

# EL BUEN GOBIERNO 2.0: LA GOBERNANZA DEMOCRÁTICA TERRITORIAL

Ciudades y regiones por la cohesión social  
y una democracia de calidad

Coordinadores:

Josep M. Pascual Esteve  
Xavier Godàs i Pérez



Ajuntament de Barcelona



tirant lo blanch

Colección Ciencia Política

33

54,531

# El Buen Gobierno 2.0: la Gobernanza Democrática Territorial

## Ciudades y regiones por la cohesión social y una democracia de calidad

AYUNTAMIENTO DE BARCELONA Y ASOCIACIÓN  
AMÉRICA-EUROPA DE REGIONES Y CIUDADES (AERYC)

*Promotores*

JOSEP M. PASCUAL ESTEVE

XAVIER GODÀS I PÉREZ

*Coordinadores*



R. 73.238

**tirant lo blanch**  
Valencia, 2010

# **ÍNDICE**

Prólogo .....	15
Introducción: ¿Qué es la gobernanza?.....	19
JOSEP M <sup>o</sup> PASCUAL I ESTEVE	
XAVIER GODAS I PÉREZ	

## **BLOQUE 1 RETOS DE LA GOBERNANZA DEMOCRÁTICA**

### **LA GOBERNANZA DEMOCRÁTICA: EL NUEVO MODO DE GOBERNAR EN LA SOCIEDAD RED JOSEP MARIA PASCUAL ESTEVE**

1. La gobernanza democrática es un nuevo arte de gobernar	37
2. Los modos o modelos de gobernar en democracia: Burocrático, Gerencial y Gobernanza .....	43
3. La gobernanza es el modo (arte) de gobernar propio del emergente gobierno relacional o gobierno red.....	49
4. La gobernanza es el modo de gobernar de la sociedad del conocimiento, al basarse ésta en la organización y gestión de redes.....	60
5. Las ciudades y los gobiernos locales son claves en gobernanza.....	62
6. Bibliografía.....	64

### **DESCENTRALIZACIÓN Y GOBERNANZA TERRITORIAL: EL CASO DE CHILE JOAN PRATS**

65

### **GOBERNANZA LOCAL D. MANUEL ZAFRA**

1. El debate sobre la gobernanza .....	78
2. Gobernanza como gestión de redes territoriales .....	85
3. Bibliografía.....	93

**BLOQUE 2**  
**CAPITAL POLÍTICO Y PARTICIPACIÓN**  
**CIUDADANA**

**POLÍTICAS PARA LA COHESIÓN SOCIAL: NUEVOS**  
**CONTENIDOS Y NUEVAS FORMAS**  
JOAQUIM BRUGUÉ

1. Nueva sociedad, nuevos retos.....	98
2. Políticas para la Cohesión Social .....	106
3. Necesitamos juntarnos, necesitamos contar con todos .....	114
4. Bibliografía.....	119

**LAS CIUDADES Y LA GOBERNANZA: LA REINVENCIÓN**  
**DE LA POLÍTICA**  
D. JOAO VITOR GARCIA

Bibliografía.....	123
	134

**EL NUEVO PERFIL DEL REPRESENTANTE POLÍTICO**  
**EN LA GOBERNANZA**  
D. ALFONSO YERGA COBOS

1. Introducción .....	135
2. Lo que debiera ser el nuevo perfil del representante político en la gobernanza .....	137
3. Lo que debe ser, cuando se pasa de la teoría a las contingencias .....	144
4. Conclusión .....	149
5. Bibliografía.....	152

**BLOQUE 3**  
**COHESIÓN SOCIAL Y DESARROLLO HUMANO**

**DESARROLLO INSTITUCIONAL Y COHESIÓN SOCIAL**  
MÓNICA BIFFARELLO

1. Introducción .....	155
-----------------------	-----

2. Cohesión social y cohesión territorial: El territorio como espacio social y político.....	157
3. Las amenazas a la cohesión social y territorial.....	159
4. La calidad institucional que necesitamos proviene de un nuevo sistema de relaciones.....	161
5. La cohesión se construye desde abajo hacia arriba. El valor de planificación estratégica y de la participación ciudadana.....	164
6. Epílogo: La cohesión social requiere una reinención institucional.....	166
7. Bibliografía.....	166

COOPERACIÓN AL DESARROLLO, GOBERNANZA  
DEMOCRÁTICA Y COHESIÓN SOCIAL: LOS RETOS  
DE UNA NUEVA AGENDA PÚBLICA

ANTONIO FERNÁNDEZ POYATO

1. Gobernanza y cooperación al desarrollo.....	170
2. Gobernanza y cohesión social.....	174
3. Conclusión.....	178
4. Bibliografía.....	178

EXCLUSIÓN SOCIAL Y GOBERNANZA RELACIONAL DE  
PROXIMIDAD

RICARD GOMA

1. LA EXCLUSIÓN SOCIAL.....	179
1.1. Los Cambios estructurales.....	179
1.2. Potencial y límites del concepto de exclusión social.....	184
1.3. Los Factores generadores de dinámicas de exclusión....	186
2. LA GOBERNANZA RELACIONAL DE PROXIMIDAD.....	189
2.1. El punto de partida: La crisis del gobierno tradicional.	190
2.2. Gobernanza y Redes Participativas.....	192
2.3. Hacia nuevas formas de Gobernanza de proximidad....	198
2.4. La Gobernanza de proximidad como espacio político de redes.....	199

**ESTRATEGIA DE PARTICIPACIÓN SOCIAL EN LA  
PLANEACIÓN URBANA COMO VÍA DE COHESIÓN  
SOCIAL**

ALFONSO IRACHETA CENECORTA

1. Nota conceptual a manera de introducción .....	207
2. La recuperación de visiones participativas .....	212
3. Las limitaciones de la planeación urbana en México.....	212
4. ¿Qué orientaciones para resolver las causas de estos proble- mas?.....	214
5. Las condiciones y requerimientos de un Plan de Desarrollo Urbano .....	218
6. El contenido básico del Plan de Desarrollo Urbano (PDU).	218
7. Atributos de un plan .....	222
8. El problema de la información .....	226
9. Conclusión .....	228
10. Bibliografía.....	229

**LA GOBERNANZA Y EL CAPITAL SOCIAL EN LAS  
CIUDADES BRITÁNICAS**

GERRY STOKER

1. Los ingleses dicen "NO" al regionalismo.....	233
2. Gobernanza de comunidades interrelacionadas: ¿la clave para el futuro?.....	237
3. Reflexiones sobre el futuro de la gobernanza local .....	244
4. Nuevas estructuras.....	252
5. Bibliografía.....	255

**BLOQUE 4  
LA PERSPECTIVA RELACIONAL EN LAS  
POLÍTICAS PÚBLICAS**

**UN PAPEL DIFERENTE DEL SERVICIO PÚBLICO DE  
EMPLEO**

D. JOSÉ LUIS ÁLVAREZ ALONSO

1. Hay varios mercados de trabajo.....	269
2. Las personas tampoco son todas iguales .....	263

3. El papel de las administraciones .....	265
4. Los actores en las políticas de empleo .....	266
5. El papel de los servicios públicos de empleo.....	268
6. El tratamiento de la información .....	269
7. Cambios internos .....	272
8. Conclusión .....	272

LAS CIUDADES ESCENARIOS DE CULTURA  
CIUDADANA: LA VOCACIÓN MULTICULTURAL DE  
BOGOTÁ

D<sup>a</sup>. LIGIA GALVIS

1. La Cultura Ciudadana de Antanas Mockus .....	276
2. La estética de la ciudad como elemento de cultura ciudadana .....	279
3. La cultura ciudadana en la perspectiva de los derechos.....	280
4. Frentes de acción de la Cultura para la Ciudadanía Activa.	282
5. El trabajo con poblaciones .....	283
6. Talleres de gestión de cambio con poblaciones étnicas, poblacionales y de cultura festiva .....	285
7. El concierto interinstitucional.....	286

GOBERNANZA DE LA POLÍTICA DE INCLUSIÓN EN  
BARCELONA

XAVIER GODÀS I PÉREZ

1. El municipio: primera línea de intervención .....	289
2. Gobernanza de la política de inclusión: el caso de Barcelona .....	293
3. Elementos de conclusión.....	309
4. Bibliografía.....	312

SEGURIDAD Y CIUDAD INCLUSIVA

JOSEP M<sup>a</sup> LAHOSA

1. Introducción .....	315
2. Aproximaciones recientes en Barcelona de gobernanza en seguridad: las "bandas latinas" y el Mapa de actores en prevención y convivencia. ....	326
3. Prevención y alternativas sociales .....	330

4. La movilización de la comunidad .....	332
5. El Mapa de actores clave en prevención y convivencia.....	334
6. Metodología del proceso.....	335
7. Trabajo en red, algunas propuestas.....	338
8. Bibliografía.....	339

## BLOQUE 5 EL PAPEL DE LAS CIUDADES Y REGIONES EN UN MUNDO GLOBALIZADO

### LA CIUDAD DEL FUTURO

GREG CLARK

1. Introducción .....	343
2. Las ciudades en la época contemporánea .....	345
3. Historia y Contexto.....	350
4. Por qué son importantes las ciudades.....	356
5. La gobernanza de las ciudades y la legitimidad democrática.....	368
6. Gobernanza y gobierno de las ciudades.....	373
7. Las ciudades británicas en el contexto internacional.....	375
8. La ciudad del futuro y su gobernanza.....	377
9. Colaboración entre ciudades británicas y españolas.....	388

### LA GOBERNANZA DE LAS REGIONES Y DE LAS ÁREAS METROPOLITANAS

MARÍA DEL CARMEN GARCÍA PEÑA

FÁTIMA SALMÓN NEGRI

1. De lo funcional a lo organizacional en los territorios compartidos.....	391
2. La transformación del engranaje que requiere la gobernanza.....	394
3. El caso de Málaga: de la ciudad a la metrópoli .....	396
4. Conclusiones.....	408

## EL ENFOQUE DE LA CIUDAD-REGIÓN GLOBAL

D. SAÚL PINEDA

1. El enfoque de la Ciudad-Región Global .....	409
2. Ciudad - región global: una perspectiva comparada .....	416
3. Bogotá-Cundinamarca ¿Ciudad-Región Global? .....	422
4. Bibliografía.....	431

## SOBRE EL BUEN GOBIERNO DE LAS ÁREAS METROPOLITANAS Y LAS REGIONES URBANAS EN EUROPA

D. JOAN ROMERO

1. Buen gobierno y "renacimiento" de nuevas formas de gobernanza metropolitana en Europa. La gran importancia de los contextos.....	434
2. El remarcable fracaso de España.....	446
3. Consideración final .....	453
4. Bibliografía.....	456

## LOS GOBIERNOS LOCALES COMO PROMOTORES DEL DESARROLLO INTEGRAL DE LA CIUDAD REGIÓN. EL ENFOQUE REGIONAL COMO HERRAMIENTA DE DESARROLLO EN EL GOBIERNO DE JALISCO 2003-2005

D. CLAUDIO SAINZ

1. Enfoque de la planeación en Jalisco (2005).....	459
2. Jalisco en 2005. Población y territorio urbano .....	462
3. Jalisco y la sustentabilidad .....	465
4. El concepto de desarrollo regional en Jalisco (2005).....	468
5. Región y ciudad en Jalisco.....	470
6. Jalisco y la región metropolitana .....	475
7. Guadalajara como ciudad - región.....	477
8. Guadalajara / ciudad de ciudades .....	478
9. Planeación y economía.....	482
10. Guadalajara: ciudad futura .....	485
11. Guadalajara y sus redes de interconexión territorial .....	486
12. Gobernabilidad.....	491