

LOS RETOS DEL ESTADO Y LA ADMINISTRACIÓN EN EL SIGLO XXI

Libro homenaje al Profesor
Tomás de la Quadra-Salcedo Fernández del Castillo

COORDINADORES:
LUCIANO PAREJO ALFONSO
JOSÉ VIDA FERNÁNDEZ

AUTORES:

AGUIAR LUQUE, LUIS
ALEGRE ÁVILA, JUAN MANUEL
ÁLVAREZ GARCÍA, VICENTE
AMAN, ALFRED C.
ARANDA ÁLVAREZ, ELVIRO
ARZOZ SANTISTEBAN, XABIER
BALLESTEROS MOFFA, LUIS ÁNGEL
BANDRÉS SÁNCHEZ-CRUZAT,
JOSÉ MANUEL
BAÑO LEÓN, JOSÉ MARÍA
BARRIO ANDRÉS, MOISÉS
BELTRÁN DE FELIPE, MIGUEL
BLASCO ESTEVE, AVELINO
BOLAÑO PIÑEIRO,
MARÍA DEL CARMEN
CABANILLAS SÁNCHEZ, ANTONIO
CALVO CARAVACA, ALFONSO-LUIS
CARBONELL PORRAS, ELOÍSA
CASINO RUBIO, MIGUEL
CASTILLO BLANCO, FEDERICO
CARRO FERNÁNDEZ VALMAYOR,
JOSÉ LUIS
CELADOR ÁNGÓN, OSCAR
COBREROS MENDAZONA, EDORTA
DE ASÍS ROIG, AGUSTÍN
DE ASÍS ROIG, RAFAEL
DE LA SERNA BILBAO,
MARÍA NIEVES
DE LA TORRE MARTÍNEZ, LOURDES
DELGADO PIQUERAS, FRANCISCO
DESCALZO GONZÁLEZ, ANTONIO
DOMÍNGUEZ LUIS, JOSÉ ANTONIO
EMBED IRUJO, ANTONIO
EMBED TELLO, ANTONIO EDUARDO
ENTRENA RUIZ, DANIEL B.

ESTELLA DE NORIEGA, ANTONIO
FERNÁNDEZ GARCÍA, EUSEBIO
FERNÁNDEZ LIESA, CARLOS R.
FONSECA FERRANDIS, FERNANDO
FUERTES, MERCEDES
GALÁN PASCUAL, CARLOS
GARCÍA ÁLVAREZ, GERARDO
GARCÍA MACHO, RICARDO
GARCÍA-MANZANO JIMÉNEZ DE
ANDRADE, PABLO
GARCÍA-TREVIANO GARNICA,
ERNESTO
GÓMEZ-FERRER MORANT, RAFAEL
GONZÁLEZ LÓPEZ, EDGAR
GONZÁLEZ-CUELLAR SERRANO,
MARÍA LUISA
GONZÁLEZ-VARAS IBÁÑEZ,
SANTIAGO
HERRERO DE MIÑÓN, MIGUEL
HERNÁNDEZ CORCHETE,
JUAN ANTONIO
HERNÁNDEZ SAN JUAN, ISABEL
HUERGO LORA, ALEJANDRO
JIMÉNEZ-BLANCO CARRILLO DE
ALBORNOZ, ANTONIO
LASAGABASTER HERRARTE, IÑAKI
LAVILLA ALSINA, LANDELINO
MALARET GARCÍA, ELISENDA
MANZANARES SAMANIEGO,
JOSÉ LUIS
MARIÑO MENÉNDEZ, FERNANDO
MARTI DEL MORAL, ANTONIO
MARTÍN REBOLLO, LUIS
MARTÍN RETORTILLO BAQUER,
LORENZO

MERCADER UGUINA, JESÚS R.
MORENO MOLINA, ÁNGEL MANUEL
MUÑOZ MACHADO, SANTIAGO
NIETO, ALEJANDRO
ORTIZ CALLE, ENRIQUE
ORTIZ LAVERDE, SANDRA
PALOMAR OLMEDA, ALBERTO
PAREJO ALFONSO, LUCIANO
PAREJO NAVAJAS, TERESA
PAU PEDRÓN, ANTONIO
PEDRAZA CÓRDOBA, JUANITA
PIÑAR MAÑAS, JOSÉ LUIS
PRIETO DE PEDRO, JESÚS
QUINTANA LÓPEZ, TOMÁS
RAMÍREZ DE LA PISCINA
ARRILLAGA, ARATZ
RAZQUIN LIZARRAGA,
MARTÍN MARÍA
REBOLLO PUIG, MANUEL
RODRÍGUEZ PIÑERO
BRAVO-FERRER, MIGUEL
SARMIENTO LARRAURI,
JOSÉ IGNACIO
SATRÚSTEGUI GIL-DELGADO,
MIGUEL
SORIANO GARCÍA, JOSÉ EUGENIO
SOSA WAGNER, FRANCISCO
TORNOS MAS, JOAQUÍN
TRAYTER JIMÉNEZ, JOAN MANUEL
TRILLO-FIGUEROA MOLINUEVO,
MARÍA JOSÉ
VAQUER CABALERÍA, MARCOS
VIDA FERNÁNDEZ, JOSÉ

tirant lo blanch

Valencia, 2017

Índice de la Obra Completa

Abreviaturas.....	45
Presentación, LUCIANO PAREJO ALFONSO, JOSÉ VIDA FERNÁNDEZ y ANTONIO ESTELLA DE NORIEGA	47
Autores del libro homenaje al Profesor Tomás de la Quadra-Salcedo Fernández del Castillo .	49
Tomás de la Quadra-Salcedo Fernández del Castillo: El compromiso intelectual de un académico, LUCIANO PAREJO ALFONSO	55
Índice Analítico de la obra del Profesor Tomás de la Quadra-Salcedo Fernández del Castillo.	63

TOMO I

PARTE I

LOS RETOS DEL ESTADO Y LA ADMINISTRACIÓN A NIVEL SUPRANACIONAL

CAPÍTULO PRIMERO. GLOBALIZACIÓN, DERECHO TRANSNACIONAL Y DESNACIONALIZACIÓN, ALFRED C. AMAN JR.	79
1. INTRODUCCIÓN	79
2. EL PAPEL DEL DERECHO Y ALGUNOS MITOS SOBRE LA GLOBALIZACIÓN	83
3. DERECHO TRANSNACIONAL	89
4. DESNACIONALIZACIÓN.....	91
 CAPÍTULO SEGUNDO. GOBERNANZA Y DESGOBIERNO DE LAS ORGANIZACIONES INTERNACIONALES, CARLOS R. FERNÁNDEZ LIESA	 95
1. LA SOCIEDAD INTERNACIONAL Y LAS ORGANIZACIONES INTERNACIONALES	96
1.1. Origen de las Organizaciones Internacionales	96
1.2. La proliferación de las Organizaciones internacionales y la estructura de la sociedad internacional.....	98
1.3. Las Organizaciones internacionales y las competencias del Estado	99
2. LA SOCIEDAD GLOBAL Y LAS PATOLOGÍAS DE LAS ORGANIZACIONES INTERNACIONALES.....	101
2.1. Gobernanza, globalización y Organizaciones internacionales.....	101
2.2. La crisis de la noción de Organización internacional y la confusión entre órgano y Organización	103
2.2.1. La confusa identificación de una Organización internacional.....	103
2.2.2. La distinción entre órgano y organización.....	106
2.3. La proliferación de entramados institucionales informales.....	107
2.3.1. Organizaciones internacionales sui generis	107

2.3.2. Entramados institucionales informales y grupos de Estados.....	108
2.4. La huida de las OI para responder a las crisis.....	110
CAPÍTULO TERCERO. A PROPÓSITO DEL CASO <i>FAMILIA PACHECO TINEO</i> ANTE LA CORTE INTERAMERICANA DE DERECHOS HUMANOS, FERNANDO MARIÑO MENÉNDEZ	115
CAPÍTULO CUARTO. PRINCIPIO DE RAZONABILIDAD Y ANÁLISIS CONTRA-FACTUAL EN DERECHO AMERICANO. LA SENTENCIA DEL TRIBUNAL SUPREMO DE LOS ESTADOS UNIDOS <i>CULLEN, ACTING WARDEN V. PINHOLSTER</i>, DE 4 DE ABRIL, 2011, ANTONIO ESTELLA	129
CAPÍTULO QUINTO. EL PAPEL DE LAS SALAS DE RECURSO DE LAS AGENCIAS DE LA UNIÓN EN LA GÉNESIS Y CONSOLIDACIÓN DEL DERECHO ADMINISTRATIVO EUROPEO, ÁNGEL MANUEL MORENO MOLINA...	145
1. LA EJECUCIÓN “DIRECTA” DEL DERECHO DE LA UNIÓN Y EL DERECHO ADMINISTRATIVO EUROPEO	145
2. EL CRECIENTE PAPEL DE LAS AGENCIAS EUROPEAS EN LA APLICACIÓN ADMINISTRATIVA <i>DIRECTA</i> DEL DERECHO DE LA UNIÓN	150
3. LAS SALAS DE RECURSO COMO MECANISMO DE CONTROL DE LA ADMINISTRACIÓN EUROPEA, Y <i>LOCUS</i> INSTITUCIONAL PARA LA GÉNESIS O MODELADO DEL DERECHO Y DEL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO EUROPEO	153
3.1. El perfil de las Salas de Recurso de las Agencias europeas: aspectos comunes y disímiles	153
3.2. Papel y función de las Salas de Recurso: un decálogo crítico	159
4. EN ESPECIAL, LA SALA DE RECURSO DE LA ECHA	163
4.1. La sala de recurso: competencias y potestades.....	163
4.2. Principales contribuciones de la SdR en el campo del Derecho y del procedimiento administrativo europeo.....	166
4.2.1. Cuestiones relacionadas con el empleo de las lenguas en el procedimiento.....	167
4.2.2. La naturaleza y los efectos de los documentos-guía elaborados por la ECHA.....	169
4.2.3. El principio de proporcionalidad	171
4.2.4. El control de la discrecionalidad de la ECHA.....	172
4.2.5. Control de la adecuación del procedimiento seguido por la Agencia y garantía del principio del derecho a ser oído.....	173
4.2.6. Entidad que tienen que tener los vicios procedimentales para acarrear la anulación de una decisión de la Agencia	176
4.2.7. Plazo límite para que las empresas aporten documentación, o para que la Agencia la tenga en cuenta.....	176
4.2.8. Requisitos para actuar como “interviniente” en los recursos deducidos ante la SdR.....	178
5. CONCLUSIONES.....	179

CAPÍTULO SEXTO. PRINCIPIO DE PRIMACIA, IUS SUPERVENIENS Y TRIBUNALES ORDINARIOS, IÑAKI LASAGABASTER HERRARTE

1. PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA	181
2. LA ELABORACIÓN DE LAS CATEGORÍAS JURIDICAS CONSTITUCIONALES: NECESIDAD Y METODOLOGÍA.....	183
3. LA PREVALENCIA COMO CRITERIO DE REPARTO COMPETENCIAL	187
4. UNA PREGUNTA SIN RESPUESTA: LA RELACIÓN LEY BÁSICA-LEY ORDINARIA	189
5. ALGUNOS EJEMPLOS PARA MEJOR COMPRENDER EL PROBLEMA.....	192
5.1. Eliminación de la paga extra de navidad a los funcionarios.....	192
5.2. Mayorías requeridas en materias de competencia del Pleno municipal....	193
5.3. Supuestos teóricos.....	194
6. LA CONTRADICCIÓN ENTRE NORMAS Y LOS TRIBUNALES ORDINARIOS	195
7. EL <i>IUS SUPERVENIENS</i>	199
8. EL <i>IUS SUPERVENIENS</i> Y EL RECURSO DE INCONSTITUCIONALIDAD	200
9. EL <i>IUS SUPERVENIENS</i> Y EL RECURSO DE AMPARO.....	203
10. LA NECESARIA SUPERACIÓN DE ESTA TEORIA DEL <i>IUS SUPERVENIENS</i>	205
11. A MODO DE REFLEXIÓN FINAL.....	207

CAPÍTULO SÉPTIMO. EFECTOS TEMPORALES DE LAS SENTENCIAS PREJUDICIALES DE INTERPRETACIÓN DEL TRIBUNAL DE JUSTICIA DE LA UNIÓN EUROPEA, EDORTA COBREROS MENDAZONA.....

1. LA INTERPRETACIÓN VINCULANTE DEL DERECHO DE LA UNIÓN EUROPEA	213
2. EL PRINCIPIO GENERAL DE LA EFICACIA RETROACTIVA DE LA INTERPRETACIÓN EFECTUADA Y SU EXCEPCIÓN	219
2.1. La regla consiste en la aplicación retroactiva de la interpretación dada en la Sentencia	219
2.2. Su excepción: la limitación en el tiempo de los efectos de la sentencia interpretativa. Análisis de tal supuesto	220
2.3. Sentencias que han establecido la limitación temporal de sus efectos interpretativos.....	225
2.4. El fundamento para limitar los efectos de una sentencia interpretativa....	232
2.5. Los criterios para la adopción de sentencias con efecto limitado en el tiempo.....	235
2.6. Alcance efectivo de la irretroactividad de estas sentencias.....	241
3. LA LIMITACIÓN DE EFECTOS TEMPORALES EN LAS SENTENCIAS INTERPRETATIVAS, UNA SOLUCIÓN TÉCNICA DE MUY RESTRICTIVA APLICACIÓN.	248

CAPÍTULO OCTAVO. ESPAÑA, EN ENTREDICHO DE EUROPA. LA PERIPECIA DE LAS TARIFAS AEROPORTUARIAS (LA SENTENCIA DE LA AUDIENCIA NACIONAL DE 15 DE FEBRERO DE 2016 Y CONCORDANTES), ANTONIO JIMÉNEZ-BLANCO CARRILLO DE ALBORNOZ.....

1. PLANTEAMIENTO.....	251
-----------------------	-----

2. LOS PRECEDENTES: LA SENTENCIA DEL TRIBUNAL SUPREMO DE 7 DE FEBRERO DE 2012 Y LA SENTENCIA DEL TRIBUNAL CONSTITUCIONAL 145/2012, DE 2 DE JULIO	253
3. EL ASUNTO DE LAS TASAS AEROPORTUARIAS: EXPOSICIÓN	263
4. LA LEY 2/2012, DE 29 DE JUNIO, DE PRESUPUESTOS GENERALES DEL ESTADO DE 2012.....	274
5. EL CONTENIDO DE LA SENTENCIA DE LA AUDIENCIA NACIONAL DE 15 DE FEBRERO DE 2016	276
6. REFLEXIONES FINALES	279
 CAPÍTULO NOVENO. EL PRINCIPIO NE BIS IN IDEM EN EL DERECHO EUROPEO DE LA COMPETENCIA (A PROPÓSITO DE LA STJUE 14 FEBRERO 2012, TOSHIBA, C-17/10), ALFONSO-LUIS CALVO CARAVACA	
1. PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA	281
2. TRATAMIENTO DEL PROBLEMA.....	286
2.1. Los argumentos del recurso	286
2.2. La determinación de la autoridad competente: ¿La Comisión o la ANC?	287
2.2.1. <i>Primer paso</i> : Perspectiva de Derecho transitorio: la aplicación <i>ratione temporis</i> del Derecho originario de la UE y del Reglamento 1/2003.	287
2.2.2. <i>Segundo paso</i> : Si la intervención de la Comisión privaba a las ANC de facultades para aplicar tanto Derecho antitrust de la UE como su legislación nacional	291
2.3. La determinación de la legislación antitrust aplicable: ¿El Derecho de la UE/el Derecho de la República Checa? El principio <i>ne bis in idem</i>	293
2.3.1. Concepto y naturaleza jurídica	294
2.3.2. Origen.....	299
2.3.3. Dobles sanciones en virtud del Derecho europeo	302
2.3.4. Las características del <i>caso Toshiba</i>	306
3. REFLEXIÓN FINAL.....	313
 CAPÍTULO DÉCIMO. UN FONDO DE PROBLEMAS JURÍDICOS EN EL FONDO EUROPEO DE DESARROLLO REGIONAL, MERCEDES FUERTES Y FRANCISCO SOSA WAGNER.....	
1. UN DENSO MARCO NORMATIVO DE ACTUACIÓN.....	319
2. ABULTADO NÚMERO DE AUTORIDADES CON RESPONSABILIDADES.....	322
3. RASGOS ESENCIALES DE LAS AYUDAS	325
4. CONTROLES INDISPENSABLES.....	329
5. EL HORIZONTE: UN ANÁLISIS RIGUROSO DE LOS LOGROS.....	335
 CAPÍTULO UNDÉCIMO. EL DESARROLLO DE LAS NANOTECNOLOGÍAS Y LA GOBERNANZA EUROPEA DE SUS RIESGOS, ARATZ RAMÍREZ DE LA PISCINA ARRILLAGA	
1. INTRODUCCIÓN	337
2. EL PERFIL DE LAS NANOTECNOLOGÍAS Y LAS DOS CARAS DE SU EVOLUCIÓN.....	339
2.1. Aspectos generales de las nanotecnologías y los nanomateriales manufacturados	339

2.2.	El uso transversal de las nanotecnologías y los beneficios potenciales que se les vaticinan	340
2.3.	La otra cara de la moneda: sus riesgos potenciales para la salud y el medio ambiente.....	341
3.	EL PRINCIPIO DE PRECAUCIÓN EN EL MARCO DE LA UNIÓN EUROPEA Y SU RELEVANCIA EN LA GESTIÓN DE LOS RIESGOS INHERENTES A LAS NANOTECNOLOGÍAS	342
3.1.	Breve análisis de la configuración normativa y jurisprudencial del principio de precaución	342
3.2.	El papel fundamental del principio de precaución en la gestión de riesgos de los nanomateriales.....	346
4.	RADIOGRAFÍA GENERAL DE LAS PRINCIPALES NORMATIVAS COMUNITARIAS APLICABLES A LOS NANOMATERIALES	349
4.1.	Características generales de la estrategia legal comunitaria relativa a los nanomateriales	349
4.2.	Definiciones legales previstas para los nanomateriales	350
4.3.	Productos químicos.....	354
4.4.	Productos destinados al consumo.....	356
4.4.1.	Productos cosméticos.....	357
4.4.2.	Productos pesticidas	359
4.4.3.	Productos alimenticios y sus envases.....	360
4.4.4.	Aparatos eléctricos y electrónicos	364
4.5.	Otros marcos legales (además de los productos químicos) en los que no existe normativa específica alguna en relación a los nanomateriales: seguridad laboral y medio ambiente.....	365
4.6.	Breve mención al acuerdo TTIP y a sus posibles repercusiones para el corpus legal comunitario aplicable a los nanomateriales.....	368
5.	A MODO DE CONCLUSIÓN.....	370
6.	BIBLIOGRAFÍA	372

PARTE II

LOS RETOS DEL ESTADO DE DERECHO

CAPÍTULO DUODÉCIMO. LA LEGITIMIDAD DE LAS LEYES, ALEJANDRO

NIETO	379
1. LEGALIDAD Y LEGITIMIDAD	379
2. CONTAMINACIÓN DE LO POLÍTICO Y LO JURÍDICO	380
3. LA LEGITIMIDAD COMO CREENCIA.....	382
4. AUTONOMÍA O DEPENDENCIA DE LA LEGALIDAD	383
5. LEGITIMIDAD DE ORIGEN.....	385
6. IRRUPCIÓN DE LA LEGITIMIDAD EN LA VIDA DE LA LEY	387
7. LA LEGITIMIDAD COMO INSTRUMENTO REVOLUCIONARIO	389
8. INSTRUMENTO O PRETEXTO	390

CAPÍTULO DÉCIMO TERCERO. ACATAMIENTO, LEALTAD, RESPETO,	
LORENZO MARTÍN-RETORTILLO BAQUER	393
CAPÍTULO DÉCIMO CUARTO. ALGUNOS DE LOS RETOS DEL CONS-	
TITUCIONALISMO DEL SIGLO XXI: ESPECIAL ATENCIÓN A LOS DE-	
RECHOS HUMANOS, RAFAEL DE ASÍS	409
1. NORMAS SOBRE PODERES.....	410
1.1. La legitimidad democrática.....	410
1.2. El equilibrio entre los poderes	411
1.3. El equilibrio entre lo internacional y lo local	412
2. NORMAS SOBRE DERECHOS.....	412
2.1. La diversidad	414
2.2. La Tecnología	417
3. CONCLUSIONES.....	420
CAPÍTULO DÉCIMO QUINTO. LAS GARANTÍAS DE LOS PARTICULA-	
RES EN LA LEY 39/2015, JOSÉ MARÍA BAÑO LEÓN	423
1. LA SOMBRÍA PERMANENCIA DE UNA INERCIA AUTORITARIA	423
2. LAS GARANTÍAS AMENAZADAS.....	424
2.1. El deber de colaboración como fruto de una concepción arcaica de la relación entre el ciudadano y la Administración	424
2.2. Las medidas provisionales: una regulación insuficiente e impropia de un régimen basado en el imperio de una ley	426
3. NOVEDADES DE LA LEY EN LAS FASES DEL PROCEDIMIENTO	430
3.1. El inicio del procedimiento. La posición del denunciante y su distinción del interesado	430
3.2. La clemencia con el infractor denunciante: un defecto de regulación	432
3.3. La fase de instrucción. La desaparición de los informes determinantes....	433
3.4. La notificación electrónica de la resolución administrativa.....	434
4. LA POTESTAD DE REVISIÓN. LA POSIBILIDAD DE SUSPENSIÓN ADMI- NISTRATIVA DE ACTOS DECLARATIVOS DE DERECHOS EN EL PROCEDI- MIENTO DE LESIVIDAD	437
5. EL INMOVILISMO EN EL RÉGIMEN DE RECURSOS. REFERENCIA A ALGU- NAS MEJORAS MÍNIMAS.....	439
6. LA GARANTIA CONTENCIOSA Y LA REGULACIÓN DEL EXPEDIENTE AD- MINISTRATIVO	442
CAPÍTULO DÉCIMO SEXTO. “ACORDES Y DESACUERDOS” DE LAS LE-	
YES 39 Y 40/2015, ALEJANDRO HUERGO LORA	447
1. INTRODUCCIÓN	447
2. LOS INCONVENIENTES DERIVADOS DE LA DIVISIÓN DE LA LEY 30/1992 EN DOS TEXTOS DISTINTOS.....	448
3. UNA SISTEMÁTICA QUE SIGUE SIENDO PARCIAL Y EQUÍVOCA	450
4. LOS PROBLEMAS DERIVADOS DE APLICAR A LA LEY 39/2015 EL ÁMBITO DE APLICACIÓN DE LA LEY 40/2015	452
5. LA TENSIÓN ENTRE LA UNIFICACIÓN Y LAS TENDENCIAS DISGREGA- DORAS: SORPRENDENTES PARADOJAS.....	453

5.1.	El Estado incumple el artículo 149.1.18ª CE, al no respetar el mandato de que los ciudadanos reciban un tratamiento común ante todas las Administraciones Públicas.....	453
5.2.	Nuevo avance de las tendencias disgregadoras con la Ley 39/2015: aplicación preferente de la normativa específica de las Universidades públicas y las Corporaciones de Derecho Público.....	455
5.3.	El contraste entre el particularismo y la generalización de experiencias sectoriales	457
6.	LA MENCIÓN DEL PRINCIPIO DE INDEROGABILIDAD SINGULAR: UNA CAUSA DE NULIDAD EXTRAORDINARIA.....	460
7.	UNA DE LAS ESCASAS NOVEDADES VOLUNTARIAS: “OBEDEZCASE PERO NO SE CUMPLA” EN LOS APARTADOS 4 Y 5 DEL ARTÍCULO 39 DE LA LEY 39/2015.....	462

CAPÍTULO DÉCIMO SÉPTIMO. LA EVALUACIÓN DE IMPACTO NORMATIVO COMO INSTRUMENTO PARA LA MEJORA DE LA REGULACIÓN, JOSÉ VIDA FERNÁNDEZ.....

1.	DE LA IRRELEVANCIA AL RELATIVO INTERÉS POR LA EVALUACIÓN NORMATIVA	467
2.	¿QUÉ ES LA EVALUACIÓN DE IMPACTO NORMATIVO?	472
3.	UN ANÁLISIS COMPARADO DE LA EVALUACIÓN DE IMPACTO NORMATIVO	479
3.1.	La evaluación de impacto normativo en los Estados Unidos de América..	479
3.2.	La evaluación de impacto normativo en la Unión Europea	484
4.	LA EVALUACIÓN DE IMPACTO NORMATIVO EN ESPAÑA	491
4.1.	La tradicional ausencia de evaluación de impacto en la elaboración de la normativa y sus razones	491
4.2.	La introducción de la evaluación de impacto normativo y de otras medidas para la mejora de la regulación	494
4.3.	La situación actual de la evaluación de impacto normativo tras la Ley 39/2015	499
4.4.	La insoportable levedad de la evaluación de impacto normativo	503
5.	CONCLUSIONES	507

CAPÍTULO DÉCIMO OCTAVO. LOS ORÍGENES HISTÓRICOS DEL REGLAMENTO EN EL DERECHO FRANCÉS, PABLO GARCÍA-MANZANO JIMÉNEZ DE ANDRADE

1.	LA ETAPA REVOLUCIONARIA.....	516
1.1.	La influencia de Rousseau y la ley como expresión de la voluntad general	516
1.2.	La evolución del poder reglamentario desde 1789 a 1799.....	518
1.2.1.	La teórica negación del poder reglamentario (1789-1792)	518
1.2.2.	La Convención y la necesidad de ejecución de las leyes (1792-1795)	520
1.2.3.	La afirmación del poder reglamentario bajo el Directorio (1795-1799)	522
2.	EL REGLAMENTO EN LA ETAPA NAPOLEÓNICA.....	527
3.	EL PODER REGLAMENTARIO EN LA RESTAURACIÓN	529

4. LA POLÉMICA SOBRE LAS RELACIONES LEY-REGLAMENTO DURANTE LA TERCERA REPÚBLICA	530
5. LA CONSTITUCIÓN DE 1946.....	535
6. EL SISTEMA DE REPARTO LEY-REGLAMENTO EN LA CONSTITUCIÓN DE LA V REPÚBLICA	536
7. LA TITULARIDAD DEL PODER REGLAMENTARIO EN LA ACTUALIDAD. APUNTE SOBRE LAS NORMAS DE LAS AUTORIDADES ADMINISTRATIVAS INDEPENDIENTES.....	543
CAPÍTULO DÉCIMO NOVENO. LOS TRIBUNALES Y CONSEJOS ADMINISTRATIVOS SOBRE RECURSOS Y RECLAMACIONES, MARTÍN MARÍA RAZQUIN LIZARRAGA	549
1. EL FRACASO DE LA JURISDICCIÓN CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVA Y DE LOS RECURSOS ADMINISTRATIVOS.....	549
2. LOS TRIBUNALES ADMINISTRATIVOS DE RECURSOS CONTRACTUALES .	553
2.1. Los Tribunales Administrativos como órganos jurisdiccionales	555
2.2. Alcance material de los recursos especiales	557
2.3. Los plazos de los recursos especiales	559
2.4. La actividad desarrollada por los Tribunales Administrativos de recursos contractuales	560
2.5. La regulación del Anteproyecto de Ley.....	562
3. EL CONSEJO DE TRANSPARENCIA Y BUEN GOBIERNO.....	564
3.1. Los recursos en materia de transparencia	565
3.2. Órgano y competencias	566
3.3. La reclamación	567
3.4. Recursos contra la resolución de las reclamaciones	568
3.5. La actividad desarrollada por el Consejo de Transparencia y Buen Gobierno.....	568
4. VALORACIÓN Y PROPUESTAS DE REFORMA.....	569
CAPÍTULO VIGÉSIMO. EL LENTO PROCESO DE DESINTEGRACIÓN DEL CONTROL ADMINISTRATIVO EN LOS DESPIDOS COLECTIVOS, JESÚS R. MERCADER UGUINA	573
1. EL PAPEL DE LA INTERVENCIÓN ADMINISTRATIVA EN LOS PROCEDIMIENTOS DE DESPIDOS COLECTIVOS: UN APUNTE HISTÓRICO	573
2. LA INTERVENCIÓN ADMINISTRATIVA EN EL CONTROL INSTRUMENTAL DE LA REGULARIDAD DEL PROCEDIMIENTO DE DESPIDO COLECTIVO EN LA DIRECTIVA 98/59/CE	579
3. EL PROCEDIMIENTO DE DESPIDO COLECTIVO: “UN CURIOSO PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO SIN ACTO ADMINISTRATIVO DE RESOLUCIÓN” .	582
4. CONTENIDO DE LA COMUNICACIÓN DE INICIO DEL PROCEDIMIENTO POR EL EMPRESARIO A LA AUTORIDAD LABORAL	585
5. EL CONTENIDO DE LA INTERVENCIÓN DE LA AUTORIDAD LABORAL DURANTE EL PERÍODO DE CONSULTAS	588
5.1. Las advertencias y recomendaciones de la autoridad laboral durante el período de consultas.....	588

5.1.1.	Contenido y alcance de las advertencias y recomendaciones	588
5.1.2.	La eficacia jurídica de las advertencias y recomendaciones.....	590
5.1.3.	El efecto no paralizante ni suspensivo de las advertencias y recomendaciones.....	592
5.1.4.	¿Son revisables de los actos de advertencia y recomendación?.....	594
5.2.	Las “actuaciones de asistencia” de la autoridad laboral en el período de consultas	595
5.3.	El papel mediador de la Administración en el período de consultas.....	597
5.3.1.	Procedimiento de despido colectivo e intervención administrativa como tímido garante del acercamiento entre las partes	598
5.3.2.	Los límites de la mediación formal de la Administración o ¿cómo se puede mediar con un garrote en la espalda?	599
6.	LA INTERVENCIÓN DE LA AUTORIDAD LABORAL EN LA FINALIZACIÓN DEL PERIODO DE CONSULTAS	602
7.	FUNCIONES Y DISFUNCIONES DEL ACTUAL MODELO DE INTERVENCIÓN ADMINISTRATIVA EN EL PERIODO DE CONSULTAS: PROPUESTAS DE REFORMA	605

CAPÍTULO VIGÉSIMO PRIMERO. SOBRE LOS ORÍGENES DE LA FORMACIÓN EUROPEA DEL CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVO. UNA VISIÓN GENERAL, JOSÉ LUIS CARRO FERNÁNDEZ-VALMAYOR

609

1.	LA REVOLUCIÓN FRANCESA COMO PUNTO DE PARTIDA: LA INTERPRETACIÓN REVOLUCIONARIA DEL PRINCIPIO DE LA SEPARACIÓN DE LOS PODERES ESTATALES. LA SEPARACIÓN ENTRE EL PODER EJECUTIVO Y EL PODER JUDICIAL EN LA ASAMBLEA CONSTITUYENTE: EL ARTÍCULO 13 DE LA LEY SOBRE ORGANIZACIÓN JUDICIAL DE 1790. LA POLÉMICA DOCTRINAL SOBRE LA INTERPRETACIÓN DE LA NORMA: LA DOCTRINA MAYORITARIA CON UNA ESPECIAL REFERENCIA A L. DUGUIT. LA DOCTRINA MINORITARIA. LA EVOLUCIÓN POSTERIOR: DEL MINISTRO-JUEZ A LA JURISDICCIÓN CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVA	610
2.	LA LEGISLACIÓN ALEMANA EN LOS PRIMEROS AÑOS DEL SIGLO XIX. LAS POSICIONES DOCTRINALES: LA POLÉMICA SOBRE LA EXTENSIÓN DEL CONCEPTO DE “ASUNTO JUSTICIABLE” (<i>JUSTIZACHE</i>). LA CREACIÓN DE LA JURISDICCIÓN CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVA: BÄHR Y GNEIST	620
3.	LA SOLUCIÓN BELGA A LA APLICACIÓN DEL PRINCIPIO DE SEPARACIÓN DE PODERES: LA CONSTITUCIÓN DE 1831	625
4.	LA EXPERIENCIA ITALIANA: LAS POLÉMICAS SOBRE EL CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVO EN EL SIGLO XIX Y LA EXTENSIÓN DEL CONCEPTO DE DERECHO SUBJETIVO.....	626
5.	EL CASO ESPAÑOL: LA CONSTITUCIÓN DE CÁDIZ COMO PUNTO DE PARTIDA. LOS PROBLEMAS DE DETERMINACIÓN DE LA FUNCIÓN JURISDICCIONAL: EL ALCANCE DE LO “CONTENCIOSO”. LOS VAIVENES SOBRE LA ORGANIZACIÓN DE LA JURISDICCIÓN CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVA A PARTIR DE LAS LEYES DE 1845	634

**CAPÍTULO VIGÉSIMO SEGUNDO. “DESARROLLOS” DEL CONTEN-
CIOSO AL ACTO, SANTIAGO GONZÁLEZ-VARAS IBÁÑEZ**

- | | |
|--|-----|
| 1. INTRODUCCIÓN | 649 |
| 2. LA INADMISIÓN POR IMPUGNAR UN “ACTO NO IMPUGNABLE” CUAN-
DO ES LA PROPIA ADMINISTRACIÓN LA QUE CAUSA O PROVOCA LA
CAUSA DE INADMISIÓN, POR NO CONTESTAR CON UN ACTO | 649 |
| 3. EL DESCUIDO O DESATENCIÓN POR LAS PRETENSIONES, UNA VEZ
ANULADO EL ACTO | 652 |
| 4. EL ACTO “POR SORPRESA” | 654 |
| | 655 |

**CAPÍTULO VIGÉSIMO TERCERO. DE NUEVO, EL PODER, LA ADMINIS-
TRACIÓN Y LOS JUECES, JOSÉ EUGENIO SORIANO GARCÍA**

- | | |
|--|-----|
| 1. JUECES Y JUDICATURA | 659 |
| 2. EL DENOMINADO CONSEJO GENERAL DEL PODER JUDICIAL Y LA INDE-
PENDENCIA DEL JUEZ. CÓDIGOS ÉTICOS: ALGUNOS APUNTES..... | 659 |
| 3. CÓDIGOS ÉTICOS: REFUERZO DE LA INDEPENDENCIA JUDICIAL | 664 |
| 4. EL DEFICIENTE FUNCIONAMIENTO DEL CONSEJO GENERAL DEL PO-
DER JUDICIAL. RECUPERAR LA IDEA DE INSTITUCIÓN | 667 |
| 5. DATOS DE INTERÉS SOCIOLÓGICO | 675 |
| 6. CONSEJO GENERAL DEL PODER JUDICIAL Y ACTUALIZACIÓN DEMO-
CRÁTICA..... | 679 |
| 7. REVISIÓN DE LAS COMPETENCIAS..... | 681 |
| 8. OFERTA DE RESPUESTAS..... | 686 |
| | 687 |

**CAPÍTULO VIGÉSIMO CUARTO. EL CONTROL JUDICIAL DE LA PLA-
NIFICACIÓN HIDROLÓGICA: EL CUMPLIMIENTO DE LAS CONDI-
CIONES PARA ACEPTAR EL DETERIORO DE LAS MASAS DE AGUA
POR LA REALIZACIÓN DE CONCRETOS PROYECTOS. EL CASO DEL
DRAGADO DEL GUADALQUIVIR, ANTONIO EMBID Irujo.....**

- | | |
|--|-----|
| 1. INTRODUCCIÓN. HABLAMOS DE UN DERECHO EXCEPCIONAL | 696 |
| 2. LO CONFLICTIVO DE LOS DRAGADOS. | 696 |
| 3. EL CONTENIDO DEL ORDENAMIENTO JURÍDICO VIGENTE SOBRE EL
PRINCIPIO DE NO DETERIORO. LOS PROBLEMAS RESUELTOS POR LA
STS DE 26 DE FEBRERO DE 2015..... | 700 |
| 3.1. El artículo 39 del reglamento de planificación hidrológica de 2007 | 702 |
| 3.2. Las razones de la sentencia de 26 de febrero de 2015 para anular las
menciones al dragado del Guadalquivir en el plan hidrológico de 2013 .. | 702 |
| 3.3. Algunos comentarios jurídicos a la sentencia del tribunal supremo de 26
de febrero de 2015, en particular sobre las exigencias normativas a los
planes hidrológicos..... | 703 |
| 4. EL NUEVO PLAN DEL GUADALQUIVIR APROBADO POR RD 1/2016 DE 8
DE ENERO..... | 706 |
| 5. LA IMPORTANTE SENTENCIA DEL TRIBUNAL DE JUSTICIA DE LA UNIÓN
EUROPEA DE 1 DE JULIO DE 2015, HÁBIL PARA DETERMINAR LOS CRI-
TERIOS QUE PUEDEN SERVIR PARA JUZGAR SI SE PUEDE PRODUCIR UN | 709 |

DETERIORO DE LAS MASAS DE AGUA AFECTADAS POR UN PROYECTO, A PARTIR DE UN SUPUESTO DE DRAGADO DEL RÍO WESER PARA POSIBILITAR EL ACCESO DE BARCOS A PUERTOS INTERIORES	713
6. COMENTARIOS FINALES	718
 CAPÍTULO VIGÉSIMO QUINTO. LA INTERFERENCIA DE LEYES EN LA DEMOLICIÓN DE OBRAS Y EDIFICACIONES ANULADAS JUDICIALMENTE, ANTONIO DESCALZO GONZÁLEZ.....	
1. LA RESPUESTA DEL LEGISLADOR A LA EJECUCIÓN EN SUS PROPIOS TÉRMINOS DE SENTENCIAS ANULATORIAS DE OBRAS Y EDIFICACIONES.....	721
2. LA OCUPACIÓN DEL DOMINIO PÚBLICO POR ESTACIONES DEPURADORAS Y SU CONTROL JURISDICCIONAL	727
3. LA POTESTAD DE JUZGAR Y HACER EJECUTAR LO JUZGADO Y LA DOCTRINA CONSTITUCIONAL RELATIVA A LAS LEYES SINGULARES	733
 CAPÍTULO VIGÉSIMO SEXTO. LUCES Y SOMBRAS DE LA REFORMA DEL RECURSO DE CASACIÓN EN LA JURISDICCIÓN CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVA, FRANCISCO DELGADO PIQUERAS	
1. INTRODUCCIÓN	745
2. FUNDAMENTOS: PROTECCIÓN DEL CIUDADANO VS. FUNCIÓN NOMOFILÁCTICA DEL TRIBUNAL SUPREMO	746
3. PRINCIPALES ALCANCES DE LA REFORMA.....	749
4. ÁMBITO OBJETIVO DE LAS RESOLUCIONES RECURRIBLES EN CASACIÓN	751
5. CRITERIOS PARA APRECIAR EL INTERÉS CASACIONAL: NUMERUS APERTUS Y PRESUNCIONES	752
6. LA PREPARACIÓN DEL RECURSO ANTE EL TRIBUNAL A QUO	755
7. LA ADMISIÓN A TRÁMITE POR EL TRIBUNAL SUPREMO	757
8. LA INTERPOSICIÓN DEL RECURSO DE CASACIÓN	758
9. LA SENTENCIA DE CASACIÓN.....	760
10. FORMATO Y EXTENSIÓN MÁXIMA DE LOS ESCRITOS	761
11. REFLEXIONES FINALES	762
12. NOTA BIBLIOGRÁFICA	764
 CAPÍTULO VIGÉSIMO SÉPTIMO. ALGUNOS ASPECTOS DE LA NUEVA REGULACIÓN SOBRE EL RECURSO DE CASACIÓN FRENTE A SENTENCIAS EN EL ORDEN CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVO. EL TRÁMITE DE ADMISIÓN, TOMÁS QUINTANA LÓPEZ	
1. INTRODUCCIÓN	767
2. APUNTES SOBRE EL NUEVO RECURSO DE CASACIÓN. EN PARTICULAR, EL ÁMBITO OBJETIVO DEL RECURSO FRENTE A SENTENCIAS	770
2.1. Continuidad en los órganos encargados de conocer del recurso de casación.....	770
2.2. Fundamentos que pueden ser invocados en casación.....	771
2.3. Sentencias susceptibles de casación	773
3. EL INTERÉS CASACIONAL.....	775

3.1.	Sentencias dictadas en única instancia por órganos unipersonales	776
3.2.	Sentencias dictadas en única instancia o en apelación por órganos colegiados	779
3.2.1.	Circunstancias cuya concurrencia puede determinar la apreciación de interés casacional.....	779
3.2.2.	Circunstancias que determinan la presunción de concurrencia de interés casacional.....	780
4.	SOBRE LA PREPARACIÓN DEL RECURSO DE CASACIÓN	781
5.	DE LA ADMISIÓN DEL RECURSO DE CASACIÓN	783
5.1.	Resolución del trámite de admisión	784
5.2.	La admisión del recurso de casación. Un asunto delicado	786
5.3.	Una última reflexión.....	791

CAPÍTULO VIGÉSIMO OCTAVO. ¿CABE LA EXTINCIÓN PARCIAL ANTICIPADA DE LOS CONTRATOS ADMINISTRATIVOS?, ERNESTO GARCÍA-TRE-

VIJANO GARNICA	795
1. SOBRE LA SUPUESTA INMUTABILIDAD DE LOS CONTRATOS	795
2. CONTRATOS DE OBJETO MÚLTIPLE.....	799
3. ADMISIBILIDAD DE LA EXTINCIÓN PARCIAL ANTICIPADA DE LOS CONTRATOS ADMINISTRATIVOS. ¿CABE DICHA EXTINCIÓN A INICIATIVA DEL CONTRATISTA?	803
4. EL PRINCIPIO DE LICITACIÓN PÚBLICA Y LA EXTINCIÓN PARCIAL ANTICIPADA DE LOS CONTRATOS ADMINISTRATIVOS. DISTINCIÓN DE LA MODIFICACIÓN DEL CONTRATO	808
5. VÍAS PARA LLEGAR A LA EXTINCIÓN PARCIAL ANTICIPADA DEL CONTRATO ADMINISTRATIVO.....	812
5.1. Desistimiento y rescate parcial	813
5.2. Incumplimiento parcial del contrato.....	818
5.3. Invalidez parcial del contrato.....	819

CAPÍTULO VIGÉSIMO NOVENO. CONTROL DE LA POTESTAD EXPROPIATORIA Y GARANTÍAS EXPROPIATORIAS: RESPONSABILIDAD DE LA ADMINISTRACIÓN EXPROPIANTE EN EL PAGO DEL JUSTIPRECIO DEBIDO POR EL BENEFICIARIO, JOSÉ ANTONIO DOMÍNGUEZ LUIS.....

1. EXPROPIACIÓN FORZOSA: CONSIDERACIONES PREVIAS.....	823
2. LA POTESTAD EXPROPIATORIA: UN PODER JURÍDICO SUJETO A MECANISMOS DE CONTROL.....	829
3. LA GARANTÍA PATRIMONIAL DE LA EXPROPIACIÓN: LA INDEMNIZACIÓN EXPROPIATORIA O JUSTIPRECIO COMO PRESUPUESTO DEL EJERCICIO DE LA POTESTAD EXPROPIATORIA	844
4. LA OBLIGACIÓN DE PAGO DEL JUSTIPRECIO: CARGA DEL BENEFICIARIO	852
5. CRITERIO DEL TRIBUNAL SUPREMO ANTE EL INCUMPLIMIENTO DE PAGO DEL JUSTIPRECIO POR PARTE DEL BENEFICIARIO: RESPONSABILIDAD SUBSIDIARIA DE LA ADMINISTRACIÓN EXPROPIANTE.....	859

CAPÍTULO TRIGÉSIMO. REGULACIONES LESIVAS E INDEMNIZACIÓN,

SANTIAGO MUÑOZ MACHADO.....	873
1. FRAGMENTOS DE UNA DOCTRINA DE LA INDEMNIZACIÓN.....	876
1.1. Regulación y expropiación	874
1.2. ¿Intervenciones regulatorias o expropiatorias?.....	875

1.3.	Regulación y responsabilidad.....	879
1.4.	Convivencia de regulaciones dispares en materia de responsabilidad.....	881
1.5.	Regulación, enriquecimiento injusto y restitución	884
1.6.	Contencioso de restitución.....	885
2.	ANÁLISIS DE ALGUNOS SUPUESTOS FRONTERIZOS.....	886
2.1.	Regulación, limitación de derechos y expropiación.....	886
1.2.	¿Son limitaciones indemnizables los tanteos y retractos legales a favor de la Administración?	888
1.3.	Regulación e imposición de deberes y obligaciones.....	893
1.4.	¿Las obligaciones de inversión a favor de terceros no son expropiaciones ni limitaciones indemnizables?	894
3.	NOTA BIBLIOGRÁFICA	897

CAPÍTULO TRIGÉSIMO PRIMERO. LA RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL DE LOS PODERES PÚBLICOS EN LAS LEYES 39 Y 40/2015, AVELINO BLASCO ESTEVE

	NO BLASCO ESTEVE	899
1.	CONSIDERACIONES GENERALES	899
2.	LA RESPONSABILIDAD DEL ESTADO LEGISLADOR O RESPONSABILIDAD DERIVADA DE LEYES.....	900
2.1.	El supuesto general y residual: el art. 32.3 LRJSP. daños producidos por leyes no inconstitucionales	900
2.2.	Daños producidos por leyes posteriormente declaradas inconstitucionales	906
2.3.	Daños producidos por normas posteriormente declaradas contrarias al derecho de la unión europea.....	916
3.	LA RESPONSABILIDAD POR DAÑOS CAUSADOS A TERCEROS EN LA EJECUCIÓN DE CONTRATOS.....	925
4.	RESPONSABILIDAD CONCURRENTES DE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS.....	925
5.	INDEMNIZACIÓN	925
6.	RESPONSABILIDAD DE DERECHO PRIVADO	927
7.	EXIGENCIA DE RESPONSABILIDAD A AUTORIDADES Y PERSONAL DE LA ADMINISTRACIÓN	934
8.	PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO DE LAS RECLAMACIONES DE RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL	935
8.1.	En general	935
8.2.	Iniciación del procedimiento.....	936
8.3.	Tramitación del procedimiento	937
8.4.	Terminación del procedimiento	938
8.5.	Tramitación simplificada del procedimiento	940

CAPÍTULO TRIGÉSIMO SEGUNDO. LA RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL DE LA ADMINISTRACIÓN COMO CONSECUENCIA DE LA PLANIFICACIÓN TERRITORIAL O URBANÍSTICA, JOAN MANUEL TRAYTER JIMÉNEZ...

1.	INTRODUCCIÓN	941
2.	EVOLUCIÓN HISTÓRICA DE LA RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL EN EL ÁMBITO URBANÍSTICO	944

3. REGLAS GENERALES Y PRINCIPIOS DEL URBANISMO EN RELACIÓN AL PLAN	949
4. LA ALTERACIÓN ANTICIPADA DE LA ORDENACIÓN TERRITORIAL Y URBANÍSTICA.....	952
4.1. Principales características del sistema.....	952
4.2. La discusión doctrinal y jurisprudencial del momento en que se genera la lesión indemnizable. La patrimonialización	956
4.3. La Administración urbanística responsable. La imputabilidad	959
5. CAMBIO DEL ACTO O NEGOCIO DE LA ADJUDICACIÓN DE LA ACTIVIDAD DE EJECUCIÓN URBANÍSTICA. LA ALTERACIÓN DE LAS CONDICIONES DEL EJERCICIO DE LA EJECUCIÓN DE LA URBANIZACIÓN O DE LAS CONDICIONES DE PARTICIPACIÓN DE LOS PROPIETARIOS EN ELLA.....	961
6. LA NO EJECUCIÓN DEL PLAN COMO CAUSA IMPUTABLE A LA ADMINISTRACIÓN UNA VEZ TRANSCURRIDOS LOS PLAZOS PARA SU DESARROLLO	968

CAPÍTULO TRIGÉSIMO TERCERO. LA RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL DE LA ADMINISTRACIÓN DE JUSTICIA POR ERROR JUDICIAL,

JOSÉ LUIS MANZANARES SAMANIEGO	973
1. EL ERROR JUDICIAL EN LA RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL DE LA ADMINISTRACIÓN.....	973
2. CONCEPTO Y CLASES DEL ERROR JUDICIAL.....	977
3. EL ERROR JUDICIAL Y EL RECURSO DE REVISIÓN	984
4. LAS RESOLUCIONES SUSCEPTIBLES DE ERROR JUDICIAL	987
5. LOS PERJUDICADOS.....	992
6. LA DECLARACIÓN DE ERROR JUDICIAL.....	993
7. EL ERROR JUDICIAL Y LA PRISIÓN PROVISIONAL	1001
8. CONCLUSIONES.....	1005

CAPÍTULO TRIGÉSIMO CUARTO. LA RECEPCIÓN DE LA DOCTRINA DEL ENRIQUECIMIENTO INJUSTO EN EL DERECHO ADMINISTRATIVO (COMENTARIO A LA SENTENCIA DE LA SALA 3ª DEL TRIBUNAL SUPREMO, SECCIÓN 6ª, DE 12 DE DICIEMBRE DE 2012), ANTONIO

CABANILLAS SÁNCHEZ	1007
1. INTRODUCCIÓN	1007
2. HECHOS Y DOCTRINA DE LA SENTENCIA	1009
3. COMENTARIO	1013
3.1. La solución de la cuestión planteada.....	1013
3.2. El enriquecimiento injusto como principio general del Derecho e institución jurídica autónoma. Su proyección en el Derecho administrativo...	1015
3.3. El enriquecimiento injusto como fuente de obligaciones y su conexión con los cuasi contratos.....	1018
3.4. El enriquecimiento injusto y la gestión de negocios ajenos	1020

3.5. El enriquecimiento injusto, la responsabilidad patrimonial de la Administración y la responsabilidad civil	1022
3.6. Los requisitos del enriquecimiento injusto. Supuestos subsumibles en el mismo. El enriquecimiento injusto en la contratación administrativa y en la civil	1028
3.7. La subsidiariedad del enriquecimiento injusto	1037

CAPÍTULO TRIGÉSIMO QUINTO. RESPONSABILIDAD SANCIONADORA DE PERSONAS JURÍDICAS, ENTES SIN PERSONALIDAD Y ADMINISTRADORES, MANUEL REBOLLO PUIG

1. LA RESPONSABILIDAD SANCIONADORA DE LAS PERSONAS JURÍDICAS ..	1041
1.1. Consagración legal y rasgos generales de esta responsabilidad	1041
1.2. La responsabilidad de las personas jurídicas como supuesta excepción a los principios de personalidad y de culpabilidad	1044
1.3. Rechazo de la anterior tesis	1046
1.4. Distinción entre responsabilidad sancionadora por actuación de los administradores y por actuación de los empleados	1048
1.5. La responsabilidad de las personas jurídicas como consecuencia de la actuación de sus administradores es responsabilidad por acción y culpa propias.....	1050
1.6. Matizaciones a la responsabilidad exclusiva de las personas jurídicas; en especial, responsabilidad del sujeto dominante.....	1054
2. RESPONSABILIDAD SANCIONADORA DE ENTIDADES SIN PERSONALIDAD JURÍDICA.....	1061
3. RESPONSABILIDAD SANCIONADORA DE LOS ADMINISTRADORES DE LAS PERSONAS JURÍDICAS.....	1066

CAPÍTULO TRIGÉSIMO SEXTO. EL CONTROL JURISDICCIONAL DEL QUANTUM DE LAS SANCIONES ADMINISTRATIVAS Y LOS CASOS DE ANULACIÓN SEGUIDA DE LA RETROACCIÓN DE ACTUACIONES, MIGUEL CASINO RUBIO.....

1. INTRODUCCIÓN.....	1079
2. LA REDUCCIÓN JUDICIAL DE LA SANCIÓN. UNA PRÁCTICA EXTENDIDA Y ADMITIDA DOCTRINAL Y JURISPRUDENCIALMENTE	1081
3. LA ANULACIÓN JUDICIAL DE LA SANCIÓN POR DESPROPORCIONADA Y LA RETROACCIÓN DE ACTUACIONES.....	1083
4. LA RETROACCIÓN DE ACTUACIONES. LA DISTINCIÓN ENTRE VICIOS FORMALES Y MATERIALES, Y SUS CONSECUENCIAS DE RÉGIMEN JURÍDICO	1087
5. LA RETROACCIÓN DE ACTUACIONES CUANDO NO EXISTE NINGÚN OBSTÁCULO QUE IMPIDA UN PRONUNCIAMIENTO JUDICIAL SOBRE EL FONDO Y EL DERECHO A LA TUTELA JUDICIAL EFECTIVA	1092
6. CONSIDERACIONES FINALES. EN PARTICULAR, LA SEGUNDA OPORTUNIDAD	1095

CAPÍTULO TRIGÉSIMO SÉPTIMO. LAS POTESTADES PROCEDIMENTALES DE LA ADMINISTRACIÓN TRIBUTARIA EN LA LUCHA CONTRA EL FRAUDE FISCAL, M^a LUISA GONZÁLEZ-CUÉLLAR SERRANO	1099
1. INTRODUCCIÓN	1099
2. EL AUMENTO DE LAS POTESTADES DE INVESTIGACIÓN DE LA ADMINISTRACIÓN TRIBUTARIA Y LA LESIÓN AL DERECHO A LA INTIMIDAD ..	1100
3. LA DISMINUCIÓN DE LAS FACULTADES LIQUIDADORAS DE LA ADMINISTRACIÓN TRIBUTARIA	1109
3.1. Prejudicialidad penal: la vinculación a los hechos fijados por la Jurisdicción penal	1111
3.2. Paralelismo procedimental.....	1117
4. EL AUMENTO DE LAS FACULTADES RECAUDATORIAS DE LA ADMINISTRACIÓN TRIBUTARIA	1122

CAPÍTULO TRIGÉSIMO OCTAVO. ESTADO DE DERECHO Y RECUPERACIÓN DE AYUDAS DE ESTADO: LA IRRELEVANCIA DE LA COSA JUZGADA, GERARDO GARCÍA ÁLVAREZ	1125
I. LAS INSUFICIENTES GARANTÍAS PROCEDIMENTALES PARA LOS BENEFICIARIOS DE LAS AYUDAS DE ESTADO ILEGALES	1126
II. LA IRRELEVANCIA DE LA EXISTENCIA DE COSA JUZGADA (SSTJUE DE 18 DE JULIO DE 2007, <i>LUCCHINI SPA</i> , Y DE 11 DE NOVIEMBRE DE 2015, <i>KLAUSNER HOLZ NIEDERSACHSEN GMBH CONTRA LAND NORDRHEIN-WESTFALEN</i>)	1132
III. INSEGURIDAD JURÍDICA DERIVADA DEL DERECHO COMUNITARIO Y DE LOS MECANISMOS DE ACTUACIÓN DE LA COMISIÓN EN MATERIA DE AYUDAS DE ESTADO INCOMPATIBLES.....	1136
IV. LA POSIBLE RESPONSABILIDAD DEL ESTADO LEGISLADOR POR EL INCUMPLIMIENTO DEL DERECHO COMUNITARIO	1137

TOMO II

PARTE III

LOS RETOS DEL ESTADO SOCIAL: DE LOS SERVICIOS PÚBLICOS A LOS SERVICIOS DE INTERÉS GENERAL

CAPÍTULO TRIGÉSIMO NOVENO. SOBRE LA CONFLUENCIA DE VALORES, DERECHOS E INTERESES EN EL ESTADO SOCIAL, RAFAEL GÓMEZ-FERRER MORANT	1175
1. INTRODUCCIÓN	1175
2. EL ESTADO SOCIAL Y DEMOCRÁTICO DE DERECHO	1176
3. LIBERTAD NEGATIVA: DERECHOS E INTERESES	1177
4. LIBERTAD POSITIVA: DERECHOS E INTERESES. PLURALISMO POLÍTICO	1182
5. JUSTICIA E INTERESES: LA DIFICULTAD DE DETERMINAR LO JUSTO	1185
5.1. Introducción.....	1185

5.2.	Teoría pura del derecho: exclusión de la justicia y conflictos de intereses	1186
5.3.	El contenido del valor “Justicia” en el Estado social.....	1187
6.	EFFECTIVIDAD DE LOS PRINCIPIOS RECTORES DE LA POLÍTICA SOCIAL Y ECONÓMICA Y CONFIGURACIÓN DE LOS DERECHOS INDIVIDUALES DESDE UNA PERSPECTIVA SOCIAL	1190
6.1.	Los principios rectores como intereses y como derechos	1190
6.2.	Medio ambiente y regulación del suelo.....	1191
6.3.	Protección de los consumidores y usuarios.....	1194
7.	CONCLUSIÓN	1196

CAPÍTULO CUADRAGÉSIMO. ESTADO SOCIAL Y DEMOCRÁTICO DE DERECHO, LANDELINO LAVILLA ALSINA

1197

CAPÍTULO CUADRAGÉSIMO PRIMERO. MERCADO, FILANTROPÍA Y ESTADO SOCIAL DE DERECHO, EUSEBIO FERNÁNDEZ GARCÍA	1213
1. INTRODUCCIÓN	1213
2. MERCADO Y LIBERTAD	1214
3. EL MERCADO Y LOS MALES DE LA MANO INVISIBLE.....	1218
4. UN PEQUEÑO AÑADIDO SOBRE LA RELACIÓN ENTRE MERCADO Y LIBERTAD Y MERCADO Y JUSTICIA SOCIAL.....	1223
5. CONCLUSIONES.....	1224

CAPÍTULO CUADRAGÉSIMO SEGUNDO. LOS SERVICIOS DE INTERÉS GENERAL EN LA UNIÓN EUROPEA ENTRE ESTADO Y MERCADO, MIGUEL RODRÍGUEZ-PIÑERO BRAVO-FERRER.....	1227
1. DEL SERVICIO PÚBLICO AL SERVICIO DE INTERÉS GENERAL	1227
2. EL (ORIGINARIO) ART. 90 DEL TRATADO CE Y LAS OBLIGACIONES DE SERVICIO PÚBLICO	1232
3. LOS SERVICIOS DE INTERÉS GENERAL COMO VALOR COMÚN DE LA UNIÓN	1238
4. LOS SERVICIOS DE INTERÉS GENERAL Y EL TRATADO DE LISBOA	1243
5. EL IMPACTO DE LA CRISIS ECONÓMICA	1247

CAPÍTULO CUADRAGÉSIMO TERCERO. LOS SERVICIOS DE INTERÉS GENERAL EN EUROPA: HACIA LA CLARIFICACIÓN Y DETERMINACIÓN JURÍDICA, LOURDES DE LA TORRE MARTÍNEZ	1251
1. INTRODUCCIÓN	1251
2. DELIMITACIÓN DEL CONCEPTO DE SERVICIO DE INTERÉS GENERAL (SIG) FRENTE A OTRAS NOCIONES AFINES.....	1257
3. TRATAMIENTO JURÍDICO RECIBIDO POR LOS SIG EN EL ÁMBITO COMUNITARIO.....	1266
4. LA REGULACIÓN DE LOS SERVICIOS DE INTERÉS GENERAL EN EL TRATADO DE LISBOA. UN PASO ADELANTE EN LA CLARIFICACIÓN JURÍDICA	1273
5. REFLEXIONES FINALES	1277

CAPÍTULO CUADRAGÉSIMO CUARTO. EL MARGEN DE DISCRECIONALIDAD DE LOS ESTADOS EN LA DEFINICIÓN DE UN SERVICIO DE INTERÉS ECONÓMICO GENERAL, JUANITA PEDRAZA CÓRDOBA.....	1281
1. INTRODUCCIÓN	1281
2. LOS LÍMITES A LA DISCRECIONALIDAD FIJADOS POR LA NORMATIVA COMUNITARIA	1285
3. APLICACIÓN DE LOS LÍMITES A LA DISCRECIONALIDAD POR LOS TRIBUNALES DE LA UNIÓN.....	1293
4. CONCLUSIÓN	1301
5. REFERENCIAS	1303
 CAPÍTULO CUADRAGÉSIMO QUINTO. EL DETERIORO CRECIENTE DEL ESTADO SOCIAL Y DERECHOS SOCIALES EN ESPAÑA, RICARDO GARCÍA MACHO	1307
1. CAMBIOS PRODUCIDOS A RAÍZ DE LA CRISIS ECONÓMICA	1307
2. EL ESTADO SOCIAL Y DERECHOS SOCIALES AL SERVICIO DE LA GARANTÍA DE LA LIBERTAD DEL CIUDADANO.....	1309
2.1. Perspectiva tradicional-conservadora.....	1309
2.2. Los derechos sociales como derechos funcionales de libertad.....	1311
3. ESTADO DE LA CUESTIÓN DE LOS DERECHOS FUNDAMENTALES SOCIALES EN LA ACTUAL SITUACIÓN DE CRISIS POLÍTICA Y SOCIO-ECONÓMICA ESPAÑOLA	1314
3.1. Los “recortes” de los derechos sociales al amparo de su minusvaloración política y jurídico-constitucional.....	1314
3.2. Las dificultades para desarrollar y hacer justiciables los derechos fundamentales sociales	1317
3.3. El necesario reforzamiento del principio democrático para coadyuvar al desarrollo del Estado social	1319
 CAPÍTULO CUADRAGÉSIMO SEXTO. REPENSANDO LOS DERECHOS ECONÓMICOS, SOCIALES Y CULTURALES, ELVIRO ARANDA ÁLVAREZ.....	1323
1. INTRODUCCIÓN	1323
2. ALGUNOS BREVES APUNTES SOBRE LA CONFORMACIÓN DEL ESTADO SOCIAL Y LA CONSTITUCIONALIZACIÓN DE LOS DERECHOS SOCIALES.....	1326
3. LOS DERECHOS SOCIALES Y LA PARTICIPACIÓN DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA PARA HACERLOS EFECTIVOS.....	1330
4. LOS DERECHOS SOCIALES Y LOS PRINCIPIOS DE LA POLÍTICA FISCAL Y PRESUPUESTARIA DEL ESTADO	1335
5. ARGUMENTOS PARA UNA TEORÍA DE LOS DERECHOS SOCIALES COMO DERECHOS FUNDAMENTALES.....	1338
 CAPÍTULO CUADRAGÉSIMO SÉPTIMO. EL SERVICIO PÚBLICO. STS DE 2 DE MARZO DE 1979, RJ 1979/1175 (PONENTE PONCE DE LEÓN Y BELLOSO), JOAQUÍN TORNOS MAS.....	1345
1. EL CONCEPTO DE SERVICIO PÚBLICO EN SENTIDO ESTRICTO. LA NECESARIA PUBLICATIO DE LA ACTIVIDAD	1346

2. LA DOCTRINA SUBJETIVA SE MATIZA. LOS SERVICIOS PÚBLICOS LOCALES OBJETIVOS, VINCULADOS A LAS COMPETENCIAS LOCALES	1349
3. LAS INSTALACIONES DEPORTIVAS DE USO PÚBLICO COMO SERVICIOS PÚBLICOS QUE SE PUEDEN PRESTAR EN CONCURRENCIA CON EL SECTOR PRIVADO	1352
4. CONCLUSIÓN	1354

CAPÍTULO CUADRAGÉSIMO OCTAVO. LA RECEPCIÓN DE LA NOCIÓN DE «ESTADO DE DERECHO ECOLÓGICO» EN LA DOCTRINA JURISPRUDENCIAL DEL TRIBUNAL SUPREMO, JOSÉ MANUEL BANDRÉS

SÁNCHEZ-CRUZAT	1357
1. INTRODUCCIÓN	1357
2. EL DERECHO DE LA GLOBALIZACIÓN Y EL ALUMBRAMIENTO DE LA NOCIÓN DE ESTADO DE DERECHO ECOLÓGICO.....	1359
3. LA CONSTITUCIÓN ESPAÑOLA DE 1978 Y EL RECONOCIMIENTO DEL DERECHO A LA PROTECCIÓN DEL MEDIO AMBIENTE.....	1361
4. LA RECEPCIÓN DE LOS POSTULADOS DEL ESTADO DE DERECHO ECOLÓGICO EN LA DOCTRINA JURISPRUDENCIAL DEL TRIBUNAL SUPREMO	1363
5. EPÍLOGO: LOS COMPROMISOS JURÍDICOS PARA LA PROTECCIÓN DEL MEDIO AMBIENTE DERIVADOS DE LA AGENDA 2030 DE NACIONES UNIDAS PARA EL DESARROLLO SOSTENIBLE	1377

CAPÍTULO CUADRAGÉSIMO NOVENO. LA NUEVA FUNCIÓN PÚBLICA DE REGULACIÓN, LUCIANO PAREJO ALFONSO.....

1. INTRODUCCIÓN. UNA PRIMERA APROXIMACIÓN AL SIGNIFICADO JURÍDICO DE REGULACIÓN	1379
2. LA DEPURACIÓN TÉCNICO-JURÍDICA DEL INSTITUTO DE LA REGULACIÓN	1387
2.1. La regulación como actividad administrativa con origen en la descarga en la dinámica social de tareas públicas	1387
2.2. <i>Excursus</i> sobre la inutilidad de la simple extrapolación a nuestro Derecho de la noción norteamericana de <i>regulation</i>	1391
3. LA DIMENSIÓN SUPRANACIONAL, INTERNACIONAL Y GLOBAL DE LA TÉCNICA.....	1397
4. LA EVOLUCIÓN EN LA EUROPA CONTINENTAL.....	1398
5. LA PRECISIÓN DE LA CATEGORÍA: LA REGULACIÓN COMO FUNCIÓN ADMINISTRATIVA DE INTERVENCIÓN DOTADA DE PERFILES PROPIOS....	1402

CAPÍTULO QUINCUAGÉSIMO. A VUELTAS CON LAS GARANTÍAS DE LA INDEPENDENCIA DE LAS AUTORIDADES DE REGULACIÓN: A PROPÓSITO DE LOS NOMBRAMIENTOS (Y CESES) Y DEL ALCANCE DE SU CONTROL JUDICIAL, ELISENDA MALARET

1. INTRODUCCIÓN	1413
-----------------------	------

2. LOS REQUISITOS PARA EL NOMBRAMIENTO: LA ESPECIAL SIGNIFICACIÓN DEL PROCEDIMIENTO Y DE LA MOTIVACIÓN PARA EL CONTROL JUDICIAL DE LA DISCRECIONALIDAD	1416
2. LA INTERDICCIÓN DE CESE DISCRECIONAL Y LOS SUPUESTOS DE EFECTOS MATERIALMENTE EQUIVALENTES: SU GARANTÍA JUDICIAL.....	1428
3. A MODO DE CONSIDERACIÓN FINAL: LA NATURALEZA JURÍDICA DE ESTOS ACTOS SUPONE EL CARÁCTER NECESARIO DEL CONTROL JUDICIAL, AUNQUE SU ALCANCE SEA LIMITADO	1435

CAPÍTULO QUINCUAGÉSIMO PRIMERO. EL MODELO ORGANIZATIVO DE LA SUPERVISIÓN DE FUNCIONES Y LAS FACULTADES DE LOS ÓRGANOS SUPERVISORES EN LA REALIZACIÓN DE SU FUNCIÓN,

ALBERTO PALOMAR OLMEDA	1443
1. UNA MÍNIMA APROXIMACIÓN A LA FORMULACIÓN CONCEPTUAL DE LA SUPERVISIÓN	1443
2. CONSIDERACIONES GENERALES SOBRE LA OPERATIVIDAD DE LA SUPERVISIÓN DE MERCADOS.....	1444
3. EL MODELO ESPAÑOL DE SUPERVISIÓN DE MERCADOS	1449
3.1. Un mínimo apunte sobre la legalidad previa a la Ley 3/2013, de 4 de junio, de la Comisión Nacional de los Mercados y de la Competencia.....	1454
3.2. La opción de la Ley 3/2013, de 4 de junio, de creación de la Comisión Nacional de los Mercados y de la Competencia.....	1458
4. LOS GRANDES DEBATES EN RELACIÓN CON EL FUNCIONAMIENTO DE LOS “ÓRGANOS DE SUPERVISIÓN”: MÁS ALLÁ DE LA UNIFICACIÓN O LA HETEROGENEIDAD	1466
4.1. Consideraciones de alcance general	1466
4.1.1. La extracción y el nombramiento de los órganos de dirección....	1466
4.1.2. La dotación de fines y medios	1470
4.1.3. Un modelo por madurar	1473
4.2. El tratamiento de la cuestión en la Ley 40/2015, de 1 de Octubre, del Sector Público	1474
5. LAS FACULTADES DEL SUPERVISOR Y SUS LÍMITES	1475
5.1. Consideración de carácter general	1476
5.2. El intento de reconducción y la fijación de un marco general en la Ley 3/2013, de 4 de junio, de creación de la Comisión Nacional de los Mercados y la competencia	1478
5.2.1. Facultades de inspección	1480
A. Personal autorizado.....	1480
a) Facultades de inspección.....	1481
b) Crisis en el ejercicio de la función.....	1482
B. Requerimientos de información	1483
C. Potestad sancionadora	1486
D. Las consecuencias: irregularidades en el acceso a la información o en su utilización	1488
6. LA RESPONSABILIDAD Y EL CONTROL PARLAMENTARIO COMO ELEMENTO DE CIERRE DEL CONJUNTO DEL SISTEMA.....	1491

CAPÍTULO QUINCUAGÉSIMO SEGUNDO. LA FUNCIÓN DE SOLUCIÓN DE CONFLICTOS ATRIBUIDA A LAS AUTORIDADES ADMINISTRATIVAS ESPECIALIZADAS EN EL SECTOR DE LAS TELECOMUNICACIONES, EDGAR GONZÁLEZ LÓPEZ

1. INTRODUCCIÓN	1471
2. ASPECTOS GENERALES SOBRE LA FUNCIÓN DE SOLUCIÓN DE CONFLICTOS DE LAS AUTORIDADES ADMINISTRATIVAS INDEPENDIENTES ...	1494
2.1. Su justificación como expresión de la función general de regulación económica	1495
2.1.1. Su origen y visión en el derecho anglosajón	1497
2.1.2. Su recepción en el derecho europeo continental y su consolidación a través de las Autoridades Nacionales de Reglamentación	1501
2.1.3. El caso puntual de las funciones atribuidas a las Comisiones de Regulación en Colombia	1503
2.3. La naturaleza jurídica de la función de resolución de conflictos de las Autoridades de Regulación en el derecho colombiano. Una función ‘administrativa’ con una connotación ‘cuasijudicial’	1508
2.4. La visión en el derecho anglosajón	1513
3. LAS CARACTERÍSTICAS O ATRIBUTOS ESENCIALES VINCULADOS A LA FUNCIÓN CUASI-JUDICIAL DE LA AUTORIDAD REGULATORIA EN EL SECTOR DE LAS TELECOMUNICACIONES	1517
3.1. La autonomía de la autoridad regulatoria como requisito fundamental para el ejercicio de su función de solución de controversias	1517
3.2. La exigencia de respetar las garantías mínimas esenciales de la actuación administrativa y las garantías procesales propias del juicio	1522
3.3. La necesidad de diferenciar la función regulatoria de carácter normativo y la función regulatoria de carácter aplicativo	1525
3.4. La exigencia de un mecanismo de control judicial de sus actuaciones y decisiones	1532
4. EL ALCANCE DE LA FUNCIÓN DE RESOLUCIÓN DE CONFLICTOS DE LAS AUTORIDADES ADMINISTRATIVAS INDEPENDIENTES, Y SU RELACIÓN CON LA COMPETENCIA DE LOS JUECES ORDINARIOS O DE LOS TRIBUNALES DE ARBITRAMENTO	1533
4.1. El panorama actual en el derecho colombiano y las posibles tesis a desarrollar en el caso de los conflictos de interconexión	1533
4.1.1. La afirmación de la competencia exclusiva y excluyente de la CRT para conocer de ‘todos’ los conflictos relativos a la interconexión entre operadores	1537
4.1.2. La eliminación de la competencia de solución de controversias de la Comisión de Regulación	1541
4.1.3. La “conurrencia” de la función de solución de controversias de la Comisión de Regulación y la competencia del Juez o del Tribunal de Arbitramento, con ámbitos de aplicación diferenciados	1542
4.2. Apuntes sobre el alcance de la función de solución de controversias de la <i>Federal Communication Commission</i> –FCC– y su concurrencia con la competencia de las autoridades judiciales	1544

4.3. Criterios para delimitar el ámbito respectivo de la competencia de solución de controversias de la Autoridad Nacional de Regulación y del Juez o del Tribunal de Arbitramento en Colombia	1550
--	------

CAPÍTULO QUINGUAGÉSIMO TERCERO. LA COMISIÓN NACIONAL DE LOS MERCADOS Y LA COMPETENCIA. SUS RASGOS CARACTERÍSTICOS Y REFLEXIONES SOBRE EL NUEVO MODELO REGULADOR, SANDRA ORTÍZ LAVERDE

CAPÍTULO QUINGUAGÉSIMO TERCERO. LA COMISIÓN NACIONAL DE LOS MERCADOS Y LA COMPETENCIA. SUS RASGOS CARACTERÍSTICOS Y REFLEXIONES SOBRE EL NUEVO MODELO REGULADOR, SANDRA ORTÍZ LAVERDE	1561
1. RESUMEN.....	1561
2. NOTAS PRELIMINARES	1562
3. LA CREACIÓN DE LA COMISIÓN NACIONAL DE LOS MERCADOS Y LA COMPETENCIA-CNMC.....	1567
4. LA DELIMITACIÓN DE LOS CONCEPTOS DE REGULACIÓN Y COMPETENCIA EN UNA SOLA AUTORIDAD. REVISIÓN DEL MODELO COMPARADO	1570
5. LAS COMISIONES DE REGULACIÓN Y LA AUTORIDAD DE COMPETENCIA	1574
6. NATURALEZA JURÍDICA E INDEPENDENCIA DE LA ENTIDAD	1584
6.1. Control Parlamentario.....	1599
6.2. Nombramiento.....	1600
6.3. Remisión de informes y comparecencias	1602
6.4. Control judicial	1604

CAPÍTULO QUINGUAGÉSIMO CUARTO. LA DISCUTIDA CONFIGURACIÓN DE LA NEUTRALIDAD DE LA RED: EVOLUCIÓN NORMATIVA Y EL REGLAMENTO DE LA UNIÓN EUROPEA 2015/2120 DE 25 DE NOVIEMBRE, ANTONIO MARTÍ DEL MORAL

CAPÍTULO QUINGUAGÉSIMO CUARTO. LA DISCUTIDA CONFIGURACIÓN DE LA NEUTRALIDAD DE LA RED: EVOLUCIÓN NORMATIVA Y EL REGLAMENTO DE LA UNIÓN EUROPEA 2015/2120 DE 25 DE NOVIEMBRE, ANTONIO MARTÍ DEL MORAL	1611
1. PLANTEAMIENTO GENERAL.....	1611
2. EL ALCANCE DE LA NEUTRALIDAD TECNOLÓGICA EN LA LEY GENERAL DE TELECOMUNICACIONES.....	1617
3. LA NEUTRALIDAD TECNOLÓGICA EN LAS DIRECTIVAS EUROPEAS DE 2009..	1620
4. EL CONCEPTO DE NEUTRALIDAD DE INTERNET SEGÚN EL ORECE	1622
5. EL REGLAMENTO DE LA UNIÓN EUROPEA 2015/2120 DE 25 NOVIEMBRE....	1623
5.1. El servicio de acceso a internet	1623
5.2. Los llamados “servicios especializados”	1627
5.3. La tarea de supervisión de las autoridades nacionales de reglamentación..	1628
6. RECAPITULACIÓN	1629

CAPÍTULO QUINGUAGÉSIMO QUINTO. EL ACCESO A INTERNET COMO ELEMENTO CARDINAL DEL SERVICIO UNIVERSAL DE TELECOMUNICACIONES, MOISÉS BARRIO ANDRÉS

CAPÍTULO QUINGUAGÉSIMO QUINTO. EL ACCESO A INTERNET COMO ELEMENTO CARDINAL DEL SERVICIO UNIVERSAL DE TELECOMUNICACIONES, MOISÉS BARRIO ANDRÉS	1631
1. INTRODUCCIÓN	1631
2. EL SERVICIO UNIVERSAL DE TELECOMUNICACIONES	1633

3. EL ACCESO FUNCIONAL A INTERNET COMO PRESTACIÓN CAPITAL INTEGRANTE DEL SERVICIO UNIVERSAL DE TELECOMUNICACIONES	1645
3.1. Tecnologías de acceso.....	1645
3.2. El acceso funcional a Internet.....	1648
3.3. Velocidad comprendida en el acceso funcional.....	1651
4. ¿EXISTE UN DERECHO FUNDAMENTAL DE ACCESO A INTERNET?.....	1655
5. CONCLUSIÓN	1662

CAPÍTULO QUINCUAGÉSIMO SEXTO. REFLEXIONES CRÍTICAS SOBRE EL SERVICIO PÚBLICO DE TELEVISIÓN REGIONAL (A PROPÓSITO DE LA MUERTE Y LA RESURRECCIÓN DE CANAL NOU), MIGUEL

BELTRÁN DE FELIPE	1665
1. PLANTEAMIENTO.....	1665
2. LO QUE SUCEDIÓ CON CANAL NOU ENTRE 2013 Y 2016	1668
3. LA TELEVISIÓN (PÚBLICA) COMO SERVICIO PÚBLICO <i>ESENCIAL</i>	1669
4. LA TELEVISIÓN PÚBLICA REGIONAL COMO SOPORTE DEL SENTIMIENTO IDENTITARIO O DE LOS VALORES LOCALES	1674
5. ¿ES POSIBLE UNA TELEVISIÓN PÚBLICA REGIONAL DE CALIDAD?	1676
6. EL DERECHO Y LA REALIDAD: LA REGULACIÓN JURÍDICA DE LA TELEVISIÓN PÚBLICA	1677
7. ALGUNAS PREGUNTAS	1682

CAPÍTULO QUINCUAGÉSIMO SÉPTIMO. LA «TIERRA PROMETIDA» DE LA ADMINISTRACIÓN ELECTRÓNICA EN LA PRESTACIÓN DE SERVICIOS PÚBLICOS Y DESARROLLO DE LA ECONOMÍA DIGITAL,

LUIS ÁNGEL BALLESTEROS MOFFA	1685
1. LOS BIENES JURÍDICOS DE LA E-SOCIEDAD.....	1686
2. AGENDA DIGITAL.....	1689
3. BUENA ADMINISTRACIÓN, SIMPLIFICACIÓN Y GOBIERNO ELECTRÓNICO....	1692
4. HACIA UNA TELEADMINISTRACIÓN INTEGRAL	1696
4.1. De la posibilidad al derecho a relacionarse electrónicamente con la Administración.....	1696
4.2. Del derecho a la obligación de relacionarse electrónicamente con la Administración.....	1698
4.3. Transición sectorial. En particular, en las relaciones económicas	1699
5. LAS LEYES 39/2015, DE 1 DE OCTUBRE, DEL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO COMÚN DE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS (LPAC) Y 40/2015, DE 1 DE OCTUBRE, DE RÉGIMEN JURÍDICO DEL SECTOR PÚBLICO (LSP), EN CLAVE DE E-ADMINISTRACIÓN	1705
5.1. Planteamiento	1705
5.2. Los interesados.....	1708
5.3. Actos y expedientes electrónicos.....	1710
5.4. Derechos procedimentales.....	1711
5.5. Notificación electrónica.....	1711
5.6. Términos y plazos.....	1713
5.7. Estructuras de gobierno electrónico.....	1714

CAPÍTULO QUINCUAGÉSIMO OCTAVO. EL ARRENDAMIENTO DE VEHÍCULOS CON CONDUCTOR: SERVICIO DE TRANSPORTE PÚBLICO Y NUEVAS TECNOLOGÍAS, ELOISA CARBONELL PORRAS

1. CONSIDERACIONES PREVIAS Y GENERALES	1717
2. DIRECTIVA DE SERVICIOS Y ARRENDAMIENTO DE VEHÍCULOS CON CONDUCTOR.....	1720
3. EL ARRENDAMIENTO DE VEHÍCULOS CON CONDUCTOR, SERVICIO DE TRANSPORTE DISCRECIONAL	1722
3.1. De actividad complementaria y auxiliar del transporte a servicio de transporte público.....	1722
3.2. Régimen vigente.....	1725
3.3. La reacción de la Comisión Nacional de los Mercado y la Competencia ..	1731

CAPÍTULO QUINCUAGÉSIMO NOVENO. “ENFERMEDADES RARAS”: UN RETO PARA EL ESTADO DE BIENESTAR Y EL DERECHO, DANIEL B. ENTRENA RUIZ.....

ENTRENA RUIZ.....	1735
1. CARACTERIZACIÓN GENERAL DE LAS ENFERMEDADES RARAS.....	1736
1.1. Elementos comunes: baja prevalencia poblacional y escasez de conocimientos científicos	1736
1.2. La identificación jurídica de las enfermedades raras: el Catálogo Internacional de Enfermedades (CIE)	1739
1.3. La mejora del conocimiento científico acerca de las EERR, objetivo prioritario de las políticas públicas	1742
2. LAS EERR, UN RETO PARA EL ESTADO DE BIENESTAR Y EL DERECHO	1745
2.1. Un reto para el Estado de Bienestar.....	1745
2.1.1. Necesidades prestacionales	1745
2.1.2. Los retos para el Estado de Bienestar en términos jurídicos	1748
2.2. Un reto para el Derecho: deriva cientifista e inseguridad jurídica en torno al CIE	1753
2.2.1. Incertidumbre científica e inseguridad jurídica	1753
2.2.2. Examen del problema en las EERR	1758
A. Catalogación de enfermedades y seguridad jurídica	1758
B. Los concretos problemas de incertidumbre que plantea el CIE..	1761
3. UN APUNTE SOBRE LAS POSIBLES PAUTAS PARA LA SUPERACIÓN DE LA PROBLEMÁTICA	1764
3.1. Un posible modelo para contestar algunos de los interrogantes planteados.....	1764
3.2. La revitalización del Estado Social a partir de la solidaridad colectiva, el reforzamiento de los derechos sociales y la garantía efectiva de un mínimo vital	1767
3.2.1. La dignidad de la persona y el principio de solidaridad como claves de bóveda	1767
3.2.2. La configuración alternativa de los derechos sociales como derechos individuales.....	1769
3.2.3. El derecho a obtener un mínimo vital como garantía común a los derechos sociales	1771

3.3.	Mecanismos jurídicos propios frente al cientifismo jurídico	1774
3.3.1.	El principio de precaución como alternativa	1774
3.3.2.	La situación fáctica real y la defensa cruzada de derechos como instrumentos jurídicos posibles	1778
3.3.3.	La igualdad y no discriminación en el acceso a los servicios públicos	1783
4.	CONSIDERACIÓN FINAL	1785
5.	BIBLIOGRAFÍA	1786

CAPÍTULO SEXAGÉSIMO. LA TRANSFORMACIÓN DEL ESTADO SOCIAL: DE LOS SERVICIOS PÚBLICOS A LOS SERVICIOS DE INTERÉS GENERAL: EL SERVICIO PÚBLICO EDUCATIVO EN INGLATERRA Y GALES. <i>BEST PRACTISES</i>, MARÍA JOSÉ TRILLO-FIGUEROA MOLINUEVO	1791
---	-------------

PARTE IV

LOS RETOS DEL ESTADO AUTONÓMICO: PASADO, PRESENTE Y FUTURO DE LA ORGANIZACIÓN TERRITORIAL DEL ESTADO

CAPÍTULO SEXAGÉSIMO PRIMERO. FUNDAMENTO Y FUTURO CONVENCIONAL DEL ESTADO AUTONÓMICO, MIGUEL HERRERO DE MIÑÓN.....	1819
--	-------------

CAPÍTULO SEXAGÉSIMO SEGUNDO. REFERÉNDUM Y ESTADO AUTONÓMICO: UNA REFLEXIÓN DESDE LA JURISPRUDENCIA CONSTITUCIONAL, LUIS AGUIAR DE LUQUE.....	1831
1. EL REFERÉNDUM UNA INSTITUCIÓN CONTROVERTIDA.....	1831
2. REFERÉNDUM Y ESTADO AUTONÓMICO: DISTINTAS MODALIDADES.....	1835
2.1. Los referéndums autonómicos de contenido estatutario.....	1836
2.2. Los referéndums autonómicos sin significado ni contenido constitucionalmente prefijado.....	1841
3. RELACIÓN DE SENTENCIAS MÁS SIGNIFICATIVAS DEL TRIBUNAL CONSTITUCIONAL EN DICHA MATERIA.....	1856

CAPÍTULO SEXAGÉSIMO TERCERO. UN INSTRUMENTO PARA LA DEFENSA DEL ESTADO: EL ARTÍCULO 155 DE LA CONSTITUCIÓN, MIGUEL SATRÚSTEGUI GIL-DELGADO.....	1859
1. INTRODUCCIÓN: EL ART. 155 CE ANTE EL APREMIO DE LA REALIDAD	1859
2. LA DEFENSA DEL ESTADO Y EL ART. 155 CE	1864
3. LOS PRESUPUESTOS DEL ART. 155 CE.....	1871
3.1. El incumplimiento obligaciones constitucionales y legales.....	1872
3.2. El atentado grave al interés general de España.....	1874
4. EL REQUERIMIENTO DEL GOBIERNO AL PRESIDENTE DE LA COMUNIDAD AUTÓNOMA	1877
5. LA APROBACIÓN DE LAS “MEDIDAS”	1880
6. NATURALEZA JURÍDICA, SIGNIFICADO, CONTENIDO Y DURACIÓN DE LAS “MEDIDAS”	1883
7. LAS “INSTRUCCIONES” PARA EL CUMPLIMIENTO DE LAS “MEDIDAS”	1889
8. CONCLUSIÓN	1891

CAPÍTULO SEXAGÉSIMO CUARTO. NACIÓN MINORITARIA, PRINCIPIO DEMOCRÁTICO Y REFORMA CONSTITUCIONAL, XABIER ARZOZ SANTISTEBAN.....	1895
1. INTRODUCCIÓN	1895
2. LA EXISTENCIA DE LÍMITES MATERIALES A LA REFORMA CONSTITUCIONAL	1898
3. EL ENCAJE CONSTITUCIONAL DE UN REFERENDUM SOBRE EL FUTURO POLÍTICO DE UNA PARTE DEL TERRITORIO.....	1905
4. EL PROBLEMA DE LA REFORMA CONSTITUCIONAL EN UN CONTEXTO DE PLURALIDAD NACIONAL	1915
4.1. Planteamiento: mayoría y minoría ante la reforma constitucional	1915
4.2. La obligación de negociar como vía de superación del formalismo constitucional.....	1924
5. CONCLUSIÓN	1931
 CAPÍTULO SEXAGÉSIMO QUINTO. EL TERRITORIO (UNA APROXIMACIÓN A SU CONCEPTO EN EL DERECHO PÚBLICO), MARCOS VAQUER CABALLERÍA.....	1933
1. EL TERRITORIO COMO ELEMENTO CONSTITUTIVO DEL ESTADO Y ESTRUCTURADOR DE SU INTEGRACIÓN EUROPEA Y SU ORGANIZACIÓN INTERNA.....	1934
2. EL TERRITORIO COMO OBJETO DE UN PRINCIPIO CONSTITUCIONAL: LA COHESIÓN O SOLIDARIDAD TERRITORIAL	1937
3. EL TERRITORIO COMO ÁMBITO DE LAS COMPETENCIAS Y DE LAS NORMAS DICTADAS EN SU EJERCICIO: EL PRINCIPIO DE TERRITORIALIDAD	1940
4. EL TERRITORIO COMO OBJETO DE UNA POLÍTICA PÚBLICA: EL GOBIERNO DEL TERRITORIO.....	1948
5. ALGUNAS CONCLUSIONES SOBRE EL CONCEPTO, EL VALOR, LA POROSIDAD Y LOS CONFINES DEL TERRITORIO	1953
6. BIBLIOGRAFÍA	1959
 CAPÍTULO SEXAGÉSIMO SEXTO. LA INCIDENCIA DE LA NUEVA LEY DE RÉGIMEN JURÍDICO DEL SECTOR PÚBLICO EN LOS INSTRUMENTOS DE COOPERACIÓN DEL ESTADO AUTONÓMICO: ESPECIAL REFERENCIA A LOS CONSORCIOS PÚBLICOS, FEDERICO A. CASTILLO BLANCO	1961
1. LA PROBLEMÁTICA DE LA INSTITUCIÓN CONSORCIAL: SU DISCUTIDA NATURALEZA Y SU INDEFINICIÓN NORMATIVA	1961
1.1. El problema de fondo: la necesaria clarificación de la naturaleza del Consorcio como instrumento de cooperación	1962
1.2. La regulación de la institución consorcial: sus déficit y su definitiva regulación con carácter básico	1965
1.3. ¿Están limitadas las actividades que pueden desarrollar los Consorcios en los que participen entidades locales?	1975
2. RÉGIMEN JURÍDICO DEL CONSORCIO	1977

3. LOS ESTATUTOS DE LOS CONSORCIOS	1982
4. LAS ADAPTACIONES ESTATUTARIAS.....	1984
5. CONCLUSIONES.....	1988

CAPÍTULO SEXAGÉSIMO SÉPTIMO. TRIBUTOS PROPIOS DE LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS: EL SUPUESTO DE LA FISCALIDAD ENERGÉTICA Y AMBIENTAL, ENRIQUE ORTÍZ CALLE

1. TÍTULOS COMPETENCIALES	1991
2. LÍMITES CONSTITUCIONALES: EL PRINCIPIO DE TERRITORIALIDAD Y LA PROHIBICIÓN DE DOBLE IMPOSICIÓN	1995
3. LA FISCALIDAD ENERGÉTICA Y AMBIENTAL COMO MATERIA PARA LA CREACIÓN DE TRIBUTOS PROPIOS AUTONÓMICOS	2003
4. LA NECESIDAD DE COORDINACIÓN: ENSAYO DE POSIBLES TÍTULOS COMPETENCIALES	2012
5. CONCLUSIONES.....	2014

CAPÍTULO SEXAGÉSIMO OCTAVO. LAS COMPETENCIAS LOCALES EN LA STC 41/2016, DE 3 DE MARZO, LUIS MARTÍN REBOLLO / JUAN MANUEL ALEGRE ÁVILA.....

1. INTRODUCCIÓN: LA STC 41/2016 Y EL SISTEMA COMPETENCIAL LOCAL	2015
2. EL ALCANCE DE LAS COMPETENCIA ESTATAL <i>EX ART.</i> 149.1.18ª CE EN LA STC 41/2016.....	2016
3. EL NUEVO RÉGIMEN COMPETENCIAL MUNICIPAL INTRODUCIDO POR LA LEY 27/2013	2020
4. ANÁLISIS DE LOS PRECEPTOS BÁSICOS DEL SISTEMA COMPETENCIAL DE LA LEY 27/2013 EN LA STC 41/2016	2024
4.1. La delegación de competencias y el art. 27 LRBRL.....	2025
4.2. Las competencias impropias del art. 7.4.....	2027
4.3. La Disposición Adicional 9 LRSAL	2028
4.4. Las competencias propias y el art. 25 LRBRL	2029
4.5. La inconstitucionalidad de las Disposiciones Transitorias 1ª a 3ª y Disposición Adicional 11ª de la LRSAL.....	2032
4.6. La interpretación de la Disposición Adicional 15 LRSAL.....	2037
5. REFLEXIONES FINALES	2038

CAPÍTULO SEXAGÉSIMO NOVENO. EL AGENTE DEL ESTADO EN LA PROVINCIA, JOSÉ IGNACIO SARMIENTO LARRAURI.....

1. JUSTIFICACIÓN	2046
2. LA DIVISIÓN PROVINCIAL UNA DIVISIÓN ADMINISTRATIVA.....	2047
3. EL AGENTE DEL PODER CENTRAL	2049
4. LA CONSTITUCIÓN Y EL AGENTE DEL ESTADO EN LA PROVINCIA.....	2055
5. LA DESAPARICION DE LOS GOBERNADORES CIVILES	2056
6. BIBLIOGRAFÍA	2059

PARTE V

OTRAS APORTACIONES

CAPÍTULO SEPTUAGÉSIMO. LAS TRANSFERENCIAS INTERNACIONALES EN EL NUEVO REGLAMENTO EUROPEO DE PROTECCIÓN DE DATOS,

JOSÉ LUIS PIÑAR MAÑAS.....	2063
1. HACIA UN NUEVO MODELO EUROPEO DE PROTECCIÓN DE DATOS.....	2064
1.1. De la Directiva 95/46/ce al Reglamento general de Protección de Datos. De la gestión de los datos al uso responsable de la información.....	2064
1.2. El Reglamento europeo de protección de datos y la Ley orgánica de protección de datos.....	2066
1.3. Algunas novedades del Reglamento General de Protección de Datos.....	2068
2. LAS TRANSFERENCIAS INTERNACIONALES EN EL NUEVO REGLAMENTO EUROPEO DE PROTECCIÓN DE DATOS	2069
2.1. Transferencias internacionales de datos y derecho a la protección de datos.....	2069
2.2. Transferencias internacionales: presupuesto de partida. Definición de transferencia internacional	2072
2.3. Principio general de las transferencias.....	2075
2.4. Transferencias internacionales y acuerdos internacionales suscritos por la unión europea o por los estados miembros	2076
2.4.1. Régimen general. Acuerdos de la Unión y acuerdos de los Estados miembros.....	2076
2.4.2. Transferencias o comunicaciones no autorizadas por el Derecho de la Unión.....	2078
2.5. Transferencias internacionales a organizaciones internacionales	2079
2.6. Transferencias basadas en una decisión de adecuación	2080
2.6.1. Competencia para adoptar la decisión de adecuación.....	2080
2.6.2. Ámbito subjetivo de la decisión de adecuación	2081
2.6.3. Procedimiento.....	2081
2.6.4. Efectos de la decisión.....	2084
2.6.5. Derogación, modificación o suspensión.....	2085
2.6.6. Decisiones adoptadas en virtud del artículo 25.6 de la Directiva 95/46/CE	2086
2.7. Transferencias mediante garantías adecuadas	2087
2.7.1. Régimen general	2087
A. Garantías que requieren o no autorización.....	2088
B. Autorizaciones otorgadas o decisiones adoptadas conforme al artículo 26.2 y 4 de la Directiva 95/46/CE	2090
2.7.1. En particular las normas corporativas vinculantes.....	2091
A. Notas previas sobre las Normas corporativas vinculantes	2091
B. Requisitos de las Normas corporativas vinculantes	2092
C. Contenido mínimo de las Normas corporativas vinculantes	2093
D. Procedimiento de elaboración y aprobación	2094
2.8. Excepciones para situaciones específicas	2094
2.8.1. Excepciones que legitiman la transferencia de datos.....	2094

2.8.2. Límites a la transferencia de datos por razones de interés público	2096
2.9. Cooperación entre la comisión y las autoridades de control en el ámbito de la protección de datos.....	2097
3. CONCLUSIONES.....	2097

CAPÍTULO SEPTUAGÉSIMO PRIMERO. LA CALIDAD Y LA SEGURIDAD INDUSTRIAL: EL RÉGIMEN JURÍDICO-PÚBLICO DE SU INFRAESTRUCTURA, VICENTE ÁLVAREZ GARCÍA.....

1. PLANTEAMIENTO GENERAL: LA NORMATIVA ESPAÑOLA SOBRE SEGURIDAD Y CALIDAD INDUSTRIAL Y SU FILOSOFÍA	2099
2. LOS CONCEPTOS DE SEGURIDAD Y DE CALIDAD INDUSTRIAL.....	2101
3. INTRODUCCIÓN A LAS TÉCNICAS DE PROTECCIÓN DE LA SEGURIDAD Y DE LA CALIDAD INDUSTRIAL: LA NORMALIZACIÓN, LA CERTIFICACIÓN Y LA ACREDITACIÓN	2104
4. LA INFRAESTRUCTURA PARA LA CALIDAD Y LA SEGURIDAD INDUSTRIAL. LOS ORGANISMOS DE CONTROL EN PARTICULAR.....	2108
5. EL CONSEJO DE COORDINACIÓN DE LA SEGURIDAD INDUSTRIAL.....	2126

CAPÍTULO SEPTUAGÉSIMO SEGUNDO. SECRETO, PROTECCIÓN DE DATOS Y SEGURIDAD E INTEGRIDAD EN LAS TELECOMUNICACIONES, AGUSTÍN DE ASÍS ROIG

1. INTRODUCCIÓN	2129
2. CARACTERES GENERALES DE LA REGULACIÓN DEL SECRETO, PROTECCIÓN DE DATOS Y SEGURIDAD E INTEGRIDAD DE LAS REDES Y SERVICIOS DE COMUNICACIÓN DISPONIBLES AL PÚBLICO	2132
2.1. La seguridad como elemento comprensivo de los temas regulados en el capítulo III del título III LGTel.....	2132
2.1.1. El papel de la regulación del secreto de las comunicaciones y la protección de datos en la LGTel.....	2133
2.2. El estatuto del operador de las redes y servicios de comunicaciones electrónicas	2137
3. LA LGTEL Y LOS RÉGIMENES CONSTITUCIONALES DEL SECRETO DE LAS COMUNICACIONES Y LA PROTECCIÓN DE DATOS.....	2138
3.1. La función de la LGTel en relación con el secreto de las comunicaciones y la protección de datos	2138
3.2. Garantía del secreto de las comunicaciones	2139
3.3. Garantía de la protección de datos.....	2144
4. LA INTERCEPTACIÓN DE LAS COMUNICACIONES	2146
4.1. La interceptación legal de comunicaciones electrónicas	2146
4.1.1. Los supuestos de interceptación legal de comunicaciones	2147
4.1.2. Obligaciones relacionadas con la interceptación	2152
4.1.3. La polémica de SITEL	2154
4.2. Otros supuestos de interceptación de las comunicaciones	2154
4.2.1. Interceptación por los servicios	2155

4.2.2. Examen especial de la protección del secreto y de la intimidad de mensajes electrónicos	2157
4.3. La obligación de conservación de datos de tráfico	2158
5. LA INTEGRIDAD Y SEGURIDAD DE LAS REDES Y SERVICIOS DE COMUNICACIONES ELECTRÓNICAS	2160
5.1. La política de protección de infraestructuras críticas de comunicaciones electrónicas	2160
5.2. Los deberes de los operadores relacionados con la seguridad e integridad del servicio	2161
5.2.1. Deber de garantizar la integridad de las redes de comunicaciones	2161
5.2.2. El deber gestión de los riesgos de seguridad	2162
5.3. Medidas de respuesta en relación con la producción de incidentes de seguridad	2162
5.4. El régimen del cifrado	2163
6. CONSIDERACIONES FINALES	2165

CAPÍTULO SEPTUAGÉSIMO TERCERO. CIBERSEGURIDAD PÚBLICA: EL MARCO INTEGRADOR DE LA ESTRATEGIA DE CIBERSEGURIDAD NACIONAL, CARLOS GALÁN

1. INTRODUCCIÓN: LA NECESIDAD DE LA CIBERSEGURIDAD	2167
2. LOS ORÍGENES DE LA ESTRATEGIA DE CIBERSEGURIDAD NACIONAL	2170
3. DE LA ESTRATEGIA DE SEGURIDAD A LA ESTRATEGIA DE CIBERSEGURIDAD	2172
4. LOS PRINCIPIOS RECTORES DE LA ECSN	2172
5. OBJETIVOS PERSEGUIDOS	2173
6. LAS LÍNEAS DE ACCIÓN	2175
7. EL DESARROLLO DE LA ECSN	2178
8. EL MARCO JURÍDICO DE LA CIBERSEGURIDAD	2178
9. CONCLUSIONES	2182
ANEXO A: MOTIVACIONES DE LOS OBJETIVOS DE LA ECSN	2182
ANEXO B: ACTIVIDADES CONTEMPLADAS EN CADA LÍNEA DE ACCIÓN	2188

CAPÍTULO SEPTUAGÉSIMO CUARTO. LA MEJORA DEL RENDIMIENTO ENERGÉTICO DEL PARQUE DE EDIFICIOS EXISTENTES EN ESTADOS UNIDOS A TRAVÉS DE LA EXPERIENCIA EUROPEA, TERESA PAREJO NAVAJAS

1. INTRODUCCIÓN	2198
2. ANÁLISIS DE LOS MEJORES EJEMPLOS DE MEDIDAS DE EFICIENCIA ENERGÉTICA DESARROLLADAS EN EL PARQUE DE EDIFICIOS EXISTENTE EN EUROPA	2199
2.1. Instrumentos regulatorios y estándares voluntarios	2200
2.2. Instrumentos de mercado	2205
2.3. Incentivos	2207
2.4. Acciones voluntarias	2209
2.5. Medidas informativas	2211

3. MEDIDAS DE EFICIENCIA ENERGÉTICA ADOPTADAS EN ESTADOS UNIDOS	2211
3.1. Medidas obligatorias y regulatorias	2212
3.2. Instrumentos económicos. Etiquetado Energético para Edificios.....	2215
3.3. Instrumentos financieros e incentivos.....	2217
4. RECOMENDACIONES GENERALES PARA LA MEJORA ENERGÉTICA DEL PARQUE DE EDIFICIOS EXISTENTES EN EE.UU.....	2221

CAPÍTULO SEPTUAGÉSIMO QUINTO. BIOTECNOLOGÍA PARA BIOCOMBUSTIBLES: UN EJEMPLO DE RIESGO REGULATORIO EN LAS ENERGÍAS RENOVABLES, ISABEL HERNÁNDEZ SAN JUAN.....	2225
1. INTRODUCCIÓN	2225
2. LA UNIÓN EUROPEA Y EL IMPULSO DE LAS ENERGÍAS RENOVABLES PARA LA DECARBONIZACIÓN DE LA ECONOMÍA. EL MOMENTO DE LOS COMBUSTIBLES AVANZADOS.....	2229
3. ALGUNAS NOTAS DE INTERÉS SOBRE LA REGULACIÓN ESPAÑOLA DE LOS BIOCOMBUSTIBLES	2232
4. REVISIÓN DE LOS PROCESOS DE DECISIÓN SOBRE LOS ORGANISMOS MODIFICADOS GENÉTICAMENTE (OMG). LOS ESTADOS PUEDEN RES-TRINGIR O PROHIBIR SU CULTIVO	2235
5. BIBLIOGRAFÍA.....	2241

CAPÍTULO SEPTUAGÉSIMO SEXTO. EL MATRIMONIO ENTRE PERSONAS DEL MISMO SEXO. ANÁLISIS COMPARATIVO DE LOS MODELOS ESPAÑOL Y ESTADOUNIDENSE, ÓSCAR CELADOR ANGÓN.....	2243
1. CONSIDERACIONES INICIALES	2243
2. EL MODELO ESPAÑOL.....	2244
2.1. Modelo matrimonial y autonomía de la voluntad de los contrayentes	2244
2.2. El matrimonio entre personas del mismo sexo.....	2247
2.3. La objeción de conciencia a celebrar matrimonios entre personas del mismo sexo	2249
2.4. La adopción por parte de las parejas del mismo sexo.....	2252
3. MODELO ESTADOUNIDENSE.....	2255
3.1. Modelo estatal: el ejemplo de California	2256
3.1.1. Regulación civil del matrimonio y las parejas de hecho (<i>domestic partnership</i>).....	2258
3.1.2. La decisión del Tribunal Supremo de California: <i>In Marriage Cases</i>	2259
3.2. Modelo federal: la decisión del Tribunal Supremo federal en el asunto Obergefell v. Hodges.....	2261
4. CONSIDERACIONES FINALES.....	2267

CAPÍTULO SEPTUAGÉSIMO SÉPTIMO. EL ACCESO A LA HISTORIA CLÍNICA; ALCANCE DEL DERECHO, MARÍA NIEVES DE LA SERNA BILBAO / FERNANDO FONSECA FERRANDIS	2271
1. DEFINICIÓN DE LA HISTORIA CLÍNICA Y NORMATIVA REGULADORA DE LA INSTITUCIÓN	2271

2.	BREVES APUNTES SOBRE LA REGULACIÓN DE LA HISTORIA CLÍNICA	2274
3.	LA HISTORIA CLÍNICA; UN CONJUNTO DE DATOS PERSONALES Y PRINCIPIOS APLICABLES	2277
4.	CONTENIDO DE LA HISTORIA CLÍNICA.....	2281
5.	LA HISTORIA CLÍNICA: UN DOCUMENTO DE INTERÉS PARA DISTINTOS SUJETOS Y SU CARÁCTER CONFIDENCIAL	2284
6.	EL ACCESO A LA HISTORIA CLÍNICA	2287
6.1.	Planteamiento	2287
6.2.	El acceso del paciente a la Historia Clínica.....	2291
6.2.1.	Análisis	2291
6.2.2.	El acceso al historial clínico completo	2293
6.2.3.	Límites al derecho de acceso.....	2295
A.	Supuestos	2295
B.	Limitación de acceso a datos de terceros	2295
C.	Limitación de acceso a las anotaciones subjetivas.....	2296
D.	Limitación por estado de necesidad terapéutico	2298
6.3.	El acceso al Historial clínico por los profesionales sanitarios	2298
6.4.	El acceso por terceros a la historia clínica del paciente	2302
6.4.1.	Acceso de terceros por representación debidamente acreditada.	2302
6.4.2.	El acceso al historial clínico por representación legal.....	2303
6.4.3.	El acceso por terceros a las historias clínicas de las personas fallecidas	2307
6.4.4.	Acceso con fines administrativos o de gestión	2309
6.4.5.	Acceso con fines de inspección, evaluación, acreditación y planificación.....	2310
6.4.6.	Acceso con fines judiciales	2311
6.4.7.	Acceso con fines epidemiológicos, de salud pública, de investigación o de docencia	2314
7.	CONCLUSIONES.....	2318
8.	BIBLIOGRAFÍA	2319

CAPÍTULO SEPTUAGÉSIMO OCTAVO. DERECHOS DE CONFIGURACIÓN LEGAL: LA OBJECCIÓN DE CONCIENCIA EN EL ÁMBITO FARMACÉUTICO, MARÍA DEL CARMEN BOLAÑO PIÑEIRO.....

1.	LA OBJECCIÓN DE CONCIENCIA Y SU PROBLEMÁTICA JURÍDICA: A MODO DE INTRODUCCIÓN.....	2322
2.	LA OBJECCIÓN DE CONCIENCIA COMO DERECHO: UN RECORRIDO JURISPRUDENCIAL.....	2325
2.1.	Doctrina constitucional	2325
2.1.1.	La doctrina constitucional sobre el derecho a la objeción de conciencia en el período 1982-2015	2325
2.1.2.	La nueva doctrina constitucional sobre el derecho a la objeción de conciencia a partir de la STC 145/2015.....	2328
A.	Hechos que concurren en la STC 145/2015.....	2328
B.	Argumentos del TC en la STC 145/2015.....	2330

2.2.	Jurisprudencia del TS y otros pronunciamientos jurisprudenciales en relación con el derecho a la objeción de conciencia y el ámbito farmacéutico en la disposición y dispensación de la «píldora del día después»..	2332
2.2.1.	Juzgados y Tribunales.....	2332
3.	LA OBJECIÓN DE CONCIENCIA EN EL DERECHO INTERNACIONAL.....	2334
3.1.	La objeción de conciencia en los Tratados Internacionales	2334
3.2.	La objeción de conciencia en la jurisprudencia del TEDH	2335
4.	LA OBJECIÓN DE CONCIENCIA COMO DERECHO DE CONFIGURACIÓN LEGAL	2339
4.1.	Generalidades.....	2339
4.2.	La normativa básica sobre ordenación farmacéutica	2339
4.3.	La normativa autonómica sobre ordenación farmacéutica.....	2341
5.	LA OBJECIÓN DE CONCIENCIA COMO DERECHO Y SU PONDERACIÓN CON OTROS BIENES JURÍDICOS: EN ESPECIAL LAS OBLIGACIONES DERIVADAS DEL SERVICIO PÚBLICO FARMACÉUTICO	2342
6.	ANÁLISIS DE LOS ARGUMENTOS FAVORABLES A LA EXISTENCIA DE UN DERECHO DE OBJECIÓN DE CONCIENCIA EN EL ÁMBITO FARMACÉUTICO	2345
6.1.	Efectos de la «píldora del día después» y la protección del derecho a la vida	2345
6.2.	La objeción de conciencia y la regulación contenida en el Estatuto de Colegios Profesionales	2347
6.3.	Otros argumentos favorables al reconocimiento de la objeción de conciencia en el ámbito farmacéutico en relación con la disposición y dispensación de la «píldora del día después»	2349
7.	A MODO DE CONCLUSIÓN.....	2350
8.	BIBLIOGRAFÍA	2352

CAPÍTULO SEPTUAGÉSIMO NOVENO. CRÍTICA A LA EVALUACIÓN OBJETIVA COMO MÉTODO DE PROMOCIÓN DE LA INVESTIGACIÓN CIENTÍFICA, ANTONIO EDUARDO EMBID TELLO.....	2355
1. LA INVESTIGACIÓN CIENTÍFICA COMO DERECHO SUBJETIVO Y PRINCIPIO PROMOCIONAL DEL ESTADO SOCIAL	2355
1.1. El Estado Social y la dimensión objetiva de los derechos fundamentales..	2355
1.2. La libertad de investigación científica como derecho subjetivo	2357
1.3. El art. 44.2 CE: la promoción de la ciencia y de la investigación científica y técnica	2359
2. LA PLANIFICACIÓN Y GESTIÓN ESTATAL DE LA INVESTIGACIÓN CIENTÍFICA	2361
2.1. Obligaciones positivas derivadas del art. 44.2 CE	2361
2.2. La Ley de Ciencia y Tecnología e Innovación y la planificación de la actividad de investigación	2362
2.3. El nuevo sistema de gestión a través de la Agencia Estatal de Investigación	2365
3. LA EVALUACIÓN COMO NÚCLEO DEL SISTEMA DE FOMENTO	2367
3.1. La evaluación objetiva o de investigaciones	2368
3.2. La evaluación subjetiva, o de investigadores	2370

3.3. Sobre la posibilidad de una evaluación más libre de condicionantes cuantitativos.....	2379
4. CONCLUSIONES	2381
5. BIBLIOGRAFÍA.....	2382

CAPÍTULO OCTOGÉSIMO. VICENTE GONZÁLEZ ARNAO, PRECURSOR DE LA CODIFICACIÓN ESPAÑOLA, ANTONIO PAU PEDRÓN.....	2385
1. EL ESTATUTO DE BAYONA Y EL PROYECTO DE CÓDIGO CIVIL.....	2385
2. GONZÁLEZ ARNAO EN DOS SEMBLANZAS Y UN RELATO DE BAROJA.....	2390
3. UNA VIDA MARCADA POR LA INVASIÓN FRANCESA.....	2393
4. EL EXILIO	2395
5. TRABAJOS EN PARÍS	2398
6. UN AFRANCESADO ENTRE LIBERALES.....	2400
7. EL RETORNO	2402
8. TESTAMENTO JURÍDICO.....	2405

CAPÍTULO OCTOGÉSIMO PRIMERO. CUANDO LOS TRIBUNALES DEFINEN EL ARTE O UNA ESCULTURA QUE NO ERA UN UTENSILIO DE COCINA: EL CASO BRANCUSI, JESÚS PRIETO DE PEDRO	2409
1. ANTECEDENTES.....	2409
2. EL DESARROLLO DEL PLEITO.....	2413
3. UNA SENTENCIA ROMPEDORA	2419
4. ¿QUÉ SIGNIFICADO POSEE LA SENTENCIA DESDE EL PUNTO DE VISTA ARTÍSTICO?	2420
5. ¿QUÉ VALORACIÓN JURÍDICA MERECE LA SENTENCIA BRANCUSI?	2423

CAPÍTULO OCTOGÉSIMO SEGUNDO. LOS PRESUPUESTOS CONSTITUCIONALES DE LA ACTIVIDAD ECONÓMICA INSTRUMENTAL DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA. UNA REFLEXIÓN SOBRE EL FUNDAMENTO DEL USO DE MEDIOS PROPIOS, JUAN ANTONIO HERNÁNDEZ CORCHETE.....	2427
1. LA ACTIVIDAD ECONÓMICA INSTRUMENTAL DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA.....	2427
2. LA APERTURA A LA CONCURRENCIA DE LOS MERCADOS PÚBLICOS REFORMULA EL PAPEL DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA. PRECISIÓN DE FACTO DE LA CONSTITUCIÓN ECONÓMICA.....	2428
3. CAMBIO DE TENDENCIA. LOS MEDIOS PROPIOS DE LA ADMINISTRACIÓN COMO EXCEPCIÓN A LA CONCURRENCIA EN LOS MERCADOS PÚBLICOS.....	2431
4. AUGE DE LA FIGURA Y REACCIONES DESDE EL DERECHO DE LA COMPETENCIA	2434
4.1. Éxito cuantitativo. Merma relevante del espacio a disposición de la iniciativa privada	2434
4.2. Dos reacciones desde el Derecho de la Competencia	2435

5. ACTIVIDAD ECONÓMICA PÚBLICA QUE RESTRINGE LA LIBERTAD VS INICIATIVA PÚBLICA ECONÓMICA.....	2440
6. LA REALIZACIÓN DE ACTIVIDAD ECONÓMICA INSTRUMENTAL A TRAVÉS DE MEDIOS PROPIOS RESTRINGE LA LIBERTAD	2443
7. LA RESERVA LEGAL DEL COMETIDO PRINCIPAL A LA ADMINISTRACIÓN MATRIZ DA COBERTURA AL LÍMITE A LA LIBERTAD DERIVADO DE ENCARGAR LA ACTIVIDAD INSTRUMENTAL A UN MEDIO PROPIO	2444
8. PRESUPUESTOS JURÍDICOS DE LA ENCOMIENDA DE ACTIVIDAD INSTRUMENTAL A UN MEDIO PROPIO	2446
8.1. La realización de la actividad instrumental por la propia Administración Pública vs. el principio del contratista interpuesto.....	2446
8.2. ¿Cuándo se entiende que la Administración realiza sus funciones por sí misma? ¿Qué valor tiene el dato formal de la personalidad jurídica?	2449
9. ALGUNAS CONSECUENCIAS PARA EL RÉGIMEN JURÍDICO DE LA UTILIZACIÓN DE MEDIOS PROPIOS	2452
9.1. Régimen jurídico de la decisión de encomendar a un medio propio.....	2452
9.2. Régimen jurídico de la realización de una actividad instrumental por un medio propio.....	2453
10. INCIDENCIA DEL DERECHO COMUNITARIO EUROPEO	2455

