

LA REFORMA DEL ARTÍCULO 135 DE LA CONSTITUCIÓN DIEZ AÑOS DESPUÉS

DAVID DELGADO RAMOS
LUIS I. GORDILLO PÉREZ
(DIRECTORES)

CECILIA ROSADO-VILLAYERDE
(COORDINADORA)

Prólogo de JOSÉ LUIS RODRÍGUEZ ZAPATERO

Epílogo de CRISTÓBAL MONTORO ROMERO

INCLUYE LIBRO ELECTRÓNICO
THOMSON REUTERS PROVIEW™

THOMSON REUTERS

ARANZADI

Índice General

Página

PRÓLOGO: UNA REFORMA EUROPEA	17
NOTA INTRODUCTORIA	21

PARTE I

LA CONFIGURACIÓN EUROPEA DE LA ESTABILIDAD PRESUPUESTARIA

CAPÍTULO I

LAS MUTACIONES DE LA UNIÓN ECONÓMICA Y MONETARIA: EVOLUCIÓN, IMPACTO CONSTITUCIONAL Y PERSPECTIVAS DE FUTURO

25

LUIS I. GORDILLO PÉREZ

1. Introducción	25
2. La génesis de la Unión Económica y Monetaria	26
2.1. Los primeros pasos en el establecimiento de la UEM	26
2.2. La regulación 'constitucional' de la política económica y monetaria	28
2.3. La disciplina fiscal como principio constitucional europeo	30
2.4. La política monetaria del BCE	32
3. Los cambios en el gobierno económico de la UE	34
3.1. Las primeras medidas	35
3.2. Limitaciones presupuestarias dirigidas a los Estados miembros	37
3.3. El sector bancario	40
3.4. Las medidas adoptadas por el Banco Central Europeo	43

4. De la asimetría de la UEM a la inclusión de la ‘regla de oro’ en el Derecho nacional. El caso de España	44
4.1. <i>Consideraciones preliminares</i>	44
4.2. <i>El nuevo texto del artículo 135</i>	46
4.3. <i>Balance de la reforma</i>	47
5. Epílogo	48
Bibliografía	50

CAPÍTULO II

LA ESTABILIDAD PRESUPUESTARIA EN EL CONTEXTO EUROPEO. LOS ORÍGENES Y ALGUNAS CONSIDERACIONES TRAS LA CRISIS DEL COVID-19	57
---	-----------

ELVIRO ARANDA ÁLVAREZ

1. Una precisión conceptual	57
1.1. <i>Presentación del estudio</i>	58
1.2. <i>Los orígenes de la estabilidad presupuestaria en el marco de la Unión Económica y Monetaria</i>	59
1.3. <i>Las reformas de la estabilidad presupuestaria prevista en el Pacto de Estabilidad y Crecimiento hasta la crisis del COVID-19</i>	61
1.4. <i>Las deficiencias de funcionamiento de la Unión Económica y Monetaria antes de la crisis del COVID-19</i>	68
1.5. <i>La crisis del COVID-19 y sus efectos en la Unión Económica y Monetaria</i>	70
1.6. <i>La activación de la cláusula general de salvaguardia prevista en el Pacto de Estabilidad y Crecimiento</i>	72
1.7. <i>La puesta en marcha de Next Generation UE y sus efectos en la gobernanza económica europea</i>	75
2. Conclusiones	76
Bibliografía	77

PARTE II

LA CONSTITUCIONALIZACIÓN DEL PRINCIPIO DE ESTABILIDAD PRESUPUESTARIA EN ESPAÑA

CAPÍTULO III

UN BALANCE CONSTITUCIONAL DE LA ESTABILIDAD PRESUPUESTARIA: LA REFORMA DEL ARTÍCULO 135 DE LA CONSTITUCIÓN DIEZ AÑOS DESPUÉS

83

DAVID DELGADO RAMOS

1. Introducción	83
2. El «constitucionalismo económico» en la Constitución española de 1978	84
3. Constitución económica, estabilidad presupuestaria e integración europea	89
4. La configuración constitucional del artículo 135	96
4.1. Antecedentes: la estabilidad presupuestaria en el ordenamiento jurídico español	96
4.2. Conceptualización y naturaleza de la reforma del artículo 135 CE	100
4.3. El desarrollo legislativo del artículo 135 CE: la Ley Orgánica 2/2012	108
4.4. Estabilidad presupuestaria y Estado Social	112
4.5. La jurisprudencia del Tribunal Constitucional sobre el artículo 135 CE ...	123
5. Conclusiones: un balance constitucional	127
Bibliografía	130

CAPÍTULO IV

ARTÍCULO 135 CE REFORMADO: EQUILIBRIO ESTRUCTURAL, CICLO ECONÓMICO Y CICLO POLÍTICO

133

MIGUEL CUERDO MIR

1. Introducción	133
2. Ciclo económico, estabilidad económica y equilibrio presupuestario	136
3. Una concepción de la Estabilidad Presupuestaria: el equilibrio estructural de las cuentas públicas	138
3.1. Artículo 135 de la CE reformado	138
3.2. Desarrollo del Artículo 135 CE reformado	140
4. Cumplimiento del Artículo 135 CE reformado	141

4.1. <i>Evolución de las ideas en relación con la estabilidad presupuestaria y la estabilidad económica</i>	141
4.1.1. Las ideas hasta 2015	141
4.1.2. Las ideas después de 2015	146
4.2. <i>Balance provisional después de 10 años: entre el ciclo económico y el ciclo político</i>	149
5. Reflexiones finales	154
Bibliografía	155

CAPÍTULO V

LA FINANCIACIÓN AUTONÓMICA A EXAMEN CUATRO DÉCADAS DESPUÉS DEL INICIO DE LA CESIÓN DE TRANSFERENCIAS	157
---	-----

MARÍA CRESPO GARRIDO

1. Introducción	157
2. Cesión de transferencias de gasto a las Comunidades Autónomas	158
2.1. <i>Concepto de autonomía financiera</i>	158
2.2. <i>La Constitución Española reconoce la autonomía financiera</i>	160
2.3. <i>Límites a la autonomía financiera</i>	162
3. Impuestos estatales cedidos	163
3.1. <i>Impuesto sobre Sucesiones y Donaciones</i>	163
3.1.1. La autonomía financiera en el Impuesto sobre Sucesiones y Donaciones	163
3.1.2. Competencia fiscal perjudicial o <i>dumping fiscal</i>	166
3.2. <i>Impuesto sobre el Patrimonio</i>	170
4. Conclusiones	175
Bibliografía	176
Jurisprudencia	177
Anexos	178

CAPÍTULO VI

EL PRINCIPIO DE ESTABILIDAD PRESUPUESTARIA EN LA ADMINISTRACIÓN LOCAL Y SU VINCULACIÓN CON LA REFORMA DEL ARTÍCULO 135 DE LA CONSTITUCIÓN ESPAÑOLA	179
---	-----

ÓSCAR ROMERA JIMÉNEZ

1. Antecedentes	179
2. El impacto de la crisis económica en la economía española	180

3. La Ley 27/2013, de 27 de diciembre, de Racionalización y Sostenibilidad de la Administración Local: principales propuestas y estimación de ahorros	185
4. Dimensión, implementación y resultados de la Ley 27/2013, de 27 de diciembre, de racionalización y sostenibilidad de la Administración Local en un marco comparado	193
5. La implicación de los principios de estabilidad presupuestaria y sostenibilidad financiera en el marco financiero y su vinculación con la administración y la economía real	207
Bibliografía	210

CAPÍTULO VII

ESTABILIDAD PRESUPUESTARIA Y RESPONSABILIDAD POR MALA GESTIÓN ECONÓMICA ¿PRECEDENTES DE NUEVAS FÓRMULAS DE RESPONSABILIDAD GUBERNAMENTAL?	213
---	-----

ESTHER GONZÁLEZ-HERNÁNDEZ

1. Introducción	213
2. La constitucionalización del principio de estabilidad presupuestaria: el cómo y el porqué	215
3. Las nuevas reglas de equilibrio presupuestario: un diferente paradigma en la gestión gubernamental	218
Bibliografía	232

PARTE III

ESTABILIDAD PRESUPUESTARIA Y GESTIÓN DE LAS POLÍTICAS PÚBLICAS

CAPÍTULO VIII

LA REFORMA DEL ART. 135 CE Y LA PROTECCIÓN DE LOS DERECHOS DE LAS MINORÍAS POLÍTICAS Y SOCIALES	237
---	-----

MANUEL FONDEVILA MARÓN

1. Introducción	237
2. La protección de las minorías políticas y sociales en las democracias representativas	239
3. La reforma constitucional y sus límites como garantía de los derechos de las minorías	241
4. La violación de los derechos de las minorías políticas como consecuencia de la respuesta dada a la impugnación respecto de seguir los cauces del art. 167 CE	244

5. La violación de los derechos de las minorías políticas como consecuencia de haberse tramitado la reforma en tan solo trece días	246
6. La pérdida de la fuerza normativa de la Constitución, consecuencia de la reforma del art. 135 CE: una vulneración de los derechos de las minorías	251
7. Conclusiones	253
Bibliografía	254

CAPÍTULO IX

LOS MECANISMOS DE DEFENSA DE LA CONSTITUCIÓN Y SU USO ALTERNATIVO NO TAN RÍGIDO: ENTRE FLEXIBILIDAD ECONÓMICA Y FLEXISEGURIDAD SOCIAL	257
--	------------

LUIS JIMENA QUESADA

1. Consideraciones introductorias: el juego de la gobernanza económica supranacional, la flexibilidad procedimental de la reforma constitucional española de 2011 y su proyección «anticrisis» en el contexto de la pandemia	257
2. La fuerza irradiante de la reforma constitucional española de 2011: de la flexibilidad procedimental a la elasticidad sustancial «anticrisis» de los mecanismos de defensa de la Constitución	260
2.1. La paradójica defensa ordinaria de la Constitución a la luz de la legislación y la flexibilización del marco estatal	260
2.2. La paradójica defensa extraordinaria de la Constitución y la pretendida excepcionalidad como regla general	263
3. La fuerza irradiante de la reforma constitucional europea de 2011: flexibilidad procedimental y elasticidad sustancial del modelo de economía social de mercado en la UE	264
3.1. La flexibilidad del Derecho primario económico, el soft-law constitucional social y la resiliencia del Tribunal de Justicia	264
3.2. El efecto boomerang para la UE de las exigencias constitucionales de la gobernanza económica y las fricciones entre jurisdicción europea y jurisdicciones constitucionales	268
4. Consideraciones finales: la estabilidad económica al servicio de la estabilidad constitucional	271
Bibliografía	273

CAPÍTULO X

ESTABILIDAD PRESUPUESTARIA Y EDUCACIÓN 277

CARLOS VIDAL PRADO

1. Introducción	277
2. Educación no universitaria	277
2.1. La evolución del gasto público educativo	277
2.2. Becas y ayudas al estudio	282
3. Educación universitaria	285
Bibliografía	293

CAPÍTULO XI

CONTROLES CONSTITUCIONALES AL GASTO PÚBLICO EN LA PRÁCTICA: EL GASTO EDUCATIVO EN GALICIA DURANTE LA GRAN RECESIÓN 295

JORGE SÁINZ GONZÁLEZ

JESÚS VÁZQUEZ ABAD

1. Introducción	295
2. La teoría de los controles constitucionales	297
3. Déficit e inversión educativa	299
4. El caso de Galicia	304
5. Conclusiones	312
Bibliografía	314

PARTE IV

EXPERIENCIAS EUROPEAS DE LA CONSTITUCIONALIZACIÓN DE LA ESTABILIDAD PRESUPUESTARIA

CAPÍTULO XII

APROXIMACIÓN AL CONCEPTO CONSTITUCIONAL DE ESTABILIDAD PRESUPUESTARIA EN ALEMANIA 319

ALBERTO OEHLING DE LOS REYES

1. Introducción	319
2. Aparición y consolidación del concepto constitucional de estabilidad económica y presupuestaria	320
3. El concepto de estabilidad económica y presupuestaria	324

	<i>Página</i>
4. Las reformas de la Ley Fundamental de 2006 y 2009	329
5. Estabilidad presupuestaria en los tiempos del covid-19 y la guerra de ucrania	334
Bibliografía	337
 CAPÍTULO XIII	
ESTABILIDAD PRESUPUESTARIA EN FRANCIA Y SU INCIDENCIA EN EL SISTEMA CONSTITUCIONAL	341
CÉCILIA ROSADO-VILLAYERDE	
1. Introducción	341
2. La estabilidad presupuestaria en España	342
3. La estabilidad presupuestaria en Francia	349
4. Conclusiones	360
Bibliografía	361
 CAPÍTULO XIV	
LA INCORPORACIÓN DEL PRINCIPIO DE EQUILIBRIO PRESUPUESTARIO EN EL ORDENAMIENTO JURÍDICO ITALIANO	365
DANIEL CAPODIFERRO CUBERO	
1. Introducción	365
2. La incorporación de la regla de equilibrio presupuestario en el art. 81 CI y su desarrollo mediante la Ley 243/2012	367
3. La incidencia de la cláusula de equilibrio presupuestario en el modelo territorial	374
4. La ponderación entre el equilibrio presupuestario y la realización de los derechos sociales en la jurisprudencia de la Corte Constitucional	380
5. Conclusiones	385
Bibliografía	386
 EPÍLOGO: UNA REFORMA IMPRESCINDIBLE	389
CRISTÓBAL MONTORO ROMERO	

Thomson Reuters ProView. Guía de uso