Cataluña.....	285
4.1. Explicando el cambio institucional: ¿De la estratificación al desplazamiento o a la conversión?.....	288
5. Analizando el cambio institucional y político de la gestión sanitaria en Andalucía.....	291
5.1. Cambio institucional: entre la conversión y la estratificación.....	291
5.2. Explicando el cambio institucional: contexto político, instituciones y agentes de cambio.....	293
6. Conclusiones.....	296
7. Referencias bibliográficas.....	297

Capítulo 8

El despliegue de la Ley de Dependencia en Andalucía, Cataluña, Madrid y País Vasco (2007-2012)

Nicolás Barbieri

Raquel Gallego

1. Introducción	301
2. Justificación de los casos de estudio y aproximación metodológica.....	302
3. La LD: negociación y características centrales	304
4. El punto de partida: características del sector de políticas y contexto dinámico	307
5. El despliegue de la LD en Andalucía, Cataluña, CAM y País Vasco: extensión, intensidad y tipo de cobertura.....	318
6. Conclusiones	323
7. Referencias bibliográficas	324

Capítulo 9

¿Por qué se ha desplegado de forma distinta la Ley de Dependencia en Andalucía, Cataluña, Madrid y País Vasco entre 2007 y 2012?

Nicolás Barbieri

Raquel Gallego

1. Introducción	327
2. La aproximación analítica: cambio institucional en el marco de la gobernanza multinivel.....	328
3. La LD: cambio de políticas y cambio institucional.....	329
4. Andalucía: un proceso de cambio de política pública de tipo <i>revision</i>	330
5. Cataluña: un proceso de cambio de política pública de tipo <i>conversion</i>	335
6. La CAM: entre un proceso de <i>drift</i> y la continuidad de las políticas públicas	339
6.1. Las características del sector de políticas públicas (y su percepción).....	342
6.2. Las relaciones intergubernamentales.....	344
6.3. La cuestión competencial y la financiación de la LD.....	347
6.4. Las relaciones con los gobiernos locales	349
7. El País Vasco: impacto limitado de la LD y cambios de tipo <i>layering</i> y <i>conversion</i>	350
7.1. Las características del sector de políticas públicas	354
7.2. Las relaciones intergubernamentales y el sistema político	356
7.3. La cuestión competencial y la financiación de la LD.....	358
7.4. Las relaciones con los gobiernos locales y el papel específico de las diputaciones	359
8. Conclusiones	360
9. Referencias bibliográficas	362