SEVERIANO FERNÁNDEZ RAMOS
Catedrático de Derecho Administrativo.
Universidad de Cádiz

JOSÉ MARÍA PÉREZ MONGUIÓ
Profesor Titular de Derecho Administrativo.
Universidad de Cádiz

EL DERECHO AL ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA EN ESPAÑA

2.ª Edición

Prólogo
MANUEL MEDINA GUERRERO

THOMSON REUTERS
ARANZADI

Segunda edición, 2020

THOMSON REUTERS PROVIEW eBOOKS
Incluye versión en digital

El editor no se hace responsable de las opiniones recogidas, comentarios y manifestaciones vertidas por los autores. La presente obra recoge exclusivamente la opinión de su autor como manifestación de su derecho de libertad de expresión.

La Editorial se opone expresamente a que cualquiera de las páginas de esta obra o partes de ella sean utilizadas para la realización de resúmenes de prensa.

Cualquier forma de reproducción, distribución, comunicación pública o transformación de esta obra solo puede ser realizada con la autorización de sus titulares, salvo excepción prevista por la ley. Diríjase a CEDRO (Centro Español de Derechos Reprográficos) si necesita fotocopiar o escanear algún fragmento de esta obra (www.conlicencia.com; 91 702 19 70 / 93 272 04 45).

Por tanto, este libro no podrá ser reproducido total o parcialmente, ni transmitirse por procedimientos electrónicos, mecánicos, magnéticos o por sistemas de almacenamiento y recuperación informáticos o cualquier otro medio, quedando prohibidos su préstamo, alquiler o cualquier otra forma de cesión de uso del ejemplar, sin el permiso previo, por escrito, del titular o titulares del copyright.

Thomson Reuters y el logotipo de Thomson Reuters son marcas de Thomson Reuters

Aranzadi es una marca de Thomson Reuters (Legal) Limited

© 2020 [Thomson Reuters (Legal) Limited / Severiano Fernández Ramos y José María Pérez Monguió]

© Portada: Thomson Reuters (Legal) Limited

Editorial Aranzadi, S.A.U.
Camino de Galar, 15
31190 Cizur Menor (Navarra)
ISBN: 978-84-1309-304-8
DL NA 1495-2020
Printed in Spain. Impreso en España
Fotocomposición: Editorial Aranzadi, S.A.U.
Impresión: Rodona Industria Gráfica, SL
Polígono Agustinos, Calle A, Nave D-11
31013 – Pamplona

Índice General

Página

ABREVIATURAS 23

PRÓLOGO 25

INTRODUCCIÓN 29

CAPÍTULO 1
LA ORDENACIÓN LEGAL DEL DERECHO DE ACCESO 33

1. La Ley de Transparencia, acceso a la información pública y buen gobierno 34

1.1. La transparencia pública: publicidad activa y derecho de acceso a la información pública 34

1.2. Los títulos competenciales de la LTAIBG 36

1.3. Otros aspectos generales 41

1.3.1. Carácter de ley ordinaria 41

1.3.2. La modulada intensidad de lo básico en la LTAIBG ... 43

1.3.3. Disposición derogatoria 45

1.3.4. Aplicación en el tiempo 46

2. Las leyes autonómicas de transparencia 48

2.1. Las competencias de las comunidades autónomas 48

2.2. La eclosión de leyes autonómicas de transparencia 51

2.3. Caracteres de las leyes autonómicas de transparencia 55

2.3.1. El objeto de las leyes autonómicas de transparencia ... 55

2.3.2. El ámbito subjetivo de las leyes autonómicas de transparencia 56

3. La normativa de las entidades locales 58

Página

4. Las regulaciones especiales de acceso a la información pública 60

4.1. La relación de la LTAIBG con las regulaciones especiales 60

4.1.1. La aparente deslegalización del régimen del derecho de acceso 60

4.1.2. La interpretación de la disposición adicional primera 1ª 62

4.1.2.1. Los regímenes especiales de acceso a la información pública 62

4.1.2.2. La aplicación supletoria de la LTAIBG 68

4.2. Especial referencia al acceso a la información medioambiental 70

4.2.1. El ámbito de aplicación preferente de la Ley 27/2006 70

4.2.2. La aplicación supletoria de la LTAIBG al acceso a la información ambiental 74

4.2.2.1. Límites al derecho de acceso 75

4.2.2.2. Procedimiento de ejercicio del derecho 75

4.2.2.3. Régimen del silencio administrativo 76

4.2.2.4. Recursos administrativos 77

4.3. Otros regímenes específicos de acceso a la información 80

4.3.1. Acceso a la información destinada a la reutilización 80

4.3.2. Acceso a los documentos obrantes en los archivos 82

4.3.3. Acceso a la información de la corporación por los electos locales 88

4.3.3.1. Sobre la aplicación supletoria de la LTAIBG a los electos locales 88

4.3.3.2. Algunas cuestiones del régimen de acceso de los electos locales 91

4.3.4. Datos con trascendencia tributaria: el secreto fiscal 96

4.3.4.1. La confidencialidad de la información tributaria en la LTG 96

4.3.4.2. La relación entre la LGT y la LTAIBG 98

4.3.5. El acceso a la historia clínica 100

4.4. El acceso a la información relativa a los procedimientos administrativos 101

4.4.1. El acceso a la información procedimental en la Ley 30/1992 101

4.4.2. Los nuevos parámetros de la LTAIBG 103

Página

4.4.3. El acceso a la información relativa a un procedimiento terminado 105
4.4.3.1. El acceso por parte de terceros 105
4.4.3.2. El acceso por parte de los propios interesados 105
4.4.4. El acceso a la información relativa a un procedimiento en curso 108
4.4.4.1. El acceso por parte de los interesados conforme a la legislación de procedimiento administrativo 108
4.4.4.2. El acceso por parte de terceros conforme a la LTAIBG 112
4.4.4.3. ¿Acceso por parte de interesados conforme a la LTAIBG? 116

CAPÍTULO 2
SUJETOS Y OBJETO DEL DERECHO DE ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA 121

1. Sujetos obligados 122
1.1. Introducción 122
1.2. Sujetos obligados directamente en su entera actividad 123
1.2.1. Entidades calificadas de administraciones públicas ... 123
1.2.1.1. Las Administraciones territoriales 123
1.2.1.2. Las entidades públicas institucionales 124
1.2.2. Entidades no consideradas Administraciones Públicas 126
1.2.2.1. Las sociedades mercantiles del sector público ... 126
1.2.2.2. Las fundaciones del sector público 128
1.2.2.3. Las asociaciones de entes públicos y órganos de cooperación 130
1.2.3. Una omisión: la Administración Electoral 131
1.3. Sujetos obligados directamente pero sólo en relación con sus actividades sujetas a derecho administrativo 132
1.3.1. Las Corporaciones de Derecho Público 132
1.3.2. Los órganos constitucionales y estatutarios y el Banco de España 136
1.3.2.1. Cuestiones generales 136

Página

1.3.2.2. El poder legislativo y los órganos vinculados al mismo ... 138
1.3.2.3. Otros órganos constitucionales y estatutarios ... 141
1.3.2.4. El Banco de España ... 144

1.4. Sujetos obligados indirectamente ... 145
1.4.1. La extensión del ámbito subjetivo más allá del sector público ... 145
1.4.2. Delimitación de los sujetos involucrados ... 147
1.4.2.1. «Las personas físicas y jurídicas distintas de las referidas en los artículos anteriores» ... 147
1.4.2.2. «Las personas físicas y jurídicas (...) que presten servicios públicos o ejerzan potestades administrativas» ... 147
1.4.2.3. «(...) estarán obligadas a suministrar a la Administración, organismo o entidad de las previstas en el artículo 2.1 a la que se encuentren vinculadas» ... 148
1.4.3. Alcance de la sujeción de las entidades del artículo 4: indirecto y parcial ... 150
1.4.4. Los adjudicatarios de contratos del sector público ... 154

2. Sujetos activos ... 156
2.1. Titularidad del derecho ... 156
2.1.1. Un derecho de titularidad universal ... 156
2.1.2. Capacidad de obrar para ejercer el derecho ... 159
2.2. Ausencia de legitimación para el ejercicio del derecho ... 161
2.2.1. La exigencia de interés legítimo en la Ley 30/1992 ... 161
2.2.2. El tratamiento de la cuestión en la LTAIBG ... 165

3. El objeto del derecho de acceso: la información pública ... 168
3.1. Del documento público a la información pública ... 168
3.1.1. El documento público como objeto del derecho de acceso en la legislación anterior a la LTAIBG ... 168
3.1.2. La información pública como objeto del derecho de acceso en la LTAIBG ... 170
3.2. Los elementos del concepto de información pública ... 173
3.2.1. Contenidos o documentos ... 173
3.2.2. Información en poder del sujeto obligado ... 175

Página

3.2.2.1. Información existente 175
3.2.2.2. Información no necesariamente plasmada en un documento: disponibilidad 177
3.2.2.3. En poder... 179
3.2.3. Sujetos incluidos en el ámbito de aplicación de este Título 180
3.2.4. Hayan sido elaborados o adquiridos por los sujetos obligados 182
3.2.5. En el ejercicio de sus funciones 183
3.2.6. Que no se trate de información de carácter auxiliar o de apoyo 185
3.3. Otras cuestiones 185
3.3.1. Elementos que no forman parte de la noción de información pública 185
3.3.1.1. Exigencias de contenido de la información ... 185
3.3.1.2. Exigencias de carácter formal de la información 186
3.3.2. La distinción del derecho de acceso de otras solicitudes de información 189
3.3.3. Pérdida y destrucción de la información: el deber de conservación 192

CAPÍTULO 3
LOS LÍMITES DEL DERECHO DE ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA 197

1. La ordenación y aplicación de los límites al derecho de acceso 198
1.1. La ordenación de los límites del derecho de acceso 198
1.1.1. Los límites del derecho de acceso en la Constitución ... 198
1.1.2. Estado y Comunidades Autónomas en la delimitación de los límites 200
1.1.3. La definición de los límites en la LTAIBG 202
1.1.4. Las clases de límites 206
1.2. La aplicación de los límites al derecho de acceso 208
1.2.1. La ausencia de discrecionalidad 208
1.2.2. La metodología del doble test del perjuicio y ponderación de intereses 209

Página

1.2.2.1. La afección a derechos o bienes protegidos por el ordenamiento 209
1.2.2.2. La ponderación de intereses públicos y privados 212
1.2.3. El principio de proporcionalidad: acceso parcial y limitación temporal 219
1.2.3.1. El acceso parcial a la información 219
1.2.3.2. El transcurso del tiempo 223
1.2.4. Otros aspectos de la aplicación de los límites 225
1.2.4.1. La metodología principio – excepción 225
1.2.4.2. La información pública sujeta a publicidad activa 227
1.2.4.3. La atención a las circunstancias del caso concreto 228
1.2.4.4. Consideraciones irrelevantes 230

2. Los límites sustantivos del derecho de acceso 231

2.1. Los intereses públicos superiores 231
2.1.1. La seguridad nacional 231
2.1.2. La defensa nacional 233
2.1.3. Las relaciones exteriores 234
2.1.4. La seguridad pública 236
2.1.5. La relación con las materias clasificadas 239

2.2. La protección de la acción de cumplimiento de la legalidad 246
2.2.1. Prevención, investigación y sanción de los ilícitos penales, administrativos o disciplinarios 246
2.2.2. Las funciones administrativas de vigilancia, inspección y control 251
2.2.2.1. Aspectos generales 251
2.2.2.2. Especial referencia a las funciones de inspección 252
2.2.2.3. Otras funciones de control 256

2.3. La igualdad de las partes en los procesos judiciales y la tutela judicial efectiva 257

2.4. Los intereses económicos y comerciales 264
2.4.1. Aspectos generales 264
2.4.1.1. Condiciones subjetivas 264

Página

2.4.1.2. Condiciones objetivas 266
2.4.1.3. El interés reputacional y el incumplimiento de las normas 269
2.4.2. Especial referencia al secreto empresarial 272
2.5. La garantía de la confidencialidad o el secreto requerido en procesos de toma de decisión 277
2.5.1. De las deliberaciones a los procesos de toma de decisión 277
2.5.2. Las deliberaciones de los órganos de Gobierno 279
2.5.3. Las deliberaciones de otros órganos colegiados 283
2.5.3.1. Planteamiento 283
2.5.3.2. Convocatorias, actas y grabaciones 285
2.5.4. Otros procesos de toma de decisión 289
2.6. Otros límites 290
2.6.1. El secreto profesional 290
2.6.2. La propiedad intelectual e industrial 294
2.6.3. La política económica y monetaria 297
2.6.4. La protección del medio ambiente 299
3. La protección de los datos personales 299
3.1. El derecho fundamental a la protección de los datos personales 299
3.2. Delimitación de los ámbitos de aplicación LTAIBG y LOPD 302
3.2.1. La confluencia parcial de las normas de transparencia y protección de datos personales 302
3.2.2. La aplicación preferente de la LTAIBG 303
3.2.3. Supuesto especial de información pública que contuviera datos personales referidos únicamente al solicitante 305
3.2.4. La disociación de los datos personales: si es posible, evitar el conflicto 308
3.3. Información pública que contenga datos de categorías especiales 312
3.3.1. Acceso en vida del titular del dato personal 312
3.3.2. Especial referencia a los datos de carácter personal relativos a la comisión de infracciones administrativas 315
3.3.3. Acceso una vez fallecido el titular del dato personal 320

Página

3.4. Información pública que contenga datos personales meramente identificativos relacionados con la organización, funcionamiento o actividad pública del sujeto 324
3.4.1. Datos meramente identificativos 324
3.4.2. Datos relacionados con la organización, funcionamiento o actividad pública del órgano 327
3.4.2.1. Datos relacionados con la organización 327
3.4.2.2. Datos relacionados con el funcionamiento del órgano 328
3.4.2.3. Datos relacionados con la actividad pública del órgano 331
3.4.3. Pauta a seguir 332
3.5. Información pública que contenga datos personales no incluidos en las categorías anteriores 334
3.5.1. La ponderación razonada de intereses 334
3.5.2. Los criterios legales de ponderación 337
3.5.2.1. El interés público en la divulgación de la información 337
3.5.2.2. El transcurso de los plazos establecidos en el artículo 57 LPHE 339
3.5.2.3. Ejercicio de un derecho 341
3.5.2.4. Condición de investigadores y motivación del acceso en fines históricos, científicos o estadísticos 342
3.5.2.5. Datos de carácter meramente identificativo 347
3.5.2.6. Datos que puedan afectar a la intimidad 348
3.5.2.7. Datos que puedan afectar a la seguridad 349
3.5.2.8. Datos que se refieran a menores de edad ... 350
3.5.3. Otros criterios 350
3.5.3.1. La relevancia pública del titular de los datos personales 351
3.5.3.2. La titularidad de un interés legítimo por parte del solicitante 351
3.5.3.3. El tiempo transcurrido 354
3.5.4. Recapitulación 354

Página

CAPÍTULO 4
EL EJERCICIO DEL DERECHO DE ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA 357

1. La regulación del procedimiento de ejercicio del derecho de acceso 358

1.1. Las normas especiales del procedimiento de ejercicio del derecho 358

1.2. La aplicación de la ley del procedimiento administrativo común 360

1.3. Ejercicio del derecho no procedimentalizado 362

2. La solicitud de acceso a la información 363

2.1. Contenido de la solicitud 363

2.1.1. Las determinaciones de la LTAIBG 363

2.1.1.1. El objeto de la solicitud: la información que se solicita 364

2.1.1.2. La identidad del solicitante 365

2.1.1.3. Contenidos facultativos: la motivación de la solicitud y otras cuestiones 368

2.1.2. Las determinaciones de las normas autonómicas 371

2.2. Otras cuestiones relativas a la solicitud 373

2.2.1. Órgano o entidad destinataria de la solicitud 373

2.2.1.1. Las determinaciones de la LTAIBG 373

2.2.1.2. Las determinaciones de las normas autonómicas 374

2.2.2. Medio de presentación 375

2.2.2.1. Las determinaciones de la LTAIBG 375

2.2.2.2. Las determinaciones de las normas autonómicas 376

2.2.3. Asistencia al solicitante 377

2.2.4. Acuse de recibo 378

2.2.5. Registro de solicitudes de acceso 379

2.3. Solicitudes imprecisas 380

2.3.1. Las determinaciones de la LTAIBG 380

2.3.1.1. La noción de solicitud imprecisa 380

2.3.1.2. Modo de proceder 381

2.3.2. Las determinaciones de las normas autonómicas 384

Página

2.4. Derivación de las solicitudes 385
2.4.1. Información que no obre en poder del sujeto u órgano 385
2.4.1.1. Las determinaciones de la LTAIBG 385
2.4.1.2. Las determinaciones de las leyes autonómicas 387
2.4.2. Información elaborada por otro sujeto e información elaborada por encargo de otro sujeto 387
2.4.2.1. Las determinaciones de la LTAIBG 387
2.4.2.2. Las determinaciones de las normas autonómicas 395
2.4.3. Recapitulación 396

3. Las causas de inadmisión 396

3.1. Aspectos generales 396
3.1.1. Las determinaciones de la LTAIBG 396
3.1.2. Las determinaciones de las leyes autonómicas 398

3.2. Solicitudes que se refieran a información que esté en curso de elaboración o de publicación general 400
3.2.1. Las determinaciones de la LTAIBG 400
3.2.1.1. Información en curso de elaboración 401
3.2.1.2. Información en curso de publicación general 405
3.2.2. Las determinaciones de las normas autonómicas 406

3.3. Solicitudes que se refieran a información que tenga carácter auxiliar o de apoyo 408
3.3.1. Las determinaciones legales 408
3.3.1.1. La noción de información de carácter auxiliar o de apoyo en la LTAIBG y en la LPAC 408
3.3.1.2. Las determinaciones de las normas autonómicas 412
3.3.2. La aplicación de la causa de inadmisión 413
3.3.2.1. La noción general de información de carácter auxiliar o de apoyo por los órganos de garantía 413
3.3.2.2. Los borradores 415
3.3.2.3. Los informes 416

Página

3.3.2.4. Las comunicaciones 420
3.3.2.5. Las actuaciones de órganos colegiados 421

3.4. Solicitudes que se refieran a información para cuya divulgación sea necesaria una acción previa de reelaboración 422
3.4.1. Las determinaciones legales 422
3.4.1.1. Las determinaciones de la LTBG 422
3.4.1.2. Las determinaciones de las normas autonómicas 423
3.4.2. La interpretación de la causa de inadmisión de la LTAIBG 424
3.4.2.1. La doctrina de los órganos de garantía 424
3.4.2.2. Las aportaciones de los órganos jurisdiccionales 427

3.5. Solicitudes manifiestamente repetitivas y abusivas 429
3.5.1. Las determinaciones legales 429
3.5.1.1. Las determinaciones de la LTAIBG 429
3.5.1.2. Las determinaciones de las normas autonómicas 430
3.5.2. La doctrina de los órganos de garantía 431
3.5.2.1. Solicitudes manifiestamente repetitivas 431
3.5.2.2. Solicitudes de carácter abusivo no justificado con la finalidad de transparencia 432

4. Tramitación 435

4.1. Instrucción del procedimiento 435
4.1.1. Cuestiones organizativas 435
4.1.2. Cuestiones procedimentales 435

4.2. Trámite de alegaciones por parte de terceros afectados 437
4.2.1. Las determinaciones de la LTAIBG y otras cuestiones 437
4.2.1.1. Funcionalidad del trámite de alegaciones 437
4.2.1.2. ¿Quiénes tienen derecho al trámite de alegaciones? 438
4.2.1.3. Supuestos en los que puede válidamente omitirse 440
4.2.1.4. Notificación del trámite a los terceros 442
4.2.1.5. Suspensión del plazo para resolver 443

Página

4.2.1.6. Notificación del trámite al solicitante 444
4.2.1.7. Efectos de la intervención (o su falta) de terceros afectados 445
4.2.1.8. Consecuencias de la omisión del trámite de alegaciones 446
4.2.2. Las determinaciones de las normas autonómicas 447
4.2.3. Otros instrumentos para hacer valer derechos e intereses por terceros 449
4.2.3.1. El consentimiento del afectado 449
4.2.3.2. Las declaraciones previas de confidencialidad 450
4.3. Supuesto especial de información en poder de sujetos del art. 4 453
4.3.1. Las determinaciones de la LTAIBG 453
4.3.2. Las determinaciones de las normas autonómicas 455
4.4. Audiencia al solicitante 456
5. Terminación 457
5.1. Órganos competentes para resolver las solicitudes de acceso a la información 457
5.1.1. Determinaciones básicas de la LTAIBG 457
5.1.2. Los órganos competentes en la Administración General del Estado 458
5.1.3. Las determinaciones de las normas autonómicas 459
5.2. Plazo de resolución 462
5.2.1. Las determinaciones de la LTAIBG 462
5.2.1.1. Determinación del plazo 462
5.2.1.2. Cómputo y suspensión del plazo 463
5.2.1.3. Ampliación del plazo 465
5.2.2. Las determinaciones de las normas autonómicas 467
5.3. Falta de resolución en plazo: silencio administrativo 468
5.3.1. Las determinaciones de la LTAIBG 468
5.3.1.1. La opción del silencio desestimatorio 468
5.3.1.2. El régimen especial en materia de acceso a la información medioambiental 475
5.3.2. Las determinaciones de la legislación autonómica 477

Página

5.3.2.1. El silencio estimatorio «condicionado» en la legislación autonómica 477
5.3.2.2. La cuestión competencial 481

5.4. La resolución 483
5.4.1. Las determinaciones de la LTAIBG 483
5.4.1.1. Contenido: motivación 483
5.4.1.2. Notificación y publicación 486
5.4.1.3. Ejecutividad 488
5.4.2. Las determinaciones de las normas autonómicas 489

5.5. Formalización del acceso 492
5.5.1. La ejecución de la resolución: plazo 492
5.5.1.1. Las determinaciones de la LTAIBG 492
5.5.1.2. Las determinaciones de las normas autonómicas 492
5.5.2. Las modalidades de acceso a la información 493
5.5.2.1. Las determinaciones de la LTAIBG 493
5.5.2.2. Las determinaciones de las normas autonómicas 495
5.5.3. Información ya publicada 497
5.5.4. Gratuidad y contraprestación económica 499
5.5.4.1. Las determinaciones de la LTAIBG 499
5.5.4.2. Las determinaciones de las normas autonómicas 501
5.5.5. El uso de la información obtenida 502
5.5.5.1. Las determinaciones de la LTAIBG 502
5.5.5.2. Las determinaciones de las normas autonómicas 505

CAPÍTULO 5
LAS GARANTÍAS DEL DERECHO DE ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA 507

1. Los órganos de garantía preconteciosa 508
1.1. La necesidad de una autoridad pública independiente 508
1.1.1. La centralidad de los órganos de garantía en el sistema de transparencia 508

Página

1.1.2. Los modelos comparados 509

1.2. El Consejo de Transparencia y Buen Gobierno 511

1.3. Las determinaciones del legislador básico en relación con las comunidades autónomas 516

1.3.1. El órgano independiente autonómico 516

1.3.1.1. El ámbito competencial 516

1.3.1.2. La configuración de los órganos autonómicos 517

1.3.2. La extensión de la competencia del CTBG al ámbito autonómico y local 519

1.3.3. Cuando ni existe órgano autonómico ni convenio con el CTBG 520

1.4. Las determinaciones de las leyes autonómicas 523

1.4.1. La opción de atribuir la competencia al CTBG 523

1.4.2. Los órganos independientes de las Comunidades Autónomas 524

2. La reclamación ante el órgano de garantía 537

2.1. Ordenación y naturaleza 537

2.1.1. Ordenación de la reclamación 537

2.1.2. Carácter sustitutivo y potestativo de la reclamación ... 538

2.2. El régimen básico de la reclamación 540

2.2.1. Ámbito de la reclamación 540

2.2.1.1. Ámbito subjetivo 540

2.2.1.2. Ámbito objetivo 543

2.2.2. Objeto de la reclamación 544

2.2.3. Legitimación activa 546

2.2.4. Formulación de la reclamación 547

2.2.4.1. El plazo de interposición 547

2.2.4.2. El escrito de interposición de la reclamación 548

2.2.5. Admisión a trámite 549

2.2.6. Tramitación de la reclamación 551

2.2.6.1. Colaboración e intervención del sujeto obligado 551

Página

2.2.6.2. Audiencia a terceros afectados 555
2.2.6.3. Audiencia al reclamante 559
2.2.7. Terminación del procedimiento de reclamación mediante resolución 559
2.2.7.1. Resolución total o parcialmente estimatoria 559
2.2.7.2. Resolución desestimatoria 563
2.2.7.3. Notificación y publicidad de las resoluciones 564
2.2.7.4. Ejecución de las resoluciones 565
2.2.8. Otras formas de terminación 568
2.2.8.1. Allanamiento y satisfacción extraprocedimental 568
2.2.8.2. Otras modalidades de terminación 569

2.3. La reclamación previa en la legislación autonómica 571
2.3.1. Panorama general 571
2.3.2. La reclamación en Ley 19/2014 Cataluña 573

3. Otras garantías 575

3.1. La garantía jurisdiccional 575
3.1.1. La unificación de la competencia en el orden contencioso-administrativo 575
3.1.2. El reparto de la competencia orgánica en el orden contencioso 576
3.1.3. Cuestiones procedimentales sobre la revisión jurisdiccional 578
3.1.3.1. Cuestiones comunes 578
3.1.3.2. Cuestiones específicas en caso de revisión de la actuación de los órganos de garantía 580

3.2. La garantía del régimen sancionador 583
3.2.1. La ausencia de régimen sancionador básico 583
3.2.2. El régimen sancionador en la legislación autonómica 585
3.2.2.1. Las infracciones en materia de ejercicio del derecho en el modelo andaluz 585
3.2.2.2. Las infracciones en materia de ejercicio del derecho en el modelo catalán 590

Página

3.2.2.3. Observaciones 592
3.2.2.4. Aspectos competenciales y procedimentales 593
3.2.3. La protección penal del derecho de acceso 596
3.3. La publicidad activa del ejercicio del derecho 598
3.3.1. Las determinaciones de la LTAIBG 598
3.3.2. Las determinaciones de las normas autonómicas 599

ANEXO 603

BIBLIOGRAFÍA 617

Thomson Reuters ProView. Guía de uso