

Ciudadanía y servicios públicos locales:

Un estudio en las comunidades autónomas de Madrid y Castilla y León

Jaime Ferri Durá y Manuel Barroso Sevillano (Coords.)

Juan C. Cuevas Lanchares

Eduardo Gutiérrez Díaz

Eliseo López Sánchez

Francisco J. Loscos

Luis Pérez Rodríguez

Con las colaboraciones de:

Tomás Villasante

Manuel Tamayo y Ernesto Carrillo



Innap **Investiga**

Investigación en las Administraciones Públicas



CIUDADANÍA Y SERVICIOS PÚBLICOS LOCALES: UN ESTUDIO EN LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS DE MADRID Y CASTILLA Y LEÓN



Jaime Ferri Durá y Manuel Barroso Sevillano (Coords.)

Juan C. Cuevas Lanchares
Eduardo Gutiérrez Díaz
Eliseo López Sánchez
Francisco J. Loscos
Luis Pérez Rodríguez



Con las colaboraciones de:

Tomás Villasante
Manuel Tamayo y Ernesto Carrillo

Grupo de investigación Política, Administración y Territorio
Universidad Complutense de Madrid – UCM

INAP

INSTITUTO NACIONAL DE
ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

R. 256473

CONTENIDO

GUÍA DE MAPAS Y TABLAS	5
1. BREVE PRESENTACIÓN.....	9
2. INTRODUCCIÓN AL ESTUDIO	13
3. EL DESARROLLO DE LA INVESTIGACIÓN SOBRE SERVICIOS PÚBLICOS LOCALES	15
3.1. Tema, justificación, marco cronológico y territorial	15
3.2. Marco normativo y conceptual.....	20
3.3. Estado de la cuestión	28
3.4. Hipótesis de trabajo	41
3.5. Fuentes y metodología de investigación	43
3.6. Sistemática y desarrollo de la investigación.....	46
4. LOS INGRESOS DE LAS ADMINISTRACIONES LOCALES Y SUS NECESIDADES DE GASTO EN EL CONTEXTO DE LA CRISIS ECONÓMICO-FINANCIERA EN ESPAÑA	57
4.1. El marco legal	57
4.2. Competencias y gastos de los municipios	59
4.3. Los ingresos de los municipios.....	64
4.4. El impacto de la crisis	69
4.5. La financiación municipal en España: una aproximación desde el federalismo fiscal.....	76
4.6. La reforma del sistema de financiación municipal: conclusiones y propuestas	80

5. LA PRESTACIÓN DE SERVICIOS PÚBLICOS LOCALES EN LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS DE MADRID Y CASTILLA Y LEÓN	83
5.1. Los servicios públicos prestados por las entidades locales de las Comunidades Autónomas de Madrid y Castilla y León	83
5.2. Modalidades de gestión de los servicios públicos en ayuntamientos de las Comunidades Autónomas de Madrid y Castilla y León	107
5.3. Los servicios públicos locales en el contexto de una Administración multinivel: escenarios de conflicto e instrumentos de cooperación en el contexto de la Comunidad Autónoma de Madrid	132
5.4. Problemáticas asociadas a la prestación de servicios públicos locales en el contexto de la Comunidad Autónoma de Madrid	140
6. BREVES CONCLUSIONES.....	153
7. REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS (PARTE I)	157
8. ANEXOS	163
9. DEMOCRACIA DE INICIATIVAS, CON PLANIFICACIÓN SOCIAL Y PRESUPUESTOS PARTICIPATIVOS	173
9.1. Desde las experiencias y movimientos internacionales	174
9.2. Legitimidad de los tamaños y de los consensos.....	176
9.3. Circuitos para las democracias de iniciativas	180
9.4. No toda la participación es transformadora	182
9.5. Un ejemplo de planificación municipalista	185
9.6. Referencias bibliográficas.....	187
10. ENTORNO SOCIO-ECONÓMICO E INSTRUMENTOS POLÍTICO-INSTITUCIONALES: HACIA UNA GOBERNANZA URBANA A FAVOR DE LOS VALORES PÚBLICOS	189
10.1. Introducción.....	189
10.2. El entorno de los Gobiernos locales y de las políticas urbanas.....	191
10.3. Algunos instrumentos político-institucionales para la gobernanza urbana	198
10.4. Conclusiones.....	211
10.5. Referencias bibliográficas	212

GUÍA DE TABLAS Y FIGURAS

ÍNDICE DE FIGURAS

Figura 3.1. Provincias y comunidades autónomas	17
Figura 4.1. Evolución de la distribución institucional del gasto público en España (1981-2009)	59
Figura 4.2. Distribución del gasto municipal por áreas de gasto (2013). (Porcentaje sobre el gasto total)	61
Figura 4.3. Distribución del gasto municipal por áreas de gasto (2013). (Gasto medio por habitante, por estratos de población).....	62
Figura 4.4. Estructura de los ingresos de los municipios españoles (2013)	65
Figura 4.5. Estructura de los ingresos de los municipios españoles (2013). (Por estratos de población).....	65
Figura 4.6. Estructura de los tributos propios municipales (2013). (Por estratos de población).....	66
Figura 4.7. Gasto de los municipios españoles (2005-2013). (Porcentaje sobre PIB)	69
Figura 4.8. Gasto de los municipios españoles y PIB (2005-2013). (Porcentaje de variación anual)	70
Figura 4.9. Gasto de los municipios españoles (2005-2013): clasificación económica.....	70
Figura 4.10. Gasto de los municipios españoles (2005-2013): clasificación funcional.....	71
Figura 4.11. Gasto de los municipios españoles (2005-2013): clasificación funcional (2) .	71
Figura 4.12. Ingresos de los municipios españoles (2005-2013).....	72
Figura 4.13. Ingresos de los municipios españoles: impuestos (2005-2013)	73
Figura 4.14. Ingresos de los municipios españoles: transferencias corrientes (2005-2013)	74
Figura 4.15. Ingresos de los municipios españoles: transferencias de capital (2005-2013).	74
Figura 4.16. Principales saldos financieros municipales (2005-2013).....	75
Figura 9.1. Legitimidad cuantitativa y cualitativa	177
Figura 9.2. Circuitos de poderes democráticos	181
Figura 9.3. Escalera de participación	182
Figura 9.4. Doble escalera de planificación y participación	183
Figura 9.5. Propuesta de esquema de gestión participativa.	186

ÍNDICE DE TABLAS

Tabla 3.1.	Muestra	44
Tabla 3.2.	Respuestas obtenidas	45
Tabla 3.3.	Fases y actividades de investigación.....	47
Tabla 3.4.	Esquema cronológico del desarrollo de la investigación.....	55
Tabla 4.1.	Servicios obligatorios para los municipios (a. 26.1 LRL).....	60
Tabla 4.2.	Destino funcional del gasto del conjunto de municipios españoles. (Media 2005-2013)	63
Tabla 4.3.	Estructura de los ingresos de los municipios españoles.....	64
Tabla 4.4.	Tributos propios municipales: principales partidas (2013). (Por estratos de población).....	67
Tabla 5.1.	Servicios públicos que hay que prestar en todos los municipios según el artículo 26	92
Tabla 5.2.	Servicios públicos que hay que prestar en los municipios con población superior a 5.000 habitantes según el artículo 26	93
Tabla 5.3.	Servicios públicos que hay que prestar en los municipios con población superior a 20.000 habitantes según el artículo 26	94
Tabla 5.4.	Servicios públicos que hay que prestar en los municipios con población superior a 50.000 habitantes según el artículo 26	95
Tabla 5.5.	Servicios públicos que hay que prestar en el desarrollo de competencias según el artículo 25	96
Tabla 5.6.	Servicios públicos que hay que prestar por ejercicio de delegación de competencias según el artículo 27	98
Tabla 5.7.	Servicios públicos que hay que prestar en todos los municipios según el artículo 26	102
Tabla 5.8.	Servicios públicos que hay que prestar en los municipios de más de 5.000 habitantes según el artículo 26	103
Tabla 5.9.	Servicios públicos que hay que prestar en los municipios de más de 20.000 habitantes según el artículo 26	103
Tabla 5.10.	Servicios públicos que hay que prestar en los municipios de más de 50.000 habitantes según el artículo 26	104
Tabla 5.11.	Servicios públicos que hay que prestar en el desarrollo de competencias según el artículo 25	104
Tabla 5.12.	Servicios públicos que hay que prestar por ejercicio de delegación de competencias según el artículo 27	106
Tabla 5.13.	Modos de prestación de los servicios públicos básicos en Castilla y León	109
Tabla 5.14.	Modos de prestación de los servicios públicos básicos en la Comunidad de Madrid	110
Tabla 5.15.	Modos de prestación de los servicios de urbanismo y transporte en Castilla y León	112

Tabla 5.16.	Modos de prestación de los servicios de urbanismo y transporte en la Comunidad de Madrid	114
Tabla 5.17.	Modos de prestación de los servicios públicos en cooperación con otras administraciones en Castilla y León.....	115
Tabla 5.18.	Modos de prestación de los servicios públicos en cooperación con otras administraciones en la Comunidad de Madrid	117
Tabla 5.19.	Modos de prestación de los servicios culturales y deportivos en Castilla y León	120
Tabla 5.20.	Modos de prestación de los servicios públicos culturales y deportivos en la Comunidad de Madrid	121
Tabla 5.21.	Modos de prestación de los servicios de economía y comercio en Castilla y León	123
Tabla 5.22.	Modos de prestación de los servicios de economía y comercio en la Comunidad de Madrid	124
Tabla 5.23.	Modos de prestación de los servicios públicos básicos en grandes ciudades de Madrid y Castilla y León.....	125
Tabla 5.24.	Modos de prestación de los servicios de urbanismo y transporte en grandes ciudades.....	126
Tabla 5.25.	Modos de cooperación en la gestión de servicios públicos con otras administraciones en grandes ciudades.....	128
Tabla 5.26.	Modos de prestación de los servicios culturales y deportivos en grandes ciudades.....	129
Tabla 5.27.	Modos de prestación de servicios de economía y comercio en grandes ciudades.....	130
Tabla 9.1.	Comparación de sistemas de planificación y participación.....	174

ÍNDICE DE ANEXOS

Anexo A3.1.	Tipología de las Administraciones locales (2013)	165
Anexo A3.2.	Competencias de los ayuntamientos (art. 25.2 LRL).....	166
Anexo A3.3.	Clasificación funcional del gasto público municipal.....	168