

LA UNIÓN EUROPEA Y EL MEDITERRÁNEO:

Entre la cooperación y el conflicto

JAUME FERRER LLORET

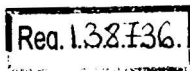
Director

CAROLINA SOLER GARCÍA

Coordinadora

tirant lo blanch

Valencia, 2022



Índice

Presentación.....	17
-------------------	----

JAUME FERRER LLORET

Capítulo 1

Balance de las relaciones euromediterráneas a los veinticinco años de la conferencia de Barcelona

ANTONIO BLANC ALTEMIR

1. CONSIDERACIONES PRELIMINARES: LA SITUACIÓN EN EL MEDITERRÁNEO TRAS LA PRIMAVERA ÁRABE.....	23
2. EL CONTEXTO QUE RODEÓ LA CONFERENCIA DE BARCELONA. BALANCE DE LAS RELACIONES EUROMEDITERRÁNEAS EN ESTOS VEINTICINCO AÑOS.....	26
2.1. La Conferencia de Barcelona: el punto de partida de la nueva arquitectura euromediterránea.....	26
2.2. Balance de las relaciones euromediterráneas en estos veinticinco años. Las limitaciones del Proceso Euromediterráneo ..	29
2.2.1. La cooperación política y de seguridad	30
a) El diálogo político y la prevención de conflictos.....	30
b) La promoción de los derechos humanos y de los valores democráticos	33
c) Los flujos migratorios y la lucha contra el terrorismo y la delincuencia organizada.....	35
2.2.2. La cooperación económica y financiera.....	40
2.2.3. La cooperación social, cultural y humana	47
3. LA POLÍTICA EUROPEA DE VECINDAD (PEV)	49
3.1. La revisión de la PEV tras el estallido de la primavera árabe..	49
3.2. La oportunidad de una nueva revisión de la PEV en 2015. Balance crítico de la PEV	56
4. LA UNIÓN POR EL MEDITERRÁNEO (UPM)	63
5. A MODO DE CONCLUSIÓN: VALORACIÓN GLOBAL ANTE EL IMPASSE ACTUAL. ¿HACIA UNA NUEVA AGENDA EUROMEDITERRÁNEA?	69

Capítulo 2

Unión por el Mediterráneo ¿articulación de una política regional para el vecindario Sur?

EIMYS ORTIZ HERNÁNDEZ

1. INTRODUCCIÓN	76
2. DE LA UNIÓN MEDITERRÁNEA A LA UNIÓN POR EL MEDITERRÁNEO	77
3. LA ARDUA IMPLEMENTACIÓN DE LA UPM: ESTRUCTURAL INSTITUCIONAL.....	86
3.1. Las Cumbres de Jefes de Estado y de Gobierno.....	88
3.2. La Copresidencia	88
3.3. La Secretaría	90
3.4. El Comité Permanente Conjunto y los Altos Funcionarios	91
3.5. Relaciones con Parlamentos, autoridades locales y regionales	92
4. LA CONSOLIDACIÓN DE LA UPM	93
5. CONSIDERACIONES FINALES: ¿VALOR AÑADIDO?	100

Capítulo 3

La política de vecindad con los países del Medio Oriente y el norte de África y la protección de los derechos humanos

MARÍA TORRES PÉREZ

1. INTRODUCCIÓN	106
2. LAS POLÍTICAS DE LA UE CON LOS PAÍSES DEL MEDIO ORIENTE Y EL NORTE DE ÁFRICA: DE LA POLÍTICA GLOBAL MEDITERRÁNEA A LA REVISIÓN DE LA POLÍTICA EUROPEA DE VECINDAD	109
2.1. El período anterior al establecimiento de la PEV: De la “Política Global Mediterránea” al “Proceso de Barcelona” y la Asociación Euromediterránea	109
2.2. El establecimiento de la PEV y la necesaria reforma de la AEM: La Unión para el Mediterráneo.....	115
2.3. Las revisiones de la PEV (2011-2015) y la protección de los derechos humanos	119
3. LA NUEVA AGENDA PARA EL MEDITERRÁNEO Y LA PROTECCIÓN DE LOS DERECHOS HUMANOS	127
4. CONCLUSIÓN	131

Capítulo 4

La Unión Europea ante las violaciones graves de los Derechos Humanos en el Mediterráneo Meridional: ¿un gendarme mundial?

JAUME FERRER LLORET

1. INTRODUCCIÓN	135
2. LAS MEDIDAS RESTRICTIVAS DE LA UNIÓN EUROPEA COMO RESPUESTA A LAS VIOLACIONES GRAVES DE LOS DERECHOS HUMANOS: EL ENFOQUE GEOGRÁFICO	141
2.1. Una práctica de cierta relevancia	141
2.2. Pero poco uniforme	149
3. LAS MEDIDAS RESTRICTIVAS DE LA UNIÓN EUROPEA COMO RESPUESTA A LAS VIOLACIONES GRAVES DE LOS DERECHOS HUMANOS: EL NUEVO ENFOQUE TEMÁTICO	155
3.1. La articulación de un nuevo mecanismo selectivo de carácter horizontal	155
3.2. ¿Cabe esperar una práctica también poco uniforme?	165
4. ¿LA PRÁCTICA DE LA UNIÓN EUROPEA ES CONFORME CON EL DERECHO INTERNACIONAL?	169
5. CONSIDERACIONES FINALES: SOBRE LA EFECTIVIDAD DE LAS MEDIDAS RESTRICTIVAS DE LA UNIÓN EUROPEA	178

Capítulo 5

La contribución de la Unión Europea a la gobernanza migratoria mundial: la implementación del Pacto Mundial para la Migración Segura, Ordenada y Regular

MILLÁN REQUENA CASANOVA

1. MIGRACIONES EN UN MUNDO GLOBALIZADO: HACIA UNA GOBERNANZA MIGRATORIA	195
1.1. La Declaración de Nueva York para Refugiados y Migrantes de 2016	195
1.2. El Pacto Migratorio Mundial: principios, objetivos y mecanismos de seguimiento	200
2. LA CONTRIBUCIÓN DE LA UNIÓN EUROPEA EN LA NEGOCIACIÓN E IMPLEMENTACIÓN DEL PACTO MIGRATORIO MUNDIAL	207

2.1. La posición de la Unión Europea durante el proceso de negociación del Pacto Migratorio Mundial: de la unidad ... a la fragmentación	207
2.2. Convergencias y divergencias entre el Pacto Migratorio Mundial y el Pacto Europeo sobre Migración y Asilo	212
2.3. La dimensión mediterránea: cooperación migratoria diferenciada y distinto enfoque de la solidaridad	222
3. CONCLUSIONES.....	226

Capítulo 6

Gestión de fronteras exteriores y lucha contra la inmigración irregular en las relaciones de la Unión Europea con los Estados del Magreb en el Mediterráneo

F. JESÚS CARRERA HERNÁNDEZ

1. INTRODUCCIÓN	230
2. DE LOS ACUERDOS EUROMEDITERRÁNEOS AL ENFOQUE GLOBAL EN MATERIA DE MIGRACIÓN	239
2.1. La PEV.....	242
2.2. El enfoque global en materia de migración.....	247
3. DE LA PRIMAVERA ÁRABE A LA CRISIS DE REFUGIADOS DE 2015	250
3.1. Las asociaciones de movilidad.....	250
3.2. Nuevo marco de asociación	254
3.3. Principales realizaciones.....	259
4. RELACIONES CON LIBIA.....	266
5. CONCLUSIÓN.....	271

Capítulo 7

La acción exterior de la Unión Europea en materia de inmigración y control de fronteras: el caso de Libia

CAROLINA SOLER GARCÍA

1. INTRODUCCIÓN	275
2. LA OPERACIÓN EUNAVFOR MED SOPHIA.....	278
2.1. La lucha contra las mafias de la inmigración y el salvamento de personas en peligro en el mar	280
2.2. La formación de la Guardia Costera y de la Armada libias	286

2.3. La aplicación del embargo de armas de Naciones Unidas a Libia	290
3. LA OPERACIÓN EUNAVFOR MED IRINI	292
4. LA MISIÓN EUBAM LIBIA	296
5. LA COOPERACION TÉCNICA Y FINANCIERA DE LA UNIÓN EUROPEA EN LIBIA	304
6. CONSIDERACIONES FINALES	310

Capítulo 8

Acceso a la protección internacional: uso y abuso de los procedimientos fronterizos de asilo en la Unión Europea

VALENTINA MILANO

1. INTRODUCCIÓN	316
2. MARCO NORMATIVO RELATIVO A LOS PROCEDIMIENTOS FRONTERIZOS EN LA UE	319
2.1. El sistema europeo común de asilo	319
2.2. Los procedimientos fronterizos de asilo en la Directiva 2013/32/UE	322
2.2.1. Régimen general de los procedimientos de asilo	322
2.2.2. Los procedimientos fronterizos de asilo	326
a) Ámbito de aplicación	326
b) Garantías procedimentales	330
2.2.3. Evaluación de los procedimientos fronterizos en el marco de la UE	331
3. LOS PROCEDIMIENTOS FRONTERIZOS EN LA PRÁCTICA	332
3.1. Falta de uniformidad y de respeto de los límites establecidos	332
3.1.1. Una transposición e implementación muy dispar	333
3.1.2. Uso más allá de los límites establecidos	334
3.1.3. ¿Un problema de definición?	336
3.2. Denegación de entrada y devolución	337
3.3. El problema de la privación de libertad	342
3.4. Solicitantes en situación de vulnerabilidad	346
3.5. Garantías procedimentales	352
4. LOS PROCEDIMIENTOS FRONTERIZOS EN LAS PROPUESTAS DE REFORMA DE 2016 Y DE 2020	360
4.1. La propuesta de reforma de 2016	360
4.2. La propuesta del Nuevo Pacto sobre Migración y Asilo de 2020	361

4.2.1. El control previo	363
4.2.2. Los procedimientos de asilo	365
5. CONCLUSIONES	370

Capítulo 9

La cooperación económica entre la Unión Europea y los Estados del Mediterráneo: entre el nuevo instrumento financiero “Europa Global” y los acuerdos migratorios

JORGE URBANEJA CILLÁN

1. INTRODUCCIÓN	375
2. LAS RELACIONES ECONÓMICAS DE LA UE CON LOS ESTADOS DEL MEDITERRÁNEO: UNA POLÍTICA DE COOPERACIÓN DE RESULTADOS LIMITADOS	379
3. ¿UNA RENOVADA COOPERACIÓN EUROMEDITERRÁNEA?	388
3.1. La Agenda para el Mediterráneo	388
3.2. El Instrumento de Vecindad, Desarrollo y Cooperación Internacional (Europa Global).....	393
4. COOPERACIÓN ECONÓMICA Y COOPERACIÓN MIGRATORIA.	398
4.1. Una controvertida vinculación entre cooperación económica y control fronterizo	398
4.2. La cooperación Unión Europea-Turquía	401
4.3. La cooperación Unión Europea-Marruecos.....	410
5. CONCLUSIONES	414

Capítulo 10

Territorios insulares mediterráneos y política de cohesión de la Unión Europea

JOAN DAVID JANER TORRENS

1. INTRODUCCIÓN	420
2. LOS PROBLEMAS DERIVADOS DE LA INSULARIDAD Y SU INCIDENCIA EN LA COHESIÓN ECONÓMICA, SOCIAL Y TERRITORIAL DE LA UNIÓN.....	424
3. EL RECONOCIMIENTO TARDÍO DE LA INSULARIDAD EN EL DERECHO ORIGINARIO: LA AUSENCIA DE UN DESARROLLO ESPECÍFICO	427

4. LAS MEDIDAS ADOPTADAS A FAVOR DE LA INSULARIDAD EN EL MARCO DE LA NUEVA DIMENSIÓN DE LA POLÍTICA DE COHESIÓN PARA EL PERÍODO 2007-2013	431
5. LA CREACIÓN DE AGRUPACIONES EUROPEAS DE COOPERACIÓN TERRITORIAL COMO VÍA PARA PALIAR LAS DESVENTAJAS DE LA INSULARIDAD.....	434
6. LAS INSUFICIENCIAS DEL PROGRAMA INTERREG-MED.....	440
7. LAS ISLAS Y LAS AYUDAS ESTATALES DE FINALIDAD REGIONAL	442
8. EL TRATAMIENTO DISCRIMINATORIO RESPECTO DE LAS REGIONES ULTRAPERIFÉRICAS	444
9. LA NUEVA POLÍTICA DE COHESIÓN PARA EL PERÍODO 2021-2027: UNA OPORTUNIDAD PERDIDA EN RELACIÓN CON LA INSULARIDAD.....	446
10. CONSIDERACIONES FINALES	449