

---

ALFONSO PINILLA GARCÍA  
(coord.)

# EUROPA, UNA HISTORIA CON FUTURO

Evolución, instituciones  
y políticas de la Unión Europea

ENRIQUE MORADIELLOS  
ALEJANDRO CERCAS  
MARIO P. DÍAZ  
JOSÉ A. RUBIO

GRANADA, 2020

---

## COMARES HISTORIA

Director de la colección:  
Miguel Ángel del Arco Blanco

### ENVÍO DE PROPUESTAS DE PUBLICACIÓN

Las propuestas de publicación han de ser remitidas (en archivo adjunto de Word) a la siguiente dirección electrónica: [libreriacomares@comares.com](mailto:libreriacomares@comares.com). Antes de aceptar una obra para su edición en la colección «Comares Historia», ésta habrá de ser sometida a una revisión anónima por pares. Los autores conocerán el resultado de la evaluación previa en un plazo no superior a 90 días. Una vez aceptada la obra, Editorial Comares se pondrá en contacto con los autores para iniciar el proceso de edición.

Colabora el Grupo de Investigación de Historia del Tiempo Presente  
Universidad de Extremadura

Ilustración de portada:  
Harlekino - Can Stock Photo Inc.

Diseño de cubierta:  
Virginia Vílchez Lomas

© Los autores

© Editorial Comares, S.L.  
Polígono Juncaril  
C/ Baza, parcela 208  
18220 • Albolote (Granada)  
Tlf.: 958 465 382

[www.comares.com](http://www.comares.com) • E-mail: [libreriacomares@comares.com](mailto:libreriacomares@comares.com)  
[facebook.com/Comares](https://facebook.com/Comares) • [twitter.com/comareseditor](https://twitter.com/comareseditor) • [instagram.com/editorialcomares](https://instagram.com/editorialcomares)

ISBN: 978-84-9045-943-3 • Depósito Legal: Gr. 656/2020

Fotocomposición, impresión y encuadernación: COMARES

---

## SUMARIO

|                        |    |
|------------------------|----|
| PRESENTACIÓN . . . . . | XI |
|------------------------|----|

### Capítulo 1

#### EUROPA: UN VOCABLO CON MUCHA HISTORIA

*Enrique Moradiellos*

|                                                                                                              |    |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| 1. LA IMPRECISIÓN EN EL ORIGEN COMO SÍNTOMA REVELADOR . . . . .                                              | 1  |
| 2. EL MITO DE EUROPA . . . . .                                                                               | 3  |
| 3. EL ESPACIO DE EUROPA . . . . .                                                                            | 6  |
| 4. LA REALIDAD TRAS EL NOMBRE: UN ESPACIO GEOGRÁFICO DE CULTURAS DINÁMICAS . . . . .                         | 10 |
| 5. EL EUROPEÍSMO COMO IDEAL Y PROGRAMA EN LA HISTORIA . . . . .                                              | 13 |
| 6. LAS GUERRAS CIVILES EUROPEAS EN EL SIGLO XX COMO PRELUDIO SANGRIENTO PARA EL TRIUNFO EUROPEÍSTA . . . . . | 20 |

### Capítulo 2

#### BREVE HISTORIA DE LA UNIDAD EUROPEA (1945-2007)

*Alfonso Pinilla García*

|                                                                                                               |    |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| 1. EUROPA DEVASTADA Y DIVIDIDA . . . . .                                                                      | 29 |
| 2. LOS PRIMEROS PASOS HACIA UNA EUROPA UNIDA . . . . .                                                        | 33 |
| 3. LA COMUNIDAD EUROPEA DEL CARBÓN Y EL ACERO . . . . .                                                       | 34 |
| 4. DOS REVESES: LA COMUNIDAD EUROPEA DE DEFENSA Y LA COMUNIDAD POLÍTICA EUROPEA . . . . .                     | 40 |
| 5. RETOMANDO LA UNIDAD: LA COMUNIDAD ECONÓMICA EUROPEA Y LA COMUNIDAD EUROPEA DE LA ENERGÍA ATÓMICA . . . . . | 42 |
| 6. LOS AÑOS SESENTA. DE LA TEORÍA A LA PRAXIS: LA PUESTA EN MARCHA DE LAS COMUNIDADES EUROPEAS . . . . .      | 46 |
| 7. LOS AÑOS SETENTA. LA LENTA INTEGRACIÓN. . . . .                                                            | 50 |
| 8. EL ACTA ÚNICA EUROPEA . . . . .                                                                            | 54 |
| 9. MAASTRICHT. NACE LA UNIÓN EUROPEA. . . . .                                                                 | 57 |
| 10. MATIZANDO MAASTRICHT: LOS TRATADOS DE ÁMSTERDAM Y NIZA. . . . .                                           | 62 |
| 10.1. El Tratado de Ámsterdam (1997). . . . .                                                                 | 63 |
| 10.2. El Tratado de Niza (2001). . . . .                                                                      | 66 |

|                                                 |    |
|-------------------------------------------------|----|
| 11. LA GRAN AMPLIACIÓN HACIA EL ESTE . . . . .  | 69 |
| 12. LA FRUSTRADA CONSTITUCIÓN EUROPEA . . . . . | 74 |
| 13. EL TRATADO DE LISBOA . . . . .              | 78 |

### Capítulo 3

#### LAS INSTITUCIONES Y LAS POLÍTICAS DE LA UNIÓN EUROPEA

*Alejandro Cercas Alonso*

|                                                                                                                 |     |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| I. INTRODUCCIÓN: A MODO DE BRÚJULA . . . . .                                                                    | 81  |
| 1. Sobre la realidad y los sueños . . . . .                                                                     | 81  |
| 2. Sobre la virtud, la necesidad y los intereses. . . . .                                                       | 83  |
| 3. Sobre la Naturaleza y los Principios de la UE . . . . .                                                      | 85  |
| II. LAS INSTITUCIONES . . . . .                                                                                 | 87  |
| 1. De las Comunidades a la Unión . . . . .                                                                      | 87  |
| 2. Las Instituciones en el Tratado. . . . .                                                                     | 91  |
| 2.1. <i>El Parlamento Europeo: La Voz de los Ciudadanos.</i> . . . .                                            | 92  |
| 2.2. <i>El Consejo Europeo y el Consejo: la voz de los Estados</i> . . . . .                                    | 97  |
| 2.3. <i>La Comisión</i> . . . . .                                                                               | 101 |
| 2.4. <i>El Tribunal de Justicia</i> . . . . .                                                                   | 104 |
| 2.5. <i>El Tribunal de Cuentas</i> . . . . .                                                                    | 106 |
| 2.6. <i>El Banco Central Europeo</i> . . . . .                                                                  | 107 |
| 2.7. <i>Los Órganos Consultivos: El Comité Económico y Social y el Comité Europeo de las Regiones</i> . . . . . | 108 |
| 3. Las Soluciones Intergubernamentales. . . . .                                                                 | 111 |
| III. LAS POLÍTICAS . . . . .                                                                                    | 113 |
| 1. Compartir soberanía: Desde la Economía a la Política . . . . .                                               | 113 |
| 2. Las competencias en los Tratados. . . . .                                                                    | 115 |
| 2.1. <i>Los principios de Subsidiariedad y Proporcionalidad</i> . . . . .                                       | 116 |
| 2.2. <i>Principales Acciones y Políticas Internas.</i> . . . .                                                  | 116 |
| 2.2.1. Mercado Interior y Libre Circulación . . . . .                                                           | 118 |
| 2.2.2. Competencia y Fiscalidad . . . . .                                                                       | 119 |
| 2.2.3. La Unión Económica y Monetaria . . . . .                                                                 | 121 |
| 2.2.4. Empleo, Política Social y Cohesión. . . . .                                                              | 125 |
| 2.2.5. Política Agraria Común (PAC) . . . . .                                                                   | 133 |
| 2.2.6. Libertad, Seguridad y Justicia. . . . .                                                                  | 136 |
| 2.2.7. Otras políticas internas. . . . .                                                                        | 143 |
| 2.3. <i>La Acción Exterior de la Unión.</i> . . . .                                                             | 146 |
| 2.3.1. Política Exterior y de Seguridad Común . . . . .                                                         | 147 |
| 2.3.2. Acuerdos, Cooperación, Ayuda humanitaria. . . . .                                                        | 148 |
| IV. RETOS Y REFORMAS. . . . .                                                                                   | 150 |

### Capítulo 4

#### EUROPA ANTE SÍ MISMA: LAS AMPLIACIONES Y LA POLÍTICA DE SEGURIDAD Y DEFENSA

*Mario Pedro Díaz Barrado*

|                                                                                              |     |
|----------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 1. LAS AMPLIACIONES DE LA UE . . . . .                                                       | 157 |
| 2. LAS POLÍTICAS DE SEGURIDAD Y DEFENSA Y LA POLÍTICA EXTERIOR DE LA UNIÓN EUROPEA . . . . . | 170 |

## Capítulo 5

## LA REALIDAD Y EL DESEO

## NACIONAL-POPULISTAS Y EUROESCÉPTICOS EN EL SIGLO XXI

*José Antonio Rubio Caballero*

|                                                       |     |
|-------------------------------------------------------|-----|
| 1. ¿OCCIDENTE DESNORTADO? . . . . .                   | 187 |
| 2. RESISTENCIAS Y REEMERGENCIAS . . . . .             | 189 |
| 3. CAUSAS Y PORQUÉS . . . . .                         | 192 |
| 4. FRACTURAS MÚLTIPLES, ESTRATEGIAS VARIADAS. . . . . | 197 |
| 5. UNA VISITA PANORÁMICA . . . . .                    | 200 |
| 6. LAS TRES PARADOJAS. . . . .                        | 224 |

## Capítulo 6

## A MODO DE EPÍLOGO

## EUROPA: QUO VADIS?

*Alfonso Pinilla García*

|                                                                      |     |
|----------------------------------------------------------------------|-----|
| 1. LA CRISIS . . . . .                                               | 233 |
| 1.1. La triple huida . . . . .                                       | 233 |
| 1.2. Las causas de la huida. . . . .                                 | 236 |
| 1.3. Las consecuencias . . . . .                                     | 238 |
| 1.4. La deslegitimación de la Unión Europea . . . . .                | 240 |
| 1.4.1. «La tiranía burocrática de la Unión Europea». . . . .         | 241 |
| 1.4.2. «Instituciones sin autoridad» . . . . .                       | 242 |
| 1.4.3. «El déficit democrático de la Unión» . . . . .                | 243 |
| 1.4.4. «La ausencia de sentimiento europeo» . . . . .                | 244 |
| 2. BIFURCACIONES . . . . .                                           | 245 |
| 2.1. Los cinco escenarios del «Libro Blanco» . . . . .               | 245 |
| 2.2. El gran problema: la falta de horizontes . . . . .              | 247 |
| 2.3. El coste de la «No-Europa». . . . .                             | 247 |
| 3. SOLUCIONES. . . . .                                               | 248 |
| 3.1. ¿Salto cualitativo tras la crisis? . . . . .                    | 248 |
| 3.2. Sostener el bienestar. . . . .                                  | 249 |
| 3.3. Garantizar la seguridad . . . . .                               | 251 |
| 3.3.1. <i>Una defensa común, hacia un Ejército europeo</i> . . . . . | 251 |
| 3.3.2. <i>Seguridad contra el terrorismo</i> . . . . .               | 252 |
| 3.3.3. <i>Inmigración</i> . . . . .                                  | 253 |
| 4. CONCLUSIÓN: ACLARAR VALORES, ASUMIR LA REALIDAD . . . . .         | 254 |
| BIBLIOGRAFÍA . . . . .                                               | 257 |
| LOS AUTORES. . . . .                                                 | 263 |