

Ferran Camas Roda
Gemma Ubasart González
Directores

José Adelantado
María Amparo Ballester Pastor
Borja Barragué
Jordi Bonet Martí
Jaime Cabeza Pereiro
Inés Calzada
Ferran Camas Roda
Ignacio Camós Victoria

Eloísa del Pino
Guillermo García González
Ricard Gomà
Margarita León
Pau Marí-Klose
Mercedes Martínez Aso
José Antonio Noguera
Eduardo Rojo Torrecilla

Natàlia Rosetti
Manuel Sánchez de Dios
Macià Serra
Borja Suárez Corujo
Gemma Ubasart González
Antoni Verger
Helena Ysàs Molinero

MANUAL DEL ESTADO DEL BIENESTAR Y LAS POLÍTICAS SOCIOLABORALES



HUYGENS
EDITORIAL



Colección
LEX Académica

Ferran Camas Roda
Gemma Ubasart González
Directores

José Adelantado
María Amparo Ballester Pastor
Borja Barragué
Jordi Bonet Martí
Jaime Cabeza Pereiro
Inés Calzada
Ferran Camas Roda
Ignacio Camós Victoria
Eloisa del Pino
Guillermo García González
Ricard Gomà
Margarita León

Pau Marí-Klose
Mercedes Martínez Aso
José Antonio Noguera
Eduardo Rojo Torrecilla
Natàlia Rosetti
Manuel Sánchez de Dios
Macià Serra
Borja Suárez Corujo
Gemma Ubasart González
Antoni Verger
Helena Ysàs Molinero

MANUAL DEL ESTADO DEL BIENESTAR Y LAS POLÍTICAS SOCIOLABORALES

2018



HUYGENS
EDITORIAL

Índice General

Notas sobre los autores.....	7
Prólogo.....	25

PARTE I

Los fundamentos del Estado del Bienestar.....	29
---	----

Capítulo I

¿Qué es el Estado del Bienestar?	31
--	----

José Adelantado y Gemma Ubasart-González

1. El Estado del Bienestar	31
1.1. Algunas definiciones clave	33
2. La introducción de la dimensión social en el Estado	35
3. Evolución del Estado del Bienestar	36
3.1. Edad de “oro” del <i>welfare</i> (1945-1973).....	37
3.2. Crisis del Estado del Bienestar Keynesiano (1973-1985)	38
3.3. Edad de “plata” del <i>welfare</i> (1985-2010).....	39
4. ¿Cómo plantear la producción y organización del bienestar?.....	40
5. Debates ideológicos sobre el Estado del Bienestar	42
Bibliografía.....	44

Capítulo II

Los Estados del Bienestar: construir ciudadanía social en el siglo XXI	45
--	----

Ricard Gomà

1. Propuesta conceptual y raíces históricas del Estado del Bienestar ...	45
2. El Estado del Bienestar keynesiano	47
3. Los Estados del Bienestar poskeynesianos	49
3.1. La dinámica de diversificación: los regímenes europeos de bienestar	49
3.2. La dinámica de reestructuración: cambio de época y nuevas políticas sociales	51

4.	Construir la ciudadanía social del siglo XXI	53
4.1.	El ciclo de crisis. Políticas de austeridad y nueva geografía de vulnerabilidades.....	54
4.2.	Una nueva ciudadanía social: vivir bien y vivir en común.....	57
	Bibliografía.....	62

Capítulo III

	Regímenes de bienestar en países emergentes (RBPE)	65
	<i>Manuel Sánchez de Dios</i>	
1.	Introducción	65
2.	El estudio de los regímenes de bienestar de países emergentes	65
3.	Origen y clasificación de los RBPE	68
4.	Los RBPE en los países post-comunistas.....	70
5.	Los RBPE de Asia	71
6.	Los RBPE de África.....	74
7.	Los RBPE de América Latina	77
8.	Similitudes y diferencias entre los RBPE.....	78
	Bibliografía.....	81

Capítulo IV

	De la crisis del Estado del Bienestar a la gran recesión: nuevos retos y oportunidades	83
	<i>Jordi Bonet-Martí</i>	
1.	La crisis del Estado del Bienestar, ¿de qué crisis hablamos?	84
1.1.	Factores económicos.....	85
1.2.	Factores políticos.....	87
1.3.	Factores sociales.....	88
1.4.	Factores culturales	89
2.	La difícil conciliación entre el EBK y el paradigma neoliberal... ..	90
2.1.	La respuesta neocorporativa.....	90
2.2.	Del <i>welfare</i> al <i>workfare</i>	91
2.3.	El surgimiento de las terceras vías en Europa	91
2.4.	<i>Big Society</i>	92
2.5.	Las políticas de austeridad	92

3.	La reconstrucción de las bases sociales del bienestar post-crisis..	93
3.1.	Hacia un nuevo contrato social	94
	Bibliografía.....	96

Capítulo V

Género, desigualdad y Estado del Bienestar	97
<i>Margarita León</i>	

1.	Introducción	97
2.	Producción, reproducción y Estado del Bienestar	98
3.	Género y regímenes de Bienestar	100
4.	Factores políticos que explican las diferencias	103
5.	Nuevos paradigmas del Estado del Bienestar.....	104
6.	A modo de conclusión.....	107
	Bibliografía	108

Capítulo VI

Edad y bienestar.....	111
<i>Pau Marí-Klose</i>	

1.	Edad y organización social.....	111
2.	Edad y desigualdad económica	113
3.	Justicia intergeneracional en el sistema de bienestar	115
4.	Solidaridad y conflicto intergeneracional	119
	Bibliografía.....	127

PARTE II

Pilares del Estado del Bienestar: las Políticas Sociolaborales.....	129
---	-----

Capítulo VII

Las políticas laborales en España	131
<i>Jaime Cabeza Pereiro</i>	

1.	Enumeración de las políticas laborales relativas a las relaciones individuales de trabajo. Rasgos generales	131
2.	Las políticas de entrada: la contratación laboral	132
2.1.	Contratación indefinida y temporal.....	132

2.2.	Modalidades y límites a la contratación temporal	133
2.3.	Contrataciones directas y a través de entidades de cesión de mano de obra	134
2.4.	Contratos a tiempo parcial	135
3.	Las políticas de desarrollo de la relación laboral	136
3.1.	Políticas salariales	136
3.2.	Políticas de tiempo de trabajo.....	138
3.3.	Otras políticas de flexibilidad interna	140
3.4.	Políticas de seguridad y salud en el trabajo.....	141
3.5.	Políticas de mantenimiento del empleo	142
4.	Las políticas de salida o de extinción del contrato de trabajo.....	143
	Bibliografía.....	146

Capítulo VIII

La política de empleo y de formación profesional. Reflexiones teóricas y prácticas	147
<i>Eduardo Rojo Torrecilla</i>	

1.	Introducción	147
2.	Cambios en el mundo del trabajo y su impacto sobre el empleo...	147
3.	La realidad internacional. Tendencias del empleo	150
4.	No importa sólo la cantidad, sino también la calidad del empleo...	151
5.	Marco normativo de la política de empleo y formación profesional	155
6.	La política de empleo: concepto, sujetos y medidas	156
7.	La EEAE 2017-2020.....	158
	Bibliografía.....	163

Capítulo IX

Protección social. Seguridad Social. Asistencia social. Asistencia sanitaria	165
<i>Ignacio Camós Victoria</i>	

1.	Protección social y Seguridad Social	165
2.	Breve evolución histórica de la Seguridad Social en España.....	167
2.1.	La Ley de Bases de la Seguridad Social.....	167

2.2. Las reformas paramétricas, la extensión de la cobertura del Sistema y el Pacto de Toledo	169
3. Asistencia Social	172
4. La asistencia sanitaria	174
4.1. La Ley General de Sanidad; el Sistema Nacional de Salud y la cartera de servicios	176
Bibliografía	178

Capítulo X

Relaciones sindicales en España. Diálogo social y conflicto	181
<i>Helena Ysàs Molinero</i>	
1. Los sindicatos y su posición constitucional	181
1.1. Caracterización	181
1.2. Funciones de los sindicatos.....	181
1.3. Relevancia constitucional	182
2. Algunos conceptos básicos.....	183
3. El diálogo social	184
4. La negociación colectiva	189
5. Relaciones de conflicto: derecho de huelga	193
Bibliografía.....	196

Capítulo XI

Políticas de seguridad y salud en el trabajo	197
<i>Guillermo García González</i>	
1. La obligación de los poderes públicos de implementar una política de seguridad y salud en el trabajo	197
2. El desarrollo reglamentario de la política de seguridad y salud en el trabajo	198
3. La articulación de la política de seguridad y salud a través de la actuación administrativa: principios generales	200
3.1. Principio de coordinación	200
3.2. Principio de participación	201
3.3. Otros principios orientadores de la acción administrativa en prevención de riesgos laborales.....	202

4.	La acción administrativa en seguridad y salud en el trabajo: administraciones competentes en materia preventiva.....	203
4.1.	La Administración laboral como pilar de las políticas públicas preventivas.....	203
4.1.1.	Instituto Nacional de Seguridad y Salud en el Trabajo	204
4.1.2.	Comisión Nacional de Seguridad y Salud en el Trabajo.....	205
4.1.3.	Inspección de Trabajo y Seguridad Social.....	208
4.1.4.	Órganos autonómicos especializados en materia preventiva	210
4.2.	La intervención de otras Administraciones en el ámbito de la seguridad y salud en el trabajo.....	210
4.2.1.	La Administración sanitaria.....	210
4.2.2.	Participación de otras Administraciones en prevención de riesgos laborales	212
5.	Organismos comunitarios en materia de prevención de riesgos laborales	213
	Bibliografía.....	214

Capítulo XII

	Las normativas y las políticas de inmigración en el ámbito internacional, europeo y español	217
	<i>Ferran Camas Roda</i>	
	Introducción	217
1.	Normativa y políticas impulsadas por Naciones Unidas y la Organización Internacional del Trabajo.....	218
2.	La política de la Unión Europea en materia de asilo e inmigración ...	221
2.1.	Políticas sobre control de fronteras interiores y exteriores ...	222
2.2.	Política común europea en materia de asilo.	223
2.3.	La política común de inmigración de la Unión Europea ...	224
3.	Legislación y política sobre acceso de los extranjeros extracomunitarios a España e integración de los inmigrantes	225
4.	Políticas de inmigración del Estado, Comunidades Autónomas y Administraciones Locales.....	229
	Bibliografía.....	230

Capítulo XIII

La política educativa: Conceptos, modelos y tendencias internacionales.....	233
<i>Antoni Verger</i>	
1. Introducción	233
2. Los múltiples significados y agentes de la política educativa.....	234
3. Modelos de política y de reforma educativa	236
4. Tendencias recientes: ¿hacia una agenda educativa global?	242
5. A modo de conclusión.....	243
Bibliografía.....	244

PARTE III

Debates actuales sobre bienestar y trabajo	245
--	-----

Capítulo XIV

Retos de las políticas sociales	247
<i>Natàlia Rosetti y Macià Serra</i>	
Introducción	247
1. Las políticas sociales	248
2. Retos de las políticas sociales	249
2.1 Pobreza y exclusión social: integrar las políticas sociales ..	249
2.2 Envejecimiento y cambio demográfico	251
2.3 El valor de la autonomía y la crisis de los cuidados	251
2.4 El sistema multinivel y el rol del municipalismo	252
2.5 La relación con otros actores: el sector privado y el tercer sector social.....	254
2.6 La gestión de los servicios sociales	255
2.7 El reto de la innovación.....	256
3. Apuntes finales	257
Bibliografía.....	258

Capítulo XV

El bienestar fiscal y la integración de impuestos y prestaciones....	261
<i>José Antonio Noguera</i>	
1. Introducción: el auge del bienestar fiscal.....	261

2. Definición y tipos.....	262
2.1. Definición de bienestar fiscal	262
2.2. El bienestar fiscal como gasto social.....	264
2.3. Tipos de bienestar fiscal.....	265
3. El bienestar fiscal “clásico”	266
4. El bienestar fiscal “innovador” y la integración de impuestos y prestaciones	268
4.1. Integración de impuestos y prestaciones	268
4.2. Créditos fiscales para trabajadores con bajos salarios	270
4.3. La propuesta del impuesto negativo sobre la renta (INR) ...	271
5. Pros y contras del bienestar fiscal y la integración de impuestos y prestaciones	272
5.1. Ventajas.....	272
5.2. Limitaciones y problemas.....	274
6. Apuntes finales sobre el caso español	275
Bibliografía.....	277

Capítulo XVI

La (p)redistribución en la agenda de reformas del igualitarismo político	279
<i>Borja Barragué</i>	

1. Introducción	279
2. El rol del Estado del Bienestar en el debate sobre justicia distributiva.....	280
2.1. El Estado del Bienestar como herramienta de la justicia social	282
2.2. Qué hace el Estado del Bienestar, cómo y por qué.....	285
2.3. (Des)igualdad y (des)amor	288
3. El rol de la predistribución en la agenda del igualitarismo político.....	291
3.1. La predistribución liberal o de los recursos internos.....	291
3.2. La predistribución socialista o de los recursos institucionales.....	292
3.3. La predistribución marxista o de los recursos externos....	293
4. Conclusión.....	294
Bibliografía.....	294
Bibliografía recomendada	296

Capítulo XVII

El peso de la opinión pública en las decisiones de ajuste del Estado del Bienestar: el caso de España entre 2008 y 2017.....	297
<i>Inés Calzada (UCM) y Eloísa del Pino (IPP-CSIC)</i>	
1. ¿Ha podido la crisis socavar el apoyo de los españoles al Estado del Bienestar?	297
2. ¿Puede la opinión pública detener los recortes de las políticas sociales en contexto de crisis?	298
3. La evolución de las actitudes hacia el Estado del Bienestar durante la crisis	301
4. Evolución de las actitudes hacia el Estado del Bienestar en distintos colectivos.....	307
4.1. Polarización entre clases sociales	307
4.2. Rechazo fiscal entre los sostenedores del sistema	309
4.3. Fracturas entre generaciones	312
5. Conclusiones.....	318
Bibliografía.....	319

Capítulo XVIII

Nuevas realidades del trabajo. Políticas a seguir.....	323
<i>Borja Suárez Corujo</i>	
1. El nuevo entorno productivo: digitalización y economía de plataformas	323
1.1. Introducción	323
1.2. Concepto: de la economía colaborativa a la economía de plataformas digitales	324
1.3. El trabajo en la economía de plataformas: Un intento de clasificación	324
2. Digitalización y trabajo atípico	325
2.1. Naturaleza jurídica del trabajo a demanda en plataformas digitales.....	326
2.2. La vulnerabilidad profesional de los ‘colaboradores’ de plataformas.....	329
2.3. Posibles líneas de reforma del marco contractual para la prestación de servicios a través de plataformas digitales ...	331

2.4. La protección social de los ‘colaboradores’ de plataformas digitales.....	332
2.4.1. El encuadramiento en la Seguridad Social	332
2.4.2. La (in)adecuación de la acción protectora.....	333
2.4.3. El impacto negativo en la financiación de la Seguridad Social	334
Bibliografía.....	335

Capítulo XIX

Políticas antidiscriminatorias por razón de género y correspondencia en las relaciones laborales	337
--	-----

María Amparo Ballester Pastor

1. Introducción	337
1.1. Diferencia entre el principio de igualdad y el de no discriminación.....	337
1.2. La discriminación directa y la discriminación indirecta...	338
1.3. La acción positiva como manifestación de la igualdad real.....	339
1.4. El requisito profesional esencial y determinante.....	339
1.5. El acoso.....	339
2. La discriminación laboral por razón de género	340
2.1. La discriminación por razón de género en la Unión Europea.....	340
2.2. La normativa antidiscriminatoria por razón de género en España.....	342
2.2.1. Las consecuencias de los actos discriminatorios	342
2.2.2. Las garantías establecidas contra la discriminación por razón de género.....	343
2.2.3. La discriminación en la promoción	343
2.2.4. Discriminación indirecta retributiva (valoración de puestos de trabajo).....	344
2.2.5. Acoso sexual	344
2.2.6. Derechos laborales de las víctimas de violencia de género	345
3. La protección de la maternidad	345
3.1. La maternidad en el Derecho de la Unión Europea	345

3.2.	La protección de la maternidad en el ordenamiento español.....	346
4.	Conciliación y corresponsabilidad	349
4.1.	La normativa de la Unión Europea.....	349
4.2.	Los permisos parentales en España	350
4.3.	El permiso de paternidad.....	352
	Bibliografía.....	353

Capítulo XX

	Administraciones públicas y mercado de trabajo	355
	<i>Mercedes Martínez Aso</i>	

1.	Introducción	355
2.	La Administración laboral	356
2.1.	Orígenes.....	356
2.2.	Organización Administrativa laboral. Distribución de competencias entre Estado y CC.AA. Competencias de la Administración General de Estado.	357
2.2.1.	El Ministerio de Trabajo, Migraciones y Seguridad Social	357
2.2.2.	Las Entidades Gestoras de la Seguridad Social	358
2.2.3.	Los Servicios Comunes.....	360
2.2.4.	Organización periférica	362
2.3.	La Administración Laboral de las CC.AA.....	362
3.	La Administración Laboral y la Mejora de las Condiciones de Trabajo.....	364
3.1.	El Instituto Nacional de Seguridad y Salud en el Trabajo (INSST).....	365
3.2.	Los órganos de las CC.AA competentes en materia de prevención de riesgos laborales.....	366
3.3.	La Inspección de Trabajo y Seguridad Social.....	366
3.3.1.	Funciones de la Inspección de Trabajo y Seguridad Social	366
3.3.2.	Competencias de la ITSS	368
3.3.3.	Resultados de las actuaciones inspectoras.....	369
	Bibliografía.....	370