

RURAL RENAISSANCE: DERECHO Y MEDIO RURAL

Dirección

MARCOS M. FERNANDO PABLO
JOSÉ LUIS DOMÍNGUEZ ÁLVAREZ

Coordinación

PAULA M.^a TOMÉ DOMÍNGUEZ

Autores

JUAN BAUTISTA ALONSO MARTÍN	MARCOS IGLESIAS CARIDAD
JENNIFER MELISSA ARIAS PACHECO	JOSÉ MARÍA LAGO MONTERO
ALFONSO BUENAVENTURA CALVO	JOSÉ LUIS MATEOS CRESPO
ENRIQUE CABERO MORÁN	ÓSCAR MORENO CORCHETE
JOSÉ LUIS DOMÍNGUEZ ÁLVAREZ	FERNANDO PINTO HERNÁNDEZ
DIONISIO FERNÁNDEZ DE GATTA SÁNCHEZ	NORA LIBERTAD RODRÍGUEZ PEÑA
MARCOS M. FERNANDO PABLO	ALICIA RODRÍGUEZ SÁNCHEZ
MARÍA DEL CARMEN GARCÍA CHAVES	AGUSTÍN SÁNCHEZ DE VEGA
ANA GARCÍA GARCÍA	DANIEL TERRÓN SANTOS
M. ^a ÁNGELES GONZÁLEZ BUSTOS	PAULA M. ^a TOMÉ DOMÍNGUEZ



THOMSON REUTERS

ARANZADI

R. 215761

Índice General

Página

PRESENTACIÓN	
¡FALTAN CABEZAS!: UNA NOTA SOBRE DERECHO PÚBLICO Y RURALIDAD	19
MARCOS M. FERNANDO PABLO	
ABREVIATURAS	29
CAPÍTULO I	
EL CONSEJO CONSULTIVO DE CASTILLA Y LEÓN Y LAS ADMINISTRACIONES LOCALES EN EL ÁMBITO RURAL	31
AGUSTÍN SÁNCHEZ DE VEGA	
I. Introducción: rural renaissance y el problema que late	31
II. El consejo consultivo de castilla y león: consultivo y tribunal administrativo en una sola institución	34
III. El consultivo ante la administración local en el ámbito rural	36
1. Asuntos que afectan a todos los ciudadanos de la comunidad	36
1.1. El Consejo Consultivo ante la producción normativa del Gobierno regional	37
1.2. La defensa de la autonomía política de la Comunidad e institucional de la administración local	38
1.3. Las funciones de estudio y análisis del Consejo Consultivo (art. 2.2 LCCCYL)	38
2. Expedientes disctaminados que afectan a grupos de ciudadanos	39
3. Asuntos que afectan a ciudadanos concretos	40

IV.	El consejo, institución cercana a las entidades locales y a la ciudadanía	42
V.	El consejo como tribunal administrativo de recursos contractuales, y las entidades locales	44

CAPÍTULO II

LA ACTIVIDAD AGRARIA COMO SECTOR ESTRATÉGICO: OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE, EMPLEO Y PROTECCIÓN SOCIAL	47
ENRIQUE CABERO MORÁN	

I.	La actividad agraria y las políticas públicas	47
II.	El carácter estratégico del sector agrario	51
III.	El sector agrario y el desarrollo sostenible: políticas activas de empleo y protección social	55
IV.	Conclusión	63

CAPÍTULO III

EL DERECHO FINANCIERO FRENTE A LA DESPOBLACIÓN EN EL ÁMBITO RURAL	65
JOSÉ MARÍA LAGO MONTERO	

I.	A modo de introducción: la relativa operatividad del derecho fiscal al servicio de objetivos extrafiscales: los tributos no son varitas mágicas	66
II.	Instrumentos de derecho financiero comunitario, estatal, autonómico y local que pueden asumir la lucha contra la despoblación como razonable objetivo de política económica y social	68
III.	El sistema tributario al servicio de los objetivos de paliar la despoblación y mejorar los servicios públicos en el medio rural. Viabilidad de la discriminación fiscal positiva	75
	1. El impuesto sobre la renta de las personas físicas	75
	2. Impuestos cedidos a las ccaa	84
	3. Impuestos locales	86

	<u>Página</u>
IV. Bibliografía	89
 CAPÍTULO IV	
LA CUSTODIA DEL TERRITORIO: RÉGIMEN DE UN INSTRUMENTO COMPLEMENTARIO DEL DESARROLLO RURAL	91
DIONISIO FERNÁNDEZ DE GATTA SÁNCHEZ	
I. Introducción	92
II. El régimen jurídico de la custodia del territorio	94
1. <i>Las previsiones normativas</i>	<i>94</i>
2. <i>El concepto de custodia del territorio</i>	<i>95</i>
3. <i>Los propietarios de los espacios como sujetos esenciales</i>	<i>96</i>
4. <i>La importancia de las entidades de custodia del territorio. La participación de las administraciones públicas</i>	<i>98</i>
5. <i>Los acuerdos de custodia: contenido, tipología y formalización</i>	<i>101</i>
6. <i>Otros mecanismos de custodia</i>	<i>102</i>
7. <i>La actividad administrativa de fomento de la custodia del territorio</i>	<i>103</i>
8. <i>La custodia del territorio en el plan estratégico de patrimonio natural y de la biodiversidad 2011-2017</i>	<i>105</i>
9. <i>Perspectivas</i>	<i>106</i>
III. Bibliografía básica	108
 CAPÍTULO V	
EL RETO DEMOGRÁFICO DESDE EL MUNICIPALISMO. MEDIDAS TRIBUTARIAS LOCALES FAVORECEDORAS DEL EMPRENDIMIENTO Y DEL EMPLEO	113
MARCOS IGLESIAS CARIDAD	
I. El fenómeno de la despoblación desde el municipalismo. Breve análisis de las causas	113
II. El fomento del empleo a través de la tributación local. Ideas generales. Análisis de algunas propuestas de la femp	115

III.	La empresa y el fomento del empleo en la tributación local española	125
	1. <i>Tasas por licencia de apertura y ambientales y licencia de obras</i>	125
	2. <i>Impuesto sobre bienes inmuebles</i>	127
	3. <i>Impuesto sobre actividades económicas</i>	131
	4. <i>Impuesto sobre construcciones, instalaciones y obras</i>	134
IV.	Conclusiones	137
V.	Bibliografía	140

CAPÍTULO VI

	¿REINVENTARSE O MORIR? EL MUNICIPALISMO COMO PIEDRA ANGULAR DEL ANHELADO DESARROLLO RURAL SOSTENIBLE. SAN MARTÍN DEL CASTAÑAR, UNA REFERENCIA AL SUR DE LA PROVINCIA DE SALAMANCA	145
--	--	-----

ALFONSO BUENAVENTURA CALVO

JOSÉ LUIS DOMÍNGUEZ ÁLVAREZ

I.	De la España vaciada a la España de las oportunidades ...	146
II.	La importancia del municipalismo para la consecución del nuevo resurgir de la ruralidad	148
III.	San Martín del Castañar: un ejemplo de revitalización rural de la mano de la tradición y la innovación	152
	1. <i>Iniciativas estratégicas de promoción del desarrollo rural sostenible</i>	154
	1.1. <i>Primeros pasos</i>	154
	1.2. <i>Actividad prestacional: mejora de los servicios públicos esenciales</i>	154
	2. <i>Retrospectivas de futuro</i>	159
	2.1. <i>Diversificar la economía: la apuesta por el comercio de proximidad</i>	160
IV.	Bibliografía	163

CAPÍTULO VII

EL DESTACADO PAPEL DE LA MUJER EN EL DESARROLLO RURAL 167

M.^a ÁNGELES GONZÁLEZ BUSTOS

I.	La situación de la mujer en el entorno rural	167
II.	Políticas públicas de igualdad en el medio rural	171
III.	Actuaciones necesarias para alcanzar la mejora de las condiciones de vida de las mujeres en el medio rural	177
IV.	La violencia de género en el ámbito rural	178
V.	A modo de conclusión	181
VI.	Bibliografía	181

CAPÍTULO VIII

LA IMPORTANCIA DE LOS GRUPOS DE ACCIÓN LOCAL PARA ALCANZAR EL DESARROLLO RURAL SOSTENIBLE. EL CASO CONCRETO DE LAS SIERRAS DE SALAMANCA 183

JUAN BAUTISTA ALONSO MARTÍN

DANIEL TERRÓN SANTOS

I.	¿Que es leader?	183
II.	Objetivos aplicación método leader en Castilla y León	186
III.	¿Cómo se gestiona leader?	187
IV.	Los grupos de acción local	187
V.	¿Que es ADRISS?	188
	1. <i>Objetivos de ADRISS</i>	191
	2. <i>Actuaciones de ADRISS para llevar a cabo sus objetivos</i>	193
VI.	Conclusiones	199

CAPÍTULO IX

EL ESTADO DEL BIENESTAR EN EL MEDIO RURAL ESPAÑOL. LA EFECTIVIDAD DE LAS POLÍTICAS PÚBLICAS 201

FERNANDO PINTO HERNÁNDEZ

MARÍA DEL CARMEN GARCÍA CHAVES

I.	Introducción	201
II.	Medio rural. Los datos y su clasificación	203
III.	Medio rural y políticas de empleo	205
IV.	Medio rural y sistema de salud	206
V.	Medio rural y la pobreza	209
VI.	Medio rural y la educación	210
VII.	Conclusiones	212
VIII.	Referencias	214

CAPÍTULO X

EL AGOTAMIENTO DE LAS POLÍTICAS PÚBLICAS RELACIONADAS CON EL DESARROLLO RURAL 217

JOSÉ LUIS DOMÍNGUEZ ÁLVAREZ

I.	El concepto de desarrollo rural sostenible y la problemática de la España vaciada	217
II.	La política europea de desarrollo rural: retrospectivas de futuro	223
	1. <i>Política agraria común</i>	223
	2. <i>Política europea de desarrollo rural: avances y retrocesos</i>	226
III.	La política española de desarrollo rural	233
IV.	<i>De lege ferenda</i>: la necesidad de una regulación específica para el medio rural	238
V.	Conclusiones	241
VI.	Bibliografía	241

CAPÍTULO XI

LAS ORGANIZACIONES SINDICALES DE CLASE TAMBIÉN APUESTAN POR LA LUCHA CONTRA LA DESPOBLACIÓN DEL MEDIO RURAL 245

ANA GARCÍA GARCÍA

I.	Introducción: ¿para qué sirve un sindicato?	245
II.	El sindicato como sujeto político	246
III.	El papel del sindicato como actor en la lucha contra la despoblación del medio rural	248
	1. <i>Acciones reivindicativas</i>	248
	1.1. Dos ejemplos cercanos: concentraciones, manifestaciones y repercusión mediática	249
	2. <i>Diálogo social</i>	250
	2.1. Acuerdos de diálogo social en Castilla y León	250
	2.2. Algunas medidas producto del diálogo social con especial impacto en el medio rural	252
	2.3. Aportaciones de los sindicatos de clase, fruto de su experiencia y conocimiento	253
IV.	Conclusiones	255
V.	Bibliografía	256

CAPÍTULO XII

ORGANIZACIÓN TERRITORIAL, PRESTACIÓN DE SERVICIOS PÚBLICOS Y DESPOBLACIÓN: ¿UNA ESTRECHA RELACIÓN? 259

JOSÉ LUIS MATEOS CRESPO

I.	Introducción	259
II.	La despoblación como fenómeno	260
III.	Organización del territorio y despoblación	264
IV.	La autonomía local y los servicios municipales	268
V.	La prestación comarcalizada de servicios públicos como herramienta para combatir la despoblación rural	272

VI.	Conclusiones	274
VII.	Bibliografía	276

CAPÍTULO XIII

LA REPRESENTACIÓN DE LAS ZONAS RURALES EN LOS ÓRGANOS DE RELACIÓN ENTRE LAS ENTIDADES LOCALES Y LA COMUNIDAD AUTÓNOMA DE CASTILLA Y LEÓN	281
---	-----

ÓSCAR MORENO CORCHETE

I.	Introducción	281
II.	La federación regional de municipios y provincias de Castilla y León	284
III.	El consejo de cooperación local de Castilla y León	288
IV.	La conferencia de titulares de alcaldías y presidencias de diputación	291
V.	Conclusiones	294
VI.	Bibliografía	295

CAPÍTULO XIV

¿ES POSIBLE EL ESTABLECIMIENTO DE UN RÉGIMEN TRIBUTARIO FAVORABLE PARA EL MEDIO RURAL EN ESPAÑA?	299
--	-----

NORA LIBERTAD RODRÍGUEZ PEÑA

I.	La despoblación del medio rural español: un problema de estado	299
II.	De la utilización del sistema tributario con fines extrafisca- les	303
III.	Discriminación fiscal positiva en la unión europea: los límites comunitarios al establecimiento de regímenes fis- cales diferenciados	311
IV.	Reflexiones finales	315
V.	Bibliografía	318

CAPÍTULO XV

“MOTIVOS POR LOS QUE LOS PEQUEÑOS MUNICIPIOS SON EL TERRENO PERFECTO PARA LA CORRUPCIÓN” 321

ALICIA RODRÍGUEZ SÁNCHEZ

I.	Introducción	321
II.	La corrupción	323
III.	Causas de corrupción municipal	325
	1. <i>La falta de ética pública</i>	326
	2. <i>El transfuguismo</i>	326
	3. <i>La partitocracia</i>	327
	4. <i>La profesionalización de la política</i>	328
	5. <i>Insuficiencia de incompatibilidades y de acceso a la función pública</i>	329
	6. <i>La empresarización</i>	330
	7. <i>Inadecuada legislación y deficiencia de los controles</i>	331
IV.	Cómo luchar contra la corrupción	332
	1. <i>Medidas políticas</i>	335
	2. <i>Medidas legislativas</i>	336
	3. <i>Otras medidas</i>	336
V.	Conclusiones	337
VI.	Bibliografía	338

CAPÍTULO XVI

SERVICIOS DE INTERÉS GENERAL (SIG) EN EL MEDIO RURAL: CONDICIÓN NECESARIA PERO INSUFICIENTE PARA PALIAR LA DESPOBLACIÓN 341

PAULA MARÍA TOMÉ DOMÍNGUEZ

I.	Situación socioeconómica y estado de los SIG en el medio rural	341
II.	Servicios de interés general (SIG): régimen jurídico	352
	1. <i>Régimen jurídico y principios vertebradores</i>	352

2.	<i>Régimen jurídico de las entidades locales y de las comunidades autónomas en relación con la provisión de servicios</i>	357
III.	Conclusiones	359
IV.	Bibliografía	363

CAPÍTULO XVII

RECONOCIMIENTO DE LAS POBLACIONES INDÍGENAS EN ECUADOR EN EL MARCO JURÍDICO DE SU CONSTITUCIÓN	365
---	-----

JENNIFER MELISSA ARIAS PACHECO

I.	Comentarios	365
II.	Introducción	366
III.	Una mirada a la constitución ecuatoriana desde la visión de los pueblos indígenas	370
IV.	Conclusiones	376
V.	Bibliografía	377

Thomson Reuters ProView. Guía de uso