

**DERECHO ADMINISTRATIVO
E INTEGRACIÓN EUROPEA**
Estudios en homenaje al profesor
José Luis Martínez López-Muñiz

José Carlos Laguna de Paz
Íñigo Sanz Rubiales
Isabel María de los Mozos y Touya
(Coords.)

REUS
EDITORIAL



Madrid, 2017

Sumario

Presentación.....	1
Prólogo.....	3
Trazos biográficos y publicaciones del Profesor José Luis Martínez López-Muñiz.....	7

Tomo I

El ser de la Administración Pública

I.- Presupuestos conceptuales y constitucionales

1. El Derecho Administrativo

- Un marco para el método del análisis comparado en el Derecho Administrativo, BARNÉS VÁZQUEZ, Javier.....31
- El nuevo garantismo de los intereses generales. La extensión del Derecho público a particulares que ejercen funciones públicas, ESTEVE PARDO, José.....59

2. Qué España y qué Unión Europea

- España: unidad y diversidad, ARIÑO ORTIZ, Gaspar.....83
- Perpetuidad: el principio ausente del programa de unificación europea, MUÑOZ MACHADO, Santiago.....97
- La técnica de la “Ley Europea” como instrumento de transposición de directivas en el contexto del incumplimiento del Derecho de la Unión: esbozo de una propuesta de mejora, MARTÍN DELGADO, Isaac.....119
- El Tratado de Lisboa y la legitimación activa en el recurso de anulación UE, ALLI ARANGUREN, Juan Cruz.....147

3. Derechos y libertades de las personas

- La dignidad de la persona, su verdadero fundamento, SOTO KLOSS, Eduardo.....171
- Luces y sombras de la integración europea en derechos de la persona. En particular, el riesgo de que la base del sistema jurídico se traslade desde la dignidad humana a la autonomía personal, PRIETO ÁLVAREZ, Tomás.....187
- Sobre el derecho a vivir y el derecho a morir, GONZÁLEZ PÉREZ, Jesús.....207

• The Threat to Religious Freedom, GLENN, Charles.....	221
• La tutela obligada por las Administraciones Públicas del derecho al descanso, como derecho fundamental: incumplimiento y condena reiterada, ¿hasta cuándo?, RUIZ DE APODACA, Ángel María.....	239
• La seguridad individual y colectiva como límite a los derechos fundamentales en la reciente jurisprudencia del Tribunal Europeo de Derechos Humanos, BOUAZZA ARIÑO, Omar.....	257
• Cuando la confusión (sexual) se inscribe en la Ley, CALVO CHARRO, María.....	267
• El “Burkini” en la jurisprudencia del “Conseil d’Etat”. Sobre los límites de la policía administrativa, MACERA TIRAGALLO, Bernard Frank.....	279
• Inaplicación judicial de la Ley por razón de la primacía del Derecho de la Unión Europea y derechos fundamentales a la tutela judicial efectiva y a un proceso con todas las garantías: estado de la cuestión en la jurisprudencia constitucional, FERNÁNDEZ FARRERES, Germán.....	287
• Derecho fundamental a la tutela judicial efectiva y recurso de amparo ¿Derecho subjetivo o situación objetiva?, GÓMEZ-FERRER MORANT, Rafael.....	307
• La libertad europea de establecimiento: Restricciones justificadas y no justificadas (A propósito de la STJUE sobre la estiba en los puertos españoles), VILLAR ROJAS, Francisco.....	321
• El objeto del nuevo Reglamento Europeo de Protección de Datos, PIÑAR MAÑAS, José Luis.....	337
• El derecho fundamental de la persona a la buena administración (Principio y derecho integrantes), RODRÍGUEZ-ARANA MUÑOZ, Jaime.....	349

4. En especial, los derechos y libertades del ámbito educativo

• Libertad, igualdad y democracia: la educación en el artículo 27.2 de la Constitución española, MELX CERECEDA, Pablo.....	367
• La ordenación de la enseñanza universitaria online, GOMEZ BARAHONA, Alberto.....	377
• Las acreditaciones de titulaciones y de profesorado universitario ¿actos administrativos o sello de calidad del mercado?, CABALLERO SÁNCHEZ, Rafael.....	397

5. Poder legislativo, legislación administrativa y reglamento

• Los legisladores, BOQUERA OLIVER, José María.....	427
• Por un derecho sostenible, BERMEJO VERA, José.....	433
• <i>Better and smart regulation</i> . Los principios de buena regulación de la Unión Europea en las recientes leyes españolas de procedimiento administrativo común y de régimen jurídico del sector público, DEL GUAYO CASTIELLA, Íñigo.....	451
• Consideraciones críticas a propósito de los planteamientos generales de las leyes 39 y 40 de 2015 y el procedimiento seguido para su elaboración, Díez SÁNCHEZ, Juan José.....	471
• La potestad reglamentaria tras la nueva Ley de Procedimiento Común. Especial referencia a sus efectos sobre las Entidades locales y la participación ciudadana, GARCÍA RUBIO, Fernando.....	491

II.- El ser de la Administración Pública

1. Principios básicos

- Transparencia y confidencialidad, Junceda Moreno, Javier.....519
- La maison de verre. Leçon d'architecture tras los montes, DELPÉRÉE, Francis.....533
- La Administración Pública para servir a los ciudadanos o a la burocracia:
La mutación en el caso de Venezuela, BREWER-CARIAS, Allan R.....545

2. Comunidades Autónomas

- Datos, notas y apostillas sobre la actividad legislativa de las Comunidades Autónomas (1980-2015), MARTÍN REBOLLO, Luis.....573
- Garantía de la unidad de mercado y entropía del Estado autonómico,
SOUVIRON MORENILLA, José María.....593
- Presente y futuro del Derecho Público aragonés,
MARTÍN-RETORTILLO BAQUER, Lorenzo.....629

3. Administración local

- La reforma del Régimen Local de 2013. Consideraciones introductorias,
CARRO FERNÁNDEZ-VALMAYOR, José Luis.....647
- La STC 041/2016: Aval del Tribunal Constitucional a las medidas relativas a la planta local y la reordenación de las competencias locales de la Ley 27/2013,
de 27 de diciembre, DÍAZ LEMA, José Manuel.....685
- Cooperación transfronteriza y Entidades Locales, CARBONELL PORRAS, Eloisa.....711

4. Organización instrumental

- Unos apuntes a vuelapluma acerca de la configuración del sector público institucional en la Ley 40/2015, de 1 de octubre, de Régimen Jurídico del Sector Público,
ALEGRE ÁVILA, Juan Manuel y SÁNCHEZ LAMELAS, Ana.....731
- Las Administraciones independientes españolas a la luz del Derecho europeo,
CARLÓN RUIZ, Matilde.....773

5. Relaciones interadministrativas

- La regulación de los convenios en la Ley de Régimen Jurídico del Sector Público,
MENÉNDEZ REXACH, Ángel.....807

Tomo II

El actuar de la Administración Pública y garantías de su efectiva legalidad

I.- Régimen general de la actuación administrativa

1. Actos y Procedimiento

- Los excesos de la llamada autotutela administrativa, BAÑO LEÓN, José María.....825
- La reforma del silencio administrativo en la Ley de procedimiento administrativo común desde la perspectiva del silencio estimatorio, MORILLO VELARDE-PÉREZ, José Ignacio.....843
- Actos presuntos y revisión de oficio, DE LOS MOZOS Y TOUYA, Isabel María.....863
- La naturaleza revocatoria y los límites de la extinción de los títulos habilitantes por incumplimiento de condiciones, BACA ONETO, Víctor.....881
- La nulidad de resoluciones administrativas que vulneran lo establecido en una disposición reglamentaria, NÚÑEZ LOZANO, María del Carmen.....899
- La vuelta del “administrado”, CANO CAMPOS, Tomás.....911
- Influencias del Derecho de la Unión Europea en el procedimiento administrativo español, COSCULLUELA MONTANER, Luis.....935
- El procedimiento administrativo europeo y la nueva legislación española, RIVERO ORTEGA, Ricardo.....951
- O novo Codigo do Procedimento Administrativo de Portugal de 2015: principais inovações, DE QUADROS, Fausto.....965

2. Contratos

- Actuales desafíos y clásicos dilemas de la contratación pública, CASSAGNE, Juan Carlos.....981
- Contratación administrativa y políticas públicas en la nueva Directiva 2014/24/UE: cláusulas sociales, medio ambiente e innovación, BASSOLS COMA, Martín.....993
- El adecuado equilibrio entre potestades exorbitantes y los derechos contractuales, FLORES RIVAS, Juan Carlos.....1013
- Los riesgos imprevistos en el contrato de obras, FERNÁNDEZ RODRÍGUEZ, Tomás Ramón.....1023
- La adjudicación directa de contratos públicos a las entidades sin ánimo de lucro, HERNÁNDEZ GONZÁLEZ, Francisco.....1035

II.- Modalidades de la acción administrativa

1. Regulación y Supervisión

- La convergencia europea en la supervisión del mercado de valores, BELANDO GARÍN, Beatriz.....1055

- La incidencia del Derecho de la Unión Europea en el Derecho Administrativo español: La Directiva de Servicios en el sector turístico, con especial referencia a Castilla y León, CALONGE VELÁZQUEZ, Antonio.....1067
- Sobre el nuevo Derecho de la viña y el vino, ROSADO PACHECO, Santiago.....1083
- La jurisprudencia del Tribunal de Justicia de la Unión Europea en relación con el reconocimiento mutuo de los distintivos de calidad: El asunto ASCAFOR-ASIDAC, SALA ARQUER, José Manuel.....1107

2. Urbanismo

- Hacia un modelo europeo común de desarrollo urbano: Las ciudades europeas sostenibles, GARCÍA-MORENO RODRÍGUEZ, Fernando.....1125
- Catastro, Registro de la Propiedad y Suelo: Acerca de la información integral e integrada de los datos registrales y catastrales, ALONSO IBÁÑEZ, María Rosario.....1147
- Sustitución intersubjetiva en materia de planeamiento urbanístico (A propósito de la Sentencia del Tribunal Constitucional 154/2015, de 9 de julio), LÓPEZ BENÍTEZ, Mariano.....1163
- Poder de disposición sobre las fincas en el sistema de compensación, GONZÁLEZ SANFIEL, Andrés M.....1179

3. Medio ambiente

- La sostenibilidad como principio rector en la actuación de los poderes públicos, BELLO PAREDES, Santiago Agustín.....1197
- La integración europea y el principio comunitario de integración ambiental, SANZ LARRUGA, Francisco Javier.....1217
- El Derecho ambiental ante la Encíclica *Laudato si*, PÉREZ MORENO, Alfonso.....1243

4. Bienes públicos

- El clásico dominio público frente a los aires que propician su valorización, DE LA RIVA, Ignacio.....1259
- Aguas subterráneas, biodiversidad y Derecho comunitario, CARO-PATÓN CARMONA, Isabel.....1277
- Coordinación y prevalencia de la planificación hidrológica en materia de espacios naturales protegidos, FANLO LORAS, Antonio.....1305
- Algunas notas características de la Ley 33/2003, de 3 de noviembre, del Patrimonio de las Administraciones Públicas: ámbito objetivo de regulación y alcance de la ejecución judicial de los caudales públicos, MENÉNDEZ, Pablo.....1327

5. Sanciones

- La ejecutividad de las sanciones tras la Ley 39/2015, REBOLLO PUIG, Manuel.....1343
- Los efectos transfronterizos de las sanciones administrativas en la Unión Europea. El caso de las multas de tráfico, SANZ RUBIALES, Íñigo.....1367

III.- Garantías

1. Recursos administrativos

- Las funciones de los recursos administrativos: una perspectiva europea, ESCUIN PALOP, Vicente.....1389
- Transposición irregular de la normativa europea sobre el Tribunal Administrativo de recursos contractuales ¿Un modelo para la resolución de recursos administrativos en general?, LÓPEZ MENUDO, FRANCISCO.....1411
- Ejecución forzosa de los actos administrativos, recurso de alzada y derecho a la tutela judicial efectiva, MÍGUEZ MACHO, Luis.....1435

2. Contencioso-administrativo estatal

- Los motivos de impugnación contra la actuación administrativa y proceso contencioso-administrativo, DE VICENTE DOMINGO, Ricardo.....1453
- El control judicial de la discrecionalidad administrativa, LAGUNA DE PAZ, José Carlos.....1477
- El artículo 135 de la Ley de la Jurisdicción Contencioso-Administrativa y el Convenio Europeo de Derechos Humanos, BARCELONA LLOP, Javier.....1495
- Tribunal Supremo y Tribunal Constitucional: Acotaciones sobre una incidencia reciente (El Auto de la Sala Tercera, Sección tercera, de 23 de febrero de 2016), JIMÉNEZ BLANCO Y CARRILLO DE ALBORNOZ, Antonio.....1513
- El recurso de casación en interés de la ley tras la reforma de 2015: ¿Desaparición, transformación o inconstitucionalidad?, HUERGO LORA, Alejandro.....1525

3. Responsabilidad patrimonial

- El carácter objetivo de la responsabilidad patrimonial de la Administración desde el derecho español y comunitario, MEILÁN GIL, José Luis.....1541
- La repercusión institucional de la responsabilidad por incumplimiento del Derecho comunitario, GÓMEZ PUENTE, Marcos.....1559
- La responsabilidad patrimonial por la aplicación de normas con rango de ley declaradas inconstitucionales, QUINTANA LÓPEZ, Tomás Alberto.....1587
- Funcionamiento anormal de la Administración. Expropiación abortada y línea eléctrica desmontada. Un caso real, DE LA CUÉTARA MARTÍNEZ, Juan Miguel.....1605
- *Quid néminem laedere*. Volviendo la vista atrás, RIVERO Y SERN, Enrique.....1623

4. Ante la insolvencia de los entes públicos

- ¿Cómo rellenar las *lacunae* de derecho internacional que existen en el campo de la insolvencia soberana a través de la legislación de la Unión Europea?, DE LA LASTRA LERALTA, Rosa María.....1639