

ESTUDIOS

# LA CORRUPCIÓN POLÍTICA EN ESPAÑA: UNA VISIÓN ÉTICA Y JURÍDICA

**ANTONIO LÓPEZ ÁLVAREZ • JUAN JOSÉ GARCÍA NAVARRO**  
(COORDINADORES)

JUAN BENITO CAÑIZARES NAVARRO  
ÁNGEL COBACHO LÓPEZ  
ASUNCIÓN CHAZARRA QUINTO  
ELENA B. FERNÁNDEZ CASTEJÓN

JUAN JOSÉ GARCÍA NAVARRO  
ANTONIO LÓPEZ ÁLVAREZ  
ALFONSO ORTEGA GIMÉNEZ

THOMSON REUTERS  
**ARANZADI**

## Sumario

Página

|                    |    |
|--------------------|----|
| PRESENTACIÓN ..... | 11 |
|--------------------|----|

### CAPÍTULO I

|  |    |
|--|----|
| LA CORRUPCIÓN POLÍTICA EN ESPAÑA: CONTRIBUCIÓN A SU DELIMITACIÓN CONCEPTUAL (SIGLOS XIX A XXI) ..... | 13 |
|--|----|

JUAN BENITO CAÑIZARES NAVARRO

|   |    |
|---|----|
| I. Introducción .....                               | 13 |
| II. Contribución a su delimitación conceptual ..... | 17 |
| 1. <i>Sujetos ejecutores</i> .....                  | 17 |
| 2. <i>Objetos vulnerados</i> .....                  | 22 |
| 3. <i>Finalidades perseguidas</i> .....             | 25 |
| III. Conclusiones .....                             | 29 |
| IV. Bibliografía .....                              | 31 |

### CAPÍTULO II

|   |    |
|---|----|
| LOS PARTIDOS POLÍTICOS EN ESPAÑA: CONSTITUCIONALIZACIÓN, RÉGIMEN LEGAL, DEMOCRACIA INTERNA Y CORRUPCIÓN ..... | 35 |
|---|----|

ANTONIO LÓPEZ ÁLVAREZ

|  |    |
|--|----|
| I. Constitucionalización y régimen legal de los partidos políticos en España ..... | 36 |
| 1. <i>Introducción</i> .....   | 36 |
| 2. <i>Constitucionalización</i> .....  | 36 |
| 3. <i>Regulación legal</i> .....   | 37 |

|             |   |           |
|-------------|---|-----------|
| <b>II.</b>  | <b>La democracia interna en los partidos políticos .....</b>            | <b>39</b> |
|             | 1. <i>Antecedentes</i> .....  | 39        |
|             | 2. <i>¿Qué dificultades o problemas plantea?</i> .....                  | 40        |
| <b>III.</b> | <b>La realidad de los partidos políticos: corrupción política .....</b> | <b>43</b> |
| <b>IV.</b>  | <b>Propuestas de mejora .....</b>                                       | <b>46</b> |
| <b>V.</b>   | <b>BIBLIOGRAFÍA .....</b>   | <b>48</b> |
| <b>VI.</b>  | <b>ENLACES WEB .....</b>  | <b>49</b> |

### CAPÍTULO III

|   |           |
|---|-----------|
| <b>LA LUCHA CONTRA LA CORRUPCIÓN POLÍTICA EN LA UNIÓN EUROPEA .....</b> | <b>51</b> |
|---|-----------|

ALFONSO ORTEGA GIMÉNEZ

|             |  |           |
|-------------|--|-----------|
| <b>I.</b>   | <b>Planteamiento: comprender y remediar el fenómeno de la corrupción .....</b>                               | <b>52</b> |
| <b>II.</b>  | <b>La corrupción, un reto para la Unión Europea .....</b>  | <b>52</b> |
| <b>III.</b> | <b>Percepción y experiencia de la corrupción política en la Unión Europea .....</b>                          | <b>55</b> |
| <b>IV.</b>  | <b>Evaluación de los riesgos de la corrupción en la Unión Europea .....</b>                                  | <b>57</b> |
|             | 1. <i>Dimensión política</i> .....   | 58        |
|             | 2. <i>Mecanismos de control y prevención</i> .....   | 59        |
|             | 3. <i>Represión</i> .....  | 60        |
|             | 4. <i>Zonas de riesgo</i> .....  | 61        |
| <b>V.</b>   | <b>Reflexión final: ¿la corrupción política es un fenómeno que tiene solución en la Unión Europea? .....</b> | <b>61</b> |

### CAPÍTULO IV

|  |           |
|--|-----------|
| <b>EL DELITO DE FINANCIACIÓN ILEGAL DE PARTIDOS POLÍTICOS: UN HITO MÁS EN LA CORRUPCIÓN POLÍTICA Y SU TRATAMIENTO JURÍDICO-PENAL .....</b> | <b>63</b> |
|--|-----------|

MARÍA ASUNCIÓN CHAZARRA QUINTO

|   | <i>Página</i> |
|---|---------------|
| I. Introducción .....   | 63            |
| II. Las razones de una reforma: un paso adelante desde 2010 a 2015.....               | 65            |
| III. Luces y sombras del delito de financiación ilegal de partidos políticos .....    | 68            |
| 1. <i>Fundamento y antecedentes del delito de financiación ilegal ...</i>             | 68            |
| 2. <i>Los nuevos tipos penales de financiación ilegal de partidos políticos .....</i> | 73            |
| IV. <b>BIBLIOGRAFÍA CONSULTADA</b> .....  | 77            |

## CAPÍTULO V

|  |           |
|--|-----------|
| <b>EL NUEVO TIPO PENAL DE CORRUPCIÓN EN LOS NEGOCIOS TRAS LA LO 1/2015 .....</b> | <b>81</b> |
| <b>ELENA B. FERNÁNDEZ CASTEJÓN</b>   |           |

|  |           |
|--|-----------|
| I. <b>Primera aproximación al alcance de la reforma de un delito con apenas cinco años de historia: el nuevo tipo penal de corrupción en los negocios tras la LO 1/2015, de 30 de marzo .....</b>  | <b>82</b> |
| II. <b>Cambio del elemento normativo del tipo ¿y consecuente cambio del bien jurídico protegido?: del incumplimiento de obligaciones al favorecimiento indebido.....</b>                           | <b>84</b> |
| 1. <i>Problemas interpretativos de la fórmula «incumplimiento de obligaciones» del agente con el principal bajo la regulación anterior.....</i>  | <b>86</b> |
| 1.1. <i>Incumplimiento de obligaciones del agente con el principal derivadas de los deberes fiduciarios .....</i>  | <b>89</b> |
| 1.2. <i>Incumplimiento de obligaciones derivadas de las reglas de la leal competencia respecto de la adquisición de bienes o servicios comerciales .....</i>                                       | <b>92</b> |
| 2. <i>La finalidad de favorecer indebidamente prescindiendo del incumplimiento de las obligaciones: adelantamiento de las barreras de punición y redefinición del bien jurídico protegido.....</i> | <b>93</b> |
| III. <b>Conclusiones y criterios para una interpretación restrictiva del delito de corrupción en los negocios.....</b>   | <b>95</b> |

## CAPÍTULO VI

|  |     |
|--|-----|
| <b>DEMOCRACIA, LIBERTAD DE EXPRESIÓN Y ÉTICA SOCIAL</b> .....  | 97  |
| ÁNGEL COBACHO LÓPEZ  |     |
| I. La libertad de expresión, en la encrucijada: el difícil encaje del interés público en la sociedad del espectáculo .....                   | 97  |
| 1. <i>¿De qué (no) hablamos cuando hablamos de libertad de expresión?</i> .....  | 97  |
| 2. <i>Libertades informativas y debate político</i> .....  | 100 |
| II. La reelaboración práctica de la teoría de los límites de la libertad de expresión a la luz de la desfiguración del interés público ..... | 103 |
| III. A modo de conclusión .....  | 106 |

## CAPÍTULO VII

|   |     |
|---|-----|
| <b>LA DOCTRINA SOCIAL DE LA IGLESIA Y LA NECESARIA REGENERACIÓN ÉTICA DE LOS PARTIDOS POLÍTICOS EN ESPAÑA</b> ..... | 111 |
| JUAN JOSÉ GARCÍA NAVARRO  |     |
| I. Introducción .....   | 111 |
| II. Descripción de la corrupción política en España .....   | 112 |
| III. Propuestas contra la corrupción política en España .....   | 119 |
| IV. La Doctrina Social de la Iglesia y la corrupción en los partidos políticos españoles .....                      | 124 |
| V. Bibliografía.....  | 130 |