

LECCIONES CONSTITUCIONALES DE 314 DÍAS CON EL GOBIERNO EN FUNCIONES

+ebook
GRATIS

Elviro Aranda Álvarez
Coordinador

20

tirant
lo blanch



DERECHO COMPARADO



Universidad Carlos III



INSTITUTO DE DERECHO PÚBLICO COMPARADO. UNIVERSIDAD CARLOS III
FUNDACIÓN MANUEL GIMÉNEZ ABAD DE ESTUDIOS
PARLAMENTARIOS Y DEL ESTADO AUTONÓMICO

ELVIRO ARANDA ÁLVAREZ

(Coordinador)

LECCIONES CONSTITUCIONALES DE 314 DÍAS CON EL GOBIERNO EN FUNCIONES

**ELVIRO ARANDA ÁLVAREZ
ANTONIO TORRES DEL MORAL
MIGUEL SATRÚSTEGUI GIL-DELGADO
ASCENSIÓN ELVIRA PERALES
MANUEL FERNÁNDEZ-FONTECHA TORRES
VÍCTOR BETHENCOURT RODRÍGUEZ
PIEDAD GARCÍA-ESCUADERO MÁRQUEZ
ENRIQUE ARNALDO ALCUBILLA**

**JAVIER LORENZO RODRÍGUEZ
LUIS AGUIAR DE LUQUE
MARÍA ROSA RIPOLLÉS SERRANO
JAVIER GARCÍA ROCA
FERNANDO REVIRIEGO PICÓN
FRANCISCO J. VISIEDO MAZÓN
JAVIER GARCÍA FERNÁNDEZ
ISABEL M. GIMÉNEZ SÁNCHEZ**

EMILIO PAJARES MONTOLÍO



**Fundación
Universidad Carlos III**



tirant lo blanch

Valencia, 2017

ÍNDICE

PRESENTACIÓN	13
ELVIRO ARANDA ÁLVAREZ	

INTRODUCCIÓN A LA NOCIÓN DE “GOBIERNO EN FUNCIONES”: PRESENTACIÓN DE PROBLEMAS	19
LUIS AGUIAR DE LUQUE	

PRIMERA PARTE

LA POSICIÓN DEL REY EN EL PROCEDIMIENTO DE INVESTIDURA DEL PRESIDENTE DEL GOBIERNO

1. POSICIÓN DEL REY EN EL PROCEDIMIENTO DE INVESTIDURA DEL PRESIDENTE DEL GOBIERNO	29
ANTONIO TORRES DEL MORAL	
1. INTRODUCCIÓN.....	29
2. REGULACIÓN CONSTITUCIONAL DEL NOMBRAMIENTO DEL PRESIDENTE DEL GOBIERNO	32
2.1. Clasificación tópica de las funciones regias	32
2.2. El artículo 99 de la Constitución	34
2.3. La investidura presidencial, mecanismo central del sistema parlamentario	35
3. ANÁLISIS.....	38
3.1. Las consultas	38
3.2. Programa y debate	40
3.3. Votación	41
3.4. Nuevas propuestas	43
3.5. Disolución de las Cámaras.....	46
4. EL REY Y EL PRESIDENTE DEL CONGRESO DE LOS DIPUTADOS, EL PROBLE- MA DEL REFRENDO	48
4.1. Posiciones doctrinales	49
a) Refrendo de legalidad o certificación.....	49
b) Refrendo de oportunidad.....	51
c) Posiciones intermedias	54
4.2. Análisis del ponente	55
5. INVESTIDURA Y CONCEPCIÓN SIMBÓLICA DE LA MONARQUÍA PARLAMEN- TARIA ESPAÑOLA	62
5.1. Monarquía simbólica y refrendo.....	62
5.2. Monarquía simbólica y poder de reserva.....	65

6.	UNA LECTURA COHERENTE DE UNA DEFICIENTE REGULACIÓN.....	68
6.1.	La disfuncionalidad habida en los procesos de investidura de 2016.....	68
6.2.	La hora de las formaciones políticas	69
a)	No es lo mismo hacer propuestas al Congreso que encargos a los interesados	70
b)	Ni el Rey debe hacer encargos por si cuajan ni propuestas de tanteo	70
6.3.	Responsabilidad y protagonismo	71
7.	UN APÉNDICE DE HIPÓTESIS ANÓMALAS EMERGENTES.....	72
8.	CONCLUSIONES	75
9.	EPÍLOGO	77
2.	EL ART. 99 DE LA CONSTITUCIÓN SUPERA LA PRUEBA DE 2016.....	79
	MIGUEL SATRÚSTEGUI GIL-DELGADO	
1.	LA PRUEBA Y SUS CIRCUNSTANCIAS	79
2.	LA FORMACIÓN DEL GOBIERNO EN 2016: ASPECTOS CONSTITUCIONALES..	84
2.1.	Las consultas del Rey	84
2.2.	Las propuestas: criterios materiales y significado.....	86
2.3.	La posición del candidato	89
2.4.	El refrendo	91
3.	LAS CRÍTICAS AL ART. 99 CE.....	93
3.1.	No hay plazo constitucional para que el Rey inicie las consultas ni para que proponga candidato.	93
3.2.	No hay plazo constitucional para que el Presidente del Congreso convoque la sesión de investidura. Por lo tanto es incierto el inicio del plazo para la disolución obligatoria del art. 99.5 CE.	95
3.3.	¿Sería mejor un modelo de designación/elección parlamentaria, más que de investidura de un candidato propuesto por el Rey?.....	98
3.4.	¿Sería mejor que el Rey quedara apartado del procedimiento para la investidura del Presidente del Gobierno?	100
4.	CONCLUSIÓN	102
3.	REY Y PRESIDENTE DEL CONGRESO EN EL PROCESO DE INVESTIDURA DEL PRESIDENTE DEL GOBIERNO	103
	Dra. MARÍA ROSA RIPOLLÉS SERRANO	
1.	TEORÍA DE UN ACTO COMPLEJO.....	103
2.	LA POSICIÓN CONSTITUCIONAL DEL REY EN LA INVESTIDURA	107
3.	EL PROCESO DE INVESTIDURA: SIGNIFICADO CONSTITUCIONAL DE LAS ATRIBUCIONES DEL PRESIDENTE DEL CONGRESO.....	115

SEGUNDA PARTE
EL GOBIERNO EN FUNCIONES Y EL CONTROL PARLAMENTARIO

1. INTRODUCCIÓN: EL INEXCUSABLE CONTROL PARLAMENTARIO	127
ASCENSIÓN ELVIRA	
2. ¿PUEDE RECHAZAR EL CONTROL PARLAMENTARIO UN GOBIERNO EN FUNCIONES?	131
JAVIER GARCÍA ROCA	
1. INTRODUCCIÓN: EL DERECHO PARLAMENTARIO COMO DERECHO POR PRINCIPIOS. UN PARLAMENTO COLGADO	131
2. LA RESPONSABILIDAD MINISTERIAL Y EL CONTROL POLÍTICO: PRINCIPIOS DEL SISTEMA PARLAMENTARIO	136
3. LA CONFUSIÓN ACERCA DE LAS FACULTADES DE UN GOBIERNO EN FUNCIONES Y EL RESTRINGIDO ALCANCE DE SU CONTROL PARLAMENTARIO ...	138
4. LA INESPERADA REVIVISCENCIA DE LA TEORÍA DE LA CONFIANZA COMO OBSTÁCULO AL PARLAMENTARISMO	143
5. UN RESULTADO ARBITRARIO SEGÚN LAS ESTADÍSTICAS: UN SOMETIMIENTO AZAROSO Y DÉBIL A LAS INICIATIVAS DE CONTROL	146
6. UN CONFLICTO ENTRE ÓRGANOS CONSTITUCIONALES	148
7. CONCLUSIONES	150
3. LA PERMANENCIA EN FUNCIONES DEL GOBIERNO; ALGUNAS REFLEXIONES TRAS 314 DÍAS DE INTERINIDAD¹	151
FERNANDO REVIRIEGO PICÓN	
1. INTRODUCCIÓN	151
2. LA CONTINUIDAD DEL GOBIERNO CESANTE	152
3. LA CELEBRACIÓN DE ELECCIONES Y LA CONCATENACIÓN DE INTERINIDADES	154
4. LA COMPOSICIÓN DEL GOBIERNO DURANTE LA PERMANENCIA EN FUNCIONES	157
5. LA DILACIÓN DE LA PERMANENCIA EN FUNCIONES Y EL TRASPASO DE PODERES	159
6. ¿ES OPORTUNO REFORMAR LA LEY DEL GOBIERNO?	161
6.1. El ámbito de actuación de un Gobierno en funciones	161
6.2. Los acuerdos de traspaso	165
7. EL CONTROL DEL GOBIERNO EN FUNCIONES	167
7.1. El control judicial	168
7.2. El control parlamentario	169
8. BIBLIOGRAFÍA	174
4. "UN GOBIERNO EN FUNCIONES, NO UN PARLAMENTO EN FUNCIONES"¹	177
FRANCISCO J. VISIEDO MAZÓN	
1. INTRODUCCIÓN. CUESTIONES PRELIMINARES	177

2.	EL CONTROL PARLAMENTARIO Y EL GOBIERNO EN FUNCIONES	181
2.1.	Control parlamentario	181
2.2.	Gobierno en funciones	186
3.	EL CONTROL PARLAMENTARIO DEL GOBIERNO EN FUNCIONES	192
4.	CONCLUSIONES – RECAPITULACIÓN FINAL	198
5.	UNA TESIS SOBRE EL CONTROL DEL GOBIERNO EN FUNCIONES	203
	MANUEL FERNÁNDEZ-FONTECHA TORRES	
1.	LOS PRINCIPIOS DE LA INTERPRETACIÓN CONSTITUCIONAL	203
2.	FUNCIONES DE LAS CÁMARAS Y CONTROL	204
3.	LAS RAZONES DEL GOBIERNO BASADAS EN LA DEFINICIÓN DEL GOBIERNO EN FUNCIONES	207
4.	NO CABE EXIGIR RESPONSABILIDAD DEL GOBIERNO EN FUNCIONES	215
5.	LA NATURALEZA DE LOS ACTOS DE LA CÁMARA EN RELACIÓN CON EL CONTROL Y EL VALOR DE LOS PRECEDENTES	216
6.	EL DILEMA DEL CONTROL-INFORMACIÓN PARLAMENTARIO A UN GOBIERNO EN FUNCIONES	221
	VÍCTOR BETHENCOURT RODRÍGUEZ	
1.	INTRODUCCIÓN	221
2.	EL GOBIERNO EN FUNCIONES EN NUESTRO SISTEMA CONSTITUCIONAL	222
3.	EL PAPEL DEL CONTROL PARLAMENTARIO	226
4.	EL CONTROL-INFORMACIÓN DIRIGIDO A UN GOBIERNO CESANTE	230
5.	BIBLIOGRAFÍA	233

TERCERA PARTE

ACTIVIDAD LEGISLATIVA DEL PARLAMENTO Y CONFORMIDAD DEL GOBIERNO A LAS PROPOSICIONES DE LEY POR AUMENTO DE CRÉDITO O DISMINUCIÓN DE INGRESOS

1.	ACTIVIDAD LEGISLATIVA DEL PARLAMENTO CON UN GOBIERNO EN FUNCIONES	237
	PIEDAD GARCÍA-ESCUDERO MÁRQUEZ	
1.	INTRODUCCIÓN	237
1.1.	Situación política previa	237
1.2.	La breve XI legislatura (2015-2016)	239
1.3.	Gobierno en funciones en la XII legislatura	243
2.	GOBIERNO EN FUNCIONES PERO NO PARLAMENTO EN FUNCIONES	245

3. LÍMITES A LA FUNCIÓN LEGISLATIVA DEL PARLAMENTO CON UN GOBIERNO EN FUNCIONES.....	248
3.1. La iniciativa legislativa.....	248
3.2. Tramitación y destino de las proposiciones de ley estando el Gobierno en funciones.....	254
a) Efectos de una disolución: supuesto de la XI legislatura. Condenadas a caducar.....	254
a.1. Proposiciones de ley autonómicas.....	255
a.2. Proposiciones de ley de iniciativa popular.....	256
a.3. Proposiciones de ley parlamentarias.....	257
b) Interinidad que concluye en investidura. Caso de la XII legislatura.....	258
3.3. Decretos-leyes.....	262
4. CONCLUSIÓN.....	263
 2. LA ACTIVIDAD LEGISLATIVA DE LAS CORTES GENERALES CON EL GOBIERNO EN FUNCIONES.....	265
JAVIER GARCÍA FERNÁNDEZ	
1. INTRODUCCIÓN.....	265
2. EL REFRENDO DEL PRESIDENTE EN FUNCIONES A LA SANCIÓN Y PROMULGACIÓN REGIAS.....	267
3. EL GOBIERNO EN FUNCIONES Y LA CONFORMIDAD A LAS PROPOSICIONES DE LEY Y ENMIENDAS POR AUMENTO DE CRÉDITO O DISMINUCIÓN DE INGRESOS.....	271
4. EL CRITERIO GUBERNAMENTAL ACERCA DE LAS PROPOSICIONES DE LEY...	275
5. PROPOSICIONES DE LEY O ENMIENDAS CONTRARIAS A UNA DELEGACIÓN LEGISLATIVA EN VIGOR.....	278
6. CONCLUSIONES.....	280
 3. EL SIGNIFICADO DE LA CONFORMIDAD DEL GOBIERNO A LAS PROPOSICIONES DE LEY POR AUMENTO DE CRÉDITO O DISMINUCIÓN DE INGRESOS.....	283
ISABEL M. GIMÉNEZ SÁNCHEZ	
1. INTRODUCCIÓN.....	283
2. REGULACIÓN JURÍDICA DE LA FACULTAD GUBERNATIVA.....	284
3. ¿EN QUÉ CONSISTE EL INSTITUTO DE LA CONFORMIDAD O FACULTAD DE VETO PRESUPUESTARIO?.....	287
4. COMENTARIO SOBRE LA SITUACIÓN ACTUAL.....	292

CUARTA PARTE

**LA CONVOCATORIA AUTOMÁTICA DE ELECCIONES ENVIRTUD DEL ARTÍCULO
99.5 DE LA CONSTITUCIÓN Y LAS CONDICIONES DE LA CAMPAÑA ELECTORAL**

1. EL ARTÍCULO 99 DE LA CONSTITUCIÓN. HIPÓTESIS PARA SU REVISIÓN	301
ENRIQUE ARNALDO ALCUBILLA	
1. INTRODUCCIÓN.....	301
2. LA NATURALEZA DEL PROCEDIMIENTO DE CREACIÓN DEL GOBIERNO.....	304
3. EL PAPEL DEL MONARCA EN LA RONDA DE CONSULTAS	306
4. LA PROPUESTA DEL CANDIDATO	308
5. EL SOMETIMIENTO DEL CANDIDATO A LA INVESTIDURA PARLAMENTARIA .	310
6. EL PROGRAMA POLÍTICO DEL CANDIDATO Y EL DEBATE PARLAMENTARIO SOBRE EL MISMO	312
7. LA VOTACIÓN DE INVESTIDURA.....	313
8. EL PLAZO DE LOS DOS MESES	315
 2. LA CONVOCATORIA AUTOMÁTICA DE ELECCIONES A CORTES GENERALES Y SU ESPECIAL REGULACIÓN: ¿UN PROCEDIMIENTO ELECTORAL ABREVIADO?	 319
EMILIO PAJARES MONTOLÍO	
1. EL TIEMPO DE LA REFORMA.....	320
2. LA REFORMA DE LOS TIEMPOS	325
3. LA DUEÑA DE LOS TIEMPOS: LAS POTESTADES DE LA JUNTA ELECTORAL CENTRAL.....	329
4. Y EL ESPACIO: ¿ES APLICABLE ESTE PROCEDIMIENTO EN LOS PROCESOS ELECTORALES AUTONÓMICOS?.....	330
5. ALGUNAS REFLEXIONES FINALES.....	331
 3. CAMPAÑA ELECTORAL "EXPRESS": ¿ERA NECESARIO?	 341
JAVIER LORENZO RODRÍGUEZ	
1. INTRODUCCIÓN.....	341
2. EL CONTEXTO POLÍTICO Y LAS REGLAS DEL JUEGO	342
3. UN NUEVO SISTEMA DE PARTIDOS.....	344
4. LAS SOLUCIONES AL BUCLE	345
5. LAS CAMPAÑAS ELECTORALES	348
6. ENTONCES, ¿POR QUÉ UNA CAMPAÑA ELECTORAL "EXPRESS"?.....	350
7. BIBLIOGRAFÍA	352

QUINTA PARTE
CONCLUSIONES Y PROPUESTAS

1. CONCLUSIONES Y PROPUESTAS	357
ELVIRO ARANDA ÁLVAREZ	
1. SOBRE LO QUE HA SUCEDIDO EN LA POLÍTICA ESPAÑOLA EN LOS ÚLTIMOS TIEMPOS.....	357
2. CONCLUSIONES GENERALES.....	359
2.1. Sobre la posición de S.M. el Rey en el procedimiento de investidura del Presidente del Gobierno.....	359
2.2. Sobre el control parlamentario del Gobierno en funciones.....	362
2.3. Sobre la capacidad legislativa del Parlamento con un Gobierno en funciones	365
2.4. Sobre la necesidad de un procedimiento electoral "abreviado" para los casos de convocatoria electoral de acuerdo con el artículo 99.5 de la CE.	371
3. PROPUESTAS PARA EL DEBATE.....	372