

ORDENAMIENTO CONSTITUCIONAL ESPAÑOL

LUIS MARÍA DíEZ-PICAZO
Catedrático de Derecho Constitucional
Magistrado del Tribunal Supremo

tirant lo blanch
Valencia, 2020

Sumario

Prefacio	19
Abreviaturas utilizadas	21
Bibliografía general	23
Comentarios a la Constitución Española	23
Principales manuales y obras de referencia.....	23
Principales revistas especializadas	24

Capítulo I LA CONSTITUCIÓN ESPAÑOLA

Sección 1ª APROXIMACIÓN A LA CONSTITUCIÓN ESPAÑOLA DE 1978

1. La Constitución Española como obra del poder constituyente del pueblo.....	27
2. Las decisiones fundamentales y el llamado “proceso constituyente implícito”.....	30
3. Sistemática, características y modelos de la Constitución de 1978	33
4. El lenguaje de la Constitución: poderes públicos y potestades.....	35
5. El lenguaje de la Constitución: ciudadanos y españoles.....	36
6. Estado y soberanía en la Constitución Española	38

Sección 2ª LA FUERZA VINCULANTE DE LA CONSTITUCIÓN

1. La Constitución como norma jurídica.....	41
2. Manifestaciones del carácter normativo de la Constitución	42
3. La aplicación jurisdiccional de la Constitución	45
4. El principio de interpretación conforme a la Constitución	47

Sección 3ª EL PODER DE REFORMA CONSTITUCIONAL

1. Rigidez y reforma constitucional.....	51
2. Los procedimientos de reforma de la Constitución Española	52
3. Cuestiones abiertas en materia de reforma constitucional	55
4. Modificaciones tácitas de la Constitución	56

Sección 4ª CONSTITUCIÓN ESPAÑOLA E INTEGRACIÓN EUROPEA

1. España como Estado miembro de la Unión Europea.....	61
2. El fundamento constitucional de la pertenencia de España a la Unión Europea	63

3. Primacía del derecho de la Unión Europea y supremacía de la Constitución Española	65
--	----

Capítulo II

EL CUERPO ELECTORAL

1. El cuerpo electoral: concepto y naturaleza	69
2. Constitución y legislación en la regulación de la materia electoral	71
3. El derecho de sufragio activo	72
4. Características constitucionales del voto	76
5. El derecho de sufragio pasivo.....	77
6. Causas de inelegibilidad y causas de incompatibilidad	80
7. Propaganda política y campañas electorales.....	83
8. El procedimiento electoral: garantías administrativas y jurisdiccionales.....	87
9. La democracia directa: generalidades.....	90
10. La democracia directa: manifestaciones en el derecho español.....	91

Capítulo III

LOS PARTIDOS POLÍTICOS

1. La tradicional reticencia al reconocimiento oficial de los partidos políticos	97
2. Democracia, sociedad de masas y Estado de partidos	99
3. La naturaleza jurídica de los partidos políticos	100
4. La creación de partidos políticos.....	102
5. La exigencia de democracia interna en los partidos políticos	104
6. Control jurisdiccional de la vida interna de los partidos políticos	105
7. La posible ilegalización de partidos políticos liberticidas o totalitarios	107
8. La financiación de los partidos políticos	113

Capítulo IV

LAS CORTES GENERALES

Sección 1ª

PARLAMENTO Y REPRESENTACIÓN POLÍTICA

1. El Parlamento como sede de la democracia representativa	117
2. Significados del bicameralismo.....	120
3. Modo de elección de los diputados y senadores	121
4. El bicameralismo imperfecto en la Constitución Española	125
5. Las Cortes Generales en sesión conjunta.....	126

Sección 2ª

EL ESTATUTO DE LOS DIPUTADOS Y SENADORES

1. Incompatibilidades y asignación de los diputados y senadores.....	127
2. Los privilegios parlamentarios: la inviolabilidad.....	130

3. Los privilegios parlamentarios: la inmunidad.....	134
4. Los privilegios parlamentarios: el aforamiento.....	136

Sección 3ª

ORGANIZACIÓN Y FUNCIONAMIENTO DE LAS CÁMARAS

1. La idea de las Cámaras como cuerpos separados	139
2. Los reglamentos parlamentarios	139
3. Los órganos de gobierno de las Cámaras	142
4. La doctrina de los <i>interna corporis</i> y sus límites.....	143
5. El recurso de amparo contra actos no legislativos de las Cámaras	145
6. La autonomía administrativa y financiera de las Cámaras	146
7. Los partidos políticos en el Parlamento: grupos parlamentarios y Junta de Portavoces.....	148
8. La dimensión temporal de las Cortes Generales: legislatura y períodos de sesiones.	151
9. Las Diputaciones Permanentes.....	152
10. Funcionamiento de las Cámaras: las comisiones parlamentarias	153
11. Funcionamiento de las Cámaras: regularidad de las sesiones y adopción de acuerdos.....	155

Sección 4ª

EL PROCEDIMIENTO LEGISLATIVO

1. Significado del procedimiento legislativo.....	159
2. La iniciativa legislativa.....	160
3. La fase central del procedimiento legislativo	163
4. El papel del Senado en el procedimiento legislativo.....	165
5. Sanción, promulgación y publicación de la ley	166
6. Procedimientos legislativos especiales	167

Capítulo V

EL GOBIERNO

1. Poder Ejecutivo y Gobierno	171
2. Regulación constitucional y legal del Gobierno.....	172
3. ¿Quiénes son miembros del Gobierno?	174
4. La formación del Gobierno.....	175
5. El cese del Gobierno y el llamado "Gobierno en funciones"	179
6. El Gobierno como colegio y la preeminencia del Presidente	182
7. El estatuto de los miembros del Gobierno.....	184
8. La responsabilidad penal de los miembros del Gobierno.....	185
9. Funciones del Gobierno: la dirección política.....	187
10. Gobierno y Administración Pública	189

Capítulo VI
LAS POTESTADES NORMATIVAS DEL ESTADO

Sección 1ª

LA POTESTAD LEGISLATIVA

1.	Constitución, potestades normativas y principio de legalidad	195
2.	El principio de jerarquía normativa	196
3.	La ley: concepto y características	197
4.	Ámbito material y contenido de la ley.....	200
5.	Leyes singulares, convalidaciones legislativas, leyes de contenido heterogéneo	201
6.	Diversificación de tipos de leyes: las leyes orgánicas.....	203
7.	El principio de irretroactividad normativa	206

Sección 2ª

LA POTESTAD REGLAMENTARIA

1.	El reglamento: concepto y características	209
2.	La titularidad de la potestad reglamentaria.....	210
3.	Ámbito de la potestad reglamentaria	211
4.	Congelación del rango y deslegalización	214
5.	El control jurisdiccional de los reglamentos	216
6.	Forma y contenido en la identificación de los reglamentos.....	217
7.	En particular, la noción de decreto.....	219

Sección 3ª

LA LEGISLACIÓN DELEGADA

1.	La idea de legislación delegada	221
2.	La ley de delegación: requisitos generales.....	222
3.	La ley de delegación: requisitos para autorizar textos articulados	223
4.	La ley de delegación: requisitos para autorizar textos refundidos.....	225
5.	El ejercicio de la delegación por el Gobierno: los decretos legislativos	226
6.	El control jurisdiccional y parlamentario sobre la legislación delegada	227
7.	Referencia a la escasa utilización de la legislación delegada	229

Sección 4ª

EL DECRETO-LEY

1.	El decreto-ley: concepto y antecedentes.....	231
2.	Supuesto habilitante: extraordinaria y urgente necesidad.....	232
3.	Materias excluidas del decreto-ley	233
4.	La convalidación del decreto-ley	236
5.	La tramitación del decreto-ley como proyecto de ley	238
6.	Expansión y utilización abusiva del decreto-ley	239

*Sección 5ª***LOS TRATADOS INTERNACIONALES**

1. Concepto de tratado internacional.....	241
2. Relevancia constitucional y regulación legal de los tratados internacionales	242
3. La negociación de los tratados internacionales.....	242
4. Clases de tratados internacionales a efectos de su celebración.....	243
5. Efectos de los tratados internacionales en el derecho interno: dualismo y monismo	246
6. Los tratados internacionales como fuente del derecho español.....	248
7. La posición de los tratados en la jerarquía normativa	249
8. Acuerdos internacionales administrativos y acuerdos internacionales no normati- vos.....	251

*Capítulo VII***LA DINÁMICA DEL RÉGIMEN PARLAMENTARIO***Sección 1ª***EL CONTROL PARLAMENTARIO SOBRE EL GOBIERNO**

1. Separación de poderes y régimen parlamentario	255
2. La función parlamentaria de control: generalidades.....	256
3. El derecho de las Cámaras a la información.....	257
4. Comparecencias ante las Cámaras	260
5. Interpelaciones, preguntas y mociones	262
6. Las comisiones de investigación	264
7. Referencia al Defensor del Pueblo.....	266
8. Los estados de alarma, excepción y sitio	267

*Sección 2ª***LOS PRESUPUESTOS GENERALES DEL ESTADO**

1. El principio de legalidad de ingresos y gastos.....	271
2. Los Presupuestos Generales del Estado: aspectos formales.....	273
3. Los Presupuestos Generales del Estado: aspectos sustantivos	274
4. El principio de estabilidad presupuestaria	276
5. La naturaleza jurídica de la ley de Presupuestos.....	278
6. El control del gasto público y el Tribunal de Cuentas.....	280

*Sección 3ª***LA RESPONSABILIDAD POLÍTICA DEL GOBIERNO**

1. La idea de responsabilidad política	283
2. La cuestión de confianza	285
3. La moción de censura	286
4. El derecho de disolución de las Cámaras.....	288

Capítulo VIII
LAS AUTONOMÍAS TERRITORIALES

Sección 1ª

EL SIGNIFICADO DEL ESTADO AUTONÓMICO

1.	La descentralización política: origen histórico.....	293
2.	El derecho a la autonomía de las nacionalidades y regiones.....	294
3.	Acceso a la autonomía y formación de las Comunidades Autónomas.....	296
4.	Sobre la diferencia entre el Estado autonómico y el Estado federal.....	298

Sección 2ª

LOS ESTATUTOS DE AUTONOMÍA Y LA DISTRIBUCIÓN COMPETENCIAL

1.	Los Estatutos de Autonomía: naturaleza jurídica.....	301
2.	La reforma de los Estatutos de Autonomía.....	304
3.	El reparto de competencias entre el Estado y las Comunidades Autónomas.....	306
4.	La legislación básica del Estado.....	309
5.	Las reglas de cierre del reparto competencial: el artículo 149.3 de la Constitución.	311
6.	La delimitación extraestatutaria de competencias: el artículo 150 de la Constitución.....	313

Sección 3ª

ORGANIZACIÓN Y FUNCIONAMIENTO DE LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS

1.	La organización político-administrativa de las Comunidades Autónomas.....	317
2.	La ciudadanía autonómica.....	318
3.	El régimen lingüístico.....	319
4.	La legislación autonómica.....	322
5.	La financiación de las Comunidades Autónomas: aspectos constitucionales.....	324
6.	Regímenes fiscales especiales.....	326
7.	El control del Estado sobre las Comunidades Autónomas.....	328

Sección 4ª

LA EXPERIENCIA DEL ESTADO AUTONÓMICO

1.	La evolución del Estado autonómico.....	331
2.	La crisis independentista en Cataluña: primera fase.....	334
3.	La crisis independentista en Cataluña: segunda fase.....	336

Sección 5ª

LA AUTONOMÍA LOCAL

1.	La garantía institucional de la autonomía local.....	341
2.	El régimen local como materia de competencia legislativa compartida.....	342
3.	Previsiones constitucionales sobre municipios, provincias y otras entidades locales	344

4. Peculiaridades de los reglamentos locales.....	346
5. Régimen foral y territorios históricos.....	347

Capítulo IX **LA CORONA**

1. Jefatura del Estado y monarquía parlamentaria.....	353
2. La sucesión en la Corona.....	356
3. La regencia y la tutela del Rey.....	360
4. Las instituciones de apoyo a la Corona.....	362
5. La dotación presupuestaria de la Corona.....	364
6. Referencia a la Familia Real.....	366
7. La posición constitucional del Rey: inviolabilidad, irresponsabilidad y refrendo.....	368
8. La abdicación de Juan Carlos I y la posición del Rey emérito.....	372
9. El papel del Rey según la Constitución Española.....	375

Capítulo X **EL PODER JUDICIAL**

Sección 1ª

PRINCIPIOS CONSTITUCIONALES SOBRE EL PODER JUDICIAL

1. Potestad jurisdiccional y Poder Judicial.....	383
2. El principio de exclusividad jurisdiccional.....	384
3. El principio de unidad jurisdiccional.....	386
4. La sujeción del juez a la ley.....	388
5. Significado y valor de la jurisprudencia.....	390
6. La independencia judicial.....	392
7. La responsabilidad judicial.....	394
8. La reserva de Ley Orgánica del Poder Judicial.....	395
9. La garantía institucional del Tribunal Supremo.....	397
10. Poder Judicial y Estado Autonómico.....	399
11. El Ministerio Fiscal.....	401

Sección 2ª

EL CONSEJO GENERAL DEL PODER JUDICIAL

1. El CGPJ como órgano de gobierno del Poder Judicial.....	407
2. Las atribuciones del CGPJ.....	409
3. El CGPJ como órgano constitucional.....	411
4. La designación de los miembros del CGPJ.....	411

Capítulo XI
EL TRIBUNAL CONSTITUCIONAL

Sección 1ª

FORMAS Y SIGNIFICADO DE LA JURISDICCIÓN CONSTITUCIONAL

1.	La jurisdicción constitucional: modelo difuso	417
2.	La jurisdicción constitucional: modelo concentrado.....	418
3.	Del Estado legal de derecho al Estado constitucional de derecho	421

Sección 2ª

EL TRIBUNAL CONSTITUCIONAL: ASPECTOS ESTRUCTURALES

1.	El Tribunal Constitucional: composición y nombramientos	425
2.	Estatuto de los magistrados del Tribunal Constitucional.....	428
3.	El Presidente del Tribunal Constitucional.....	430
4.	Organización y funcionamiento del Tribunal Constitucional	431
5.	Autonomía reglamentaria y administrativa del Tribunal Constitucional	433
6.	Extensión de la jurisdicción del Tribunal Constitucional.....	435
7.	La ejecución de las resoluciones del Tribunal Constitucional	438

Sección 3ª

EL CONTROL DE CONSTITUCIONALIDAD DE LAS LEYES

1.	Objeto del control de constitucionalidad	441
2.	Criterio o parámetro del control de constitucionalidad.....	444
3.	El recurso de inconstitucionalidad	446
4.	El recurso previo de inconstitucionalidad contra proyectos de Estatutos de Autonomía	449
5.	La cuestión de inconstitucionalidad	450
6.	La sentencia en los procedimientos de control de constitucionalidad de las leyes....	456
7.	Inconstitucionalidad material e inconstitucionalidad formal	460
8.	Efectos temporales de la declaración de inconstitucionalidad.....	462
9.	Las llamadas sentencias interpretativas	464

Sección 4ª

OTROS PROCESOS CONSTITUCIONALES

1.	El recurso de amparo: significado	467
2.	El recurso de amparo: regulación.....	471
3.	El conflicto de competencia entre el Estado y las Comunidades Autónomas	475
4.	La modalidad negativa del conflicto de competencia.....	476
5.	El conflicto de atribuciones entre órganos constitucionales del Estado.....	477
6.	El conflicto en defensa de la autonomía local.....	478
7.	El artículo 161.2 de la Constitución.....	480
8.	La declaración sobre la constitucionalidad de los tratados internacionales	481
9.	La impugnación de las normas forales fiscales	482

Sección 5ª

TRIBUNAL CONSTITUCIONAL Y DERECHO DE LA UNIÓN EUROPEA

1. Tribunal Constitucional y derecho de la Unión Europea: el enfoque inicial.....	485
2. La apertura del Tribunal Constitucional a la Unión Europea: la cuestión prejudicial.....	486
3. Otros aspectos de la apertura del Tribunal Constitucional a la Unión Europea.....	489