ESTUDIOS

INSTRUMENTOS JURÍDICOS PARA LA LUCHA CONTRA LA DESPOBLACIÓN RURAL

DIANA SANTIAGO IGLESIAS

LUIS MIGUEZ MACHO

ANTONIO JAVIER FERREIRA FERNÁNDEZ

DIRECTORES

ALICE DE NUCCIO Y BEATRIZ AGRA COSTA

COORDINADORAS

PRÓLOGO DE JEAN-BERNARD AUBY

INCLUYE LIBRO ELECTRÓNICO
THOMSON REUTERS PROVIEW™

THOMSON REUTERS

ARANZADI

DIANA SANTIAGO IGLESIAS
LUIS MIGUEZ MACHO
ANTONIO JAVIER FERREIRA FERNÁNDEZ

Dirección

ALICE DE NUCCIO
BEATRIZ AGRA COSTA

Coordinación

INSTRUMENTOS JURÍDICOS
PARA LA LUCHA CONTRA LA
DESPOBLACIÓN RURAL

THOMSON REUTERS

ARANZADI

Sumario

Página

PRÓLOGO 19

CAPÍTULO I

LA LUCHA CONTRA LA DESPOBLACIÓN RURAL 29

FERNANDO LÓPEZ RAMÓN

1. No hay remedio 29

2. La colonización agraria 30

3. La industrialización de los pueblos 34

4. La ganadería intensiva 37

5. El desarrollo rural 39

6. El turismo cultural 41

7. La ordenación del territorio 44

8. El mapa municipal 47

Orientación bibliográfica 50

CAPÍTULO II

HACIA UN DESARROLLO RURAL SOSTENIBLE. PRO-
PUESTA DE UN INDICADOR PARA LOS MUNICIPIOS
RURALES EN GALICIA 53

ANA IGLESIAS-CASAL

LUCÍA REY-ARES

M.^a CELIA LÓPEZ-PENABAD

1. Introducción 54

2. Estado de la cuestión 55

	<i>Página</i>
3. Metodología	56
3.1. <i>Muestra</i>	56
3.2. <i>Variabes</i>	57
3.3. <i>Metodología</i>	59
4. Resultados	62
5. Conclusiones	67
Referencias bibliográficas	68
Anexos	70

CAPÍTULO III

LA JUNTA CENTRAL DE COLONIZACIÓN Y REPOBLACIÓN INTERIOR (EL PROYECTO COLONIZADOR ESPAÑOL DE LA LEY GONZÁLEZ BESADA: LA JUNTA CENTRAL DE COLONIZACIÓN Y REPOBLACIÓN INTERIOR)	77
---	----

JULIO CÉSAR MUÑIZ PÉREZ

1. Introducción	77
2. Ley de emigración	78
3. Ley de colonización y repoblación interior de 1907	81
4. Proyecto fracasado de ley de colonización y repoblación interior de 1911	86
5. Proyecto fracasado de ley sobre colonización y repoblación interior de 1914	89
6. Reglamento concesión de terrenos 1915	90
7. Real Orden 1917	91
8. Reglamento de aplicación de la ley de colonización 1918	93
9. Proyecto de Ley 1921	97
10. Real orden 1921	100
11. La Junta durante la dictadura de Primo	100
12. El fin de la Junta Central de repoblación	103
13. Conclusiones	108
Referencias bibliográficas	109

CAPÍTULO IV

INCIDENCIA DE LAS MEDIDAS DE IMPULSO DEMOGRÁFICO EN LA LUCHA CONTRA LA DESPOBLACIÓN RURAL	111
FRANCISCO JAVIER SANZ LARRUGA	
1. Introducción	112
2. Algunos conceptos previos sobre demografía y políticas demográficas. ¿hacia un "Derecho Demográfico"?	112
3. Los retos demográficos en España y, en particular, la despoblación rural	115
4. La respuesta pública ante el despoblamiento rural en España	119
4.1. <i>El Estado español. Las "Directrices Generales de la Estrategia Nacional para el reto demográfico"</i>	119
4.2. <i>Las Comunidades Autónomas de la "España vaciada"</i>	124
4.3. <i>Las propuestas de la Federación Española de Municipios y Provincias (FEMP)</i>	129
5. Medidas de impulso demográfico en las zonas rurales despobladas	129
5.1. <i>Metodología de trabajo en las iniciativas de impulso demográfico de las Comunidades Autónomas</i>	129
5.2. <i>Cuadro general de medidas: intento de sistematización. Las medidas más demográficas.</i>	131
5.3. <i>Algunos aspectos funcionales de interés: la "dimensión transversal" de la cuestión demográfica y el criterio del "impacto demográfico"</i>	135
6. Reflexiones finales	137
6.1. <i>Una nueva gobernanza con una clara dirección política</i>	137
6.2. <i>La perspectiva de la ordenación territorial. La ordenación rural como asignatura pendiente</i>	141
Referencias bibliográficas	143

CAPÍTULO V

**LA LUCHA CONTRA LA DESPOBLACIÓN EN ITALIA:
REORDENACIÓN TERRITORIAL Y ÁREAS INTERNAS 147**

MARZIA DE DONNO

CLAUDIA TUBERTINI

1. La clave de la fragmentación municipal en Italia. Los procesos de fusión: un balance de la experiencia y su reflejo en las dinámicas demográficas	148
2. La alternativa a la cooperación intermunicipal: ¿Cuáles son los efectos en la lucha contra la despoblación?	158
3. La “strategia nazionale per le aree interne”: un nuevo enfoque en la lucha contra despoblación en Italia	163
4. El papel de la cooperación intermunicipal en la “Strategia nazionale per le aree interne”	169
5. Algunas conclusiones	173
Referencias bibliográficas	175

CAPÍTULO VI

**MEDIDAS DE INCENTIVO ECONÓMICO, EMPRESAS Y
DESPOBLACIÓN EN PORTUGAL 179**

PEDRO COSTA GONÇALVES

MARIANA TRALHÃO

1. Consideraciones iniciales	179
2. Medidas de fomento de la inversión y creación de empleo en el interior	182
3. Incentivos fiscales	188
4. Breve referencia a la estrategia común de desarrollo transfronterizo	191

CAPÍTULO VII

SMART COMMUNITIES: LA PLANIFICACIÓN INTELIGENTE COMO POSIBLE INSTRUMENTO DE LUCHA CONTRA LA DESPOBLACIÓN

193

DIANA SANTIAGO IGLESIAS

1. Situación de partida	194
2. Estrategias innovadoras para la mejora de la calidad de vida: las <i>smart communities</i>	199
3. Aproximación al concepto de <i>smart community</i>	201
3.1. <i>La importancia de su delimitación conceptual</i>	201
3.2. <i>Elementos definitorios</i>	204
3.2.1. Territorio	204
3.2.1.1. Delimitación del ámbito espacial	204
3.2.1.2. Taxonomía	206
3.2.2. Medios	208
3.2.3. Objeto	210
3.2.4. Fin	213
4. La planificación de una <i>smart community</i>	214
4.1. <i>Algunas cuestiones previas</i>	214
4.2. <i>El proceso de diseño y aprobación de un proyecto smart community</i>	215
4.2.1. <i>Primera fase: diseño de estrategias y programas de territorios inteligentes</i>	215
4.2.2. <i>Segunda fase: la aprobación de proyectos</i>	218
4.3. <i>El nivel de madurez de un proyecto smart community</i>	219
Referencias bibliográficas	221

CAPÍTULO VIII

III. USO DE MEDIOS ELECTRÓNICOS PARA CONTRARRESTAR LA DESPOBLACIÓN RURAL 227

ANGELO GIUSEPPE OROFINO

1. Evolución de la técnica y nacimiento del urbanismo moderno 227

2. La prestación de servicios telemáticos como primer remedio al abandono de las zonas rurales 230

3. La garantía del acceso a los servicios electrónicos como medio para el reconocimiento de la ciudadanía digital 235

4. Breves observaciones a modo de conclusión 237

Referencias bibliográficas 238

CAPÍTULO IX

LA ESTRATEGIA NACIONAL FRENTE AL RETO DEMOGRÁFICO: UNA OPORTUNIDAD PARA CORREGIR LOS DESEQUILIBRIOS TERRITORIALES EN LA PRESTACIÓN DE LOS SERVICIOS SOCIALES 243

ANDREA GARRIDO JUNCAL

1. El desafío demográfico en la España rural 243

2. La necesidad de adaptar la prestación de servicios sociales a las peculiaridades poblacionales 247

3. El servicio de atención residencial según el Defensor del Pueblo 253

4. Conclusiones 254

Referencias bibliográficas 257

CAPÍTULO X

**EL TELETRABAJO EN LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA
COMO FÓRMULA PARA COMBATIR LA DESPOBLACIÓN
EN ÁREAS RURALES** 259

MARÍA ANTONIA ARIAS MARTÍNEZ

1. Introducción	259
2. Concepto y regulación del teletrabajo en la administración pública	262
3. La regulación del teletrabajo y la salvaguardia de intereses de carácter social	270
4. Condicionantes del teletrabajo como fórmula para revertir la despoblación	273
4.1. <i>Condicionantes de carácter técnico y estructural</i>	273
4.2. <i>Condicionantes derivados del régimen jurídico del teletrabajo en la Administración Pública</i>	275
4.2.1. Limitaciones de carácter objetivo derivadas del puesto de trabajo	276
4.2.2. Limitaciones de carácter subjetivo	278
5. Reflexión final	283
Referencias bibliográficas	284

CAPÍTULO XI

**EL TELETRABAJO COMO FÓRMULA CONTRA LA DES-
POBLACIÓN DE LAS ZONAS RURALES** 287

NORA M.^a MARTÍNEZ YÁÑEZ

1. Introducción	288
2. Oportunidades del teletrabajo y su reflejo en la normativa ...	289
2.1. <i>Análisis de las ventajas del teletrabajo para las empresas, los trabajadores y la sociedad</i>	289
2.2. <i>Adecuación de la regulación del teletrabajo a sus oportunidades</i>	292
3. Fragmentación del sistema de fuentes reguladoras del teletrabajo y efectos sobre su uso contra la despoblación	295

	<u>Página</u>
3.1. <i>El teletrabajo por cuenta propia</i>	295
3.2. <i>El teletrabajo al servicio de la Administración Pública</i>	299
3.3. <i>El teletrabajo por cuenta ajena</i>	300
4. Consideraciones sobre el lugar de trabajo a propósito del teletrabajo en zonas rurales despobladas	304
4.1. <i>La determinación del lugar de trabajo: instalación y localización geográfica</i>	304
4.1.1. El derecho del teletrabajador a determinar el lugar de trabajo	305
4.1.2. Los poderes empresariales respecto de la determinación del lugar de trabajo	309
4.2. <i>Combinación del trabajo presencial y el trabajo a distancia: teletrabajo semipresencial</i>	313
4.3. <i>Efectos del lugar de trabajo sobre las condiciones de trabajo</i> ..	315
5. Negociación colectiva y teletrabajo en zonas rurales despobladas	318
5.1. <i>En torno a la idoneidad de la negociación colectiva para orientar el teletrabajo a la lucha contra la despoblación</i>	318
5.2. <i>Contenidos convencionales para hacer del teletrabajo un instrumento de lucha contra la despoblación</i>	322
6. Política de empleo y teletrabajo en zonas rurales despobladas	325
Referencias bibliográficas	329

CAPÍTULO XII

LA POLÍTICA DE RECUPERACIÓN DE LA TIERRA AGRARIA PRODUCTIVA COMO INSTRUMENTO DE LUCHA CONTRA LA DESPOBLACIÓN DEL MEDIO RURAL. EL CASO DE GALICIA	333
---	------------

LUIS MIGUEZ MACHO

1. Introducción. Declive demográfico, despoblación del medio rural y abandono de la tierra agraria productiva	334
--	------------

	<u>Página</u>
2. De la reestructuración de la propiedad agraria a la recuperación y puesta en valor de la tierra agraria productiva	337
3. El banco de tierras de Galicia y el nuevo banco de explotaciones	341
4. La introducción de nuevos instrumentos de recuperación y puesta en valor de la tierra agraria productiva	343
4.1. Antecedentes	343
4.2. Los proyectos de movilización de tierras y los polígonos agroforestales	344
4.3. El programa de aldeas modelo	348
4.4. Las agrupaciones de gestión conjunta	351
5. Conclusiones	353
Referencias bibliográficas	355

CAPÍTULO XIII

URBANISMO Y DESPOBLACIÓN EN ITALIA

GIOVANNI MARIA CARUSO

GUIDO BEFANI

1. La relevancia jurídica de la despoblación entre urbanismo, libertades individuales y políticas de cohesión social	358
2. Las "áreas internas" entre programación estratégica y planificación urbanística	362
3. Las medidas de contención de la despoblación en la legislación especial en materia de "apoyo y valorización de los pequeños ayuntamientos" y de "protección y valorización de la biodiversidad de interés agrícola y alimentario"	366
4. Problemas y perspectivas en la lucha contra la despoblación: el urbanismo como punto de llegada necesario de las medidas de contención del fenómeno	370
Referencias bibliográficas	374

CAPÍTULO XIV

EL TRANSPORTE DE PERSONAS EN EL MEDIO RURAL 379

ELOÍSA CARBONELL PORRAS

1. Transporte urbano y transporte rural: problemas y soluciones diferentes en un entorno sustancialmente distinto	380
2. Regulación y competencias	386
3. Los servicios públicos de transporte en el medio rural. La integración de los de uso general y especial y el transporte a demanda	390
4. El transporte público en vehículos turismo: el taxi y el arrendamiento con conductor en las zonas rurales	396
5. El transporte privado en un entorno rural: la movilidad colaborativa	400
5.1. <i>Aclaraciones previas y variedad de servicios y actividades que se incluyen en la movilidad colaborativa</i>	400
5.2. <i>El vehículo compartido de forma sucesiva</i>	403
5.3. <i>El vehículo compartido por asientos</i>	405
Referencias bibliográficas	409

CAPÍTULO XV

LA PLANIFICACIÓN DE POLÍTICAS TERRITORIALES CONTRA LA DESPOBLACIÓN DE ÁREAS INTERIORES EN ESPAÑA: CLAVES PARA UNA GESTIÓN SOSTENIBLE DE LOS RECURSOS CULTURALES 413

LEONARDO SÁNCHEZ-MESA MARTÍNEZ

1. El patrimonio cultural en el escenario de las áreas interiores en España	414
1.1. <i>Algunos datos sobre el fenómeno de la despoblación la España interior</i>	414
1.2. <i>La Despoblación y el Patrimonio cultural de las zonas rurales de interior</i>	416

1.3. <i>Tomando conciencia de las singularidades del binomio despoblación & Patrimonio cultural: la articulación de una nueva sensibilidad social e institucional</i>	423
2. Las bases jurídicas para un abordaje del doble objetivo: planificando la conservación y el aprovechamiento del patrimonio cultural en áreas de interior	426
2.1. <i>Patrimonio, despoblación y áreas rurales de interior en la planificación estatal</i>	428
2.2. <i>La planificación autonómica en materia de política demográfica</i>	433
3. Algunas valoraciones finales: transversalidad y sostenibilidad como líneas guía para la activación del patrimonio cultural como recurso frente a la despoblación	439
Referencias bibliográficas	446

CAPÍTULO XVI

SERVICIOS AGROECOSISTÉMICOS Y PATRIMONIO RURAL MATERIAL E INMATERIAL	449
---	-----

MASSIMO MONTEDURO

ALICE DE NUCCIO

1. Observaciones preliminares	450
2. El vocabulario de los servicios agroecosistémicos para la valorización del patrimonio territorial	454
3. Fundamentos constitucionales de la repoblación rural dentro del marco de la agroecología	462
4. El peso de los servicios agroecosistémicos dentro del ámbito de los instrumentos jurídicos de lucha contra la despoblación rural	469
5. Perspectivas para un futuro próximo: la aparición del principio de no regresión ambiental y su extensión a la protección del <i>agri-food heritage</i>	478
Referencias bibliográficas	482

CAPÍTULO XVII

DESPOBLACIÓN, AYUDAS DE ESTADO Y DEDUCCIONES FISCALES A LA ACTIVIDAD EMPRESARIAL 491

IGNACIO CALATAYUD PRATS

1. Introducción: despoblación, actividad de fomento y libre competencia	491
2. Ayudas de estado y derecho comunitario. Elementos de las ayudas de Estado	498
3. Poder tributario de las comunidades autónomas y ayudas de Estado	501
4. Ayudas de estado regionales permitidas	509
5. Notificación y autorización de ayudas de estado regionales .	512
6. Impuestos directos que gravan la actividad empresarial en España y viabilidad de establecer ventajas tributarias	514
Referencias bibliográficas	516

Thomson Reuters ProView. Guía de uso