

monografías

ALTA CALIDAD EN
INVESTIGACIÓN
JURÍDICA



+Lectura
GRATIS
en la nube

JOSEP RAMON FUENTES I GASÓ
Editor

EL RÉGIMEN JURÍDICO DEL TELETRABAJO EN LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS

Índice

Autores	17
Nota a la edición.....	19
DR. JOSEP RAMON FUENTES I GASÓ	
Prólogo	23
DR. IÑAKI LASAGABASTER HERRATE	

Capítulo I

Proemio. Del trabajo a distancia al teletrabajo en la administración pública: presente y futuro

DR. JOSEP RAMON FUENTES I GASÓ

I.1. Planteamiento	29
I.2. Evolución del trabajo a distancia.....	31
I.3. Trabajo a distancia y teletrabajo en la administración pública.....	33
I.4. Reforma del estatuto básico del empleado público: el Artículo 47 bis	35
I.5. Epílogo	36

Capítulo II

El régimen jurídico del teletrabajo en la administración pública: luces y sombras

ÀLEX GRAU I ORTS

II.1. Introducción general: la administración pública y el teletrabajo: opciones, fortalezas y debilidades.....	38
II.2. Tras los pasos del coronavirus: cronología de una pandemia que nos cambió la administración.....	38
II.3. La situación de la administración pública en marzo de 2020	40

II.4. Los planes de contingencia al inicio de la pandemia y durante la desescalada	42
II.5. Los sistemas híbridos durante la pandemia. Ejemplos, referencias y buenas prácticas	44
II.6. El teletrabajo en el sector público ¿una opción real?	48
II.6.1. El marco jurídico del teletrabajo en España después de la Covid-19	48
II.6.2. La regulación del Teletrabajo en la Administración General del Estado	51
II.6.3. Administración electrónica y tecnología.....	54
II.6.4. Cultura organizativa, competencias digitales y desempeño .	55
II.6.5. Las infraestructuras y los centros de trabajo	57
II.6.6. Lecciones aprendidas	60
II.7. Bibliografía	60

Capítulo III

La regulación del teletrabajo en el estatuto básico del empleado público: carencias y necesidades

DRA. MARÍA INÉS GIL CASIÓN

III.1. El teletrabajo en la administración pública	64
III.2. Antecedentes normativos de la regulación del teletrabajo en España	66
III.3. La administración digital y la modernización del empleo público como presupuesto y objetivo del teletrabajo	76
III.4. Carencias y necesidades derivadas de la regulación del teletrabajo efectuada por el TREBEP y soluciones apuntadas en la reciente normativa autonómica	82
III.4.1. La conciliación de la vida familiar y laboral de los empleados públicos	84
III.4.2. El servicio público como límite a la negociación colectiva en las administraciones públicas	91
III. 4.3. Las competencias digitales de los empleados públicos	95
III. 4.4. Las diversas tipologías de empleados públicos , en relación al teletrabajo	98
III.4.5. Ordenación del tiempo de trabajo de los empleados públicos	99
III.4.6. El teletrabajo en los instrumentos de ordenación del empleo público	101
III.4.7. La evaluación del desempeño de los empleados públicos en régimen de teletrabajo	105

III.5. Conclusiones.....	108
III. 6. Bibliografía.....	109

Capítulo IV

El teletrabajo en la administración pública: comparativa con la regulación en el sector privado

DR. XAVIER BOLTAINA I BOSCH

DR. JOSEP RAMON FUENTES I GASÓ

IV.1. Aproximación a la regulación del teletrabajo en la administración y en el sector privado	114
IV.2. Un marco normativo diferenciado: Ley 10/2021 y RD-Ley 29/2020	123
IV.3. El ámbito de aplicación de la Ley 10/2021 y RD-Ley 29/2020.....	127
IV.4. Elementos básicos de la comparativa de la Ley 10/2021 y RD-Ley 29/2020	130
IV.4.1. Los ámbitos distintos de negociación de los Reales Decretos-leyes y de la Ley 10/2021	132
IV.4.2. La contradictoria extensión regulatoria en el marco actual de las relaciones de trabajo	133
IV.4.3. La diferenciación regulatoria de desarrollo: la vaguedad de la regulación jurídica en el ámbito público y las dificultades aplicativas	136
IV.4.4. El conflicto entre “organización” y “derecho” del “teletrabajo” en la Administración pública versus la regulación en el sector privado	140
IV.4.5. La diferencia entre la negociación sindical en el sector privado y público y la disfunción resultante en la ley 10/2021 y el RD-ley 29/2020.....	144
IV.4.6. Elementos mínimos del RD-ley 29/2020 que incorpora el artículo 47 bis al EBEP que no asumen igual trascendencia en la Ley 10/2021	148
IV.5. Una debilidad del artículo 47 bis EBEP versus regulación privada: el acuerdo de trabajo a distancia o teletrabajo.....	150
IV.6. Dificultades del teletrabajo en la administración pública versus el desarrollo del sector privado	156
IV.7. Paradigmas enfrentados: el debate y la realidad en el sector privado y en la administración pública	158
IV.8. Conclusiones.....	164
IV9. Bibliografía.....	168

Capítulo V

La voluntariedad como elemento determinante del teletrabajo en la administración pública

DRA. CARME JUNCOSA VIDAL

V.1. Introducción.....	172
V.2. El teletrabajo y su regulación	174
V.3. El teletrabajo en el empleo público.....	180
V.3.1. El teletrabajo antes de la declaración del Estado de alarma.....	182
V.3.2. Breve consideración al carácter preferente del teletrabajo durante el Estado de alarma.....	185
V.3.3. El teletrabajo después del Estado de alarma y su implementación en las administraciones públicas con el artículo 47.bis del TRLEBEP.....	189
V.4. La voluntariedad del teletrabajo en el empleo público según el artículo 47.Bis del TRLEBEP	191
V.4.1. Elementos o aspectos que podrían condicionar la aplicación del teletrabajo y el alcance de la voluntariedad.....	193
V.4.2. La voluntariedad del teletrabajo y su autorización expresa	201
V.4.3. El reto de definir las circunstancias objetivas para poder teletrabajar	206
V.4.4. Contenido y alcance de la autorización para teletrabajar....	207
V.4.5. La reversibilidad de la autorización del teletrabajo, modificación y posibles excepciones a su ejercicio voluntario.....	209
V.4.6. El cumplimiento del "objetivo" del teletrabajo.....	209
V.4.7. Posibles límites a la aplicación voluntaria del teletrabajo....	210
V.5. Conclusiones	216
V.6. Bibliografía	218

Capítulo VI

Elementos organizativos de la adopción del teletrabajo en la administración pública

NÉSTOR CAÑETE GARCÍA

VI.1. Introducción.....	225
VI.2. Reglamento de teletrabajo y puestos afectados	227
VI.2.1. Criterios de calificación del puesto de trabajo	228
VI.2.1.1. Exclusiones generales	228
VI.2.1.2. Inclusiones generales	233

VI. 2.2. Metodología.....	235
VI.3. Duración y distribución de las jornadas de teletrabajo.....	238
VI.3. Conclusiones	238
VI.4. Bibliografía.....	240

Capítulo VII

La protección de datos de carácter personal en el entorno del teletrabajo en la administración pública

DR. JOSEP MARIA SABATÉ VIDAL

VII.1. La trascendencia de la protección de datos de carácter personal en el teletrabajo.....	242
VII.2. Las recomendaciones de la agencia española de protección de datos (AEPD) en materia de teletrabajo	244
VII.2.1. Recomendaciones que se dirigen a las personas responsables del tratamiento	245
VII.2.2. Recomendaciones dirigidas al personal que participa en las operaciones de tratamiento.....	249
VII.3. Las instrucciones de servicio o circulares para ordenar la prestación de servicios en la modalidad de teletrabajo respecto a la protección de datos de carácter personal	253
VII.4. Conclusiones	260
VII.5. Bibliografía	261

Capítulo VIII

La negociación colectiva de las condiciones de los teletrabajadores de la administración pública

ÀLEX GRAU I ORTS

VIII.1. Introducción.....	264
VIII.2. El alcance de la negociación colectiva del teletrabajo en sector público.....	266
VIII.3. El contenido de la regulación del teletrabajo en una organización pública	268
VIII.3.1. Objetivos	268
VIII.3.2. Ámbito de aplicación	269
VIII.3.3. Aspectos mínimos a regular	270

VIII.4. El principio de regulación del teletrabajo en la administración general del estado y su influencia en el resto de las administraciones públicas	273
VIII.5. Bibliografía	275

Capítulo IX

La implantación del procedimiento administrativo mediante el teletrabajo en la administración pública

DR. JOAN ANTON FONT MONCLÚS

IX.1. Introducción.....	278
IX.2. Los principios generales de la actuación administrativa.....	284
IX.2.1. El interés general	284
IX.2.2. La protección de los derechos de los ciudadanos	287
IX.2.3. Los principios generales de la actuación administrativa y el teletrabajo	288
IX.3. Las fases del procedimiento administrativo y el teletrabajo	292
IX.3.1. Iniciación	293
IX.3.2. Instrucción	296
IX.3.3. Terminación.....	300
IX.4. Conclusiones	300
IX.5. Bibliografía	302

Capítulo X

Teletrabajo en el sector público y salud laboral

JULIO SEOANE NIEVES

X.1. Análisis preventivo del teletrabajo en las administraciones públicas .	303
X.2. El teletrabajo: punto de vista de la prevención de riesgos laborales...	306
X.3. Los riesgos psicosociales derivados del teletrabajo.....	311
X.4. Los riesgos ergonómicos derivados del diseño de los puestos de teletrabajo.....	314
X.5. Conclusiones	318
X.6. Bibliografía.....	319

Capítulo XI

Epílogo. El teletrabajo en la administración pública: entre prognosis y realidad

ALEX GRAU I ORTS