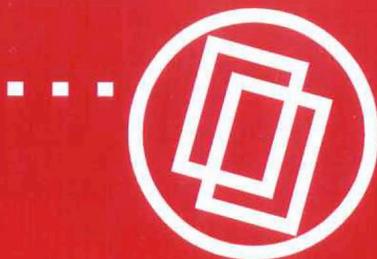


**monografías**



DERECHO DE SUFRAGIO  
Y PARTICIPACIÓN  
CIUDADANA A TRAVÉS  
DE LAS NUEVAS  
TECNOLOGÍAS

JORDI BARRAT I ESTEVE  
ROSA M<sup>a</sup> FERNÁNDEZ RIVEIRA  
(Coordinadores)

Prólogo de Pierre GARRONE



CIVITAS



THOMSON REUTERS

# SUMARIO

	<u>Página</u>
<b>RIGHT TO VOTE AND CITIZENS' PARTICIPATION THROUGH NEW TECHNOLOGIES: AN INTRODUCTION-THE COUNCIL OF EUROPE'S WORK</b> .....	19
<b>New technologies and elections: problems or solutions?</b> .....	19
<b>E-voting and the European electoral heritage</b> .....	19
<b>E-voting in Europe in practice</b> .....	24
<b>Other aspects of electronic democracy</b> .....	25
<b>Conclusion</b> .....	27
<b>PRESENTACIÓN DE LOS COORDINADORES</b> .....	29

## PARTE I

### DERECHO DE SUFRAGIO, NUEVAS TECNOLOGÍAS: VOTO ELECTRÓNICO

#### CAPÍTULO I

<b>PREMISAS PARA LA IMPLANTACIÓN DEL VOTO ELECTRÓNICO EN LA LOREG</b> .....	33
MIGUEL ÁNGEL PRESNO LINERA	
<b>1. Aproximación</b> .....	34
<b>2. Premisas para la introducción del voto electrónico desde las dimensiones subjetiva y objetiva del derecho fundamental</b> ...	35
2.1. <i>Sufragio universal</i> .....	35
2.2. <i>Sufragio libre y secreto</i> .....	38
2.3. <i>Sufragio igual</i> .....	42
2.4. <i>Sufragio directo y personal</i> .....	43
<b>3. Premisas jurídico-formales para la introducción del voto electrónico</b> .....	46

## SUMARIO

	<u>Página</u>
4. Premisas tecnológicas .....	47
5. Premisas sociopolíticas .....	48
Bibliografía citada .....	52
CAPÍTULO II	
<b>SUFRAGIO Y NUEVAS TECNOLOGÍAS. HOJA DE RUTA HACIA EL VOTO ELECTRÓNICO</b> .....	55
LUIS A. GÁLVEZ MUÑOZ	
1. Introducción .....	55
2. El Estado de la legislación .....	57
2.1. Derecho comparado .....	57
2.2. Derecho español .....	59
3. Los poderes públicos ante el voto electrónico .....	63
3.1. La diversidad de acciones desarrolladas .....	63
3.2. Justificación del interés público .....	68
3.3. Reticencias hacia el voto electrónico .....	70
4. Las condiciones requeridas para introducir el voto electrónico .....	71
4.1. El test de calidad .....	71
4.2. Posibilidades de cumplimiento .....	75
5. Una propuesta de «hoja de ruta» .....	77
5.1. Elementos estructurales del diseño .....	77
5.2. Principios a seguir en el proceso .....	79
6. Perspectivas .....	81
7. Bibliografía citada .....	82
CAPÍTULO III	
<b>LA MODERNIZACIÓN DEL SISTEMA DE VOTO ELECTRÓNICO EN BÉLGICA: UN SISTEMA EN BUSCA DE TRANSPARENCIA ...</b> .....	85
FANNY COUDERT	
1. La introducción del voto electrónico en Bélgica: contexto y objetivos .....	86

2.	<b>El voto electrónico en Bélgica: la ley de 1994 sobre voto electrónico.....</b>	87
3.	<b>Hacia mayor transparencia del procedimiento electoral automatizado.....</b>	89
3.1.	<i>Un sistema criticado por su falta de transparencia .....</i>	89
3.2.	<i>Las mejoras aportadas a la ley de 1994.....</i>	91
3.2.1.	<i>Un mayor control sobre el hardware y el software utilizado durante las elecciones.....</i>	91
3.2.2.	<i>La experimentación de otras tecnologías en el proceso electoral .....</i>	93
4.	<b>El análisis de la OSCE sobre el sistema de voto electrónico en Bélgica .....</b>	95
5.	<b>Hacia un nuevo sistema de voto electrónico: el proyecto BE-VOTING .....</b>	96
5.1.	<i>Un sistema híbrido de «voto en papel mejorado» .....</i>	97
5.2.	<i>El voto por internet por encriptación homórfica: el voto de los belgas que viven en el extranjero.....</i>	99
6.	<b>Conclusión: Lecciones sobre el voto electrónico, la experiencia belga .....</b>	100
	<b>Bibliografía .....</b>	101

## CAPÍTULO IV

## EL VOTO ELECTRÓNICO EN MÉXICO: PASADO, PRESENTE Y FUTURO..... 103

JORDI BARRAT I ESTEVE

1.	<b>Aspectos generales .....</b>	104
2.	<b>Iniciativas estatales y federales .....</b>	105
3.	<b>Variables destacadas.....</b>	112
3.1.	<i>Ausencia de un impulso federal.....</i>	112
3.2.	<i>Ausencia de voto remoto (salvo UNAM).....</i>	114
3.3.	<i>Implicación de la administración electoral en el desarrollo de los prototipos .....</i>	115

SUMARIO

	<u>Página</u>
3.4. <i>Incorporación (y uso incompleto) de comprobantes en papel ...</i>	117
3.5. <i>Escasa atención a las certificaciones o auditorías independientes.....</i>	123
4. <b>Conclusiones.....</b>	126
5. <b>Repertorio bibliográfico .....</b>	126

CAPÍTULO V

<b>LA PRUEBA DE VOTO POR INTERNET EN EL REFERÉNDUM SOBRE EL TRATADO POR EL QUE SE ESTABLECE UNA CONSTITUCIÓN PARA EUROPA Y ALGUNAS REFLEXIONES SOBRE EL USO DE LAS NUEVAS TECNOLOGÍAS EN LA GESTIÓN Y MECANIZACIÓN DEL PROCEDIMIENTO ELECTORAL.....</b>	131
---	-----

ROSARIO GARCÍA MAHAMUT

1. <b>Algunas reflexiones sobre el uso de las nuevas tecnologías en el procedimiento y en la contienda electoral .....</b>	132
2. <b>Introducción y advertencias previas sobre la prueba de voto por Internet que se realizó con ocasión del Referéndum de la Constitución Europea.....</b>	137
3. <b>Los ejes básicos y datos de especial interés –jurídicos, técnicos o sociológicos– sobre los que se sustentó la mayor prueba de votación por Internet de ámbito nacional .....</b>	141
4. <b>Organización, desarrollo y características de la prueba.....</b>	145
5. <b>Aspectos relevantes de la participación, aceptación y comportamiento electoral en la prueba de votación por Internet .....</b>	149
6. <b>Enseñanzas, consideraciones y reflexiones finales .....</b>	152
<b>Bibliografía.....</b>	155

CAPÍTULO VI

<b>¿ES INCONSTITUCIONAL EL VOTO ELECTRÓNICO EN ALEMANIA? .....</b>	157
--	-----

ROSA M<sup>a</sup> FERNÁNDEZ RIVEIRA

1. <b>Introducción.....</b>	158
-----------------------------	-----

SUMARIO

	Página
<b>2. Estudio del caso alemán</b> .....	160
2.1. <i>Descripción del sistema electoral federal alemán según su Ley electoral Federal de 7 de mayo de 1956 (Bundeswahlgesetz)</i> .	161
2.2. <i>La modificación electoral alemana de 17 de marzo de 2008 que introduce el método Sainte-Laguë/Schepers (Gesetz zur Änderung des Wahl-und Abgeordnetenrechts)</i> .....	163
2.2.1. Sistema de distribución anterior a la reforma.....	165
2.2.2. Sistema de distribución tras la reforma .....	165
2.3. <i>Titularidad del Derecho de Sufragio</i> .....	166
2.4. <i>Ejercicio del Derecho de Sufragio</i> .....	167
2.4.1. ¿Cómo se vota con carácter general?.....	168
2.4.2. Votación por correo.....	168
2.4.3. Votación con aparatos.....	169
2.5. <i>Reglamento Federal para las máquinas de votación (Bundeswahlgeräteverordnung BWahlGV)</i> .....	171
2.5.1. Sobre la autorización y aprobación oficial de máquinas electrónicas en los procesos electorales....	171
2.5.2. Realización de las elecciones al Bundestag y al Parlamento europeo con máquinas de votación..	174
2.6. <i>La sentencia alemana de 3 de marzo de 2009 del Bundesverfassungsgericht BVerfG</i> .....	176
2.6.1. Argumentos esgrimidos por los demandantes....	182
2.6.2. Argumentos esgrimidos por el Ministerio Federal del Interior .....	183
2.6.3. Argumentos del Tribunal Federal Alemán.....	184
2.6.3.1. Sobre el principio de publicidad .....	184
2.6.3.2. Sobre los requisitos de verificabilidad del acto electoral.....	185
2.6.3.2.1. Procedimientos informáticos no comprensibles para cualquier ciudadano.....	186
2.6.3.2.2. La gran repercusión de potenciales defectos técnicos...	187
2.6.3.2.3. Exigencia al legislador de un registro de votos adicio-	



## SUMARIO

	<u>Página</u>
2.3. <i>Sobre los problemas del voto no presencial</i> .....	202
2.3.1. Observaciones generales .....	202
2.3.2. En particular: los problemas del voto por Internet .....	204
3. <b>Los informes de la Comisión de Venecia: ¿cabe establecer estándares comunes?</b> .....	209
4. <b>El informe del Consejo de Estado sobre la reforma electoral.</b>	213
5. <b>Conclusiones</b> .....	215

## PARTE II

### PARTICIPACIÓN CIUDADANA Y NUEVAS TECNOLOGÍAS

#### CAPÍTULO VIII

<b>TRATAMIENTO JURÍDICO Y NORMATIVO DE LA DEMOCRACIA, PARTICIPACIÓN Y TRANSPARENCIA ELECTRÓNICAS: PRESENTE Y PERSPECTIVAS</b> .....	221
---	-----

LORENZO COTINO HUESO

<b>1. Una noción de e-democracia adecuada al sistema político y a la web 2.0</b> .....	223
1.1. <i>Los diversos nombres de la e-democracia y su sentido adecuado a los sistemas democráticos</i> .....	223
1.2. <i>La «web social» o «web participativa» ha superado a los visionarios del e-gobierno y la e-democracia</i> .....	227
1.3. <i>La concurrencia de la e-democracia con el e-gobierno y el «e-gobierno 2.0»</i> .....	230
1.4. <i>La e-democracia como principio jurídico-constitucional concretable por un legislador con voluntad política</i> .....	232
<b>2. Acceso a las TICs, infra y suprarrepresentación electrónica y discriminación electrónica desde una perspectiva jurídica..</b>	234
2.1. <i>Acceso a la red y peligro de infra y suprarrepresentación</i> .....	234
2.2. <i>«Ius communicationis», acceso efectivo a los servicios públicos electrónicos y no discriminación en la implantación de la participación y democracia electrónicas</i> .....	237

	<u>Página</u>
2.2.1. Garantía de la accesibilidad a los servicios públicos electrónicos y «ius communicationis» .....	237
2.2.2. Análisis del trato discriminatorio en la implantación del e-gobierno .....	242
<b>3. La situación normativa actual revela la hipocresía del legislador: escasa regulación de e-participación y e-transparencia públicas, importante regulación para el ámbito privado .....</b>	<b>245</b>
3.1. <i>Los escasos compromisos normativos de los poderes públicos en e-transparencia y e-participación electrónicas</i> .....	245
3.2. <i>Imposiciones de e-transparencia y servicios al sector privado como muestra de la hipocresía normativa, y como ejemplos a seguir</i> .....	251
3.3. <i>Propuesta de obligaciones jurídicas y derechos de los ciudadanos de acceso a la información pública en la red</i> .....	253
<b>4. Para concluir. Vías informales y formales de apoyo y suscripción por medios electrónicos de iniciativas y peticiones políticas</b> .....	<b>255</b>

## CAPÍTULO IX

<b>DEMOCRACIA, DEMOCRACIA ELECTRÓNICA Y PARLAMENTO VASCO</b> .....	261
ANDONI ITURBE MACH	
<b>1. Democracia. Apuntes para un análisis de situación</b> .....	262
1.1. <i>Precisiones previas al concepto de democracia-electrónica</i> .....	263
1.2. <i>El desapego ciudadano</i> .....	264
<b>2. Sobre el concepto de democracia electrónica</b> .....	270
<b>3. El Parlamento Vasco en este contexto</b> .....	273
<b>Bibliografía</b> .....	279

## CAPÍTULO X

<b>LA PARTICIPACIÓN CIUDADANA EN EL ESTADO AUTONÓMICO A ESTUDIO. ANÁLISIS ESPECÍFICO DE LA COMUNIDAD VALENCIANA</b> .....	283
JAVIER GUILLEM CARRAU	
<b>1. Introducción</b> .....	283

	Página
<b>2. El derecho estatutario a la participación en el marco de las TICs y la democracia colaborativa</b> .....	285
2.1. <i>Democracia representativa y participación política</i> .....	285
2.1.1. La participación ciudadana en los nuevos espacios de información y comunicación .....	289
2.1.2. De la e-democracia a la democracia colaborativa .....	293
2.2. <i>Derecho estatutario a la participación</i> .....	294
<b>3. El desarrollo del derecho estatutario a la participación por el legislador autonómico de la Comunidad valenciana</b> .....	299
3.1. <i>Ámbito y alcance de la regulación del derecho estatutario a la participación</i> .....	301
3.2. <i>El contenido de los derechos de participación ciudadana</i> .....	302
3.2.1. Mecanismos de información .....	303
3.2.2. Mecanismos de consulta .....	305
3.2.3. Mecanismos de planificación participativa.....	306
3.2.4. Mecanismos de rendición de cuentas .....	307
3.3. <i>Medidas de fomento de la participación ciudadana</i> .....	310
<b>4. Conclusiones</b> .....	310

## CAPÍTULO XI

<b>NUEVAS TENDENCIAS DE REGULACIÓN DEL USO DE LAS NUEVAS TECNOLOGÍAS EN CAMPAÑA ELECTORAL</b> .....	313
---	-----

RAFAEL RUBIO NÚÑEZ

<b>1. El uso de las nuevas tecnologías en las campañas electorales</b> .....	314
<b>2. Los modelos de regulación</b> .....	317
<b>3. Los ejes de la regulación</b> .....	319
3.1. <i>El sujeto de la campaña</i> .....	319
3.2. <i>El contenido de la campaña electoral</i> .....	323
3.3. <i>Los espacios electorales</i> .....	326
3.4. <i>Los tiempos electorales</i> .....	327
3.5. <i>Protección de datos</i> .....	329

	<u>Página</u>
4. Conclusiones, retos y oportunidades de la regulación de las campañas electorales online.....	330
Bibliografía.....	332

## REFLEXIONES FINALES

### CAPÍTULO XII

<b>LAS NUEVAS TECNOLOGÍAS Y SU APLICACIÓN PARA EL PROGRESO DE LA DEMOCRACIA .....</b>	<b>337</b>
IÑAKI LASAGABASTER HERRARTE	
1. <b>A modo de introducción: tecnologías de la información, comunicación y opinión pública .....</b>	<b>337</b>
2. <b>Parlamento, elecciones y nuevas tecnologías: el voto electrónico.....</b>	<b>341</b>
2.1. <i>Descripción del sistema de votación realizado en la República Federal de Alemania .....</i>	<i>343</i>
2.2. <i>Valoración del sistema de votación realizada por la Sentencia del Tribunal Constitucional Federal alemán .....</i>	<i>344</i>
2.3. <i>Sobre los artículos constitucionales conculcados por este procedimiento electoral .....</i>	<i>349</i>
3. <b>La participación y la información en el derecho europeo y en el derecho ambiental: un proceso en continuo desarrollo .....</b>	<b>350</b>
3.1. <i>La regulación de la participación y difusión de la información en el Derecho europeo .....</i>	<i>350</i>
3.2. <i>La participación, difusión y acceso a la información en el Derecho ambiental.....</i>	<i>352</i>
3.3. <i>Sobre la difusión de información y el establecimiento de medios de consulta permanente.....</i>	<i>353</i>
4. <b>Administración, constitución y nuevas tecnologías: la importancia y posibilidades de difundir y garantizar el acceso a la información y a la participación .....</b>	<b>354</b>