

La revisión de actos en vía administrativa: revisión de oficio y recursos administrativos

© Redacción LA LEY, 2023
© LA LEY Soluciones Legales, S.A.

LA LEY Soluciones Legales, S.A.
C/ Collado Mediano, 9
28231 Las Rozas (Madrid)
Tel: 91 602 01 82
e-mail: clienteslaley@wolterskluwer.es
<https://www.laley.es>

Primera edición: Septiembre 2023

Depósito Legal: M-24537-2023
ISBN versión papel con complemento electrónico: 978-84-19446-70-1
ISBN versión electrónica: 978-84-19446-77-0

Diseño, Preimpresión e Impresión: LA LEY Soluciones Legales, S.A.
Printed in Spain

© LA LEY Soluciones Legales, S.A. Todos los derechos reservados. A los efectos del art. 32 del Real Decreto Legislativo 1/1996, de 12 de abril, por el que se aprueba la Ley de Propiedad Intelectual, LA LEY Soluciones Legales, S.A., se opone expresamente a cualquier utilización del contenido de esta publicación sin su expresa autorización, lo cual incluye especialmente cualquier reproducción, modificación, registro, copia, explotación, distribución, comunicación, transmisión, envío, reutilización, publicación, tratamiento o cualquier otra utilización total o parcial en cualquier modo, medio o formato de esta publicación. Cualquier forma de reproducción, distribución, comunicación pública o transformación de esta obra solo puede ser realizada con la autorización de sus titulares, salvo excepción prevista por la Ley. Diríjase a **Cedro** (Centro Español de Derechos Reprográficos, www.cedro.org) si necesita fotocopiar o escanear algún fragmento de esta obra.

El editor y los autores no asumirán ningún tipo de responsabilidad que pueda derivarse frente a terceros como consecuencia de la utilización total o parcial de cualquier modo y en cualquier medio o formato de esta publicación (reproducción, modificación, registro, copia, explotación, distribución, comunicación pública, transformación, publicación, reutilización, etc.) que no haya sido expresa y previamente autorizada.

El editor y los autores no aceptarán responsabilidades por las posibles consecuencias ocasionadas a las personas naturales o jurídicas que actúen o dejen de actuar como resultado de alguna información contenida en esta publicación.

LA LEY SOLUCIONES LEGALES no será responsable de las opiniones vertidas por los autores de los contenidos, así como en foros, chats, u cualesquiera otras herramientas de participación. Igualmente, LA LEY SOLUCIONES LEGALES se exime de las posibles vulneraciones de derechos de propiedad intelectual y que sean imputables a dichos autores.

LA LEY SOLUCIONES LEGALES queda eximida de cualquier responsabilidad por los daños y perjuicios de toda naturaleza que puedan deberse a la falta de veracidad, exactitud, exhaustividad y/o actualidad de los contenidos transmitidos, difundidos, almacenados, puestos a disposición o recibidos, obtenidos o a los que se haya accedido a través de sus PRODUCTOS. Ni tampoco por los Contenidos prestados u ofertados por terceras personas o entidades.

LA LEY SOLUCIONES LEGALES se reserva el derecho de eliminación de aquellos contenidos que resulten inveraces, inexactos y contrarios a la ley, la moral, el orden público y las buenas costumbres.

Nota de la Editorial: El texto de las resoluciones judiciales contenido en las publicaciones y productos de **LA LEY Soluciones Legales, S.A.**, es suministrado por el Centro de Documentación Judicial del Consejo General del Poder Judicial (Cendoj), excepto aquellas que puntualmente nos han sido proporcionadas por parte de los gabinetes de comunicación de los órganos judiciales colegiados. El Cendoj es el único organismo legalmente facultado para la recopilación de dichas resoluciones. El tratamiento de los datos de carácter personal contenidos en dichas resoluciones es realizado directamente por el citado organismo, desde julio de 2003, con sus propios criterios en cumplimiento de la normativa vigente sobre el particular, siendo por tanto de su exclusiva responsabilidad cualquier error o incidencia en esta materia.

ÍNDICE SISTEMÁTICO

ABREVIATURAS	15
--------------------	----

PARTE I

REVISIÓN DE OFICIO DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS

CAPÍTULO I.	REVISIÓN DE OFICIO DE LOS ACTOS NULOS DE PLENO DERECHO.	23
1.	La revisión de actos en la Ley 39/2015	23
2.	Revocación de actos legítimos.	33
3.	Revocación de actos legítimos declarativos de derechos	33
4.	Revocación de actos legítimos de gravamen o desfavorables	40
5.	Revocación de actos ilegítimos	40
6.	Revocación de actos ilegítimos declarativos de derechos	44
7.	Revocación de actos ilegítimos nulos de pleno derecho.	45
8.	Revocación de actos ilegítimos anulables	78
9.	Errores materiales	84
10.	Revocación de disposiciones generales.	88
11.	Límites a las facultades de revisión	91
CAPÍTULO II.	DECLARACIÓN DE LESIVIDAD DE ACTOS ANULABLES.	95
1.	Significado de la declaración de lesividad.	95

2.	Origen de la previa declaración de lesividad y posterior impugnación ante los Tribunales	101
3.	El inicio del expediente de declaración de lesividad	108
3.1.	El acto administrativo lesivo objeto de la declaración de lesividad	108
3.2.	La lesión del interés público	114
3.3.	El carácter favorable del acto administrativo	118
3.4.	El inicio de oficio del expediente.	119
3.5.	Competencia para iniciar la declaración de lesividad	120
3.6.	El plazo de cuatro años para adoptar la declaración de lesividad	123
3.7.	El contenido de la resolución de inicio del expediente	124
4.	La tramitación del expediente y la resolución de declaración de lesividad.	126
4.1.	La instrucción y la ordenación.	126
4.2.	La caducidad del expediente	129
4.3.	El acto administrativo de declaración de lesividad	133
4.4.	Suspensión cautelar de la ejecutividad del acto presuntamente lesivo	137
4.5.	Los límites de la declaración de lesividad	140
CAPÍTULO III. RECTIFICACIÓN DE ERRORES EN LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS.		143
1.	Rectificación de los errores materiales, de hecho o aritméticos	143
2.	Distinción con otras figuras	145
3.	Régimen legal de la rectificación.	148
4.	Tipos de error susceptibles de rectificación.	149

5.	Procedimiento administrativo para la rectificación.....	157
6.	Límites a la rectificación.....	164
7.	La rectificación de errores materiales, de hecho y aritméticos en la normativa autonómica.....	166

CAPÍTULO IV. LA REVISIÓN DE OFICIO DE LOS ACTOS DE LAS ENTIDADES LOCALES.

1.	La potestad de revisión de oficio de las entidades locales.....	169
2.	La revisión de disposiciones y actos nulos	171
3.	La declaración de lesividad de actos anulables..	174
4.	La revocación de actos de gravamen y la rectificación de errores	176

PARTE II

RECURSOS ADMINISTRATIVOS

CAPÍTULO I. CUESTIONES COMUNES DE LOS RECURSOS ADMINISTRATIVOS.

1.	Actos administrativos y su impugnación	183
2.	Concepto de recurso administrativo	188
3.	Regulación y principios generales de los recursos administrativos	192
4.	Recursos administrativos previstos en la LPACAP	197
5.	Objeto y sujetos del recurso administrativo.....	199
6.	La firma del recurrente.....	201
7.	Lugar de presentación del recurso.....	204
8.	Tramitación de los recursos administrativos	204
9.	Consecuencias de la interposición del recurso administrativo.....	209
10.	Recursos contra actos producidos por silencio administrativo.....	211

CAPÍTULO II.	RECURSO DE ALZADA.	215
1.	Configuración y requisitos del recurso de alzada	215
1.1.	Regulación del recurso de alzada	215
1.2.	Objeto del recurso: actos y resoluciones recurribles.	216
1.3.	Legitimación activa: los interesados	220
1.4.	Legitimación pasiva: órgano ante el que se interpone el recurso	222
1.5.	Plazo para la interposición del recurso ...	226
1.6.	Escrito de interposición del recurso.	227
1.7.	Fundamentación del recurso	232
2.	Tramitación del recurso de alzada.	236
2.1.	Inadmisión a trámite.	236
2.2.	Suspensión de la ejecución del acto recurrido y medidas provisionales	237
2.3.	Audiencia de los interesados	241
2.4.	Resolución del recurso, silencio administrativo, efectos y notificación.	243
CAPÍTULO III.	EL RECURSO POTESTATIVO DE REPOSICIÓN.	247
1.	Los orígenes y fundamentos del recurso de reposición.	247
1.1.	Orígenes y evolución histórica del recurso de reposición	247
1.2.	Caracterización y fundamento del recurso de reposición	250
2.	Principios generales del recurso de reposición. ...	251
2.1.	El presupuesto del recurso: un acto administrativo.	251

2.2.	La posibilidad de sustituir el recurso por otros procedimientos de revisión	253
2.3.	Recurso potestativo contra actos que agotan la vía administrativa	254
2.4.	Quién puede interponer el recurso de reposición	256
2.5.	Cómo se interpone el recurso	257
2.6.	El recurso de reposición "per saltum"	262
2.7.	En qué plazo debe interponerse el recurso	263
2.8.	Suspensión de la tramitación del recurso por pluralidad de recursos	265
2.9.	Los efectos de la interposición del recurso	267
2.10.	Ejecutividad del acto administrativo durante la tramitación del recurso	269
3.	Tramitación y resolución del recurso de reposición	274
3.1.	El inicio del procedimiento de recurso . . .	274
3.2.	La práctica de prueba	274
3.3.	El trámite de audiencia	275
3.4.	El acto administrativo que resuelve el recurso	277
3.5.	La terminación anormal del procedimiento de recurso	279

CAPÍTULO IV. RECURSO EXTRAORDINARIO DE REVISIÓN 281

1.	Regulación en la legislación estatal básica y en la legislación autonómica	281
2.	Objeto del recurso extraordinario de revisión: actos firmes en vía administrativa	282
3.	Requisitos de la interposición del recurso extraordinario de revisión	292
3.1.	Escrito de interposición del recurso extraordinario de revisión	292

3.2.	Plazo para la interposición del recurso extraordinario de revisión	295
3.3.	Legitimación activa para la interposición del recurso extraordinario de revisión	296
3.4.	Órgano competente para resolver el recurso extraordinario de revisión	298
3.5.	Fundamentación del recurso extraordinario de revisión	301
4.	Tramitación y resolución del recurso.	330
4.1.	Trámite de admisibilidad del recurso extraordinario de revisión	330
4.2.	Carácter preceptivo del dictamen previo del órgano consultivo.	334
4.3.	Suspensión de la ejecución del acto recurrido y medidas provisionales	343
4.4.	Audiencia de los interesados en el recurso extraordinario de revisión	345
4.5.	Resolución del recurso extraordinario de revisión, efectos y notificación	347
4.6.	Simultaneidad con la rectificación de errores y la revisión de oficio	350
4.7.	Simultaneidad con el recurso contencioso administrativo.	351
CAPÍTULO V. RECURSOS EN MATERIA TRIBUTARIA.		353
1.	Recurso de reposición previsto en la Ley General Tributaria	353
2.	El recurso extraordinario de revisión en el ámbito tributario.	354
3.	Recursos del Texto Refundido de la Ley reguladora de las Haciendas Locales.	358
4.	Sistema de recursos en los municipios de régimen común.	361
5.	Sistema de recursos en los municipios de gran población	361
6.	Reclamaciones económico administrativas.	364

6.1.	Concepto y caracteres de las reclamaciones económico-administrativas	364
6.2.	Actos impugnables en vía económico-administrativa	366
6.3.	Interposición de reclamación económico-administrativa	368
6.4.	Competencia para conocer de las reclamaciones económico-administrativas	370
6.5.	Funcionamiento de los Tribunales Económico-Administrativos	372
6.6.	Procedimiento de reclamación económico-administrativa	373

CAPÍTULO VI. RECURSOS EN MATERIA DE CONTRATACIÓN PÚBLICA. 379

1.	El recurso especial en materia de contratación . .	379
2.	Recursos en vía administrativa cuando no procede el recurso especial.	385
3.	El recurso de revisión en el ámbito de la contratación del sector público	387

CAPÍTULO VII. RECURSOS EN MATERIA DE TRÁFICO. . . 399

1.	La impugnación del expediente sancionador de tráfico	399
----	--	-----

CAPÍTULO VIII. RECURSOS EN MATERIA DE EXPROPIACIÓN FORZOSA. 405

1.	Recursos administrativos frente al acuerdo de necesidad de ocupación.	405
2.	Suspensión de la ejecutividad del acuerdo de necesidad de ocupación.	408
3.	Procedimiento urgente y recursos	409

ESQUEMAS

1.	La revisión de oficio de los actos administrativos	413
2.	Declaración de lesividad de actos anulables	414

3.	Rectificación de errores de actos administrativos	415
4.	El recurso potestativo de reposición	416
5.	Recurso de reposición per saltum.	417
6.	El recurso extraordinario de revisión	418

FORMULARIOS

1.	ACTOS ADMINISTRATIVOS NULOS DE PLENO DERECHO	421
F1.	Escrito solicitando la nulidad de un acto dictado por órgano manifiestamente incompetente por razón de la materia o del territorio [art. 47.1.b) LPACAP]	421
F2.	Escrito solicitando la nulidad de un acto con contenido imposible [art. 47.1.c) LPACAP] . . .	427
F3.	Escrito solicitando la nulidad de un acto constitutivo de infracción penal o dictado como consecuencia de ésta [art. 47.1.d) LPACAP] . . .	433
2.	REVISIÓN DE OFICIO DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS NULOS DE PLENO DERECHO	439
F4.	Ejercicio de la acción de nulidad a solicitud del interesado (art. 106.1 LPACAP).	439
F5.	Revisión de oficio de las disposiciones y actos nulos a iniciativa de la propia Administración (art. 106.2 LPACAP).	444
F6.	Inadmisión a trámite de la solicitud de declaración de nulidad de disposiciones y actos nulos (art. 106.3 LPACAP).	447
F7.	Resolución del expediente de nulidad (art. 106.5 LPACAP)	450
3.	DECLARACIÓN DE LESIVIDAD DE ACTOS ANULABLES	453
F8.	Declaración de lesividad previa a la impugnación de un acto por la Administración Pública autora del mismo.	453

F9.	Resolución de inicio del expediente administrativo de declaración de lesividad	455
F10.	Escrito del interesado verificando el trámite de audiencia	457
F11.	Resolución declarativa de lesividad	459
4.	RECTIFICACIÓN DE ERRORES MATERIALES, DE HECHO Y ARITMÉTICOS EN LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS.	461
F12.	Escrito solicitando la rectificación de errores materiales, de hecho y aritméticos	461
5.	RECURSO DE ALZADA.	465
F13.	Recurso de alzada contra resolución por la que se procede a rectificar error de hecho (subvención)	465
F14.	Recurso de alzada contra resolución por la que se procede a rectificar error de hecho (concesión minera)	469
F15.	Recurso de alzada contra resolución dictada en procedimiento administrativo.	472
6.	RECURSO DE ALZADA O REPOSICIÓN.	475
F16.	Recurso (de alzada o reposición) contra el acuerdo por el que se deniega la incoación de un procedimiento administrativo	475
F17.	Recurso de (alzada o reposición) contra la declaración de caducidad de un expediente administrativo	477
7.	RECURSO DE REPOSICIÓN.	479
F18.	Recurso potestativo de reposición contra corrección de errores.	479

F19.	Recurso potestativo de reposición contra una resolución desfavorable o de gravamen por carecer de motivación.	486
F20.	Recurso de reposición contra desestimación presunta (por silencio administrativo) de una solicitud.	489
F21.	Recurso de reposición contra resolución dictada en procedimiento administrativo.	491
F22.	Recurso de reposición con solicitud de suspensión del acto administrativo recurrido, proposición de prueba y solicitud de trámite de audiencia.	493
F23.	Recurso potestativo de reposición contra una resolución desfavorable o de gravamen por carecer de motivación.	496
8.	RECURSO DE REVISIÓN.	499
F24.	Escrito de interposición del recurso extraordinario de revisión.	499
F25.	Acuerdo por el que no se admite a trámite un recurso extraordinario de revisión.	501