

José Carlos Nieto Jiménez

Gobierno, Senado y Tribunal Constitucional ante la coerción estatal. El procedimiento del artículo 155 de la Constitución Española

Prólogo de
Ángel Rodríguez

|| CENTRO DE || ESTUDIOS || POLÍTICOS Y || CONSTITUCIONALES ||

MADRID, 2020

■ Índice

	<i>Págs.</i>
Abreviaturas	11
Artículo 155 de la Constitución Española	13
Prólogo <i>por</i> ÁNGEL RODRÍGUEZ	15
Introducción	21
Capítulo Primero: Génesis, naturaleza y presupuestos objetivos del artículo 155 de la Constitución Española	27
Introducción	27
1. El artículo 155 de la Constitución Española en el proceso constituyente	28
2. Breves apuntes de Derecho comparado	36
3. Institutos ¿afines? al del artículo 155 de la Constitución	43
3.1. EL ARTÍCULO 155 DE LA CONSTITUCIÓN Y LOS PODERES DE EJECUCIÓN DEL TRIBUNAL CONSTITUCIONAL	44
3.2. COERCIÓN ESTATAL, LEY DE SEGURIDAD NACIONAL Y ESTADOS DE EMERGENCIA	49
4. La dimensión teórica de la coerción estatal	59
4.1. NATURALEZA EXCEPCIONAL —AUNQUE NO SUBSIDIARIA— DE LA COERCIÓN ESTATAL EN ESPAÑA	60
4.2. PRESUPUESTOS OBJETIVOS DE LA COERCIÓN ESTATAL <i>EX</i> ARTÍCULO 155 DE LA CONSTITUCIÓN	64
4.2.1. <i>El incumplimiento de obligaciones constitucionales o legales</i> ..	65

4.2.2. <i>La actuación autonómica que atente de manera grave al interés general de España</i>	69
Recapitulación	73
Capítulo Segundo: La dimensión procedimental del artículo 155 de la Constitución Española	77
Introducción al procedimiento de la coerción estatal	77
1. Fase gubernamental de activación de la coerción estatal	78
1.1. EL IMPULSO PREVIO AL EJERCICIO DE LA INICIATIVA	78
1.1.1. <i>Legitimación para apreciar la concurrencia de los presupuestos objetivos</i>	79
1.1.2. <i>El trámite del requerimiento al Presidente de la Comunidad Autónoma y su eventual control jurisdiccional</i>	80
1.2. EL EJERCICIO DE LA INICIATIVA: LA PROPUESTA DEL GOBIERNO DE LA NACIÓN	83
1.3. EL GOBIERNO DE LA NACIÓN EN FUNCIONES Y LA ACTIVACIÓN DEL ARTÍCULO 155 DE LA CONSTITUCIÓN	84
2. Fase senatorial: la tramitación parlamentaria de la propuesta del Gobierno	87
2.1. EL ACUERDO DE APROBACIÓN DEL SENADO Y SU EVENTUAL CONTROL JURISDICCIONAL	87
2.2. LA APROBACIÓN SENATORIAL EN EL PERIODO INTER LEGISLATURAS ..	92
3. Fase gubernamental de implementación: alcance y límites del Gobierno en la ejecución de las medidas	100
3.1. LA COERCIÓN EN SENTIDO ESTRICTO Y SU CONTROL JURISDICCIONAL ..	100
3.2. LOS LÍMITES DEL ARTÍCULO 155 DE LA CONSTITUCIÓN	103
Recapitulación	110
Capítulo Tercero: La dimensión práctica del artículo 155 de la Constitución Española	113
Introducción	113
1. la aplicación del procedimiento del artículo 155 de la Constitución a la Comunidad Autónoma de Cataluña	114
1.1. LOS ACONTECIMIENTOS EN CATALUÑA QUE PRECEDIERON A LA APLICACIÓN DEL ARTÍCULO 155 DE LA CONSTITUCIÓN	114
1.2. LA CONCRETA APLICACIÓN DEL ARTÍCULO 155 DE LA CONSTITUCIÓN EN CATALUÑA	120
1.2.1. <i>El previo requerimiento</i>	121
1.2.2. <i>La «fase epistolar»</i>	124
1.2.3. <i>La incoación del procedimiento: la iniciativa del Gobierno</i> ..	126

1.2.4. <i>La tramitación parlamentaria en el Senado</i>	132
1.2.5. <i>Clasificación de las medidas y su repercusión en la teoría del doble límite</i>	140
1.2.6. <i>La implementación de las medidas por el Gobierno y el control del Senado</i>	144
2. Recapitulación. El artículo 155 de la Constitución en la actualidad	151
Capítulo Cuarto: Análisis de las Sentencias del Tribunal Constitucional 89 y 90/2019	155
Introducción	155
1. Los antecedentes	156
1.1. ANTECEDENTES DE LA SENTENCIA 89/2019	157
1.1.1. <i>Líneas generales de la demanda presentada</i>	157
1.1.2. <i>Alegaciones formuladas</i>	163
1.2. ANTECEDENTES DE LA SENTENCIA 90/2019	168
1.2.1. <i>Líneas generales de la demanda presentada</i>	168
1.2.2. <i>Alegaciones formuladas</i>	171
2. Análisis crítico de la Sentencia 89/2019	174
2.1. CONSIDERACIONES PREVIAS	174
2.1.1. <i>El objeto del recurso de inconstitucionalidad</i>	175
2.1.2. <i>El dictamen del Consejo de Estado</i>	176
2.2. LA APLICACIÓN DEL ARTÍCULO 155 DE LA CONSTITUCIÓN Y LA SEGURIDAD JURÍDICA: LA OSCURA TÉCNICA LEGISLATIVA EMPLEADA	178
2.3. EL SENTIDO Y ALCANCE DEL ARTÍCULO 155 DE LA CONSTITUCIÓN PARA EL TRIBUNAL CONSTITUCIONAL: «PRECISIONES SOBRE LA NATURALEZA DEL PROCEDIMIENTO DEL ART. 155 CE»	189
2.3.1. <i>Los principios de unidad y autonomía y el artículo 155 de la Constitución</i>	190
2.3.2. <i>Los presupuestos materiales del artículo 155 de la Constitución</i>	192
2.3.3. <i>La naturaleza subsidiaria o autónoma del procedimiento del artículo 155 de la Constitución</i>	194
2.3.4. <i>Los límites del artículo 155 de la Constitución</i>	196
2.4. LOS VICIOS DE ÍNDOLE PROCEDIMENTAL (I): EL PREVIO REQUERIMIENTO	198
2.5. LOS VICIOS DE ÍNDOLE PROCEDIMENTAL (II): LA TRAMITACIÓN DE LA PROPUESTA DEL GOBIERNO EN EL SENADO	204
2.6. LOS MOTIVOS SUSTANTIVOS DE INCONSTITUCIONALIDAD	210
2.6.1. <i>Motivos que se imputan a todas las medidas aprobadas por el Acuerdo impugnado: rechazo de la interpretación del artículo 155 de la Constitución sostenida por los recurrentes</i>	210
2.6.2. <i>Alcance y límites de la coerción estatal</i>	212

2.6.3. <i>Examen del Tribunal Constitucional sobre los motivos sustantivos de inconstitucionalidad que se imputan a concretas medidas aprobadas por el Acuerdo del Senado</i> . . .	217
3. Análisis crítico de la Sentencia 90/2019	227
Recapitulación	230
Conclusiones	233
Bibliografía citada	245