

EMPLEO PÚBLICO, DERECHO A UNA BUENA ADMINISTRACIÓN E INTEGRIDAD

Juli Ponce Solé (*Coord.*)
Federico Castillo-Blanco
Agustí Cerrillo i Martínez
Rafael Jiménez Asensio
Joan Mauri Majós
Juli Ponce Solé
Ramon Ragués i Vallès
Miguel Sánchez Morón

MONOGRAFÍAS



tirant
lo blanch

60249

**EMPLEO PÚBLICO, DERECHO A UNA BUENA
ADMINISTRACIÓN E INTEGRIDAD**



60249

EMPLEO PÚBLICO, DERECHO A UNA BUENA ADMINISTRACIÓN E INTEGRIDAD

(Coord. Juli Ponce Solé)

Federico Castillo-Blanco
Agustí Cerrillo i Martínez
Rafael Jiménez Asensio
Joan Mauri Majós
Juli Ponce Solé
Ramon Ragués i Vallès
Miguel Sánchez Morón

R: 210289



GOBIERNO
DE ESPAÑA

MINISTERIO
DE POLÍTICA TERRITORIAL
Y FUNCIÓN PÚBLICA

INAP

INSTITUTO NACIONAL DE
ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

tirant lo blanch

Valencia, 2018

Índice

Introducción.....	11
Juli Ponce Solé	

I. EL EMPLEO PÚBLICO: ENTRE LA IRREGULARIDAD, LA INFLUENCIA POLÍTICA, EL MÉRITO Y LA PROFESIONALIDAD

Los condicionamientos y los márgenes de intervención en la designación de los titulares de los órganos y puestos directivos en las administraciones y entidades del sector público.....	27
Miguel Sánchez Morón	

El acceso irregular a los empleos públicos: la erosión del principio de mérito	41
Joan Mauri Majós	

1. Buen gobierno, mérito y estabilidad..... 41
2. El acceso irregular a los empleos públicos: modelo para armar..... 43
3. La selección del personal no permanente..... 46
4. El indefinido no fijo: una pieza esencial..... 62
5. La consolidación del empleo no fijo..... 77

II. LA DEFINICIÓN DE LA INTEGRIDAD

Panorama comparado sobre la integridad y los códigos de conducta.....	97
Juli Ponce Solé	

1. Cambios en la gestión pública, derecho a una buena administración e integridad: su impacto en los códigos de conducta..... 97
2. Crisis, medidas de austeridad y ética..... 98
3. Buena gobernanza, buen gobierno y derecho a una buena administración: un cambio de paradigma respecto a la discrecionalidad administrativa..... 102
4. Complejidad y cambio: orientación y guía de los decisores públicos..... 105

a) Las cuatro E: eficacia eficiencia, economía y ética.....	105
b) Infraestructura ética, marcos de integridad y orientación de los altos cargo y empleados públicos	106
c) Marcos de integridad y códigos de ética y de conducta	106
5. Los códigos de ética y de conducta hoy.....	107
a) La situación internacional	107
b) La situación en España	108
c) La situación en Cataluña antes de la ley 19/2014	111
d) Ética y conducta de los altos cargos a la ley 19/2014 de transparencia, acceso a la información y buen gobierno.....	116
6. Los códigos en el contexto de la infraestructura ética y del marco de integridad local	129
a) Posibilidades y límites de los códigos.....	129
b) Características que tienen que reunir los códigos para cumplir su función de guía de la buena administración ética y de límite para la mala administración y la corrupción	131
Los códigos éticos en el empleo público	145
Agustí Cerrillo i Martínez	
1. Los códigos éticos en el marco de integridad de las Administraciones públicas	145
2. Las finalidades de los códigos éticos y de conducta	148
3. La eficacia de los códigos éticos y de conducta.....	152
4. El contenido de los códigos éticos y de conducta	157
5. El seguimiento y cumplimiento de los códigos éticos y de conducta	159
a) Órgano encargado de seguimiento y supervisión	160
b) Formación sobre el código de conducta de los empleados públicos.....	161
c) Elaboración de informes de seguimiento y evaluación del cumplimiento.....	162
d) Régimen sancionador	163
6. Los códigos éticos y de conducta en Cataluña. En particular, el código ético del servicio público de Cataluña.....	165
7. Reflexiones finales.....	171
Códigos de conducta: algunas buenas prácticas en la implantación de códigos éticos y sistemas de integridad institucional en España.....	177
Rafael Jiménez Asensio	
1. Introducción	177
2. El Gobierno Vasco da el primer paso en la buena dirección	185
3. Una experiencia de código de conducta en una autoridad independiente: la Comisión Nacional de los Mercados y la Competencia...	190

4. La propuesta de Documento de “Principios de Ética Judicial” del Consejo General del Poder Judicial	193
5. Otros casos de integridad institucional en las comunidades autónomas: una breve referencia.....	197
a) Extremadura	197
b) Galicia.....	198
c) Cataluña	200
d) Comunidad Valenciana	204
e) Aragón.....	206
f) Un caso avanzado de construcción de un Sistema de Integridad Institucional: la Diputación Foral de Gipuzkoa	208
g) El reciente caso de la Comunidad Autónoma de Madrid.....	210
6. Experiencias locales de sistemas de integridad institucional	212
a) Código Ético de la Diputación provincial de Castellón.....	219
b) Código Ético del Ayuntamiento de Barcelona.....	223

III. LAS GARANTÍAS DE LA INTEGRIDAD

El cumplimiento de la integridad pública: el sistema de infracciones y sanciones para prevenir la irregularidad y la falta de responsabilidad.....	233
---	------------

Federico A. Castillo Blanco

1. Introducción: la normativa de buen gobierno y de altos cargos como marco para garantizar la integridad pública.....	233
a) La Ley de Transparencia y Buen Gobierno	237
b) La Ley Reguladora del ejercicio de alto cargo en la Administración General del Estado.....	240
c) Una breve alusión al ámbito subjetivo de las normas que se analizan.....	246
2. Las infracciones y sanciones en materia de conflicto de intereses	254
3. Las infracciones y sanciones en materia disciplinaria y económico-financiera	264
a) Las infracciones disciplinarias	264
b) Las infracciones en materia económico-financiera	269
c) Las sanciones	274
4. El procedimiento sancionador y los organos competentes para iniciar, instruir y resolver.....	277
5. Conclusiones.....	283

El fomento de las denuncias en la Administración Pública como instrumento de lucha contra la corrupción	289
--	------------

Ramon Ragués i Vallès

1. Introducción: el incentivo de las denuncias en la política criminal contemporánea	289
--	-----

2. Las denuncias en las administraciones públicas españolas: algunas iniciativas en marcha	292
3. La Proposición de Ley Integral de Lucha contra la Corrupción y Protección de los Denunciantes	297
a) Resumen de su contenido	297
b) Valoración crítica	302
4. Dos modelos posibles: sistema judicial <i>versus</i> agencia independiente	309