

EL ESTADO CONSTITUCIONAL

*Remedio Sánchez Ferriz
Göran Rollnert Liern*



tirant
lo blanch

manuales

EL ESTADO CONSTITUCIONAL

REMEDIO SÁNCHEZ FERRIZ

*CATEDRÁTICA DE DERECHO CONSTITUCIONAL
UNIVERSITAT DE VALENCIA*

GÖRAN ROLLNERT LIERN

*PROFESOR TITULAR DE DERECHO CONSTITUCIONAL
UNIVERSIDAD DE VALENCIA*



n. 215746

tirant lo blanch
Valencia, 2020

CONTENIDO

Presentación.....	25
-------------------	----

Primera parte

EL ESTADO CONSTITUCIONAL Y LAS FUENTES DEL DERECHO

Capítulo 1

EVOLUCIÓN DEL ESTADO CONSTITUCIONAL: DEL ESTADO LIBERAL AL ESTADO SOCIAL

Esquema.....	31
I. APARICIÓN DEL ESTADO LIBERAL	33
1. El Estado Liberal, fruto de la crisis del Estado absoluto y del pensamiento que cuaja en el constitucionalismo	33
2. Gestación de las ideas liberales	34
3. Noción de Liberalismo	35
II. PRINCIPALES FORMULACIONES DOCTRINALES QUE SIENTAN LAS BASES DEL CONSTITUCIONALISMO LIBERAL	35
1. La concepción del Derecho inglés previa a la Revolución Gloriosa	36
2. Los derechos del hombre y de la comunidad política en la Escuela española del Derecho Natural.....	37
3. El éxito práctico de las doctrinas pactistas y sus aportaciones a la técnica consti- tucional	40
4. Separación de poderes y libertades burguesas: Locke.....	40
5. División de poderes y equilibrio social como garantía de la libertad política: Mon- tesquieu	42
6. Las revoluciones burguesas como ocasión histórica para el establecimiento del Estado Liberal	44
7. El salto revolucionario del Continente, un nuevo titular de la soberanía y un nue- vo método que se aleja del racionalismo: Rousseau	46
III. LA ORGANIZACIÓN POLÍTICA DEL ESTADO LIBERAL	47
1. El liberalismo político no debe ser confundido con el económico	48
2. La organización política del Estado Liberal	48
3. Notas que caracterizan la organización política del Estado Liberal.....	50
IV. EL ESTADO LIBERAL COMO ESTADO DE DERECHO	51
1. Aceptaciones históricas de la idea del Estado de Derecho	52
2. Lo que realmente determina la existencia de un Estado de Derecho.....	54
V. CRISIS DE LOS POSTULADOS DEL ESTADO LIBERAL.....	55
1. Transformaciones políticas e institucionales	55
2. El Constitucionalismo en el primer tercio del siglo XX.....	57
A) El Constitucionalismo actual se gesta en el período de entreguerras.....	57
B) El debate doctrinal	58
VI. EL ESTADO SOCIAL COMO REVISIÓN (NO TRAUMÁTICA) DEL ESTADO LI- BERAL	59
1. El reto histórico: Salvar el Estado Liberal de Derecho.....	60
2. La formulación de la idea y su constitucionalización	61

3. Notas características del Estado Social	63
4. La nueva legitimidad generada por el Estado social	67
VII. CRISIS DEL ESTADO SOCIAL.....	69
1. La invasión de la opulencia: el ciudadano “satisfecho” y el descontrol del gasto público	69
2. Capitalismo y democracia, partidos políticos y cuestión social	71
BIBLIOGRAFÍA.....	74

Capítulo 2

LA NOCIÓN DE ESTADO Y SUS ELEMENTOS CONSTITUTIVOS

Esquema.....	77
I. COMPLEJIDAD DE LA NOCIÓN DE ESTADO.....	79
1. Elementos constitutivos de la noción “Estado”. Necesidad de una comprensión integrada y dinámica de los mismos.....	79
2. La historicidad del concepto de Estado y su carácter de continente o marco de todas las formas de Estado y de Gobierno	80
3. El Estado “per se” no es dominación, sino convivencia.....	81
4. El Estado, catalizador de todo pluralismo.....	81
II. NOCIÓN JURÍDICA DEL ESTADO.....	82
1. Personalidad jurídica del Estado	83
III. EL ELEMENTO HUMANO: EL PUEBLO O LA NACIÓN.....	84
1. Conformación histórica	85
2. Teorías en torno al elemento definitorio de la Nación.....	89
IV. EL TERRITORIO O ELEMENTO FÍSICO DEL ESTADO.....	91
V. EL PODER DEL ESTADO	94
1. Precisiones terminológicas	94
2. El Poder, aun siendo de dominación, tiende a legitimarse.....	95
3. Formas históricas del poder.....	96
4. La legitimidad y sus clases	97
5. Características del poder político.....	99
6. La soberanía es la característica más sobresaliente del poder estatal	100
A. Los signos distintivos del poder soberano eran ocho según Bodino.....	100
B. La soberanía tiene límites jurídicos	101
C. Sobre la crisis de la soberanía.....	102
BIBLIOGRAFÍA.....	104

Capítulo 3

LA CONSTITUCIÓN DEL ESTADO

Esquema.....	107
I. EL ESTADO CONSTITUCIONAL Y SU LEY FUNDAMENTAL.....	109
1. No toda Constitución da vida a un Estado Constitucional	110
2. Noción y estructura de las Constituciones	112
3. Clasificación y significación de los distintos tipos de constitución.....	116
II. EL PODER CONSTITUYENTE.....	119
1. Noción de poder constituyente	119
2. El pueblo como titular del poder constituyente.....	119
3. Caracteres del poder constituyente	120
4. Poder constituyente originario y derivado.....	120
III. DIFUSIÓN DEL CONSTITUCIONALISMO: ETAPAS DE SU EXPANSIÓN Y EL CASO ESPAÑOL	121

1. Adecuación del Constitucionalismo histórico español a las fases generales	122
2. El Poder constituyente en la España de 1978: una experiencia original y ejemplar.....	126
3. Determinación del poder constituyente como garantía esencial de la Constitución	128
IV. GARANTÍAS TÉCNICAS Y ESPECÍFICAS DE DEFENSA DE LA CONSTITUCIÓN	129
1. La defensa política de la Constitución	130
A) La dictadura constitucional.....	131
B) Los estados excepcionales	131
2. La defensa de la vigencia constitucional.....	132
A) La mutación.....	133
B) La aplicación de la Constitución y el control del legislador	134
V. PROBLEMÁTICA Y TÉCNICAS DE LA REFORMA CONSTITUCIONAL.....	138
1. Los procedimientos de revisión constitucional.....	138
2. Referencias terminológicas	140
3. Breve alusión a los límites del poder de reforma	141
BIBLIOGRAFÍA.....	143

Capítulo 4

EL ORDENAMIENTO CONSTITUCIONAL

Esquema.....	145
I. ALGUNAS PRECISIONES CONCEPTUALES.....	147
1. El <i>ordo</i> integral de cada Estado	147
2. Ordenamiento jurídico y Estado	147
3. Ordenamiento jurídico y Estado Constitucional	149
II. LOS CONTENIDOS DEL ARTÍCULO 9 DE LA CONSTITUCIÓN	150
1. El principio de constitucionalidad.....	151
2. La cláusula de progreso	152
3. Garantías para la seguridad jurídica	153
III. PRINCIPIOS DEL ORDENAMIENTO CONSTITUCIONAL	154
1. Constitucionalización de los principios.....	154
2. Significación particular de los principios enumerados en el art. 9.3 CE.....	156
A) Principio de legalidad y sus diversas manifestaciones	156
B) La jerarquía normativa	158
C) La publicidad de las normas.....	159
D) El principio de irretroactividad	161
E) El principio de seguridad jurídica.....	163
F) La interdicción de la arbitrariedad y la responsabilidad de los poderes públicos	165
IV. LA CONSTITUCIÓN VIGENTE COMO NORMA JURÍDICA	166
V. EL SISTEMA DE FUENTES DEL DERECHO EN EL ORDENAMIENTO VIGENTE	167
1. La Constitución como norma suprema: la primera fuente del Derecho.....	167
2. La Constitución como fuente del derecho	168
3. La Constitución, reguladora del complejo sistema de fuentes actual	170
4. Reglas de convivencia del Código Civil con la Constitución Española	171
VI. APLICACIÓN E INTERPRETACIÓN CONSTITUCIONAL.....	174
1. La interpretación constitucional como interpretación jurídica	174
2. El carácter específico de la interpretación constitucional.....	176
BIBLIOGRAFÍA.....	177

Capítulo 5

LAS CONCRETAS FUENTES DEL DERECHO

Esquema.....	179
I. LA COMPLEJIDAD DEL NUEVO SISTEMA DE FUENTES.....	181
II. LAS LEYES DE REFORMA CONSTITUCIONAL SEGÚN EL TÍTULO X DE LA CONSTITUCIÓN.....	182
1. La iniciativa del procedimiento de reforma (remisión al artículo 87).....	183
2. Dos procedimientos para dos supuestos de reforma constitucional bien diferenciados.....	183
3. Límites de la ley de reforma prevista en la Constitución.....	187
III. LA JURISPRUDENCIA DEL TRIBUNAL CONSTITUCIONAL (TC).....	188
1. Introducción y algunas precisiones terminológicas.....	188
2. La jurisprudencia constitucional como fuente del Derecho.....	189
3. Los efectos de la jurisprudencia constitucional: fallo y fundamentación jurídica.....	190
4. La posición de la jurisprudencia constitucional en el sistema de fuentes: su rango normativo.....	192
A) La jurisprudencia constitucional interpretativa de la Constitución.....	193
B) La jurisprudencia constitucional sobre las normas infra constitucionales....	195
C) La vinculación de los Tribunales ordinarios a la jurisprudencia constitucional.....	196
D) Los límites de la jurisprudencia constitucional.....	197
IV. LOS TRATADOS INTERNACIONALES.....	199
1. Concepto.....	199
2. Clases de Tratados según las previsiones de la Constitución.....	200
3. La recepción de los tratados internacionales en el Derecho español.....	202
4. Posición de los Tratados en el sistema de fuentes.....	205
A) Los tratados y la supremacía constitucional. Control de constitucionalidad de los tratados.....	205
B) La posición de los tratados respecto a las leyes.....	207
V. EL DERECHO DE LA UE.....	208
1. Las fuentes del Derecho comunitario.....	209
A) Derecho comunitario originario.....	209
B) Derecho comunitario derivado.....	211
2. La articulación entre el ordenamiento comunitario y el ordenamiento interno ..	212
A) El principio de efecto directo.....	212
B) El principio de primacía.....	213
BIBLIOGRAFÍA.....	214

Capítulo 6

LAS LEYES. SU TIPOLOGÍA EN EL ESTADO COMPUESTO

Esquema.....	217
I. LA POSICIÓN DE LA LEY EN EL SISTEMA DE FUENTES DEL DERECHO ESPAÑOL.....	219
1. Subordinación de la Ley a la Constitución.....	220
2. El control de la constitucionalidad de la ley.....	221
3. Especial dificultad del control en materia de distribución de competencias: el bloque de la constitucionalidad.....	222
II. CONCEPTO DE LEY EN EL ORDENAMIENTO CONSTITUCIONAL ACTUAL.....	223
III. RESERVA DE LEY.....	224
IV. RANGO, FUERZA Y VALOR DE LEY.....	226
V. PROCEDIMIENTO LEGISLATIVO.....	227

1. La iniciativa legislativa	227
2. Fase de debate y votación	228
3. Sanción, promulgación y publicación.....	230
4. Especialidades del procedimiento legislativo	233
VI. LA LEY ORGÁNICA Y LA LEY ORDINARIA	233
1. Concepto formal y material de ley orgánica.....	233
2. Reserva de Ley Orgánica. Art. 81. 1.....	234
A) Las relativas al desarrollo de los derechos fundamentales y las libertades públicas	235
B) Las leyes que aprueben los Estatutos de Autonomía.....	236
C) Las que aprueban el régimen electoral general	237
D) Las demás leyes previstas en la Constitución.....	237
3. Particularidad en el procedimiento. Art. 81.2.....	239
4. Relación entre Ley Orgánica y Ley Ordinaria.....	240
5. Ley orgánica y Estatutos de Autonomía.....	241
VII. LEYES DEL ESTADO Y LEYES DE COMUNIDADES AUTÓNOMAS: EL PRIN- CIPIO DE COMPETENCIA.....	243
1. Leyes de las Comunidades Autónomas	244
2. Legislación básica y leyes autonómicas de desarrollo.....	246
3. Leyes marco, leyes de delegación, leyes de transferencia	246
A) Las leyes marco.....	246
B) Leyes de transferencia y delegación.....	247
C) Leyes de armonización	247
BIBLIOGRAFÍA.....	248

Capítulo 7

LAS NORMAS CON FUERZA DE LEY Y OTRAS FUENTES

Esquema.....	249
I. LA LEGISLACIÓN DE URGENCIA: EL DECRETO LEY.....	251
1. Presupuesto habilitante: la existencia de “extraordinaria y urgente necesidad” ..	251
2. Los límites materiales del Decreto-Ley	254
3. Convalidación, derogación y conversión en Ley.....	256
4. Control del Decreto-Ley por el Tribunal Constitucional	258
II. LA LEGISLACIÓN DELEGADA: LOS DECRETOS LEGISLATIVOS.....	259
1. Modalidades de delegación legislativa	260
A) Ley de Bases para delegar en el Gobierno la elaboración de un texto articu- lado.....	260
B) Ley ordinaria para autorizar al Gobierno la refundición de textos	261
2. Condiciones de la delegación	262
3. Control de la legislación delegada.....	263
III. DECRETOS-LEYES Y DECRETOS LEGISLATIVOS AUTONÓMICOS	266
IV. OTRAS FUENTES: EL REGLAMENTO.....	267
1. Justificación de su uso intensivo.....	267
2. Distinción de otras figuras normativas.....	268
A) Reglamento y Ley	268
B) Reglamento y acto administrativo.....	268
C) Circulares, Instrucciones y Órdenes de Servicio.....	269
3. Distinción de normas homónimas.....	270
4. El rango de los reglamentos	270
A) El rango inferior a la ley.....	270

B)	El rango entre los reglamentos	270
5.	Ámbito material del Reglamento	271
6.	Reglamentos de desarrollo y reglamentos independientes	271
A)	Reglamentos de desarrollo o ejecución	271
B)	Los Reglamentos independientes.....	272
7.	Los diversos titulares de la potestad reglamentaria y la variada nomenclatura de los reglamentos.....	273
A)	Reglamentos en sentido estricto: del Gobierno de la Nación y de los gobiernos autonómicos	273
B)	La potestad reglamentaria atribuida a diversos entes por su autonomía o independencia constitucional	274
C)	La potestad reglamentaria de administraciones independientes y organismos públicos	275
8.	El procedimiento de aprobación de un reglamento	276
9.	El control de los reglamentos.....	277
A)	El control por la misma Administración.....	277
B)	El control por la jurisdicción ordinaria: recurso directo, indirecto y cuestión de legalidad.....	278
C)	El control por el Tribunal Constitucional.....	279
V.	OTRAS FUENTES: LA COSTUMBRE CONSTITUCIONAL	280
1.	Introducción: la costumbre y los principios generales del Derecho en la Constitución y en el Código Civil	280
2.	La costumbre constitucional: ámbito y caracteres específicos.....	282
3.	Clases de costumbre constitucional: su admisibilidad	284
4.	La costumbre y la mutación constitucional.....	285
5.	Costumbre, convenciones constitucionales y normas de corrección constitucional: algunos ejemplos.....	286
VI.	OTRAS FUENTES: LOS PRINCIPIOS GENERALES DEL DERECHO	289
1.	Los principios generales del Derecho y los principios constitucionales.....	289
	BIBLIOGRAFÍA	293

Segunda parte

EL ESTADO CONSTITUCIONAL

ORGANIZACIÓN Y FUNCIONAMIENTO

Capítulo 1

EL PRINCIPIO DE LA DIVISIÓN DE PODERES Y LAS FORMAS DE GOBIERNO

Esquema.....	297
I. ORIGEN Y SIGNIFICACIÓN DE LA DOCTRINA DE LA DIVISIÓN DE PODERES FORMULADA POR MONTESQUIEU.....	299
1. Una constante histórica: La preocupación por limitar el Poder.....	299
2. Formulación definitiva. Decisiva aportación al nacimiento del Estado Liberal...	300
3. Algunas interpretaciones doctrinales.....	301
4. Una relectura de Montesquieu	302
A) El punto de partida: Las funciones estatales y su desempeño en función de los fines que se persiguen	302

B	La funciones estatales.....	303
II.	APLICACIÓN PRÁCTICA DE LA TEORÍA CLÁSICA EN LAS PRINCIPALES FORMAS DE GOBIERNO	308
1.	El presidencialismo	308
2.	El parlamentarismo	311
3.	La concentración de Poderes.....	314
III.	PROBLEMÁTICA ACTUAL.....	316
IV.	LA CONSTITUCIÓN ESPAÑOLA VIGENTE.....	319
	BIBLIOGRAFÍA.....	322

Capítulo 2

EL PODER EJECUTIVO: LA JEFATURA DEL ESTADO

	Esquema.....	323
I.	EL PODER EJECUTIVO: CONCEPTO TRADICIONAL Y PREEMINENCIA ACTUAL	325
1.	El Poder ejecutivo bicéfalo. Reglas de convivencia	326
2.	Las causas del fortalecimiento del Poder ejecutivo	328
II.	SIGNIFICACIÓN Y FORMAS DE LA JEFATURA DEL ESTADO EN LA ACTUALIDAD.....	330
1.	La Jefatura del Estado en los Estados Republicanos	331
2.	La Jefatura del Estado en las Monarquías.....	336
A)	Referencias comparadas.....	336
B)	Alguna precisión sobre la institución monárquica en la Constitución vigente	336
III.	EL ESTATUTO ORGÁNICO Y FUNCIONAL DE LA CORONA	337
1.	Acceso y sucesión	337
2.	Condiciones de capacidad. La regencia y la tutela del Rey menor de edad	339
IV.	LOS PODERES DEL REY.....	343
V.	REFERENCIAS CONCLUSIVAS SOBRE LA JEFATURA DEL ESTADO. LAS VERDADERAS FUNCIONES DEL REY EN NUESTRO ORDENAMIENTO DEMOCRÁTICO.....	344
1.	El Rey como Jefe del Estado	344
2.	La vinculación de la regulación del Estatuto Jurídico de la Corona a las decisiones de las Cortes Generales	345
3.	El rol del Rey y de la familia real en la democracia española	346
	BIBLIOGRAFÍA.....	347

Capítulo 3

EL GOBIERNO (I)

	Esquema.....	349
I.	CONCEPTO Y CARACTERÍSTICAS DEL GOBIERNO	351
II.	REGULACIÓN DEL GOBIERNO EN ESPAÑA. ORGANIZACIÓN Y FUNCIONAMIENTO	354
III.	EL PRESIDENTE DEL GOBIERNO.....	357
1.	El aumento generalizado de la preeminencia del Premier.....	359
2.	Las funciones del Presidente español respecto de su propio Gobierno.....	360
3.	Desarrollo legislativo de las funciones del Presidente del Gobierno español.....	362
4.	Nombramiento del Presidente español.....	363
5.	Uno o varios vicepresidentes.....	363

IV. LOS MINISTROS.....	364
V. LAS CRISIS MINISTERIALES	366
BIBLIOGRAFÍA.....	368

Capítulo 4 **EL GOBIERNO (II)**

Esquema.....	369
I. LAS FUNCIONES DEL GOBIERNO	371
1. La función normativa	371
2. La iniciativa legislativa del Gobierno: Los Proyectos de Ley	374
3. La función política.....	376
4. Función administrativa	378
II. TRATAMIENTO CONSTITUCIONAL DE LA ADMINISTRACIÓN	379
1. Concepto, manifestaciones multiformes y legitimidad de la administración	379
2. La administración en el marco constitucional de los poderes	380
3. Los principios constitucionales de la Administración	381
4. Relaciones de colaboración y de cooperación. Sus técnicas y principios	383
5. La Constitución y la lengua de la Administración	384
6. Para concluir, Principios de la Administración	385
III. EL CONSEJO DE ESTADO	386
BIBLIOGRAFÍA.....	387

Capítulo 5 **LAS CORTES GENERALES (I)**

Esquema.....	389
I. LA REPRESENTACIÓN POLÍTICA: NOCIÓN TEÓRICA Y PROBLEMAS QUE PLANTEA EN LA REALIDAD	391
1. Aproximación teórica	391
2. Principal problema que plantea el instituto.....	392
3. Modelos históricos de la representación política: Mandato imperativo y mandato representativo.....	393
A) El mandato imperativo.....	393
B) El mandato representativo	394
C) Pervivencia teórica del mandato representativo.....	395
D) Contradicciones de la realidad contemporánea	396
E) La jurisprudencia del Tribunal Constitucional español	396
4. A modo de recapitulación: En defensa de la representación política y de su ubicación natural en sede parlamentaria.....	398
II. CARACTERIZACIÓN DE LAS CORTES GENERALES	400
1. La significación del bicameralismo.....	401
2. Las sesiones conjuntas del Congreso y del Senado	404
III. LA ORGANIZACIÓN INTERNA Y EL FUNCIONAMIENTO DE LAS CÁMARAS.....	405
1. El reglamento parlamentario	406
2. Sobre la naturaleza jurídica del Reglamento y su relación con la Ley.....	407
3. Órganos parlamentarios	409
A) Los órganos de dirección.....	410
B) Los órganos de trabajo.....	414
C) Subcomisiones y Ponencias	419

D) Grupos parlamentarios (remisión).....	419
IV. REGLAS DE FUNCIONAMIENTO INTERNO DE LAS CÁMARAS	420
1. Algunos principios.....	421
2. Reglas de obligado cumplimiento	422
3. La votación.....	423
V. LOS GRUPOS PARLAMENTARIOS	424
1. Expresión del pluralismo político	425
2. Papel racionalizador de los grupos.....	425
3. Los grupos en las Cámaras españolas	426
4. El grupo mixto	427
5. Peculiaridades del Senado	428
6. La Junta de Portavoces, máximo exponente de la racionalización parlamentaria que operan los grupos	428
BIBLIOGRAFÍA.....	430

Capítulo 6

LAS CORTES GENERALES (II)

Esquema.....	431
I. COMPOSICIÓN DE LAS CÁMARAS Y MODELO ELECTORAL ESPAÑOL	433
1. El cuerpo electoral	434
2. El marco territorial de las elecciones.....	435
3. La barrera y la fórmula electoral	439
4. Las garantías administrativas y jurisdiccionales del sistema electoral.....	441
II. EL ESTATUTO JURÍDICO DE LOS PARLAMENTARIOS. PRERROGATIVAS PARLAMENTARIAS: FUERO ESPECIAL, INMUNIDAD E INVIOLABILIDAD ...	442
1. Requisitos para acceder al escaño: inelegibilidad e incompatibilidad	442
2. Entre otros requisitos, el juramento o acatamiento	447
3. Las prerrogativas parlamentarias.....	449
A) Inmunidad e inviolabilidad	449
B) El suplicatorio.....	452
C) El fuero especial	453
BIBLIOGRAFÍA.....	454

Capítulo 7

FUNCIONES DE LAS CORTES

Esquema.....	457
I. INTRODUCCIÓN	459
II. LA FUNCIÓN LEGISLATIVA: FASES DEL PROCEDIMIENTO LEGISLATIVO ...	459
1. La iniciativa legislativa	460
A) Iniciativa legislativa popular	460
B) Iniciativa de las Asambleas autonómicas	461
C) Propositiones de ley del Congreso y del Senado	462
D) Los Proyectos de ley del Gobierno	463
2. La discusión.....	464
A) Admisión a trámite	465
B) Presentación de enmiendas	465
C) Debate de totalidad.....	466
D) Discusión de enmiendas al articulado.....	466
E) Deliberación en plenario	467

3. La votación.....	467
4. La sanción, promulgación y publicación de la Ley.....	468
5. Especialidades en el procedimiento legislativo	469
III. LA FUNCIÓN FINANCIERA.....	471
IV. LA FUNCIÓN DE CONTROL POLÍTICO.....	474
1. Las preguntas	477
2. Las interpelaciones	478
3. Solicitudes de documentación e información y las comparecencias de los miembros del Gobierno.....	479
4. Las comisiones de investigación.....	480
V. OTRAS COMPETENCIAS DE LAS CORTES GENERALES.....	482
1. Función de dirección política.....	482
2. Competencias de autorización	483
3. Competencias de integración de otros órganos.....	483
VI. EL GOBIERNO Y LAS CORTES GENERALES: LA RELACIÓN DE CONFIANZA DE LAS CORTES GENERALES CON EL GOBIERNO	486
1. Otorgamiento inicial de la confianza parlamentaria.....	487
A) Consultas.....	487
B) Sesión de investidura.....	488
C) Falta de confianza al primer candidato.....	489
D) La experiencia más reciente.....	489
2. La moción de censura	490
A) Iniciativa.....	491
B) Debate	492
C) Votación	492
D) Efectos	493
3. La cuestión de confianza.....	493
A) Iniciativa.....	494
B) Objeto material.....	494
C) Debate	495
D) Votación	495
E) Efectos	496
4. Disolución anticipada de las Cortes por el Presidente del Gobierno.....	496
BIBLIOGRAFÍA.....	497

Capítulo 8

EL PODER JUDICIAL

Esquema.....	499
I. EVOLUCIÓN DEL PODER JUDICIAL	501
II. POSICIÓN CONSTITUCIONAL DEL PODER JUDICIAL	502
1. El principio de independencia judicial.....	502
2. El principio de exclusividad jurisdiccional	504
3. El principio de unidad jurisdiccional.....	505
III. LAS FUNCIONES DEL PODER JUDICIAL Y SUS CONEXIONES CONSTITUCIONALES MÁS DIRECTAS	507
1. La función jurisdiccional	507
2. El Juez y la Constitución.....	507
3. El Juez y los Derechos y libertades constitucionales	508
IV. EL CONSEJO GENERAL DEL PODER JUDICIAL.....	508
1. Composición	509

2. Renovación.....	509
3. Funciones.....	510
V. EL MINISTERIO FISCAL.....	511
1. Estructura orgánica.....	512
2. Principios que informan la actuación del Ministerio Fiscal.....	512
BIBLIOGRAFÍA.....	512

Capítulo 9

EL TRIBUNAL CONSTITUCIONAL

Esquema.....	515
I. SUPREMACÍA CONSTITUCIONAL, DIVISIÓN DE PODERES Y TRIBUNAL CONSTITUCIONAL.....	517
II. EL TRIBUNAL CONSTITUCIONAL ESPAÑOL: COMPOSICIÓN Y ORGANIZACIÓN.....	518
III. LAS COMPETENCIAS DEL TRIBUNAL CONSTITUCIONAL.....	521
IV. EL CONTROL DE CONSTITUCIONALIDAD DE LAS LEYES.....	524
1. Caracteres del sistema español de control de la constitucionalidad de las leyes..	524
2. El recurso de inconstitucionalidad.....	525
A) Regulación y caracteres.....	525
B) Objeto del recurso y parámetro de la constitucionalidad [arts. 161.1.a) CE y 2.1.a), 27 y 28.1 LOTC].....	525
C) Legitimación (arts. 162.1 CE y 32.1 LOTC).....	526
D) Breve referencia al procedimiento (arts. 31-34 LOTC).....	527
3. La cuestión de inconstitucionalidad.....	527
A) Regulación y caracteres.....	527
B) Objeto de la cuestión y parámetro de la constitucionalidad [arts. 2.1.a), 27 y 28.1 LOTC].....	528
C) Legitimación (arts. 163 CE y 35.1 y 2 LOTC).....	528
D) Breve referencia al procedimiento (arts. 35-37 LOTC).....	528
E) La “autocuestión de inconstitucionalidad” (art. 55.2 LOTC).....	529
4. La declaración previa de constitucionalidad de los Tratados Internacionales.....	530
5. El recurso previo de inconstitucionalidad contra Proyectos de Estatutos de Autonomía y contra Propuestas de Reforma de Estatutos de Autonomía.....	532
6. La impugnación de disposiciones sin fuerza de ley y resoluciones de las Comunidades Autónomas prevista en el art. 161.2 CE.....	533
7. Los efectos de las sentencias dictadas en procedimientos de inconstitucionalidad.....	534
V. LOS CONFLICTOS DE COMPETENCIAS.....	536
1. Conflictos positivos (arts. 62-67 LOTC).....	536
2. Conflictos negativos (arts. 68-72 LOTC).....	538
VI. LOS CONFLICTOS DE ATRIBUCIONES ENTRE ÓRGANOS CONSTITUCIONALES DEL ESTADO.....	539
VII. EL CONFLICTO EN DEFENSA DE LA AUTONOMÍA LOCAL.....	540
BIBLIOGRAFÍA.....	541

Tercera parte FORMAS TERRITORIALES DEL ESTADO CONSTITUCIONAL

Capítulo 1

LAS FORMAS TERRITORIALES DE ESTADO: RETO ACTUAL DEL ESTADO ESPAÑOL

Esquema.....	545
I. UNA REFLEXIÓN PREVIA SOBRE EL SOBREVENIDO INTERÉS DE LAS FORMAS TERRITORIALES	547
II. LAS FORMAS TERRITORIALES DEL ESTADO	548
1. El Estado unitario.....	549
2. Conceptos a tener en cuenta en las consideraciones propias del debate territorial.....	550
A) Centralización y descentralización, diversidad de sus grados: Autarquía, Autonomía y Estado miembro	550
B) Autarquía o descentralización administrativa.....	552
C) Autonomía o descentralización legislativa.....	552
D) Autonomía constitucional propia del federalismo	553
3. Una referencia a las formas territoriales y tipos de Estado.....	553
4. El Estado Regional, experiencia de origen español.....	554
5. La Confederación, fenómeno histórico	555
A) Sus analogías y diferencias con el Estado Federal	555
B) Su interés actual	557
III. ESPECIAL REFERENCIA AL MULTIFORME ESTADO FEDERAL	557
1. El federalismo.....	558
A) Su actualidad entre nosotros como solución al problema territorial	558
B) Alguna doctrina de posible utilidad.....	559
2. Concreción en Estados federales	561
A) Aparición histórica del Estado Federal	561
B) Posibles procesos con carácter general: disgregación o unificación	562
C) Factores que favorecen la configuración federal del Estado	562
D) Fines propios del federalismo	563
IV. LA ESTRUCTURA CONSTITUCIONAL DEL ESTADO FEDERAL	564
1. Diversas Constituciones tuteladas por la única Constitución federal.....	565
2. Relaciones imprescindibles: coordinación	565
A) Distribución de competencias.....	565
B) Bicameralismo con representaciones diversas	565
3. Relaciones de subordinación y de supra ordenación	566
V. LA DIFÍCIL INTERPRETACIÓN DEL INDEFINIDO MODELO TERRITORIAL ESPAÑOL	567
VI. ENSEÑANZAS DE LA ÚLTIMA DÉCADA. LA URGENCIA DE UNA DEFINICIÓN INAPLAZABLE.....	569
BIBLIOGRAFÍA.....	570

Capítulo 2

EL ESTADO AUTONÓMICO ESPAÑOL

Referencias en especial al Estatuto de Autonomía de la Comunidad Valenciana

Esquema.....	571
I. ALGUNA REFLEXION HISTÓRICA PARA SITUAR LA CUESTIÓN.....	573
II. MARCO CONSTITUCIONAL VIGENTE.....	574
III. PRINCIPIOS CONSTITUCIONALES.....	575
1. El principio de unidad.....	576
2. El principio de autonomía.....	578
A) Derecho a la autonomía “de libre disposición”.....	578
B) Disponibilidad organizacional.....	580
C) Libertad para asumir competencias en cada Estatuto.....	580
3. El principio de solidaridad.....	581
IV. ESTATUTOS DE AUTONOMIA (remisiones).....	582
V. ORGANIZACIÓN INSTITUCIONAL.....	583
VI. CONTROLES DE LA ACTIVIDAD AUTONÓMICA.....	585
VII. SISTEMA DE COMPETENCIAS.....	586
1. Complejidad del sistema competencial español.....	586
2. Tipos de competencias.....	587
A) Competencias exclusivas (del Estado o de las CC.AA.). En especial, EACV.....	587
B) Competencias compartidas.....	588
C) Competencias concurrentes.....	590
3. Normas de alteración del reparto competencial.....	591
4. Reglas o principios con los que concluir la integración de las competencias en el ordenamiento jurídico único y plural.....	591
5. Algunas precisiones conceptuales según la jurisprudencia constitucional.....	593
VIII. BREVE REFERENCIA A LA AUTONOMIA LOCAL.....	593
BIBLIOGRAFÍA.....	595