

# **HACIA LA CONSTRUCCIÓN DE UN VERDADERO PROYECTO FEDERAL PARA LA UNIÓN EUROPEA**

**1.ª EDICIÓN**

**Obra dirigida por:**

**Carlos Francisco Molina del Pozo**

**Obra coordinada por:**

**Virginia Saldaña Ortega**

**2022**



Universidad  
de Alcalá

EDITORIAL  
UNIVERSIDAD DE ALCALÁ



Copyright © 2022

Queda prohibida, salvo excepción prevista en la ley, cualquier forma de reproducción, distribución, comunicación pública y transformación de esta obra sin contar con autorización de los titulares de propiedad intelectual. La infracción de los derechos mencionados puede ser constitutiva de delito contra la propiedad intelectual (arts. 270 y sigs. del Código Penal). El Centro Español de Derechos Reográficos ([www.cedro.org](http://www.cedro.org)) garantiza el respeto de los citados derechos.

Editorial Colex S.L. vela por la exactitud de los textos legales publicados. No obstante, advierte que la única normativa oficial se encuentra publicada en el BOE o Boletín Oficial correspondiente, siendo esta la única legalmente válida, y declinando cualquier responsabilidad por daños que puedan causarse debido a inexactitudes e incorrecciones en los mismos.

Editorial Colex S.L. habilitará a través de la web [www.colex.es](http://www.colex.es) un servicio online para acceder a las eventuales correcciones de erratas de cualquier libro perteneciente a nuestra editorial, así como a las actualizaciones de los textos legislativos mientras que la edición adquirida esté a la venta y no exista una posterior.

© Carlos Francisco Molina del Pozo

© Virginia Saldaña Ortega

© Editorial Colex, S.L.

Calle Costa Rica, número 5, 3º B (local comercial)

A Coruña, C.P. 15004

[info@colex.es](mailto:info@colex.es)

[www.colex.es](http://www.colex.es)

I.S.B.N. Editorial Colex:

978-84-1359-661-7

© Editorial Universidad de Alcalá

Pza. San Diego, s/n - 28801

Alcalá de Henares (Madrid)

[serv.publicaciones@uah.es](mailto:serv.publicaciones@uah.es)

<https://publicaciones.uah.es>

I.S.B.N. Editorial Universidad de Alcalá:

978-84-18979-32-3

Depósito legal: C 1712-2022

# SUMARIO

<b>PRESENTACIÓN</b> .....	17
---------------------------	----

## CAPÍTULO 1

### UNIÓN EUROPEA, ESTADO DE DERECHO Y SISTEMAS JUDICIALES NACIONALES

*David Ordóñez Solís*

1. Introducción .....	22
2. La progresiva adopción del Estado de Derecho como principio de la Unión Europea en el Derecho originario y en la jurisprudencia. ....	24
3. La tutela judicial efectiva, el Estado de Derecho y la separación de poderes en la jurisprudencia de los tribunales supranacionales europeos . . . .	28
4. La protección del Estado de Derecho: el procedimiento del artículo 7 del TUE y la condicionalidad de los fondos europeos del Reglamento 2020/2092. .	31
5. Conclusión .....	34
6. Bibliografía .....	35

## CAPÍTULO 2

### LA SUPRANACIONALIDAD COMO ELEMENTO SUPERADOR DE LAS TRADICIONALES DISTINCIONES: LA REALIDAD SUPRANACIONAL EN UN CONTEXTO INTERGUBERNAMENTAL

*Enrique Manuel Puerta Domínguez*

1. Introducción: los presupuestos tradicionales en el Derecho supranacional clásico respecto del justiciable común tocantes a la nacionalidad o ciudadanía .....	42
1.1. Primer presupuesto: la entidad estatal y su intervención habilitante para la subjetividad supranacional del justiciable común .....	43
1.2. Segundo presupuesto: el Estado como cauce obligatorio para acceso a la nacionalidad .....	44

2. Nacionalidades de Estados miembros y ciudadanía europea: una coexistencia difícil . . . . .	46
2.1. Concepto y configuración de la ciudadanía europea en los Tratados constitutivos. . . . .	48
2.2. Factores de crisis del fundamento estatista desde la perspectiva de integración propiciada desde la ciudadanía europea . . . . .	50
3. Tratamiento jurisprudencial en materia de nacionalidad y ciudadanía europea a cargo del Tribunal de Justicia de la Unión Europea . . . . .	53
4. Conclusiones. . . . .	60
5. Bibliografía . . . . .	61

**CAPÍTULO 3**  
**LA SOLIDARIDAD INSTITUCIONAL EUROPEA**  
**FRENTE A LAS SITUACIONES DE CRISIS**

*Roberto Cippitani*

1. Solidaridad como pertenencia y solidaridad como protección de las personas débiles. . . . .	64
2. Solidaridad y los derechos fundamentales. . . . .	65
3. La solidaridad como motor de la integración europea. . . . .	66
4. La solidaridad europea al frente de las crisis . . . . .	68
5. La crisis migratoria . . . . .	69
6. La lucha a la emergencia climática y la solidaridad intergeneracional . . . . .	74
7. Solidaridad en la emergencia sanitaria . . . . .	77
8. El principio solidaridad europea como herramienta de la acción política . . . . .	81
9. Bibliografía . . . . .	83

**CAPÍTULO 4**  
**EL AVANCE HACIA LA INTEGRACIÓN POLÍTICA: CAMINO**  
**NECESARIO PARA UNA UNIÓN EUROPEA FEDERAL**

*Laura González Crespo*

1. A modo de introducción: necesidad de reconfigurar el Sistema actual en el seno de la Unión Europea. . . . .	88
2. Las cooperaciones reforzadas y la necesidad de su superación . . . . .	90
3. La idea del federalismo: cambio deseable. Los elementos federalizantes y su presencia en la Unión Europea actual . . . . .	93
4. Avance hacia una verdadera unión política como elemento caracterizador de la supranacionalidad. Sus ventajas . . . . .	95
5. La Conferencia sobre el Futuro de Europa . . . . .	96
6. Conclusiones. . . . .	98
7. Bibliografía. . . . .	99

**CAPÍTULO 5**  
**LAS PERSPECTIVAS FEDERALES DE LA CONFERENCIA SOBRE**  
**EL FUTURO DE EUROPA 2021-2022, ESPECIALMENTE COMO**  
**CONSECUENCIA DE LA AGRESIÓN RUSA A UCRANIA**

*Francisco Aldecoa Luzarraga*

1. Consideraciones generales . . . . .	103
2. El nuevo ciclo político desde las elecciones al Parlamento Europeo en el año 2019 . . . . .	104
3. El federalismo silencioso como respuesta al COVID-19: El Plan de Recuperación y el Fondo de nuevas generaciones . . . . .	107
4. Innovación del método de reforma: la Conferencia sobre el Futuro de Europa. . . . .	110
5. Las limitaciones en su funcionamiento y el retraso de la Conferencia sobre el Futuro de Europa . . . . .	111
6. Los temas fundamentales en los que se deben dar pasos decisivos en clave federal . . . . .	113
7. ¿Cuáles son las razones que fundamentan mi posición favorable a la perspectiva federal? . . . . .	114
8. ¿La nueva situación política acelerará las decisiones y los avances de la CoFoE o la retardará e incluso aplazará el final de la misma? . . . . .	115
9. Conclusiones. . . . .	117
10. Bibliografía . . . . .	121

**CAPÍTULO 6**  
**LA SALUD Y LA CONFERENCIA EUROPEA SOBRE EL FUTURO DE EUROPA**

*María Romo García*

1. La Conferencia Europea sobre el Futuro de Europa . . . . .	123
2. La Conferencia Europea y el cambio de rumbo de la UE: Salud, Pandemia y Ciudadanos. . . . .	131
3. A modo de conclusión . . . . .	154
4. Bibliografía . . . . .	155

**CAPÍTULO 7**  
**UNE VISION GLOBALE DU CHEMIN VERS LA FÉDÉRATION EUROPÉENNE**

*Dusan Sidjanski*

1. Introduction. . . . .	162
2. Un premier pas urgent: Convertir la Zone euro à la méthode communautaire . . . . .	165
3. Projet européen. . . . .	167
4. La mission de la France et du couple France-Allemagne. . . . .	168

5. Esquisse d'une Fédération européenne . . . . .	171
6. Repères pour un Projet européen . . . . .	172
7. Bibliographie . . . . .	175

**CAPÍTULO 8**  
**REVISITING EUROPEAN INTEGRATION AS A**  
**FEDERAL PEACEBUILDING PROJECT**

*Daan Smeekens and Soeren Keil*

1. Introduction . . . . .	177
2. The European Union and federalism . . . . .	179
3. Federalism and conflict resolution . . . . .	182
4. European integration to promote lasting peace . . . . .	186
5. The European Union as a federal peacebuilding project . . . . .	190
6. Conclusion and <i>quo vadis</i> . . . . .	191
7. Bibliography . . . . .	193

**CAPÍTULO 9**  
**LOS VALORES DE LA UNIÓN EUROPEA ANTE EL PROCESO FEDERAL**

*Jaime Rodríguez-Arana Muñoz*

1. Introducción . . . . .	198
2. Las raíces de un continente enfermo y a la deriva . . . . .	198
3. Europa y los Estados Unidos de América . . . . .	200
4. Moderación y radicalización en Europa . . . . .	201
5. Sobre la ética pública en el Espacio europeo . . . . .	204
6. Reflexión final . . . . .	210
7. Bibliografía . . . . .	211

**CAPÍTULO 10**  
**A FEDERAL EUROPEAN UNION OF LAW**

*Peter-Christian Muller-Graff*

1. Introduction: the new debate on the «Federalisation» of the European Union and its Legal Aquis . . . . .	214
2. The suitability of the category of a Federal Union of Law . . . . .	216
2.1. Federalism in the sense of a Federal State . . . . .	216
2.2. Federalism in the functional sense of the coexistence of public power of different public agents in the same territory . . . . .	217

3. The Profiling Characteristics of Fundamental Rights Protection in the EU's Federal Union of Law . . . . .	218
3.1. The mutual commitment to the rule law in a democratically founded federal polity . . . . .	218
3.2. The federal multipolarity of sources of fundamental rights' protection in the European Union. . . . .	219
3.3. The scope of applicability of the union's charter of fundamental rights in the Federal Union of Law . . . . .	220
3.4. Direct applicability and subjective rights in the Federal Union of Law . . . . .	222
3.5. The federal question of legal primacy . . . . .	224
3.6. The judicial enforceability of the rights of the charter in the Federal Union of Law. . . . .	226
3.7. The charter's potential for references by all public bodies in the Federal Union of Law . . . . .	228
4. Conclusion: The guiding federal principle of sincere cooperation . . . . .	229
5. Bibliography . . . . .	230

**CAPÍTULO 11**  
**LA ADECUACIÓN DE LOS ESTADOS A LAS**  
**ESTRUCTURAS FEDERALES DE LA UE**

*José Luis Valverde*

1. Introducción . . . . .	234
2. Las ideas fuerza de la construcción europea . . . . .	234
3. La Unión Europea como Comunidad de Derecho . . . . .	237
4. El diálogo interinstitucional en la UE . . . . .	240
5. Superar los nacionalismos . . . . .	241
6. Los nacionalismos contra Europa. . . . .	243
7. La dimensión europea como condicionante de las políticas local, regional y nacional . . . . .	245
8. Las desnaturalizaciones del Tratado de Lisboa . . . . .	247
8.1. Una larga marcha de imposturas de los Gobiernos . . . . .	248
8.2. Un Tratado Reformador de la UE para iniciar las desnaturalizaciones . . . . .	249
8.3. El Consejo Europeo pretende ser la cúspide Institucional de la UE . . . . .	250
8.4. Intromisión inaceptable del Consejo, en el seno de la Comisión . . . . .	251
8.5. La incongruencia del papel de los Parlamentos nacionales . . . . .	252
9. La exigencia constitucional de la democracia interna de los Partidos Políticos. . . . .	253
9.1. Algunas reflexiones sobre la «democracia interna» en los partidos políticos . . . . .	254
9.2. Artículos que conculcan la democracia interna en los estatutos de los partidos políticos. . . . .	256
9.3. Apertura y profundización de la legitimidad democrática . . . . .	259

9.4. Los desafíos de una Europa democrática federal . . . . .	260
9.5. La legitimidad democrática . . . . .	263
9.6. Renovación y democratización efectiva . . . . .	265
10. Bibliografía . . . . .	265

**CAPÍTULO 12**

**HACIA LA CONSTRUCCIÓN DE UN AUTÉNTICO FEDERALISMO EUROPEO DESDE LA ACTUAL UNIÓN EUROPEA**

*Carlos Francisco Molina del Pozo*

1. Introducción . . . . .	267
2. El marco de la Conferencia sobre el Futuro de Europa . . . . .	268
3. Elementos que constituyen innovación para posibilitar los cambios. . . . .	273
4. La moderada opción federal . . . . .	275
5. Hacia la creación y consolidación de una Federación Europea . . . . .	278
6. Una Unión Europea Federal y Política . . . . .	284
6.1. Descentralización versus federalismo . . . . .	286
6.2 La necesaria reforma institucional . . . . .	287
6.2.1. Sobre la naturaleza jurídica . . . . .	288
6.2.2. Las mal denominadas cooperaciones reforzadas . . . . .	289
6.2.3. La fijación de las bases y otros elementos del nuevo modelo europeo . . . . .	291
7. Bibliografía . . . . .	295

**CAPÍTULO 13**

**LA POLÍTICA CULTURAL COMÚN Y LAS VELOCIDADES DIFERENTES COMO APORTES A LA FEDERACIÓN EUROPEA (EL DESARROLLO DE LA EUROPEIDAD)**

*Miguel Ángel Ciuro Caldani*

1. Nociones básicas . . . . .	298
2. Fortalezas y oportunidades de la política cultural común y las velocidades . . . . .	301
3. Bibliografía . . . . .	312

**CAPÍTULO 14**

**DIMENSIÓN ECONÓMICA DEL PRESUPUESTO DE LA UE. ¿HACIA UN PRESUPUESTO FEDERAL EN EL MARCO DE UNA UNIÓN FISCAL Y POLÍTICA?**

*Pablo Podadera Rivera*

1. Introducción . . . . .	318
2. Integración económica y monetaria en la UE vs. Desequilibrios territoriales. ¿Necesidad de un presupuesto federal? . . . . .	318
3. Debilidades y riesgos de una unión monetaria inconclusa . . . . .	321

4. Unión fiscal vs. Unión política en la UE. Definiendo el modelo . . . . .	323
5. Reflexiones finales . . . . .	327
6. Bibliografía . . . . .	328

**CAPÍTULO 15**

**LA FISCALIDAD EN LA PERSPECTIVA DE UNA EUROPA FEDERAL**

*Ramón Jáuregui*

1. Introducción . . . . .	334
2. Las diversas posiciones nacionalistas en el debate europeo. . . . .	335
3. Descripción de las conductas fiscales defraudadoras . . . . .	338
4. La reflexión europea . . . . .	340
5. Líneas básicas de las reformas fiscales pendientes. . . . .	342
6. Avances pragmáticos hacia el federalismo fiscal en Europa . . . . .	345
7. Bibliografía. . . . .	348

**CAPÍTULO 16**

**EN BUSCA DE LA ARQUITECTURA INSTITUCIONAL IDEAL DE LA UNIÓN EUROPEA, ENTRE EL INTERGUBERNAMENTALISMO Y EL FEDERALISMO. UNA MIRADA DESDE EUROPA DEL ESTE, CON ESPECIAL ATENCIÓN A RUMANIA**

*Iordan Gheorghe Barbulescu*

Bibliografía . . . . .	381
------------------------	-----

**CAPÍTULO 17**

**L'UE: UNE FÉDÉRATION MULTINATIONALE**

*Nicolas Levrat*

1. Introduction . . . . .	385
2. Deux questions liminaires. . . . .	388
2.1. Qu'est-ce qu'une Fédération? . . . . .	388
2.2. Qu'est-ce qu'une multination? . . . . .	391
3. Comprendre les rapports singuliers à la souveraineté au sein de l'UE . . . . .	392
3.1. En quoi l'intégration européenne propose une approche a-souveraine des relations entre États membres . . . . .	393
3.2. Comprendre le principe de primauté en droit de l'UE. . . . .	395
3.3. Comprendre le principe de co-souveraineté des peuples au sein de l'UE . . . . .	401
4. Conclusion . . . . .	404
5. Bibliographie . . . . .	405

**CAPÍTULO 18**  
**IDEAS PARA LA «PARLAMENTARIZACIÓN» DEL CONSEJO**

*Rafael Bustos Gisbert*

1. La parlamentarización del Consejo: objetivos y límites . . . . .	408
2. Una caja de herramientas para la parlamentarización . . . . .	411
3. Propuestas de reforma: una aproximación en varios pasos. . . . .	414
3.1. Primer nivel: mejora de la deliberación pública del Consejo. . . . .	414
3.2. Segundo nivel: la fusión de los Consejos . . . . .	416
3.3. Tercer nivel: construcción de una segunda cámara . . . . .	418
4. Bibliografía . . . . .	420

**CAPÍTULO 19**  
**LA DESIGNACIÓN DE LA COMISIÓN EUROPEA**

*José María Gil-Robles Gil-Delgado*

1. Introducción . . . . .	425
2. La investidura del Ejecutivo: en papel y alcance político . . . . .	426
3. El esquema institucional europeo. . . . .	427
4. El papel de la Comisión en el esquema institucional europeo. . . . .	428
5. El nombramiento de la Comisión en su primera fase. . . . .	429
6. La 2.ª Fase de la designación de la Comisión: el paso a la confianza explícita . . . . .	429
7. La 3.ª Fase del proceso: la introducción de la doble investidura . . . . .	431
8. Nuevas redacciones que mantienen la exigencia de la doble confianza . . . . .	431
9. Fusionar las presidencias de la Comisión y del Consejo Europeo sería un gran retroceso . . . . .	433
10. Bibliografía . . . . .	433

**CAPÍTULO 20**  
**THE REFORM OF THE ECONOMIC GOVERNANCE  
 OF E(M)U IN THE POST-COVID 19**

*José Renato Gonçalves, Nuno Cunha Rodrigues and Nazaré da Costa Cabral*

1. The E(M)U and its weakly centralized governance model: general framework . . . . .	435
2. An incomplete EU fiscal policy. . . . .	437
3. The EMU: between the indirect democratic legitimacy and the lack of a political union in the EU . . . . .	440
4. A deeper monetary union? . . . . .	446
5. The need to enhance governmental risk sharing mechanisms: a fiscal capacity for EMU and new debt instruments . . . . .	448

6. The need to reinforce private risks sharing mechanisms: the case of the incomplete Banking Union .....	450
7. Conclusion remarks .....	453
8. Bibliography .....	453

**CAPÍTULO 21**

**EL IMPULSO DE LAS REGIONES EN LA UNIÓN EUROPEA  
COMO ELEMENTO FEDERALIZANTE**

*Pablo Cristóbal Molina del Pozo Martín*

1. Las diferentes estructuras de Estado .....	460
2. Contexto y evolución de las regiones en la Unión Europea en su vertiente como elemento federalizante europeo .....	462
3. Conclusiones y perspectivas .....	468
4. Bibliografía .....	471

**CAPÍTULO 22**

**LA COOPERACIÓN REFORZADA: ¿SOLUCIÓN O  
IMPEDIMENTO HACIA EL FEDERALISMO EUROPEO?**

*Nuria Puentes Ruiz*

1. Introducción .....	473
2. Naturaleza y modalidades .....	475
3. El paso hacia el federalismo europeo .....	480
4. Conclusiones .....	482
5. Bibliografía .....	484

**CAPÍTULO 23**

**EL NUEVO IMPULSO DE LA POLÍTICA COMÚN DE SEGURIDAD  
Y DEFENSA: HACIA UNA REALIDAD COORDINADA DE  
DEFENSA ARMADA EN UN NUEVO ESPACIO FEDERAL**

*Virginia Saldaña Ortega*

1. Introducción .....	488
2. La evolución del proyecto europeo .....	488
3. El impulso federalista en los inicios de la construcción comunitaria .....	489
4. La necesidad de una unión defensiva .....	492
5. Conclusiones .....	496
6. Bibliografía .....	497