

JOSÉ MARÍA PORRAS RAMÍREZ
Coordinador

MIGRACIONES Y ASILO EN LA UNIÓN EUROPEA

Autores

FRANCISCO BALAGUER CALLEJÓN	JUAN F. LÓPEZ AGUILAR
F. JESÚS CARRERA HERNÁNDEZ	CALOGERO PIZZOLO
VALENTINA FAGGIANI	MARÍA DOLORES REQUENA DE TORRE
GLORIA FERNÁNDEZ ARRIBAS	M ^a JOSEFA RIDAURA MARTINEZ
JOSÉ CARLOS FERNÁNDEZ ROZAS	JAVIER ROLDÁN BARBERO
ROSARIO GARCÍA MAHAMUT	FILIPPO SCUTO



R.215739



With the support of the
Erasmus+ Programme
of the European Union

THOMSON REUTERS
ARANZADI

Índice General

Página

PRÓLOGO	15
---------------	----

CAPÍTULO 1

GLOBALIZACIÓN Y MIGRACIONES	21
--	-----------

FRANCISCO BALAGUER CALLEJÓN

I. El contexto global de las migraciones actuales y la crisis sanitaria	21
II. Las migraciones de finales del siglo XX y principios del siglo XXI	28
III. El siglo XXI: los fenómenos migratorios frente al desarrollo de nacionalismos y populismos	32
IV. La construcción de una identidad ciudadana para la integración	35
V. Perspectivas de futuro en el contexto de la crisis sanitaria	40

CAPÍTULO 2

EL ESPACIO DE LIBERTAD, SEGURIDAD Y JUSTICIA ANTE LOS NUEVOS DESAFÍOS DE LA UNIÓN EUROPEA: EVOLUCIÓN Y ARTICULACIÓN JURÍDICA	45
---	-----------

F. JESÚS CARRERA HERNÁNDEZ

I. Introducción	45
II. La progresiva configuración de un espacio de libertad, seguridad y justicia	47
1. El inicio de la cooperación en asuntos de justicia e interior a través de estructuras intergubernamentales	47

2.	<i>La introducción de la cooperación JAI en el marco de los Tratados y su progresiva comunitarización</i>	52
III.	El ELSJ tras el Tratado de Lisboa	62
1.	<i>El período transitorio inicial de ¿cinco años?</i>	62
2.	<i>Un contenido heterogéneo integrado en el Título V del TFUE</i>	63
3.	<i>Particularidades de la regulación jurídico-institucional del ELSJ</i>	66
4.	<i>La participación asimétrica de los Estados miembros en el ELSJ</i>	69
IV.	Conclusión	71

CAPÍTULO 3

CONTROL DE FRONTERAS, ASILO E INMIGRACIÓN EN LA UNIÓN EUROPEA	73
--	----

JOSÉ CARLOS FERNÁNDEZ ROZAS

I.	Política común europea en materia de control de fronteras, asilo e inmigración	73
1.	<i>Una política común de difícil precisión</i>	73
2.	<i>Previsiones del Tratado de Lisboa</i>	77
II.	Marco competencial	82
1.	<i>Problemas de delimitación</i>	82
1.1.	<i>Control en la frontera</i>	83
1.2.	<i>Política común en materia de asilo</i>	85
1.3.	<i>Política de inmigración</i>	88
2.	<i>Reserva de competencia por los Estados miembros</i>	90
3.	<i>Ejercicio de las competencias</i>	92
III.	Proyecciones de la política migratoria	98
1.	<i>Contradicciones en presencia</i>	98
2.	<i>Políticas de migración legal e integración</i>	99
3.	<i>Solicitantes de protección internacional</i>	103

4.	<i>Actitud frente Pacto Global para una Migración Segura, Ordenada y Regular de 2018</i>	105
IV.	Desafíos de la nueva Comisión Europea	108

CAPÍTULO 4

EL REPARTO DE COMPETENCIAS ENTRE LA UNIÓN EUROPEA Y SUS ESTADOS MIEMBROS EN MATERIA DE INMIGRACIÓN Y ASILO	115
---	-----

JAVIER ROLDÁN BARBERO

I.	Primera parte. Planteamiento general: una cuestión jurídicamente espinosa, políticamente inflamable	115
II.	Segunda parte. Planteamiento específico sobre el reparto de competencias	122
1.	<i>Las competencias internas</i>	122
2.	<i>Las competencias externas de la UE y el Derecho internacional</i>	130
2.1.	Las competencias externas	130
2.2.	El Derecho internacional	133
2.3.	Hacia una visión global de la política exterior de la UE comprensiva de la política migratoria	139
III.	Conclusiones	141

CAPÍTULO 5

UN PACTO SOBRE INMIGRACIÓN Y ASILO EN LA UNIÓN EUROPEA	145
---	-----

JOSÉ MARÍA PORRAS RAMÍREZ

I.	Introducción	145
II.	Las debilidades del Sistema Europeo Común de Asilo (SECA)	146
III.	La obsesión por una política de seguridad	155
IV.	¿Hacia una política migratoria común?	163

CAPÍTULO 6

IL DIFFICILE PERCORSO DEL DIRITTO DI ASILO TRA INEFFICACE GESTIONE DELL' "EMERGENZA PROFUGHI" E POLITICHE DI RESPINGIMENTO	173
---	------------

FILIPPO SCUTO

I. I gravi e irrisolti difetti del "sistema Dublino"	173
II. I tentativi di modifica temporanea del sistema Dublino e il loro fallimento	176
1. <i>I "ricollocamenti", la loro limitata implementazione e le azioni "autonome" di alcuni Stati membri</i>	<i>176</i>
2. <i>La Dichiarazione Unione Europea-Turchia del 2016</i>	<i>178</i>
III. Le politiche di respingimento degli stranieri e la loro criticità sul piano costituzionale	180
IV. Le problematiche nell'applicazione dei respingimenti e il necessario superamento della sovranità statale intesa come limite generalizzato agli ingressi	186
V. La necessità di un radicale ripensamento della politica comune in materia	190

CAPÍTULO 7

PROPUESTAS DE REFORMA DEL SISTEMA EUROPEO COMÚN DE ASILO	195
---	------------

VALENTINA FAGGIANI

I. Los límites de la política europea en materia de asilo	196
II. La tercera fase del SECA: ¿hacia una reforma integral?	200
III. El primer paquete de reformas	203
1. <i>La reforma del reglamento de Dublín: una oportunidad para superar el criterio del Estado de primera llegada</i>	<i>203</i>
2. <i>La interoperabilidad: un principio clave pero de difícil concreción</i>	<i>209</i>
3. <i>La futura Agencia de Asilo de la Unión Europea</i>	<i>211</i>
IV. El segundo paquete de reformas	213

1.	<i>El reconocimiento de las decisiones en materia de protección internacional como base para la adopción de un estatuto uniforme</i>	213
2.	<i>La necesidad de un procedimiento común de protección internacional</i>	215
3.	<i>La armonización de las condiciones de acogida</i>	218
4.	<i>El reasentamiento como mecanismo de internacionalización de las obligaciones de protección</i>	219
V.	¿Podría la cooperación reforzada ser una alternativa ante la dificultad de aprobar los paquetes de reforma de la Comisión?	223

CAPÍTULO 8

LAS SOLICITUDES DE ASILO DE NACIONALES DE ESTADOS MIEMBRO DE LA UNIÓN EUROPEA

M^a JOSEFA RIDAURA MARTINEZ

I.	Introducción	229
II.	El surgimiento del asilo	231
III.	La Union Europea: de la ausencia de políticas de asilo al Espacio de Libertad, Seguridad y Justicia	232
IV.	La legislación española	236
1.	<i>Los solicitantes de asilo</i>	238
2.	<i>Las solicitudes de asilo por parte de los ciudadanos europeos</i>	239
V.	El Protocolo sobre asilo a nacionales de los Estados Miembros de la Unión Europea	242
1.	<i>Presupuestos del Protocolo</i>	244
1.1.	<i>Países seguros</i>	244
1.2.	<i>Reconocimiento de derechos</i>	245
1.3.	<i>Motivos de persecución</i>	246
2.	<i>Excepciones</i>	247
VI.	Consideraciones finales	252

CAPÍTULO 9

EL RECURSO EFECTIVO COMO DERECHO DE LOS SOLICITANTES DE ASILO 255

CALOGERO PIZZOLO

I.	Puntos de convergencia entre la integración regional y la tutela de los derechos humanos: formación de una comunidad de intérpretes finales	256
II.	El derecho a un recurso efectivo del artículo 13 (CEDH), vinculado al artículo 3 (CEDH) y su aplicación por el Tribunal Europeo de Derechos Humanos a los requirentes de asilo	264
III.	La prohibición de la tortura, penas o tratos inhumanos o degradantes en la interpretación del Tribunal de Justicia de los artículos 4 y 19.2 (CDFUE)	269
IV.	La eficacia medida por el reconocimiento de un efecto suspensivo automático al recurso de revisión de la decisión denegatoria de la solicitud de asilo cuando se invoca el artículo 3 (CEDH)	272
V.	Sin garantía de doble instancia: el efecto suspensivo automático no alcanza al recurso de apelación	280
VI.	El recurso efectivo frente a la prohibición de expulsiones colectivas	282
VII.	El derecho a un recurso efectivo conforme al artículo 47 (CDFUE) en relación con los requirentes de asilo	289
VIII.	Conclusiones	293

CAPÍTULO 10

LA JURISPRUDENCIA DEL TRIBUNAL EUROPEO DE DERECHOS HUMANOS EN RELACIÓN CON LA EXPULSIÓN DE SOLICITANTES DE PROTECCIÓN INTERNACIONAL 295

GLORIA FERNÁNDEZ ARRIBAS

I.	Introducción	295
----	--------------------	-----

II.	El concepto y desarrollo del principio de “non refoulement” por el Tribunal Europeo de Derechos Humanos	298
III.	Riesgo real de sufrir la violación de alguno de los derechos recogidos en el Convenio	304
IV.	Evaluación “ex nunc” de las circunstancias	313
V.	Distribución de la carga de la prueba entre el solicitante y las autoridades competentes	315
VI.	Conclusiones	319

CAPÍTULO 11

LAS EXPULSIONES COLECTIVAS DE LOS MIGRANTES IRREGULARES: EL GIRO DE ESTRASBURGO

323

MARÍA DOLORES REQUENA DE TORRE

I.	El difícil acceso a la Europa fortaleza	323
II.	Hechos	327
III.	Las alegaciones previas del Gobierno	330
	1. La falta de jurisdicción	330
	2. La ausencia de condición de víctima	332
	3. El no agotamiento de las vías internas	332
IV.	La sentencia de 3 de octubre de 2017	333
	1. La violación del Artículo 4 del Protocolo N° 4 al Convenio ...	333
	1.1. Las alegaciones del Gobierno	334
	1.2. Las alegaciones de los demandantes	335
	1.3. Valoración final del TEDH	337
	2. Violación del artículo 13 del Convenio	341
V.	La Sentencia de la Gran Sala del TEDH en 2020	342
	1. Sobre la alegada violación del art. 13 CEDH	345
	2. Algunas dudas razonables acerca del fallo	345
VI.	Conclusiones	351

CAPÍTULO 12

EL SISTEMA DE PROTECCIÓN INTERNACIONAL EN ESPAÑA: ESTADO DE LA CUESTIÓN	355
--	------------

ROSARIO GARCÍA MAHAMUT

I. Introducción	355
II. Retos más inmediatos a los que se enfrenta el derecho de asilo y la protección subsidiaria en la UE	358
III. El derecho de asilo y la protección subsidiaria en España: estado de la cuestión y problemas actuales	361

EPÍLOGO

EL DEBATE SOBRE EL FUTURO DE LAS POLÍTICAS COMUNES DE MIGRACIONES, FRONTERAS EXTERIORES Y ASILO Y REFUGIO EN LA UE: SUS PERSPECTIVAS DE REFORMA EN LA COMISIÓN VDL Y LA ANUNCIADA CONFERENCIA SOBRE EL FUTURO DE EUROPA	377
--	------------

JUAN F. LÓPEZ AGUILAR

I. El debate sobre el actual estado y futuros desarrollos de la política común de migraciones y fronteras exteriores de la Unión Europea	377
II. El debate sobre el estado y futuros desarrollos de la Política Común de Asilo y Refugio y del SECA de la UE	383
III. Reflexiones conclusivas ante las perspectivas de reforma planteadas por la Comisión VDL y la anunciada Conferencia sobre el Futuro de Europa	386

Thomson Reuters ProView. Guía de uso