

LA POTESTAD ADMINISTRATIVA

Concepto y alcance práctico de un
criterio clave para la aplicación
del Derecho administrativo

EDUARDO GAMERO CASADO

Director

Catedrático de Derecho Administrativo

Universidad Pablo de Olavide, de Sevilla

Proyecto de Investigación DER-2017-87955-P, «El ejercicio de potestades administrativas como criterio de aplicación del Derecho Administrativo», concedido por el Ministerio de Economía, Industria y Competitividad.



GOBIERNO
DE ESPAÑA

MINISTERIO
DE ECONOMÍA, INDUSTRIA
Y COMPETITIVIDADES



tirant lo blanch

Valencia, 2021

Copyright © 2021

Todos los derechos reservados. Ni la totalidad ni parte de este libro puede reproducirse o transmitirse por ningún procedimiento electrónico o mecánico, incluyendo fotocopia, grabación magnética, o cualquier almacenamiento de información y sistema de recuperación sin permiso escrito de los autores y del editor.

En caso de erratas y actualizaciones, la Editorial Tirant lo Blanch publicará la pertinente corrección en la página web www.tirant.com.

© Eduardo Gamero Casado

© TIRANT LO BLANCH
EDITA: TIRANT LO BLANCH
C/ Artes Gráficas, 14 - 46010 - Valencia
TELEF.: 96/361 00 48 - 50
FAX: 96/369 41 51
Email: tlb@tirant.com
www.tirant.com
Librería virtual: www.tirant.es
DEPÓSITO LEGAL: V-121-2021
ISBN: 978-84-1355-615-4
MAQUETA: Dissert Ediciones

Si tiene alguna queja o sugerencia, envíenos un mail a: atencioncliente@tirant.com. En caso de no ser atendida su sugerencia, por favor, lea en www.tirant.net/index.php/empresapoliticas-de-empresa nuestro procedimiento de quejas.

Responsabilidad Social Corporativa: <http://www.tirant.net/Docs/RSC/Tirant.pdf>

Índice

Relación de autores.....	25
Abreviaturas y acrónimos.....	27

Introducción

El ejercicio de potestades administrativas como criterio
de aplicación del Derecho administrativo
EDUARDO GAMERO CASADO

1.- ENCUADRE.....	31
2.- LAS HUELLAS DEL CONCEPTO DE POTESTAD ADMINISTRATIVA EN EL DERECHO POSITIVO. FUNCIONES QUE DESEMPEÑAN ESTOS PRECEPTOS.....	34
3.- ESTRUCTURA Y OBJETIVOS DE ESTA OBRA.....	42

PRIMERA PARTE TEORÍA GENERAL DE LA POTESTAD ADMINISTRATIVA

Capítulo I

Delimitación conceptual de la potestad administrativa
EDUARDO GAMERO CASADO

1.- DELIMITACIÓN CONCEPTUAL DE LA POTESTAD ADMINISTRATIVA: LA <i>EXTENSIÓN</i> DEL CONCEPTO	50
1.1.- Antecedentes: auctoritas, potestas e imperium en el Derecho romano y en la evolución histórica.....	52
1.2.- Las tres manifestaciones del poder jurídico: potestad, poder jurídico acondicional y derecho adquirido	57
1.3.- Las potestades públicas: concepto y delimitación con las potestades privadas.....	65
1.4.- Entrecruzamiento orgánico de las potestades públicas y análisis específico de algunas de ellas. Las potestades públicas originarias.....	69
1.5.- Otras potestades públicas distintas de la administrativa	72

1.6.- Síntesis: definición de la potestad administrativa. Consecuencia: sujeción al Derecho administrativo en su ejercicio...	73
2.- ATRIBUTOS O NOTAS CONCEPTUALES DE LA POTESTAD ADMINISTRATIVA: LA <i>INTENSIÓN</i> DEL CONCEPTO	74
2.1.- Las potestades administrativas son un poder jurídico funcional, reconocido para la satisfacción del interés general	75
2.2.- Subordinación a la ley. La potestad reglamentaria como potestad administrativa.....	81
2.3.- Plena sujeción a control judicial. La tutela judicial efectiva ..	82
2.4.- Inconcreción constitucional. Multiformidad	85
2.5.- La potestad administrativa es un poder unilateral, lo que no implica necesariamente exorbitancia o ejercicio de autoridad. La autotutela ejecutiva como potestad administrativa específica.....	87
2.6.- Generalmente, su ejercicio constituye un deber para su titular	93
2.7.- Su atribución se articula mediante el principio de legalidad ..	97
2.8.- Su ejercicio está sujeto a garantías de procedimiento, de distinta intensidad según la potestad que se ejerza. La participación sustantiva en un procedimiento administrativo supone el ejercicio de potestades administrativas	100
2.9.- Su ejercicio puede corresponder tanto a sujetos públicos como privados. Necesaria distinción entre titularidad y ejercicio de potestades administrativas.....	104
2.10.- Acotación conceptual (remisión): delimitación entre potestad administrativa, competencia y función pública; potestades administrativas y tareas técnicas y auxiliares.....	113
3.- CLASIFICACIONES DE LAS POTESTADES ADMINISTRATIVAS ...	114
3.1.- La necesidad de un catálogo o inventario de potestades administrativas. Familias de procedimientos	114
3.2.- Potestades favorables y potestades de gravamen o que suponen el ejercicio de prerrogativas exorbitantes o autoridad pública	118
3.2.1.- Qué son prerrogativas, actos de autoridad o gravamen según la doctrina académica.....	119
3.2.2.- La potestad certifical, de constancia fehaciente y dación de fe pública.....	122
3.2.3.- Elenco de funciones que suponen actos de gravamen o ejercicio de prerrogativas exorbitantes. Consecuencias	124

3.3.- Otros criterios de clasificación de las potestades administrativas. Especial consideración de la potestad certifical	125
4.- EL RETORNO AL DERECHO ADMINISTRATIVO. EL DERECHO ADMINISTRATIVO COMO UN SISTEMA DE POTESTADES ADMINISTRATIVAS.....	126
4.1.- El retorno al Derecho administrativo. El ejercicio de potestades administrativas como criterio de aplicación del Derecho administrativo	126
4.2.- El Derecho administrativo como sistema de potestades administrativas. Los últimos reajustes necesarios, con especial consideración del ámbito de la jurisdicción contencioso-administrativa	133
4.2.1.- La sujeción al Derecho administrativo del ejercicio de las potestades administrativas por parte de cualquier entidad del sector público, ya sea de Derecho Público o Privado	134
4.2.2.- La asimetría Derecho administrativo-Administración pública: la <i>extensión</i> del Derecho administrativo	136
4.2.3.- El control judicial de las potestades administrativas... ..	138
BIBLIOGRAFÍA CITADA	140

Capítulo II

El interés general, presupuesto de atribución y ejercicio de la potestad administrativa

DAVID GONZÁLEZ GIL

1.- LA ESENCIALIDAD DEL INTERÉS GENERAL EN LA DETERMINACIÓN DEL DERECHO ADMINISTRATIVO.....	153
2.- APROXIMACIÓN AL CONCEPTO DEL INTERÉS GENERAL.....	159
2.1.- Delimitación de la noción del interés general.....	159
2.2.- El interés general; el interés común de todos los ciudadanos como miembros de la comunidad.....	171
2.3.- El interés general como fundamento y límite del poder.....	175
2.4.- Delimitación jurídica del interés general	179
2.5.- La mecánica operativa del interés general	181
2.6.- La doble dimensión del interés general	188
2.7.- Las funciones jurídicas del interés general en el ordenamiento jurídico	190

3.- DELIMITACIÓN DEL INTERÉS GENERAL EN LA CONSTITUCIÓN	204
3.1.- Interés general constitucional como promoción, protección y garantía de los derechos fundamentales.....	204
3.2.- Los derechos fundamentales individuales y sociales de la persona integran el interés general	211
3.3.- El interés general participado por los ciudadanos	214
4.- CONSIDERACIONES FINALES.....	220
BIBLIOGRAFÍA CITADA	226

Capítulo III

La atribución de las potestades administrativas ROCÍO NAVARRO GONZÁLEZ

1.- UNA NECESARIA DELIMITACIÓN PREVIA: POTESTAD, FUNCIÓN Y COMPETENCIA	231
2.- EL PRINCIPIO DE LEGALIDAD	239
2.1.- Significado y evolución	239
2.2.- Las diferentes modulaciones del Principio de Legalidad en las atribuciones de potestades	242
3.- IDENTIFICACIÓN DE LOS INSTRUMENTOS NORMATIVOS QUE ATRIBUYEN POTESTADES ADMINISTRATIVAS.....	245
3.1.- Enumeración	245
3.2.- Los apoderamientos constitucionales.....	246
3.3.- Las atribuciones legales	249
3.3.1.- Su consagración exclusiva en determinadas materias .	249
3.3.2.- La necesaria atribución legal para el ejercicio de potestades por sujetos privados y entidades de derecho privado de la Administración.....	253
3.4.- El reglamento como instrumento habilitador de potestades: la autoatribución de potestades.....	256
3.5.- Otros instrumentos: los estatutos de las entidades del sector público institucional	258
4.- LA FORMA DE ATRIBUCIÓN DE LAS POTESTADES ADMINISTRATIVAS	260
4.1.- La atribución de potestades ha de hacerse de modo específico.....	260

4.1.1.- Diferentes operaciones en el proceso de especificación de las potestades	261
4.1.2.- Las atribuciones genéricas de potestades: razones que las sustentan.....	262
4.1.3.- El contenido material de las atribuciones genéricas de potestad reglamentaria y su posibilidad de ampliación mediante autorizaciones legales específicas...	265
4.1.4.- La previsibilidad y concreción en la determinación de las condiciones del ejercicio de potestades; en especial en las potestades discrecionales.....	268
4.2.- La atribución de potestades ha de hacerse de forma expresa.....	270
4.2.1.- <i>Las potestades implícitas o inherentes</i>	270
5.- EL CONTROL DE LA ATRIBUCIÓN DE POTESTADES Y SUS CONSECUENCIAS.....	272
BIBLIOGRAFÍA CITADA	275

Capítulo IV

Delimitación entre potestades administrativas y actividades técnicas o auxiliares ANTONIO DAVID BERNING PRIETO

1.- INTRODUCCIÓN.....	277
2.- EL ORIGEN DE LA DISTINCIÓN ENTRE ACTIVIDADES TÉCNICAS O AUXILIARES Y EJERCICIO DE POTESTADES ADMINISTRATIVAS: LA CRECIENTE EXTERNALIZACIÓN DE FUNCIONES PÚBLICAS AL SECTOR PRIVADO	278
3.- APUNTE SOBRE EL DESLINDE ENTRE LAS ACTIVIDADES TÉCNICAS O AUXILIARES Y LA COMPETENCIA PARA EL EJERCICIO DE POTESTADES ADMINISTRATIVAS EN LA LABORALIZACIÓN DEL EMPLEO PÚBLICO Y LA EXTERNALIZACIÓN DE FUNCIONES	282
4.- ACTIVIDADES QUE DEBEN CALIFICARSE COMO “TÉCNICAS” O “AUXILIARES”	289
5.- LA GESTIÓN DOCUMENTAL PROCEDIMENTAL COMO PARADIGMA DE LAS ACTIVIDADES TÉCNICAS O AUXILIARES EN LA ADMINISTRACIÓN ELECTRÓNICA.....	296
5.1.- Una aclaración previa: de los documentos auxiliares en la formación del expediente administrativo al albor de la regulación contenida en la LPAC	296
5.2.- La realización de copias auténticas	298

5.2.1.- Competencia para la expedición de copias auténticas y las actuaciones técnicas auxiliares destinadas a su realización	298
5.2.2.- Consecuencias de la expedición de copias sin ostentar la debida competencia	302
5.3.- El empleo de servicios <i>cloud</i> como servicios de gestión documental: ¿se puede considerar una actividad auxiliar o supone el ejercicio de una potestad administrativa?.....	307
BIBLIOGRAFÍA CITADA	315

Capítulo V

El ejercicio de potestades administrativas por operadores privados en régimen de mercado

DOLORS CANALS AMETLLER

1.- INTRODUCCIÓN: SECTORES RECURRENTES Y SECTORES EMERGENTES DE INTERSECCIÓN PÚBLICO-PRIVADA EN EL EJERCICIO DE POTESTADES ADMINISTRATIVAS.....	320
2.- HIPÓTESIS DE PARTIDA VERIFICADA Y FUNDAMENTO	327
2.1.- La hipótesis verificada: la extensión del Derecho administrativo a relaciones entre particulares.....	327
2.2.- El fundamento: criterios legales de aplicación y de aplicabilidad de la norma jurídico-administrativa	329
2.2.1.- El criterio nuclear de aplicación a personas jurídico-públicas: la reserva pública de potestades administrativas	329
2.2.2.- Criterios objetivos de aplicabilidad a personas jurídico-privadas.....	334
3.- LA CESIÓN RECURRENTE DE POTESTADES ADMINISTRATIVAS A PARTICULARES: EL EJERCICIO DE FUNCIONES PÚBLICAS POR AGENTES PRIVADOS	341
3.1.- Rasgos característicos	341
3.2.- Funciones ejercidas: control, inspección y certificación	343
3.3.- Requisitos de actuación de las entidades privadas y de entrada en el mercado.....	345
3.4.- Valor jurídico de la actuación privada	348
3.4.- Régimen de supervisión administrativa. La vía de recurso y régimen sancionador	351
3.6.- Garantías patrimoniales y jurisdiccionales.....	354

4.- PRESUPUESTOS: RESERVA DE LEY Y CARÁCTER DINÁMICO DEL ORDENAMIENTO JURÍDICO	357
4.1.- La reserva de Ley para la cesión de potestades administrativas al mercado	357
4.2.- Componente económico de la potestad administrativa y carácter dinámico del ordenamiento jurídico.....	361
5.- SECTORES EMERGENTES Y ÁMBITOS DE ASUNCIÓN PÚBLICA DE POTESTADES DE ORIGEN PRIVADO.....	364
5.1.- El fundamento: inseguridades ante la complejidad económico-financiera e incertidumbres ante la innovación tecnológica	364
5.2.- La intersección público-privada en el control económico y financiero.....	367
5.2.1.- Entidades privadas en el control de entidades de crédito.....	367
5.2.2.- Las auditorías privadas de cuentas.....	368
5.3.- Ámbitos de asunción pública de potestades o poderes jurídicos de origen privado.....	371
5.3.1.- Certificación privada de la identidad digital.....	371
5.3.2.- Evaluación de impacto y certificación de recursos de inteligencia artificial en los procesos de toma de decisiones por las Administraciones públicas.....	372
6.- EL MERCADO COMO MARCO EXTRAORDINARIO DE EJERCICIO DE POTESTADES Y PODERES JURÍDICOS POR TERCEROS DE CONFIANZA	376
7.- BIBLIOGRAFÍA CITADA	377

Capítulo VI

Ejercicio de potestades administrativas por entidades del sector público con personalidad de Derecho privado EDUARDO GAMERO CASADO

1.- INTRODUCCIÓN: LA HUIDA Y EL RETORNO AL DERECHO ADMINISTRATIVO	388
1.1.- Los trajes a medida en la tipología del sector público	389
1.2.- La reacción de las Leyes 39 y 40/2015 y sus limitaciones.....	390
2.- MARCO NORMATIVO.....	395
2.1.- Ley de régimen jurídico del sector público: empresas mercantiles y fundaciones	396

2.2.- Ley general de subvenciones (remisión) y Ley de contratos del sector público.....	398
2.2.1.- Los actos separables de todos los contratos del sector público se someten al Derecho administrativo.....	399
2.2.2.- Las causas de invalidez de los actos separables de los contratos privados del sector público.....	404
2.3.- Reutilización de la información, transparencia y acceso a la información del sector público.....	406
2.4.- Legislación presupuestaria y de hacienda pública	407
2.5.- Legislación del régimen local	408
2.6.- Legislación autonómica. En particular, normativa propia de Andalucía	408
2.6.1.- Sociedades mercantiles.....	409
2.6.2.- Fundaciones.....	410
3.- POTESTADES ADMINISTRATIVAS QUE EJERCEN LAS ENTIDADES PRIVADAS EN MANO PÚBLICA.....	410
3.1.- Instrumentos de atribución de potestades administrativas a las entidades de Derecho privado.....	410
3.2.- Análisis de potestades administrativas atribuidas a entidades de Derecho privado vinculadas o dependientes de las Administraciones públicas.....	415
4.- ALCANCE Y EFECTOS DE LA SUJECIÓN DE LAS ENTIDADES PRIVADAS DEL SECTOR PÚBLICO A LA LEGISLACIÓN DEL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO COMÚN	421
4.1.- Cuestión previa: ámbito subjetivo.....	421
4.2.- Registro	424
4.3.- Actividad, acto y procedimiento administrativo.....	426
4.4.- Puestos y funciones reservadas a funcionarios públicos. Instrumentos articulados en la operativa de las entidades del sector público con personalidad de Derecho privado para salvar esta reserva	432
4.5.- Responsabilidad patrimonial	437
5.- LA SUPERVISIÓN Y EL CONTROL DEL EJERCICIO DE POTESTADES ADMINISTRATIVAS POR ENTIDADES PRIVADAS EN MANO PÚBLICA	439
6.- RECAPITULACIÓN: ¿TIENE VERDADERO SENTIDO LA ATRIBUCIÓN DE POTESTADES ADMINISTRATIVAS A ENTIDADES PRIVADAS EN MANO PÚBLICA?.....	445
BIBLIOGRAFÍA CITADA	447

Capítulo VII

El ejercicio de potestades administrativas en el empleo público

EDUARDO GAMERO CASADO

1.- LOS ARTÍCULOS 9.2 TREBEP Y 93.3 LRBRLE.....	451
2.- LA JURISPRUDENCIA DEL TJUE.....	455
2.- LA JURISPRUDENCIA DEL TRIBUNAL SUPREMO.....	458
4.- LA CUESTIÓN EN LA LEGISLACIÓN AUTONÓMICA.....	468
5.- LA INTERVENCIÓN DE LOS EMPLEADOS LABORALES O LOS PARTICULARES EN TAREAS TÉCNICAS Y AUXILIARES EN EL EJERCICIO DE ESTE TIPO DE POTESTADES.....	471
6.- ELENCO DE FUNCIONES RESERVADAS A FUNCIONARIOS PÚBLICOS.....	478
7.- LA ARTICULACIÓN DE LA RESERVA.....	482
7.1.- Los instrumentos de organización del empleo público.....	482
7.2.- Articulación de la reserva en las entidades instrumentales.....	484
BIBLIOGRAFÍA CITADA.....	489

SEGUNDA PARTE

EL EJERCICIO DE POTESTADES ADMINISTRATIVAS POR PODERES PÚBLICOS DISTINTOS DE LA ADMINISTRACIÓN

Capítulo VIII

El ejercicio de potestades administrativas por el Poder Judicial

PEDRO LUIS ROÁS MARTÍN

1.- EL PODER JUDICIAL COMO ORGANIZACIÓN ADMINISTRATIVA.....	493
2.- LA NATURALEZA Y LOS LÍMITES DE LA POTESTAD REGLAMENTARIA DEL CONSEJO GENERAL DEL PODER JUDICIAL.....	497
3.- EL EJERCICIO DE LA POTESTAD DISCIPLINARIA SOBRE LOS TITULARES DE LA POTESTAD JURISDICCIONAL.....	505
3.1.- La cuestión jurisdiccional como materia exenta del poder o control disciplinario.....	507
3.2.- La corrección de las faltas u omisiones cometidas con ocasión de los actos y procedimientos judiciales.....	511

3.2.1.- Las correcciones jurisdiccionales y los principios fundamentales del derecho sancionador.....	519
3.2.2 Las correcciones jurisdiccionales como mecanismos de protección de la independencia judicial	522
4. EL CONTROL DE LA DISCRECIONALIDAD EN EL EJERCICIO DE LA POTESTAD DE NOMBRAMIENTO DE CARGOS DISCRECIONALES POR PARTE DEL CONSEJO GENERAL DEL PODER JUDICIAL	523
BIBLIOGRAFÍA CITADA	528

Capítulo IX

Las potestades administrativas del Parlamento

JUAN ANTONIO MARTÍNEZ CORRAL

FRANCISCO J. VISIEDO MAZÓN

1.- INTRODUCCIÓN: LA CONFIGURACIÓN INSTITUCIONAL Y JURÍDICA DEL PARLAMENTO.....	531
2.- LA SUJECCIÓN DEL PARLAMENTO AL DERECHO.....	542
2.1.- El Parlamento y el Estado de Derecho	542
2.2.- El “limbo jurídico parlamentario”: la especial sujeción del Parlamento a las normas generales	549
2.3.- El reglamento parlamentario: el principio de disponibilidad reglamentaria	551
3.- LA ADMINISTRACIÓN PARLAMENTARIA: LOS ACTOS MATERIALMENTE ADMINISTRATIVOS DEL PARLAMENTO.....	555
3.1.- La Administración Parlamentaria	555
3.2.- Los actos “materialmente administrativos” realizados por el Parlamento	567
3.3.- Los actos electivos adoptados por el Parlamento	580
3.4.- La aprobación o modificación del Reglamento de Régimen Interior de las instituciones u organismos auxiliares del Parlamento.....	582
3.5.- Actos materialmente administrativos que afectan a derechos de los Diputados y Diputadas que no integran el núcleo esencial de la función representativa parlamentaria	584
3.6.- Actos de administración relativos a los derechos reconocidos a los Diputados por los Convenios Especiales suscritos por los Parlamentos con la Seguridad Social	591

3.8.- Actos materialmente administrativos relativos a prestaciones económicas en favor de los parlamentarios y sus familiares, adoptados por la Mesa del Parlamento con posterioridad a la finalización del mandato	594
3.9.- Actos materialmente administrativos adoptados por la Mesa de la Cámara en relación con las subvenciones asignadas a los Grupos Parlamentarios	602
4.- LAS POTESTADES ADMINISTRATIVAS DEL PARLAMENTO	605
4.1.- Potestades en materia de administración, contratación y gestión patrimonial	605
4.2.- La potestad electiva del Parlamento.....	608
5.- EL CONTROL JURISDICCIONAL DE LOS ACTOS DEL PARLAMENTO.....	620
5.1.- Los actos de administración y gestión	620
5.2.- Especial referencia a la rendición de cuentas y la fiscalización de los actos del Parlamento en materia de gasto	632
6.- BIBLIOGRAFIA.....	638

TERCERA PARTE

ANÁLISIS SECTORIAL DE LAS POTESTADES ADMINISTRATIVAS

Capítulo X

Reflexión sobre principios del gasto público y potestades administrativas

JAVIER LASARTE ÁLVAREZ

1.- PRESUPUESTOS GENERALES DEL ESTADO	645
1.1.- Previsiones de ingresos.....	646
1.2.- Autorizaciones de gastos.....	647
1.3.- Los poderes del Estado	648
2.- LA INTERCOMUNICACION DE CORTES Y GOBIERNO. PRINCIPIOS CONSTITUCIONALES DEL GASTO PÚBLICO	649
2.1.- Los poderes del Estado no son compartimentos estancos.....	649
2.2.- Principios constitucionales del gasto público	650
3. LA PERSPECTIVA DE LA ESTABILIDAD PRESUPUESTARIA	651
3.1.- Nuevos principios presupuestarios.....	652
3.2.- La adaptación de la Ley General Presupuestaria	654

4.- PROBLEMAS DE LA EJECUCIÓN PRESUPUESTARIA	658
4.1.- Relativismo de las autorizaciones de gastos	658
4.2.- Decae la función de las Cortes, crece la función del Gobierno	659
5.- FACULTADES DEL GOBIERNO REGULADAS POR LA LEY GENERAL PRESUPUESTARIA	660
5.1.- Los casos de las modificaciones de crédito	660
5.2.- Otras cuestiones	661
6. POTESTADES ADMINISTRATIVAS EN LA ELABORACIÓN Y EJECUCIÓN PRESUPUESTARIA	662
7.- BREVE CONSIDERACIÓN FINAL	665

Capítulo XI

Las potestades demaniales

JOSÉ IGNACIO MORILLO-VELARDE PÉREZ

1.- INTRODUCCIÓN.....	667
2.- EL CONTENIDO DEL DOMINIO PÚBLICO; UN INTENTO DE FORMULACIÓN DE UN CONCEPTO DE POTESTAD DEMANIAL.....	672
2.1.- Una precisión: el objeto del dominio público frente al contenido del dominio público	672
2.2.- Toma de postura metodológica: avance del concepto de potestad demanial	673
2.2.- Determinación de las potestades demaniales: la plantilla demanial.....	676
2.2.1.- Potestades de defensa y conservación.....	678
3.- CONSIDERACIÓN DE LOS RÉGIMENES DEMANIALES DESDE LA PERSPECTIVA DE LA PLANTILLA DEMANIAL	683
3.1.- La estructura habitual de las leyes demanializadoras	683
3.2.- Supuestos de demanialización sin habilitación específica de potestades	686
3.2.1.- El régimen del hallazgo arqueológico previsto en el art. 44 de la Ley de patrimonio histórico español y leyes autonómicas sobre la materia	686
3.2.2.- La demanialización de las denominaciones geográficas protegidas	688

3.3.- El dominio público radioeléctrico: una aplicación formal del régimen del dominio público: dominio público virtual	694
3.3.1.- La protección el dominio radioeléctrico.....	696
3.3.2.- Los usos del dominio público radioeléctrico.....	697
4.- CONCLUSIONES.....	701
BIBLIOGRAFÍA CITADA.....	702

Capítulo XII

Potestades administrativas en la intervención administrativa sobre las actuaciones materiales de los particulares sometidas a comprobación

LUIS MIGUEL ARROYO YANES

1.- INTRODUCCIÓN.....	705
2.- LAS POTESTADES ADMINISTRATIVAS Y LOS DERECHOS SUBJETIVOS EN EL CONTEXTO DE LA ACTIVIDAD DE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS.....	710
3.- INTERVENCIÓN ADMINISTRATIVA Y EJERCICIO DE POTESTADES PÚBLICAS.....	712
4.- INTERVENCIÓN ADMINISTRATIVA Y ACTOS JURÍDICOS DE LOS ADMINISTRADOS.....	715
5.- LAS AUTORIZACIONES ADMINISTRATIVAS Y LAS ACTIVIDADES COMUNICADAS EN MATERIA DE OBRAS.....	724
5.1.- Las Ordenanzas municipales reguladoras de las licencias de obras y las actividades comunicadas.....	724
5.2.- Las actividades comunicadas como actos documentales legitimadores de actuaciones materiales de los administrados..	732
5.3.- La comprobación mediante examen como actuación material proveniente de la Administración susceptible de formalización.....	733
5.4.- La incidencia de la legislación autonómica sobre las Ordenanzas municipales de obras.....	749
5.5.- La incidencia de la normativa tributaria sobre las actividades comunicadas de obras.....	752
5.6.- La solicitud comprobada y el surgimiento de la relación jurídico-administrativa entre el declarante o comunicante y la Administración competente.....	754
5.7.- Las actividades comunicadas de obras y el régimen de doble comprobación (documental y material).....	755

6.- VENTAJAS Y CONSECUENCIAS DE LAS ACTUACIONES COMUNICADAS DE OBRAS MENORES E IMPERATIVIDAD DE LAS GARANTÍAS JURÍDICAS RECONOCIDAS A LOS VECINOS INTERESADOS.....	759
7.- LAS OBRAS NO COMUNICADAS Y LAS ACTUACIONES MATERIALES SOMETIDAS A COMPROBACIÓN.....	768
8.- REFLEXIÓN FINAL.....	770
BIBLIOGRAFÍA CITADA.....	775

Capítulo XIII

Potestades administrativas y contratación pública:
¿se ejerce potestad administrativa al adjudicar contratos públicos?
M^a DOLORES REGO BLANCO

1.- PLANTEAMIENTO.....	779
2.- LA CONFIGURACIÓN LEGAL DEL PODER DE ADJUDICACIÓN DEL CONTRATO PÚBLICO.....	785
2.1.- Carácter jurídico y su atribución conforme al principio de legalidad.....	786
2.2.- Carácter vinculado o servicial del interés general.....	789
2.3.- Carácter unilateral.....	795
2.4.- Sometimiento a garantías de alcance constitucional.....	798
2.4.1.- El principio de objetividad y la motivación en la adjudicación contractual.....	800
2.4.2.- El procedimiento como garantía constitucional de acierto y respeto de derechos e intereses legítimos afectados.....	804
2.5.- Su control judicial.....	813
3.- CONCLUSIÓN.....	821
BIBLIOGRAFÍA CITADA.....	822

Capítulo XIV

Las potestades administrativas en el ámbito de las subvenciones
FRANCISCO TOSCANO GIL

1.- PLANTEAMIENTO.....	827
2.- LA POTESTAD DE CREACIÓN O ESTABLECIMIENTO DE LA SUBVENCIÓN.....	829

3.- LA POTESTAD DE CONCESIÓN U OTORGAMIENTO DE LA SUBVENCIÓN.....	835
3.1.- La calificación como potestad administrativa de la concesión u otorgamiento de subvenciones.....	835
3.2.- Las características del otorgamiento o concesión de subvenciones como potestad administrativa.....	841
3.3.- Los límites al ejercicio de la potestad de otorgamiento o concesión de la subvención.....	844
4.- LA POTESTAD DE COMPROBACIÓN.....	847
4.1.- La calificación como potestad administrativa de la comprobación.....	848
4.2.- Las características de la comprobación como potestad administrativa.....	855
4.3.- Los límites al ejercicio de la potestad de comprobación.....	856
5.- LA POTESTAD DE APROBACIÓN DEL GASTO.....	857
6.- EL PAGO DE LA SUBVENCIÓN.....	858
7.- LA POTESTAD DE REINTEGRO.....	859
7.1.- La calificación como potestad administrativa del reintegro de subvenciones.....	860
7.2.- Las características del reintegro de subvenciones como potestad administrativa.....	861
7.3.- Los límites al ejercicio de la potestad de reintegro.....	863
8.- LA POTESTAD DE CONTROL FINANCIERO.....	865
8.1.- La calificación como potestad administrativa del control financiero de subvenciones.....	865
8.2.- La determinación del alcance de la potestad de control financiero.....	867
8.3.- Las características del control financiero de subvenciones como potestad administrativa.....	871
8.4.- Los límites al ejercicio de la potestad de control financiero.....	872
9.- LA POTESTAD SANCIONADORA.....	874
BIBLIOGRAFÍA CITADA.....	875

Capítulo XV

La potestad llevada a su extremo:
potestades administrativas en el ámbito de la seguridad ciudadana
FRANCISCO LUIS PÉREZ GUERRERO

1.- ¿POR QUÉ EL ÁMBITO DE LA SEGURIDAD CIUDADANA EN UN ESTUDIO SOBRE LAS POTESTADES ADMINISTRATIVAS?.....	880
1.1.- Breve historia del motivo de este capítulo.....	880
1.2.- La Ley Orgánica de Protección de la Seguridad Ciudadana. (en lo sucesivo, LOPSC).....	882
2.- POTESTADES GENERALES DE POLICÍA DE SEGURIDAD Y POTESTADES ESPECIALES DE POLICÍA ADMINISTRATIVA DE SEGURIDAD.....	885
2.1.- Menciones de la palabra potestad en la LOPSC.....	885
2.2.- La trascendencia del artículo 4 de la LOPSC.....	887
2.2.1.- Los tres elementos diferenciadores en las potestades de seguridad ciudadana.....	888
2.2.2.- Estamos ante potestades de intervención que no ofrecen dudas sobre su control jurisdiccional.....	890
2.2.3.- Los otros cinco elementos de carácter identitario en las potestades administrativas en materia de seguridad ciudadana.....	890
2.2.4.- El Presupuesto de hecho para el ejercicio de las potestades, el apartado 3º del artículo 4.....	894
2.3.- Un intento de clasificación y sistematización de las potestades administrativas presentes en esta LOPSC.....	894
2.3.1.- Potestades generales de policía de seguridad.....	896
2.3.2.- Potestades especiales de policía administrativa de seguridad.....	896
2.3.3.- Potestades presentes en el Capítulo V dedicado al régimen sancionador.....	897
2.3.4.- Actuaciones atribuidas a las Autoridades.....	897
2.3.5.- Actuaciones atribuidas a las Fuerzas y Cuerpos de Seguridad.....	898
2.3.6.- Potestades comunes y sus diversas manifestaciones....	899
3.- EL DELICADO CONFÍN ENTRE LA POTESTAD ADMINISTRATIVA Y POTESTAD JUDICIAL.....	900
3.1.- La tradicional sospecha de la facilidad para huir del control jurisdiccional en materia de seguridad ciudadana. El nece-	

sario análisis del art. 14 LOPSC, como cláusula general de habilitación de potestades administrativas	900
3.2.- Argumentos que avalan nuestra posición favorable a la existencia de este artículo.....	902
4.- CONTRAPESOS Y GARANTÍAS FRENTE A LA INCIDENCIA DE LAS POTESTADES ADMINISTRATIVAS EN LOS DERECHOS FUNDAMENTALES	906
4.1.- La seguridad no es un derecho fundamental	906
4.2.- Los límites de la seguridad ciudadana respecto de los dere- chos fundamentales a los que afecta. Enumeración de de- rechos afectados y algunos ejemplos de sus contrapesos y garantías.....	907
4.2.1.- El respeto a la vida e integridad física y moral.....	907
4.2.2.- Especial consideración de las privaciones de libertad y la inviolabilidad del domicilio.....	909
4.2.3.- Otros derechos fundamentales sobre los que incide. ..	910
4.2.4.- Análisis del artículo 14 LOPSC en relación a las ac- tividades previstas en el Capítulo III	912
5.- CONCLUSIONES	914
6.- BIBLIOGRAFÍA.....	916