

PATRICIA VALCÁRCEL FERNÁNDEZ
(DIRECTORA)

Gobernanza económica, regulación y administración de justicia

Los nuevos paradigmas del Derecho de la regulación
de la actividad económica en la Unión Europea.

Repensar las interrelaciones entre Estado social
de Derecho, sociedad y justicia en un mundo abierto

KOEN LENAERTS	JOSÉ MANUEL BANDRÉS SÁNCHEZ-CRUZAT
ROSARIO SILVA DE LAPUERTA	JULI PONCE SOLÉ
JOSEP M. COLOMER	CÉSAR TOLOSA TRIBIÑO
LUCIANO PAREJO ALFONSO	RAFAEL GÓMEZ-FERRER MORANT
JOSÉ LUIS BONET	JOSÉ JOAQUÍN ALMUNIA AMANN
JOSÉ MARÍA GIMENO FELIU	GONZALO GARCÍA ANDRÉS
SORAYA SÁENZ DE SANTAMARÍA	DIMITRY BERBEROFF AYUDA
MARÍA TERESA COSTA CAMPI	PATRICIA VALCÁRCEL FERNÁNDEZ
MARIA IOANNIDOU	

PRÓLOGOS E INTERVENCIONES INAUGURALES

CANI FERNÁNDEZ VICIÉN
JOSÉ MANUEL BANDRÉS SÁNCHEZ-CRUZAT
CARLOS LESMES SERRANO



Consejo General
del Poder Judicial



CNMC

COMISIÓN NACIONAL DE LOS
MERCADOS Y LA COMPETENCIA

INCLUYE LIBRO
ELECTRÓNICO

III ARANZADI

PATRICIA VALCÁRCEL FERNÁNDEZ

Directora

GOBERNANZA ECONÓMICA, REGULACIÓN Y ADMINISTRACIÓN DE JUSTICIA

Los nuevos paradigmas del Derecho de la regulación de la actividad económica en la Unión Europea. Repensar las interrelaciones entre Estado social de Derecho, sociedad y justicia en un mundo abierto

KOEN LENAERTS	MARIA IOANNIDOU
ROSARIO SILVA DE LAPUERTA	JOSÉ MANUEL BANDRÉS SÁNCHEZ-CRUZAT
JOSEF M. COLOMER	JULI PONCE SOLÉ
LUCIANO PAREJO ALFONSO	CÉSAR TOLOSA TRIBIÑO
JOSÉ LUIS BONET	RAFAEL GÓMEZ-FERRER MORANT
JOSÉ MARÍA GIMENO FELIU	JOSÉ JOAQUÍN ALMUNIA AMANN
SORAYA SÁENZ DE SANTAMARÍA	GONZALO GARCÍA ANDRÉS
MARÍA TERESA COSTA CAMPI	DIMITRY BERBEROFF AYUDA
PATRICIA VALCÁRCEL FERNÁNDEZ	

Prólogos e intervenciones inaugurales

CANI FERNÁNDEZ VICIÉN
JOSÉ MANUEL BANDRÉS SÁNCHEZ-CRUZAT
CARLOS LESMES SERRANO



Consejo General
del Poder Judicial

 **CNMC**
COMISIÓN NACIONAL DE LOS
MERCADOS Y LA COMPETENCIA

ARANZADI

Sumario

	<i>Página</i>
PRESENTACIÓN	13
PATRICIA VALCÁRCEL FERNÁNDEZ	
PRÓLOGO	15
CANI FERNÁNDEZ VICIÉN	
PRÓLOGO	19
JOSÉ MANUEL BANDRÉS SÁNCHEZ-CRUZAT	
PRÓLOGO	25
CARLOS LESMES SERRANO	
LAS DIRECTRICES FUNDAMENTALES DE LA JUSTICIA REGULATORIA EUROPEA	31
Diálogo entre	
KOEN LENAERTS	
ROSARIO SILVA DE LAPUERTA	
GOBERNANZA Y GLOBALIZACIÓN	49
JOSEP M. COLOMER	
I. La Unión Europea avanza	51
II. España depende de la Unión	51
III. El futuro de la democracia	53

LA REGULACIÓN DE SECTORES-MERCADOS. REFLEXIONES SOBRE SU LÓGICA, PRINCIPIOS RECTORES Y CONTROL JUDICIAL 55

LUCIANO PAREJO ALFONSO

- I. La situación actual: sintonía suficiente con el Derecho europeo; razones que la avalan 55**
- II. La necesaria consideración de las características y, por tanto, la lógica y la finalidad de la función de regulación ... 60**
- III. Algunos apuntes sobre cuestiones precisadas de mejora en nuestro Derecho 63**

ESTADO Y MERCADO: REGULACIÓN Y LIBERTAD 75

JOSÉ LUIS BONET

- I. Planteamiento de partida 75**
- II. La experiencia reciente en España 76**
- III. La evolución normativa 81**
- IV. Diagnóstico presente 87**
- V. Retos inminentes 88**
- VI. Conclusiones 91**
- VII. Referencias bibliográficas 92**

LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA COMO AUTORIDAD DE REGULACIÓN Y COMO OPERADOR ECONÓMICO EN LOS MERCADOS: ¿FRENO O IMPULSO DE LA ECONOMÍA? 95

JOSÉ MARÍA GIMENO FELIU

- I. Previo. El contexto jurídico-económico como elemento de referencia 95**

	<i>Página</i>
II. El modelo económico constitucional y europeo como “terreno de juego”. La protección de las libertades económicas en el contexto de una economía social de mercado	99
III. Sobre el principio de eficiencia y eficacia en la regulación económica y de los “servicios públicos” y su alcance práctico. Más allá de mitos	102
IV. Hacia un modelo confiable de colaboración pública y privada al servicio del interés general	106
V. Dirección pública económica a través del contrato público ...	110
VI. Las decisiones públicas económicas deben orientarse al principio de calidad y valor desde la perspectiva del resultado en clave de interés general	114
VII. La auto-provisión por la administración. Función y límites desde la perspectiva de libre competencia	116
VIII. El control de las decisiones de gobernanza económico. Hacia un modelo útil	118
IX. Conclusiones. Por una gobernanza económica moderna y transformadora al servicio de la ciudadanía	121

EL IMPACTO DE LA GEOPOLÍTICA EN LA GOBERNANZA ACTUAL	125
---	------------

SORAYA SÁENZ DE SANTAMARÍA

DISRUPCIÓN TECNOLÓGICA Y REGULACIÓN. UN NUEVO MARCO DE COMPETENCIA. REFLEXIONES GENERALES	137
---	------------

MARÍA TERESA COSTA CAMPI

I. Introducción	137
II. Cambios tecnológicos disruptivos	138
III. El papel de la regulación frente a la emergencia climática, económica y social	145

	<i>Página</i>
IV. Las empresas como agentes activos de la sostenibilidad ...	151
V. Experimentos regulatorios. Anticipación al cambio	153
VI. Consideración final	155

THE ROLE OF COMPETITION LAW ENFORCEMENT IN TIMES OF EVOLVING SOCIO-ECONOMIC GOVERNANCE 157

MARIA IOANNIDOU

I. Introduction	157
II. Aims of EU competition law enforcement	159
1. <i>Aims in historical context</i>	159
2. <i>Contemporary approach and new challenges: a widening of the aims?</i>	162
III. Incorporating a wider approach to competition law enforcement	166
1. <i>As a sword: enforcement against Big Tech</i>	166
2. <i>As a shield: sustainability and collective labour agreements</i>	171
IV. Responsive remodelling of competition law enforcement: Improving cooperation structure	173
V. Conclusions	179

EL RECONOCIMIENTO Y CONFIGURACIÓN DEL DERECHO A UNA BUENA REGULACIÓN COMO DERECHO FUNDAMENTAL EN LA UNIÓN EUROPEA Y SU INTERRELACIÓN CON LA GARANTÍA DE ACCESO DE LOS CIUDADANOS A LOS SERVICIOS ECONÓMICOS DE INTERÉS GENERAL 181

JOSÉ MANUEL BANDRÉS SÁNCHEZ-CRUZAT

I. Estado social y democrático de Derecho y el Estado regulador: El derecho a una buena regulación pública y las ideas de equidad y justicia	182
--	-----

II.	El derecho a una buena regulación pública como derecho emergente en el Derecho de la Unión Europea	187
III.	El derecho a una buena regulación pública y la regulación de los servicios económicos de interés general	189

EL DERECHO A UNA BUENA REGULACIÓN: IMPORTANCIA Y NUEVAS PERSPECTIVAS	193
---	------------

JULI PONCE SOLÉ

I.	Innovación y Derecho; regulación y calidad institucional	194
II.	Innovación en el ámbito del buen gobierno y la buena administración y su influencia en la mejora normativa: la diligencia debida o el debido cuidado al regular y la “fórmula” de la buena administración	195
III.	En especial: innovación y mejora de la calidad regulatoria	204
	1. La evaluación de la calidad normativa	206
	2. La mejora de la calidad normativa	209
	3. Técnicas de evaluación de la calidad normativa existentes	210
IV.	Innovación en el ámbito de la calidad de la regulación: sesgos cognitivos y <i>nudging</i> . La inteligencia artificial	220
V.	Reflexiones finales y propuestas concretas: innovación, Derecho, buen gobierno y buena administración y mejora regulatoria mediante la evaluación <i>ex ante</i> y <i>ex post</i>	225
VI.	Bibliografía	230

REGULACIÓN SOCIAL Y DEMOCRÁTICA DE LA GOBERNANZA ECONÓMICA Y ADMINISTRACIÓN DE JUSTICIA	237
---	------------

CÉSAR TOLOSA TRIBIÑO

RAFAEL GÓMEZ-FERRER MORANT

I.	Introducción	237
II.	Cuestiones de carácter general	238

	<i>Página</i>
1. <i>La oportunidad del Congreso</i>	238
2. <i>El objeto amplio del Congreso</i>	239
3. <i>Armonización de la libertad y la igualdad</i>	241
4. <i>La democracia en el estado social</i>	242
5. <i>El valor justicia y la dificultad de determinar lo justo</i>	243
III. El control judicial	245
1. <i>Preliminar</i>	245
2. <i>El planteamiento de la cuestión</i>	246
3. <i>La delimitación del margen de apreciación por el control judicial</i>	247
IV. Consideraciones finales	253
INTERVENCIÓN DE D. JOAQUÍN ALMUNIA EN LA CLAUSURA DEL CONGRESO DE GOBERNANZA CNMC, MADRID, 3 DE JUNIO 2022	257
JOSÉ JOAQUÍN ALMUNIA AMANN	
INTERVENCIÓN DE CLAUSURA DEL CONGRESO “GOBERNANZA ECONÓMICA, REGULACIÓN Y ADMINISTRACIÓN DE JUSTICIA”	263
GONZALO GARCÍA ANDRÉS	
CONCLUSIONES	267
DIMITRY BERBEROFF AYUDA	
PATRICIA VALCÁRCCEL FERNÁNDEZ	
<i>Libro electrónico. Guía de uso</i>	