



tirant
etiqueta verde

TRATADO DE DERECHO AMBIENTAL

Directores:

LUIS ORTEGA ÁLVAREZ
CONSUELO ALONSO GARCÍA

Coordinadora:

ROSARIO DE VICENTE MARTÍNEZ



tirant | o blanch **tratados**

Índice

Relación de Autores	23
Prólogo	25

Parte I INSTRUMENTOS HORIZONTALES PARA LA PROTECCIÓN DEL MEDIO AMBIENTE

Capítulo 1

CONCEPTO DE MEDIO AMBIENTE

LUIS ORTEGA ÁLVAREZ

I. INTRODUCCIÓN AL MEDIO AMBIENTE	31
II. EL CONCEPTO DE DERECHO DEL MEDIO AMBIENTE	34
1. La necesidad de una definición conceptual	34
2. Las definiciones materiales	34
3. Una propuesta de definición funcional	35
4. Los principios de ordenación ambiental	36
A) Los principios estructurales	36
B) Los principios funcionales	40
III. EL DERECHO DEL MEDIO AMBIENTE EN EL ORDENAMIENTO ESPAÑOL	42
1. Los antecedentes legislativos	42
2. El reconocimiento constitucional del derecho del medio ambiente	43
A) La integración sistemática del artículo 45 de la Constitución como principio rector	43
B) El contenido del Derecho del medio ambiente en la Constitución española	45
C) El medio ambiente como interés legítimo universal	48
IV. BIBLIOGRAFÍA	52

Capítulo 2

LA ORGANIZACIÓN ADMINISTRATIVA DEL MEDIO AMBIENTE

LUIS ORTEGA ÁLVAREZ

I. INSTITUCIONES INTERNACIONALES	55
II. ORGANISMOS EUROPEOS	57
III. LA ORGANIZACIÓN ADMINISTRATIVA EN ESPAÑA	60
1. Los antecedentes de la organización administrativa del medio ambiente	60
A) Las primeras respuestas institucionales	60
B) La aparición de la primera organización específicamente conectada al medio ambiente	61
C) El desarrollo organizativo del modelo constitucional	63
2. El actual Ministerio de Medio Ambiente y Medio Rural y Marino	66
3. La organización ambiental en las autonomías territoriales	67

IV. LA DISTRIBUCIÓN DE COMPETENCIAS ENTRE EL ESTADO, LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS Y LOS ENTES LOCALES EN MATERIA AMBIENTAL	68
1. Los criterios del reparto competencial entre el Estado y las Comunidades autónomas	68
2. Los títulos competenciales del Estado	69
3. Los títulos competenciales autonómicos	71
4. Las competencias locales en medio ambiente.....	73
5. La integración de controles medioambientales	76
V. BIBLIOGRAFÍA	77

Capítulo 3

MEDIO AMBIENTE EN LA UNIÓN EUROPEA

CARMEN PLAZA MARTÍN

I. INTRODUCCIÓN.....	79
II. EL DESARROLLO DEL DERECHO AMBIENTAL DE LA UNIÓN A TRAVÉS DE LAS SUCESIVAS REFORMAS DEL TRATADO: EL LARGO CAMINO DE ROMA A LISBOA	82
1. Los primeros pasos: de la Cumbre de París de 1972 al Acta Única Europea	82
2. La “constitucionalización” de la competencia comunitaria en materia de medio ambiente con el Acta Única Europea	85
3. El Tratado de Maastricht: la consolidación de la política ambiental comunitaria.....	88
4. Del Tratado de Ámsterdam al Tratado de Lisboa: ¿hacia un desarrollo sostenible?	90
III. EL PRESENTE: LA POLÍTICA AMBIENTAL DE LA UNIÓN EUROPEA EN EL TRATADO DE LISBOA	94
1. Desarrollo sostenible y principio de integración.....	95
2. Distribución de competencias	98
3. El Título XX: Medio Ambiente	99
4. Mercado interior y aproximación de legislaciones	100
5. Valoración	100
IV. EL PROBLEMA DE LA ELECCIÓN DE LAS BASES JURÍDICAS QUE LEGITIMAN LA ACCIÓN DE LA UNIÓN EN DEFENSA DEL MEDIO AMBIENTE.....	101
1. Conflictos entre los antiguos artículos 130.S/175 TCE (actual artículo 192 TFUE) y 100.A/95 TCE (actual art. 114 TFUE)	102
2. El conflicto entre el primer y segundo párrafo del art. 130.S/175 TCE (en la actualidad, art. 192 TFUE)	105
3. Conflictos planteados en relación con las bases jurídicas previstas en el marco de otras políticas de la Unión; la necesidad (y posibilidad) de usar en algunos casos bases jurídicas conjuntas	106
4. Conclusión y situación actual	109
V. LOS OBJETIVOS Y PRINCIPIOS DE LA POLÍTICA AMBIENTAL DE LA UNIÓN ..	111
1. Los objetivos.....	111
2. Los principios y condiciones de la política ambiental	114
VI. LOS PROGRAMAS COMUNITARIOS DE ACCIÓN AMBIENTAL	127
1. Del Primer al Quinto Programa de Acción: objetivos, naturaleza y efectos.....	127
2. Los Programas de Acción tras la entrada en vigor del Tratado de Maastricht: del Sexto Programa en adelante.....	129

VII. UN APUNTE SOBRE LOS PRINCIPALES INSTRUMENTOS NORMATIVOS UTILIZADOS PARA LLEVAR A CABO LA POLÍTICA AMBIENTAL DE LA UE Y SU EJECUCIÓN EN LOS ESTADOS MIEMBROS.....	131
1. Los tratados internacionales.....	132
2. El Derecho derivado.....	134
3. La aplicación por los Estados miembros: breve mención de la problemática que ha generado la ejecución de las directivas ambientales.....	135
VIII. BIBLIOGRAFÍA.....	142

Capítulo 4

LA INCIDENCIA DE LA DIRECTIVA DE SERVICIOS EN EL MEDIO AMBIENTE

ISABEL GALLEGO CÓRCOLES

I. LA DIRECTIVA 2006/123/CE, DE 12 DE DICIEMBRE DE 2006, RELATIVA A LOS SERVICIOS EN EL MERCADO INTERIOR. DEL DIFÍCIL EQUILIBRIO ENTRE MEDIO AMBIENTE Y MERCADO.....	145
1. Consideraciones generales.....	145
2. La inclusión de los servicios ambientales en el ámbito de aplicación de la DS ..	148
3. Regímenes autorizatorios y protección ambiental.....	148
4. Las "otras reformas" de la DS y su proyección ambiental.....	152
II. CONSIDERACIONES GENERALES SOBRE EL IMPACTO AMBIENTAL DE LA TRANSPOSICIÓN DE LA DIRECTIVA SERVICIOS AL DERECHO ESPAÑOL.....	153
III. ¿SUPRESIÓN DE CONTROLES AMBIENTALES PREVENTIVOS? EN ESPECIAL, LA SUBSISTENCIA DE LAS LICENCIAS DE ACTIVIDADES CLASIFICADAS.....	155
1. El carácter insustituible de determinados controles preventivos de las actividades de servicios con incidencia ambiental.....	155
2. Eliminación o conversión de autorizaciones ambientales en la legislación sectorial.....	157
3. El control preventivo de las actividades de incidencia ambiental intermedia. Los distintos modelos de control de las llamadas actividades clasificadas.....	160
A) Consideraciones generales.....	160
B) Los distintos modelos autonómicos de control de las actividades con incidencia ambiental intermedia.....	163
a) Sometimiento a control previo de todas las actividades susceptibles de tener incidencia ambiental.....	163
b) Sometimiento a control previo de todas las actividades susceptibles de tener incidencia ambiental sobre las que no recaiga otro mecanismo preventivo.....	164
c) Sometimiento a autorización de las actividades previamente determinadas.....	166
d) Sometimiento a autorización o comunicación de las distintas actividades en función de su impacto ambiental.....	168
IV. LAS REFORMAS PUNTUALES DE LA EVALUACIÓN DE IMPACTO AMBIENTAL COMO CONTROL PREVENTIVO.....	174
V. MODIFICACIÓN DE REQUISITOS DE OTORGAMIENTO DE AUTORIZACIONES CON CONTENIDO AMBIENTAL.....	176
VI. LA INCORPORACIÓN DEL PRINCIPIO DE CONCURRENCIA EN DETERMINADAS AUTORIZACIONES Y CONCESIONES AMBIENTALES.....	179
VII. SILENCIO ADMINISTRATIVO NEGATIVO Y PROTECCIÓN DEL MEDIO AMBIENTE.....	181

VIII. MODIFICACIONES EN LA DURACIÓN DE LAS AUTORIZACIONES AMBIENTALES.....	183
IX. LA LIMITADA AMPLIACIÓN DEL ÁMBITO TERRITORIAL DE LAS AUTORIZACIONES AMBIENTALES.....	184
X. SIMPLIFICACIÓN ADMINISTRATIVA Y DERECHO AMBIENTAL.....	186
XI. TÍTULOS HABILITANTES Y MEDIO AMBIENTE: REFLEXIONES FINALES.....	187
XII. BIBLIOGRAFÍA.....	194

Capítulo 5

TÉCNICAS JURÍDICO-ADMINISTRATIVAS DE PROTECCIÓN AMBIENTAL

JOSÉ ANTONIO MORENO MOLINA

M^a CONSUELO ALONSO GARCÍA

I. LAS TÉCNICAS ADMINISTRATIVAS DE TUTELA AMBIENTAL.....	197
1. La intervención administrativa de carácter preventivo: La autorización administrativa. En especial, la autorización ambiental integrada.....	198
A) La autorización administrativa.....	198
B) La autorización ambiental integrada (AAI).....	199
a) Informes del Ayuntamiento en el que se va a ubicar la instalación.....	202
b) Autorización de vertidos a las aguas continentales y marítimas.....	203
c) Autorización de residuos.....	205
d) Imposición de valores límite de emisión de sustancias contaminantes a la atmósfera.....	205
e) Declaración de impacto ambiental y establecimiento de medidas de control de los riesgos inherentes a los accidentes graves en los que intervengan sustancias peligrosas.....	206
2. Técnicas de fomento.....	208
3. Medidas represivas.....	212
4. Responsabilidad patrimonial de la Administración.....	213
5. Planificación ambiental.....	216
6. Instrumentos de negociación: En especial, los acuerdos voluntarios.....	219
7. Medidas económicas y complementarias.....	221
8. Los derechos de acceso a la información ambiental, a la participación en los procesos de toma de decisiones y al acceso a la Justicia.....	224
II. NUEVAS TÉCNICAS DE MERCADO PARA LA PROTECCIÓN DEL MEDIO AMBIENTE.....	228
1. Comercio de derechos de emisión de gases de efecto invernadero.....	229
A) Definición.....	229
B) Regulación jurídica.....	231
C) Ámbito de aplicación.....	232
D) Funcionamiento del sistema.....	234
a) La asignación del total de los derechos de emisión: el Plan Nacional de Asignación.....	234
b) El procedimiento de compraventa.....	238
La autorización de emisión.....	238
Transferencia de los permisos de emisión.....	240
2. Sistema europeo de Auditoría y Gestión medioambiental (EMAS).....	241
A) Definición y regulación jurídica.....	241
B) Novedades más significativas de la nueva regulación EMAS.....	241
C) Logotipo EMAS.....	243
D) Procedimiento de concesión de la acreditación EMAS.....	244

3. Etiquetado ecológico europeo	247
A) Definición	247
B) Regulación jurídica	249
C) Logotipo	250
D) Organización administrativa para la gestión del sistema de etiquetado ecológico comunitario	251
E) Ámbito de aplicación y determinación de los criterios ecológicos	251
F) Procedimiento de concesión de la etiqueta ecológica comunitaria	253
III. LA INTRODUCCIÓN DE LA VARIABLE AMBIENTAL EN LA CONTRATACIÓN PÚBLICA	253
IV. BIBLIOGRAFÍA	256

Capítulo 6

EVALUACIÓN AMBIENTAL DE PROYECTOS, PLANES Y PROGRAMAS

NURIA MARÍA GARRIDO CUENCA

I. LA EVALUACIÓN AMBIENTAL DE PROYECTOS	259
1. Concepto, caracteres y funciones principales	259
2. Fuentes	261
A) Normativa internacional	262
B) Derecho comunitario europeo	262
C) Derecho básico estatal	263
a) Origen y evolución	263
b) El debate competencial	265
3. Ámbito subjetivo: los órganos y los sujetos (nuevo art. 2)	267
4. Ámbito material: los proyectos sujetos y excluidos de la EIA	268
5. El procedimiento de evaluación de impacto ambiental	270
6. Control del cumplimiento de las declaraciones de impacto ambiental: seguimiento, vigilancia y régimen sancionador	273
7. La evaluación de impacto ambiental con efectos transfronterizos	274
II. LA EVALUACIÓN AMBIENTAL ESTRATÉGICA DE POLÍTICAS, PLANES Y PROGRAMAS	275
1. Concepto, caracteres esenciales, novedades y diferencias respecto a la evaluación de impacto ambiental	275
2. La Ley sobre Evaluación de los Efectos de determinados Planes y Programas en el Medio ambiente	277
A) Objeto	278
B) Ámbito material: planes y programas incluidos, excluidos y excepciones permitidas	279
C) Las fases del procedimiento de EAE	281
D) Mecanismos de coordinación y compatibilización con otros procedimientos de evaluación ambiental o sectoriales	285
III. BIBLIOGRAFÍA	285

Capítulo 7

DERECHO PENAL DEL MEDIO AMBIENTE

ROSARIO DE VICENTE MARTÍNEZ

I. LA PROTECCIÓN PENAL DEL MEDIO AMBIENTE: EL MEDIO AMBIENTE COMO BIEN JURÍDICO PROTEGIDO	287
---	-----

II. LOS DELITOS CONTRA LOS RECURSOS NATURALES Y EL MEDIO AMBIENTE	290
1. Atentados genéricos al medio ambiente	292
A) El tipo básico: el artículo 325 del Código penal	292
a) La infracción de la normativa extrapenal	292
b) Un acto de contaminación	293
c) La creación de una situación de peligro grave	295
B) La agravación por el grave riesgo para la salud de las personas: el artículo 325 <i>in fine</i> del Código penal	298
C) Los tipos cualificados: el artículo 326 del Código penal	298
D) La responsabilidad penal de las personas jurídicas: el artículo 327 del Código penal	302
2. El delito relativo a la gestión de residuos: el artículo 328 del Código penal	303
A) El delito de establecimiento de depósitos o vertederos de sustancias tóxicas o peligrosas: el apartado 1 del artículo 328 del Código penal	304
B) El delito de explotación de instalaciones peligrosas: el apartado 2 del artículo 328 del Código penal	305
C) El delito de actividades con residuos peligrosos: el apartado 3 del artículo 328 del Código penal	305
D) El delito de traslado ilegal de residuos: el apartado 4 del artículo 328 del Código penal	305
3. La responsabilidad penal del funcionario público o autoridad: el artículo 329 del Código penal	306
4. El delito de daño grave a elemento de espacio natural protegido: los artículos 330 y 338 del Código penal	309
III. LOS DELITOS RELATIVOS A LA PROTECCIÓN DE LA FLORA, FAUNA Y ANIMALES DOMÉSTICOS	311
1. El delito relativo a la protección de la flora: el artículo 332 del Código penal	311
2. El delito relativo a la protección de la flora y fauna: el artículo 333 del Código penal	313
3. Los delitos relativos a la protección de la fauna: los artículos 334 y 336 del Código penal	314
4. El delito de maltrato de animales domésticos o amansados: el artículo 337 del Código penal	317
IV. DISPOSICIONES COMUNES	318
V. BIBLIOGRAFÍA	319

Capítulo 8

DAÑOS A PARTICULARES Y MEDIO AMBIENTE

ENCARNA CORDERO LOBATO

I. SIGNIFICADO Y REGULACIÓN	321
1. Daños a intereses privados	321
2. Procedimiento administrativo y civil	322
3. Regulación	323
II. LA ACCIÓN NEGATORIA	324
1. La inmisión	324
2. Criterios para solucionar conflictos de vecindad	325
3. Cesación y medidas correctoras en vía civil	326
III. LA ACCIÓN RESARCITORIA	327

1.	Inaplicación de la Ley 26/2007 a los daños causados a particulares. Régimen aplicable	327
2.	Responsabilidad por daños causados en actividades autorizadas.....	328
3.	Responsabilidad frente a particulares y canon por contaminación.....	328
4.	Responsables.....	329
5.	Objetivación de la responsabilidad	331
6.	La relación de causalidad.....	331
7.	Vías procesales y contenido de la responsabilidad.....	334
8.	Prescripción de los daños continuados.....	336
IV.	LEGITIMACIÓN; EN PARTICULAR, DE ASOCIACIONES Y GRUPOS.....	337
V.	RESPONSABILIDAD DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA.....	339
1.	Estructura legal.....	339
2.	Criterios de imputación de responsabilidad por el funcionamiento de servicios públicos medioambientales	341
VI.	BIBLIOGRAFÍA	344

Capítulo 9

INSTRUMENTOS FISCALES PARA LA PROTECCIÓN DEL MEDIO AMBIENTE

GRACIA M.^a LUCHENA MOZO

I.	INTRODUCCIÓN	347
II.	ESTRATEGIA COMUNITARIA EN LA PROTECCIÓN DEL MEDIO AMBIENTE ...	349
III.	LA TRIBUTACIÓN AMBIENTAL Y SU FUNDAMENTO CONSTITUCIONAL	352
1.	La juridificación del principio “quien contamina paga”. Su proyección sobre el ordenamiento tributario.....	355
2.	Los tributos ecológicos y su carácter extrafiscal	356
3.	Los tributos ecológicos: deber de contribuir y principio de capacidad económica	357
IV.	INSTRUMENTOS FISCALES PARA LA PROTECCIÓN DEL MEDIO AMBIENTE...	361
1.	Gravámenes ambientales.....	362
A)	Contribuciones especiales.....	363
B)	Tasas	364
C)	Impuestos.....	366
2.	Medidas desgravatorias	369
V.	ESTRUCTURA DE UN IMPUESTO SOBRE EL RIESGO AMBIENTAL.....	370
VI.	DISTRIBUCIÓN DE COMPETENCIAS ENTRE ESTADO, COMUNIDADES AUTÓNOMAS Y CORPORACIONES LOCALES EN MATERIA DE MEDIO AMBIENTE...	372
VII.	LA FISCALIDAD MUNICIPAL AMBIENTAL: ALGUNAS PROPUESTAS DE FUTURO.....	385
VIII.	BIBLIOGRAFÍA	394

Capítulo 10

LAS ENTIDADES COLABORADORAS EN MATERIA DE PROTECCIÓN AMBIENTAL

FRANCISCO PUERTA SEGUIDO

I.	INTRODUCCIÓN. LA NECESARIA COLABORACIÓN ENTRE LO PÚBLICO Y LO PRIVADO.....	401
II.	LA GÉNESIS DEL MODELO DE EXTERNALIZACIÓN DE LAS FUNCIONES DE CONTROL	405
III.	BREVE APROXIMACIÓN A LOS ÁMBITOS CONCRETOS DE LA COLABORACIÓN EN MATERIA DE PROTECCIÓN AMBIENTAL.....	408

1.	La colaboración en materia de protección del ambiente atmosférico.....	408
2.	La colaboración en materia de control de vertidos de aguas residuales	410
3.	La colaboración en materia de control de residuos.....	410
4.	Las entidades colaboradoras en la legislación autonómica.....	411
IV.	EL CONCEPTO Y LOS ELEMENTOS ESTRUCTURALES DEL RÉGIMEN JURÍDICO DE LAS ENTIDADES COLABORADORAS	413
1.	La naturaleza eminentemente jurídico-privada de las entidades colaboradoras y las dificultades para publicar el régimen jurídico de su actividad de control....	413
2.	La justificación técnica de la colaboración privada.....	423
3.	Algunas reflexiones finales y críticas sobre la naturaleza de las funciones desempeñadas por las ECAs y el control de su ejercicio por la Administración pública	424
V.	BIBLIOGRAFÍA	439

Parte II PROTECCIÓN SECTORIAL

Capítulo 11

LA PROTECCIÓN AMBIENTAL DE LAS AGUAS CONTINENTALES

FRANCISCO DELGADO PIQUERAS

I.	PLANTEAMIENTOS GENERALES SOBRE LA TUTELA JURÍDICO-AMBIENTAL DEL AGUA	446
1.	La insuficiencia de la política de obras hidráulicas para garantizar el suministro de agua en España.....	446
2.	El problema de la falta de agua potable en el Mundo.....	446
3.	La conservación de los recursos hídricos compartidos.....	447
4.	La armonización de la calidad del agua como condición del libre comercio en Europa.....	448
II.	DIRECTRICES INTERNACIONALES: LA CARTA DEL AGUA, EL PLAN DE ACCIÓN DE MAR DEL PLATA Y EL PROGRAMA 21 DE RÍO DE JANEIRO	448
III.	LA COOPERACIÓN EUROPEA FRENTE A LA CONTAMINACIÓN TRANSFRONTERIZA EN LOS RÍOS Y LAGOS INTERNACIONALES	450
1.	La vinculación de España al Convenio de Helsinki de 1992.....	450
2.	Objetivos generales.....	451
3.	Conceptos básicos.....	451
4.	Principios generales.....	452
5.	Medidas a desarrollar.....	452
6.	La cooperación entre Estados ribereños.....	453
IV.	LAS DIRECTIVAS COMUNITARIAS SOBRE AGUAS Y SU REPERCUSIÓN PARA ESPAÑA	453
1.	Características generales y eficacia jurídica.....	454
2.	Control del vertido de sustancias peligrosas.....	455
3.	Parámetros de calidad de las aguas.....	456
4.	El tratamiento de las aguas residuales urbanas.....	456
5.	La contaminación difusa por nitratos agrícolas.....	457
6.	El control integrado de la contaminación.....	457
7.	La evaluación del impacto ambiental de las obras hidráulicas.....	458
8.	Evaluación y gestión de las inundaciones.....	460
V.	HACIA UNA POLÍTICA COMUNITARIA DE AGUAS SOSTENIBLE	460

1.	El agua en el sexto Programa de Acción Ambiental	460
2.	Una asignatura pendiente: la protección de los ecosistemas acuáticos	461
3.	Contenidos de la Directiva marco para la política comunitaria de aguas	461
	A) La gestión coordinada de las cuencas hidrográficas	462
	B) El enfoque combinado contra la contaminación	462
	C) La tarificación de los costes de servicio y ambientales	463
	D) Programas de medidas y planes hidrológicos	464
	E) Posible impacto para España	465
VI.	BASES DE TUTELA AMBIENTAL EN LA LEY DE AGUAS	466
1.	Los principios de la gestión pública del agua	467
2.	La demanialidad de las aguas	468
3.	La Administración hidráulica	468
4.	Los planes hidrológicos	469
5.	Uso y aprovechamiento del recurso	470
VII.	PROTECCIÓN DEL DOMINIO PÚBLICO HIDRÁULICO	471
1.	Medidas frente al agotamiento de los recursos	472
	A) Regímenes especiales de explotación de los recursos hídricos	472
	B) Declaración de acuífero sobreexplotado	473
	C) Actuaciones frente a la salinización de acuíferos	474
	D) Perímetros de protección	474
	E) Reglamentos de necesidad	475
	F) Transferencia de recursos entre cuencas	476
2.	La tutela de la calidad de las aguas	476
	A) La calidad del agua y la contaminación	476
	B) La autorización de vertidos, depuración y reutilización de las aguas	478
VIII.	CONSERVACIÓN Y RESTAURACIÓN DE HUMEDALES	480
1.	Antecedentes	480
2.	Concepto y naturaleza jurídica	481
3.	Régimen de utilización	481
4.	Restauración y creación de humedales artificiales	482
IX.	BIBLIOGRAFÍA	482

Capítulo 12

LOS ESPACIOS NATURALES PROTEGIDOS

FRANCISCO DELGADO PIQUERAS

I.	INTRODUCCIÓN	485
II.	EL PAPEL DE LOS ESPACIOS NATURALES PROTEGIDOS EN LA ESTRATEGIA INTERNACIONAL PARA LA CONSERVACIÓN DE LA DIVERSIDAD GENÉTICA	487
1.	La tutela de los hábitats es necesaria para preservar la diversidad genética de la biosfera	487
2.	La aplicación del estatuto de áreas protegidas en el Convenio de Río de Janeiro sobre la Diversidad Biológica	489
III.	LA DIRECTIVA EUROPEA DE PROTECCIÓN DE LOS HÁBITATS NATURALES	490
1.	Marco general de esta política	490
2.	Antecedentes: la Directiva sobre conservación de las aves silvestres	492
3.	La red ecológica europea coherente de zonas especiales de conservación "Natura 2000"	494
	A) Objetivo de Natura 2000	494
	B) Formación de la Lista	494

	C) Gestión de las zonas especiales de conservación.....	495
	D) Financiación	495
	E) Implementación en España	496
IV.	LA PROTECCIÓN DE LOS HÁBITAT EN LA LEGISLACIÓN BÁSICA ESPAÑOLA.....	497
1.	Antecedentes de la Ley 42/2007, del patrimonio natural y la biodiversidad	497
2.	Principios generales y deberes de las Administraciones públicas	498
3.	Figuras básicas de protección: Parques, Reservas Naturales, áreas marinas protegidas, Monumentos Naturales, Paisajes protegidos.....	500
4.	Procedimiento declarativo y efectos.....	501
5.	Instrumentos de ordenación: Plan estratégico estatal. Directrices y Planes de Ordenación de los Recursos Naturales	502
	A) Naturaleza, contenido y aprobación	502
	B) Su articulación con otros planes sectoriales	505
6.	Intervención cautelar	506
7.	Reservas de las biosfera y otras figuras de protección internacional	507
8.	Órganos de cooperación interadministrativa y de participación pública.....	508
9.	Instrumentos de conocimiento: catálogos, inventarios e informes.....	508
10.	La delimitación de un cinturón de amortiguación de impactos externos: Zonas Periféricas de Protección	509
11.	Compensación del impacto socioeconómico: Áreas de Influencia Socioeconómica	510
12.	Los Parques Nacionales.....	511
	A) Concepto y declaración.....	511
	B) Efectos jurídicos	513
	C) Modificación y supresión	514
	D) Organización, gestión y financiación	514
	E) La Red de Parques Nacionales	515
13.	Vinculaciones y limitaciones sobre la propiedad privada e indemnización de las lesiones patrimoniales.....	517
14.	Régimen sancionador	519
V.	BIBLIOGRAFÍA	520

Capítulo 13

LA FAUNA Y FLORA SILVESTRE

EVA NIETO GARRIDO

I.	INTRODUCCIÓN.....	521
II.	CONVENIOS INTERNACIONALES EN MATERIA DE PROTECCIÓN DE ESPECIES DE FAUNA Y FLORA SILVESTRE.....	524
III.	EL PAPEL DEL DERECHO COMUNITARIO EN LA PROTECCIÓN DE ESPECIES.....	527
1.	Preliminar	527
2.	La Directiva 2009/147/CE de Conservación de las aves silvestres.....	529
3.	La Directiva 92/43/CEE.....	532
4.	El Reglamento 338/97/CEE.....	535
5.	La Directiva 1999/22/CE, relativa al mantenimiento de animales salvajes en parques zoológicos	536
IV.	LA LEY 42/2007, DE 13 DE DICIEMBRE, DEL PATRIMONIO NATURAL Y DE LA BIODIVERSIDAD	538
1.	Sistema de protección general	539
2.	Sistemas específicos de protección de la biodiversidad	542
	A) Conservación <i>in situ</i>	542

a) Listado de especies silvestres en régimen de protección especial.....	542
b) Catálogo español de especies amenazadas	544
B) Conservación <i>ex situ</i>	546
C) Catálogo español de especies exóticas invasoras.....	546
3. Especies susceptibles de aprovechamiento cinegético o acuícola.....	547
4. Infracciones y Sanciones	550
V. LA LEY 31/2003, DE 27 DE OCTUBRE, DE CONSERVACIÓN DE LA FAUNA SIL- VESTRE EN PARQUES ZOOLOGICOS (LEY ZOOS)	552
VI. DISPOSICIONES AUTONÓMICAS.....	553
VII. BIBLIOGRAFÍA	562

Capítulo 14

PROTECCIÓN DE LOS BOSQUES

JOSÉ ANTONIO MORENO MOLINA
A. PATRICIA DOMÍNGUEZ ALONSO

I. LA DIVERSIDAD DE FUNCIONES QUE CUMPLEN LOS BOSQUES Y SUS DESTA- CADOS VALORES AMBIENTALES	563
II. LA EVOLUCIÓN HISTÓRICA DE LA PROTECCIÓN JURÍDICA DE LOS MONTES EN ESPAÑA.....	566
1. La prevalencia de la función económica de los bosques hasta la Ley de Montes de 1957	566
2. Una nueva orientación jurídica: la Constitución de 1978	567
3. La distribución de competencias entre el Estado y las Comunidades autónomas en materia forestal. Las competencias locales en este ámbito.....	569
4. La Ley 43/2003, de 21 de noviembre, de Montes y sus objetivos principales	572
III. LA NORMATIVA COMUNITARIA EUROPEA EN MATERIA FORESTAL.....	574
IV. ESPACIOS NATURALES PROTEGIDOS	576
V. EL CONCEPTO DE MONTE COMO ECOSISTEMA FORESTAL EN LA LEY 43/2003	579
VI. CLASIFICACIÓN Y RÉGIMEN JURÍDICO DE LOS MONTES: MONTES PÚBLICOS Y PRIVADOS.....	580
VII. LOS PLANES DE ORDENACIÓN DE LOS RECURSOS FORESTALES	584
VIII. LA ORDENACIÓN DE LOS MONTES: LOS PROYECTOS DE ORDENACIÓN DE LOS MONTES Y LOS PLANES DASOCRÁTICOS.....	585
IX. LA PROTECCIÓN DE LOS BOSQUES CONTRA LOS INCENDIOS FORESTALES 1. Causalidad y prevención de los incendios	586
2. La extinción de los incendios	588
3. Aprovechamiento urbanístico de los terrenos forestales incendiados. Las previ- siones al respecto de la Ley de Montes y del Código Penal.....	590
X. BIBLIOGRAFÍA	591

Capítulo 15

LA PROTECCIÓN MEDIOAMBIENTAL DE LAS COSTAS

ANTONIO VILLANUEVA GUEVAS

JESÚS PUNZÓN MORALEDA

FRANCISCO SÁNCHEZ RODRÍGUEZ

I. INTRODUCCIÓN.....	593
II. LA DEMANIALIDAD COMO INSTRUMENTO ESENCIAL PARA LA PROTECCIÓN DE LAS COSTAS ESPAÑOLAS.....	595

1.	La delimitación de los bienes que forman parte del dominio público marítimo-terrestre.....	598
A)	Las determinaciones demaniales realizadas por la Ley 22/1988, de 28 de julio, de Costas, por mandato constitucional	599
a)	La zona marítimo-terrestre	601
b)	Las playas	603
c)	El mar territorial y las aguas interiores	604
d)	Los recursos naturales de la zona económica exclusiva y de la plataforma continental.....	606
B)	Otras determinaciones demaniales realizadas por la Ley 22/1988, de 28 de julio, de Costas.....	606
2.	La protección del dominio público marítimo terrestre en la Ley 22/1988, de 28 de julio, de Costas.....	609
A)	La protección administrativa y registral del dominio público marítimo-terrestre.....	610
B)	La solución aportada por la Ley 22/1988, de 28 de julio, de Costas, a los enclaves de propiedad privada existentes en el dominio público marítimo-terrestre.....	615
C)	Las limitaciones a la propiedad sobre los terrenos adyacentes a la ribera del mar	620
D)	La regulación de los usos del Dominio Público Marítimo-Terrestre como mecanismo para su protección.....	623
III.	VERTIDOS TIERRA A MAR.....	626
1.	Marco normativo	626
2.	La Autorización Ambiental Integrada en relación con los vertidos al DPMT desde tierra al mar	631
a)	Solicitud	632
b)	Información pública.....	635
c)	Informes.....	635
d)	Resolución.....	637
3.	Canon de vertido	638
IV.	BREVE REFERENCIA A LA PLANIFICACIÓN DEL LITORAL	639
V.	BIBLIOGRAFÍA	645

Capítulo 16

LA PROTECCIÓN DE LA ATMÓSFERA

M^a. CONSUELO ALONSO GARCÍA

I.	DEFINICIÓN DE CONTAMINACIÓN ATMOSFÉRICA	649
II.	LA PREOCUPACIÓN INTERNACIONAL Y DE LA UNIÓN EUROPEA POR LA CONTAMINACIÓN ATMOSFÉRICA.....	652
1.	La lluvia ácida	653
2.	El agujero de la capa de ozono.....	655
3.	El cambio climático	657
III.	LA CONTAMINACIÓN ATMOSFÉRICA EN EL DERECHO ESPAÑOL	661
1.	Antecedentes de la actual regulación: el Reglamento de Actividades Clasificadas de 1961 y la Ley de Protección del Ambiente Atmosférico de 1972	661
2.	La atención global a la calidad del aire ambiente en la actual regulación: Examen de la Ley 34/2007.....	664
A)	Introducción: el significado de la nueva regulación: la adaptación al Derecho Europeo	664

B) Contenido de la Ley	667
a) Evaluación y gestión de la calidad del aire (capítulo II LCAPA)	668
a') Determinación de los niveles de inmisión.....	668
b') Evaluación de las concentraciones de los contaminantes regulados ..	671
c') Zonificación del territorio	671
d') Adopción de planes de actuación, y el establecimiento de medidas de urgencia	672
b) La determinación y control de las emisiones (capítulo III)	673
c) La incentivación positiva de las actividades respetuosas con la calidad del aire: La previsión expresa de nuevas técnicas de fomento (capítulo V LCAPA)	677
d) Control, inspección, vigilancia y seguimiento (capítulo VI LCAPA)	678
IV. LA ATENCIÓN JURÍDICA DE LA CONTAMINACIÓN ATMOSFÉRICA EN ATENCIÓN A LA FUENTE PRODUCTORA DE LA MISMA.....	680
1. La contaminación producida por instalaciones fijas: los establecimientos industriales	680
A) La situación en el Derecho de la Unión Europea.....	680
B) La regulación en el Derecho español: el sometimiento de las instalaciones potencialmente contaminantes a autorización	682
c) Medidas financieras y económicas	687
2. La contaminación producida por fuentes móviles: los vehículos a motor.....	688
V. BIBLIOGRAFÍA	692

Capítulo 17

LA CONTAMINACIÓN ACÚSTICA

M^a CONSUELO ALONSO GARCÍA

I. DEFINICIÓN DE RUIDO Y CARACTERÍSTICAS DE SU TRATAMIENTO JURÍDICO.....	695
II. EL CONTROL DEL RUIDO EN LOS ÁMBITOS CONSTITUCIONAL, CIVIL Y PENAL.....	698
1. La conexión entre el ruido y determinados derechos fundamentales: la jurisprudencia del Tribunal Europeo de Derechos Humanos	698
2. La protección frente al ruido dispensada por el Derecho civil	703
3. La protección en el ámbito penal	705
III. EL CONTROL DEL RUIDO EN EL DERECHO ADMINISTRATIVO.....	706
1. La defensa frente al ruido en el ámbito local: En especial, las regulaciones de actividades clasificadas	706
2. La Ley 37/2003, de 17 de noviembre, del Ruido ambiental	711
A) Calidad acústica: Información y criterios de actuación de las Administraciones Públicas: áreas acústicas, mapas de ruido y zonas de servidumbre acústica (Capítulo II LR)	712
a) Zonificación acústica: Determinación de áreas acústicas y fijación de objetivos de calidad en las mismas	712
b) Mapas de ruido	713
c) Zonas de servidumbre acústica.....	716
B) Instrumentos para la prevención y corrección de la contaminación acústica (capítulo III LR)	717
a) Medidas de prevención: en especial la adopción de planes de acción....	717
b) Medidas correctoras: Declaración de zonas especialmente protegidas....	718
3. El control del ruido en la fuente productora del mismo.....	719

A) El control del ruido procedente del tráfico automovilístico	720
B) El ruido derivado del tráfico aéreo	722
C) El ruido procedente de la maquinaria de construcción	725
D) El ruido procedente de los aparatos electrodomésticos	725
E) Ruido ocasionado por las cortadoras de césped	726
F) El ruido debido al transporte ferroviario.....	727
IV. BIBLIOGRAFÍA	728

Capítulo 18

LA NUEVA REGULACIÓN MARCO DE LOS RESIDUOS

RUBÉN SERRANO LOZANO

I. INTRODUCCIÓN: EL ORIGEN Y CONTENIDO DE LA PROBLEMÁTICA DEL RESIDUO	731
II. EL NUEVO MARCO JURÍDICO DE LOS RESIDUOS SE ENCAMINA HACIA EL LOGRO DE UNA "SOCIEDAD (EUROPEA) DEL RECICLADO"	734
III. LOS CONCEPTOS CLAVE	737
1. La definición de residuo (ser o no ser residuo —to be, or not to be: That is the question—)	738
2. Concepto de reutilización (y su distinción con "preparación para la reutilización").....	751
3. La valorización y la eliminación	753
IV. LA REAFIRMACIÓN DE LA ESTRATEGIA COMUNITARIA (EUROPEA) DE GESTIÓN DE RESIDUOS.....	756
1. Jerarquía de actuación (jerarquía de residuos).....	757
2. Los principios de autosuficiencia y proximidad para la eliminación y también para la valorización de residuos municipales mezclados recogidos en hogares privados.....	759
3. Prácticas correctas en la gestión de los residuos	766
4. Planes de gestión y obligación de los Estados miembros de elaborar Programas de Prevención de Residuos	767
V. LOS OBJETIVOS CUANTIFICADOS Y FECHADOS RELATIVOS A LA PREPARACIÓN PARA LA REUTILIZACIÓN Y RECICLADO DE RESIDUOS.....	775
VI. LA LLAMADA "RESPONSABILIDAD AMPLIADA DEL PRODUCTOR"	777
VII. BIBLIOGRAFÍA	786

Capítulo 19

TURISMO Y MEDIO AMBIENTE

ANTONIO VILLANUEVA CUEVAS

I. INTRODUCCIÓN: LA PRÁCTICA DEL TURISMO Y SU IMPACTO EN EL MEDIO AMBIENTE	789
II. TURISMO Y SOSTENIBILIDAD	791
1. El turismo sostenible en el Derecho Comunitario	792
A) Las primeras manifestaciones de un turismo sostenible en la Unión Europea	793
B) La consolidación de la sostenibilidad aplicada al turismo europeo	794
C) La sostenibilidad del turismo como una de los ejes básicos de la nueva política común en materia de turismo	797
2. La sostenibilidad del turismo en el Derecho español	800
A) La sostenibilidad de España como unidad de destino turístico	802

B) La sostenibilidad del turismo en las leyes autonómicas de ordenación del sector.....	805
a) La planificación turística como instrumento para garantizar un modelo de desarrollo turístico sostenible.....	807
b) La declaración de zona, área o espacio turístico saturado: la protección de determinados territorios frente a una excesiva presión turística.....	811
III. BIBLIOGRAFÍA.....	814
IV. DOCUMENTACIÓN UTILIZADA (por orden cronológico).....	816

*Capítulo 20***MEDIO AMBIENTE Y URBANISMO**

LUIS F. MAESO SECO

I. INTRODUCCIÓN.....	819
II. LA PREMISA: LA (TRIPLE) CONEXIÓN MEDIO AMBIENTE Y URBANISMO.....	821
III. EL PROBLEMA: EL TRADICIONAL ESTADO DE DESCONOCIMIENTO MUTUO.....	825
1. Planteamiento de la cuestión.....	825
2. La razón teleológica de fondo.....	828
3. Disfunciones y conflictos derivados de la desconexión medio ambiente-urbanismo.....	830
IV. EL REMEDIO: LA INTEGRACIÓN.....	836
1. Desde la legislación urbanística: hacia un urbanismo sostenible.....	840
2. Desde la legislación sobre medio ambiente: evaluación de impacto y planificación ambiental.....	850
A) Evaluación de impacto ambiental y urbanismo.....	852
B) Planificación ambiental y urbanismo.....	861
V. CONCLUSIÓN.....	869
VI. BIBLIOGRAFÍA.....	871

*Capítulo 21***ENERGÍAS RENOVABLES**

ALESSIO PARENTE

I. ENERGÍAS RENOVABLES Y MEDIO AMBIENTE.....	875
II. NOCIÓN DE ENERGÍA RENOVABLE.....	877
III. REPARTO DE COMPETENCIAS: BASES JURÍDICAS.....	881
1. La UE y los Estados Miembros.....	881
2. Reparto de competencias en el Estado.....	882
A) Estado y Comunidades Autónomas.....	882
B) Entes locales.....	885
IV. TÉCNICAS DE INTERVENCIÓN.....	886
1. Los títulos habilitantes y la simplificación administrativa.....	887
A) Autorización de instalación.....	888
B) Autorización de acceso a la red y a la conexión.....	891
C) La simplificación administrativa.....	892
2. El régimen especial.....	893
A) Obligaciones derivadas de la inclusión en el régimen especial.....	895
B) Beneficios derivados de la inclusión en el régimen especial.....	897
a) Prioridad de conexión y de acceso a la red.....	897
b) Régimen económico especial.....	898

3. La actividad de planificación y programación.....	905
4. Instrumentos de certificación, de publicidad y de información	907
5. Otros instrumentos económicos (subvenciones, ayudas, instrumentos financieros y mecanismos fiscales)	909
6. Iniciativa pública en la actividad económica	912
V. ÚLTIMAS PROPUESTAS EN TEMA DE ENERGÍAS RENOVABLES Y EFICIENCIA ENERGÉTICA.....	913
VI. BIBLIOGRAFÍA	915