

ESTUDIOS

LIBRE PRESTACIÓN DE SERVICIOS Y ADMINISTRACIÓN LOCAL

ANÁLISIS COMPARADO DE LA TRANSPOSICIÓN
DE LA DIRECTIVA BOLKESTEIN DIEZ AÑOS DESPUÉS

DIANA SANTIAGO IGLESIAS

MARIA BERTEL

DIRECTORAS

GIOVANNI MARIA CARUSO

MASSIMO MONTEDURO

COORDINADORES

INCLUYE LIBRO ELECTRÓNICO
THOMSON REUTERS PROVIEW™

THOMSON REUTERS

ARANZADI

Directoras

DIANA SANTIAGO IGLESIAS

MARIA BERTEL

Coordinadores

GIOVANNI MARIA CARUSO

MASSIMO MONTEDURO

Libre Prestación de Servicios y Administración Local

Análisis comparado de la transposición de la
Directiva Bolkestein diez años después

The Freedom to Provide Services and Local Administration

A comparative analysis of the implementation
of the Bolkestein Directive 10 years after its
enactment

R:208493



THOMSON REUTERS

ARANZADI



Índice General

Página

PRESENTACIÓN	15
 PRELIMINAR	
LUCES Y SOMBRAS SOBRE LOS MODELOS DE ESTADO Y LOS SISTEMAS EMPLEADOS PARA LA TRANSPOSICIÓN DE LA DIRECTIVA DE SERVICIOS	19
 BEGOÑA LÓPEZ PORTAS	
I. Introducción. Breves consideraciones sobre la compleja transposición de la Directiva de Servicios	20
II. La forma de Estado como desafío a la implementación de la Directiva de Servicios	22
1. <i>Estados de corte federal</i>	25
1.1. Particularidades en el ámbito local	32
2. <i>Estados de corte unitario</i>	46
2.1. Particularidades en el ámbito local	51
III. Los instrumentos jurídicos de implementación empleados y la necesaria armonización y coordinación en la transposición de la Directiva 123/2006/CE	57
1. <i>Transposición en cascada</i>	61
2. <i>Transposición simultánea</i>	68
IV. Referencias bibliográficas de consulta	74

1

DIRECTIVA DE SERVICIOS & ASOCIADOS: CONTEXTO, ÁMBITO DE APLICACIÓN Y OBJETIVOS	81
---	-----------

ALBA NOGUEIRA LÓPEZ

I. Introducción	81
II. Un ámbito de aplicación en negativo. «Excusatio non petita...»	83
III. Armonización administrativa. El primer paso para un enfoque de «simplificación» con un encaje dudoso en el tratado	87
IV. Las secuelas. las antiguas «barreras arancelarias» ahora son «cargas administrativas»	96
V. Conclusiones	101
VI. Bibliografía	102

2

THE IMPACT OF THE SERVICES DIRECTIVE ON THE GERMAN LEGAL SYSTEM	107
--	------------

ANNE-CHRISTIN GLÄß

I. Approaches of implementation	107
1. <i>Overview</i>	<i>108</i>
2. <i>The constitutional framework</i>	<i>110</i>
3. <i>Consequences of the constitutional framework with regard to the implementation of the Services Directive</i>	<i>111</i>
4. <i>Implementation mechanisms and techniques for the adaptation of national procedural law to the requirements of the Services Directive</i>	<i>113</i>
4.1. <i>Implementation of Points of Single Contact</i>	<i>114</i>
A. <i>The Content of §§ 71a ff. Administrative Procedure Act</i>	<i>117</i>
B. <i>Establishment of «Points of Single Contact» through the legislation of the German Länder</i>	<i>118</i>
4.2. <i>Adoption of a «tacit approval»</i>	<i>120</i>

4.3.	Implementation of provisions on procedures by electronic means	121
5.	<i>Implementation mechanisms and techniques regarding the substantive requirements within the respective sectoral laws</i>	122
5.1.	Abolition of licensing requirements in federal law	122
5.2.	Introduction of a «tacit approval» and other amendments within federal commercial law	124
5.3.	Legislation on the level of the German Länder ...	125
II.	Impact of the German implementation measures-summarising assessment and identification of current problems	126
1.	<i>Consequences of the implementation of the Services Directive in German law</i>	126
2.	<i>Unsolved problems</i>	127
III.	Bibliography	128

3

THE IMPACT OF THE SERVICES DIRECTIVE ON THE CROATIAN LEGAL SYSTEM	133
--	-----

MARIO RAŠIĆ

I.	Introduction	133
1.	<i>Review of the literature</i>	134
II.	Approaches to implementation in Croatia	137
1.	<i>Introduction</i>	137
2.	<i>The Croatian Services Act</i>	138
2.1.	Introduction	138
2.2.	Point of Single Contact	139
2.3.	Freedom of establishment and the freedom to provide services	141
2.4.	Conclusion	145
3.	<i>Other regulations</i>	146
III.	Impact of the implementation	146

	<i>Página</i>
1. <i>Breaches of the Services Directive</i>	150
2. <i>Sectoral requirements and regulated professions</i>	152
IV. Conclusion: the situation after the enactment	160
V. Bibliography	162

4

THE IMPACT OF THE SERVICES DIRECTIVE ON THE SLOVENIAN LEGAL SYSTEM	167
---	-----

BRUNO NIKOLIĆ

I. Introduction	167
II. Approaches of implementation	170
1. <i>Overview of national implementation measures for the Services Directive</i>	170
2. <i>Horizontal law – Act on the Services in the Internal Market (ZSNT)</i>	172
3. <i>Sector-specific legislation</i>	175
III. Impact of implementation	181
1. <i>Overview of the impact of implementation</i>	181
2. <i>Point of Single Contact</i>	184
IV. Conclusion	185
V. References	185

5

EL IMPACTO DE LA DIRECTIVA DE SERVICIOS EN EL ORDENAMIENTO JURÍDICO ESPAÑOL	189
--	-----

LUIS MIGUEZ MACHO

I. Introducción	189
II. La transposición de la directiva de servicios mediante leyes generales	191
1. <i>La «Ley paraguas» y la «Ley omnibus»</i>	191
2. <i>La legislación autonómica de transposición</i>	197
3. <i>La Ley de garantía de la unidad de mercado</i>	199

III. El marco legal de los nuevos medios de intervención administrativa en la actividad privada	201
1. <i>Recepción en la legislación del procedimiento administrativo común</i>	<i>201</i>
2. <i>Desarrollo en la legislación sectorial</i>	<i>207</i>
IV. La aplicación de la Directiva de Servicios en la Administración local	209
1. <i>Modificaciones de la legislación básica de régimen local</i>	<i>209</i>
2. <i>Dificultades en la aplicación de la Directiva de Servicios por los Ayuntamientos</i>	<i>211</i>
V. Conclusiones	220
VI. Bibliografía	222

6

EL IMPACTO DE LA DIRECTIVA DE SERVICIOS EN EL ORDENAMIENTO JURÍDICO FRANCÉS	225
--	------------

FRANÇOIS BLANC

BENOIT DELAUNAY

I. La transposición de la Directiva de Servicios en Francia	225
1. <i>Técnicas empleadas para la transposición de la Directiva de servicios</i>	<i>225</i>
2. <i>El papel de los entes locales en el proceso de transposición de la Directiva de Servicios</i>	<i>228</i>
II. Impacto de la transposición de la Directiva de Servicios en el ordenamiento jurídico francés	229
1. <i>Consecuencias a nivel organizativo</i>	<i>229</i>
2. <i>Ámbitos a los que ha afectado la transposición</i>	<i>230</i>
3. <i>Ámbitos en los que la transposición de la Directiva de Servicios ha sido especialmente problemática</i>	<i>231</i>
4. <i>Problemas pendientes de resolución</i>	<i>233</i>
5. <i>Actuaciones en curso</i>	<i>235</i>
III. Conclusiones: balance 10 años después de su aprobación ...	236
IV. Bibliografía	239

7

EL IMPACTO DE LA DIRECTIVA DE SERVICIOS EN EL ORDENAMIENTO JURÍDICO ITALIANO 241

FEDERICO DINELLI

I. Fórmulas empleadas para la transposición 241

1. *La transposición de la directiva por parte del legislador estatal en el marco de las disposiciones estatales en materia de liberalización* 241
2. *El papel de las Regiones y los entes locales en la transposición de la directiva* 246

II. El impacto de la directiva en el ordenamiento nacional 255

1. *Consecuencias a nivel organizativo y procedimental* 255
 - 1.1. *La ventanilla única para las actividades productivas* 255
 - 1.2. *La comunicación certificada de inicio actividad: una autorización sujeta a control posterior* 257
 - 1.3. *El silencio-administrativo: una autorización imperfecta* 261
2. *Ámbitos sectoriales en los que la transposición de la directiva de servicios ha sido (y aún es) especialmente compleja* 264
 - 2.1. *Concesiones de dominio público en el sector marítimo con fines turístico-recreativos* 265
 - 2.2. *Concesiones de puestos para el comercio en áreas públicas* 267

III. Conclusiones: las causas de la aplicación inconclusa 269

IV. Bibliografía 272

8

EL IMPACTO DE LA DIRECTIVA DE SERVICIOS EN EL ORDENAMIENTO JURÍDICO PORTUGUÉS 275

PEDRO COSTA GONÇALVES

JOSÉ MIGUEL CARMONA

I. Introducción: la transposición de la Directiva 2006/123/123 . 276

II. Regímenes de control del acceso a actividades	279
1. Régimen de « <i>permissão administrativa</i> » en el Decreto-Ley n. 92/2010	281
1.1. Necesidad de que el régimen de autorización esté justificado en una imperiosa razón de interés público	281
1.2. Subsidiaridad	282
1.3. Objetividad: eliminación de la discrecionalidad de la decisión de concesión de autorizaciones	283
1.4. Regla de la estimación presunta por silencio administrativo	283
1.5. Directrices de igualdad y de no discriminación y prohibiciones relativas al establecimiento de determinados requisitos	284
1.6. Duración y caducidad de las autorizaciones	286
1.7. Actividades de servicios bajo regímenes de autorización	287
2. « <i>Permissão administrativa</i> » con procedimiento de concurrencia competitiva	292
3. La figura de la «mera» comunicación previa	296
4. Comunicación previa « <i>com prazo</i> »	300
III. Conclusiones	305
IV. Bibliografía citada	306

9

EL IMPACTO DE LA DIRECTIVA DE SERVICIOS EN EL ORDENAMIENTO JURÍDICO DEL REINO UNIDO	309
--	------------

M.^a ANTONIA ARIAS MARTÍNEZ

I. Introducción	309
II. Pasos previos a la transposición: «consultation document y government response»	312
III. Guía para las entidades locales	318
IV. La transposición de la DS: «services regulations»	320
1. Consideraciones Generales	320

2. «Screening» de la legislación con el fin de ajustarse a las previsiones de la Directiva de Servicios: restricción de la técnica autorizatoria	324
3. Simplificación: «Point of Single Contact» – PSC (Ventanilla única)	328
4. Cooperación	330
V. Reflexión final	332
VI. Bibliografía	337
CONCLUSIONS	341
GUÍA DE UTILIZACIÓN DE PROVIEW	