

ELOY ÁLVAREZ PELEGRY
MACARENA LARREA BASTERRA
(Coords.)

ENERGÍA Y TRIBUTACIÓN AMBIENTAL

Adolf, Constanze
Álvarez Pelegry, Eloy
Badenes Plá, Nuria
Calleja Mediano, Miguel F.
Convery, Frank
Dunne, Louise
Escapa García, Marta
Gago Rodríguez, Alberto
Garmendia Martínez, Xabier
González-Eguino, Mikel

Harding, Michelle
Iruarrizaga Artaraz, José María
Joyce, Deirdre
Labandeira Villot, Xavier
Lamotte, Henri
Larrea Basterra, Macarena
Leicester, Andrew
López Atxurra, Emiliano
Markandya, Anil
Uribe Gerendiain, María

ORKESTRA - INSTITUTO VASCO DE COMPETITIVIDAD

FUNDACIÓN DEUSTO

Marcial Pons

MADRID | BARCELONA | BUENOS AIRES | SÃO PAULO

2013

Índice

	Pág.
PRESENTACIÓN, <i>por Emiliano López Atxurra</i>	13
PREÁMBULO, <i>por José María Iruarizaga Artaraz</i>	15
INTRODUCCIÓN, <i>por Xabier Garmendia Martínez</i>	19
ENÉRGÍA, IMPUESTOS Y MEDIO AMBIENTE, <i>por Eloy Álvarez Pelegry</i> ...	21
I. TRIBUTACIÓN MEDIOAMBIENTAL: PRINCIPIOS ECONÓMICOS Y EXPERIENCIA EN EL REINO UNIDO, <i>por Andrew Leicester</i>	29
1. Agradecimientos	29
2. Introducción	30
3. Principios económicos de la tributación medioambiental	32
3.1. Fundamentos de los tributos	32
3.2. Pros y contras de los tributos medioambientales	35
3.3. Ingresos por tributos ecológicos: asignación y «doble divi- dendo»	42
4. Tributos medioambientales en el Reino Unido: visión de conjunto...	44
4.1. Tributos en vigor	44
4.2. Importancia histórica de los ingresos por tributos medioam- bientales	49
5. ¿Son los tributos medioambientales del Reino Unido coherentes con buenos principios económicos?	51
5.1. Inconsistencia de los precios efectivos sobre el carbono	51
5.2. Establecimiento de los tributos medioambientales sobre la base de los costes marginales externos: la tasa de vertido de residuos sólidos	57
5.3. Abordar la externalidad de forma directa: tributos sobre el transporte de carreteras	60

ÍNDICE

	Pág.
6. Conclusiones	63
7. Referencias.....	65
II. EL IMPUESTO SOBRE EL CARBONO EN FRANCIA Y EL PROYECTO DE 2009, por Henri Lamotte.....	67
1. El contexto político y la preparación del proyecto de impuesto sobre el carbono.....	67
2. Las justificaciones de un impuesto sobre el carbono en Francia...	68
3. El proyecto del Gobierno.....	73
3.1. La base imponible aplicada en el impuesto sobre el carbono.	73
3.2. El tipo aplicado.....	74
3.3. La utilización de los ingresos del impuesto sobre el carbono.	75
4. La decisión del Consejo Constitucional francés	79
5. Referencias	80
III. DE CONTRAPARTIDA FINANCIERA A OPORTUNIDAD, DE VISIÓN A CONCRECIÓN: LA REFORMA FISCAL MEDIOAMBIENTAL EN ALEMANIA Y LAS OPORTUNIDADES PARA LA COORDINACIÓN EUROPEA, por Constanze Adolf.....	81
1. Resumen	81
2. Sobre este artículo.....	82
3. Antecedentes: reformas fiscales ambientales.....	82
4. La reforma de la tasa ecológica en Alemania entre 1999 y 2005; el «acuerdo de cambio fiscal».....	84
4.1. Primeros resultados.....	85
4.2. Aumento del empleo + reducción de emisiones de CO ₂ = «doble dividendo»	85
4.3. Uso de los ingresos	86
4.4. Costes administrativos	86
4.5. Próximos pasos entre 2005 y 2011.....	86
4.6. Retos.....	87
4.7. Factores de éxito.....	88
5. La reforma fiscal ambiental en la UE: ¿barrera u oportunidad para la reforma fiscal a nivel nacional?	89
5.1. La reforma fiscal alemana a la luz de la revisión de la Directiva comunitaria sobre los impuestos de la energía	91
5.2. El proceso del Semestre Europeo.....	96
6. Conclusión	97
7. Referencias	98
IV. EL IMPUESTO SOBRE EL CARBONO EN IRLANDA, por Frank Convery, Louise Dunne y Deirdre Joyce	99
1. Introducción.....	99
2. El contexto económico y las emisiones	100

ÍNDICE

	Pág.
2.1. El impacto de la recesión sobre las emisiones	101
2.2. Previsión de las emisiones futuras	103
3. Algunos datos históricos	105
3.1. Primeros fracasos	105
3.2. Propuestas iniciales	105
3.3. Evolución	106
3.4. Acciones de reducción de emisiones contra el cambio climático.....	106
3.5. La revisión del sistema fiscal irlandés y la Comisión sobre Fiscalidad (2009).....	107
3.6. Consideraciones de diseño	107
3.7. Argumentación contra el gravamen de otros gases de efecto invernadero.....	108
3.8. La Comisión sobre Fiscalidad: recomendación de un impuesto sobre el carbono.....	109
4. Introducción del impuesto sobre el carbono en Irlanda, características clave, ámbito, tipo y recaudación, desgravaciones y exenciones, rendimiento, equidad y utilización de los ingresos	109
4.1. Ámbito de aplicación y tipo impositivo.....	109
4.2. Exenciones	111
4.3. Cálculo del tipo impositivo, recaudación y sanciones.....	112
4.4. Desgravaciones y exenciones: biocombustibles, combustible utilizado para producir electricidad, participantes en el RCDE y compañías con permisos de gases de efecto invernadero.....	112
4.5. Consideraciones sobre las exenciones: acuerdos voluntarios sobre emisiones	113
4.6. Comparativa del rendimiento esperado y real de los ingresos.....	113
5. Impacto: emisiones, equidad, efectos distributivos	116
5.1. Impactos sobre las emisiones	116
5.2. Impuestos de Matriculación de Vehículos: tasas por tramos contra las emisiones de CO ₂	116
5.3. Equidad y temas relacionados	119
5.4. Impactos regresivos	120
5.5. Pérdida de ingresos: el turismo del combustible	121
6. Temas futuros	123
6.1. La economía.....	123
6.2. Agricultura	124
6.3. Gestión de los gases de efecto invernadero para proyectos de capital	125
7. Conclusión. ¿Por qué fue posible introducir el impuesto en Irlanda?	126
8. Referencias	128

	Pág.
V. IMPUESTOS AMBIENTALES, OTRAS MEDIDAS E INNOVACIÓN, <i>por Michelle Harding</i>	133
1. La innovación: clave en política ambiental y crecimiento eco- lógico	133
2. Instrumentos de mercado	135
2.1. Fijación de precios a la contaminación e innovación.....	135
2.2. Consideraciones de diseño	138
3. Interacción de los instrumentos de precios con otros instru- mentos políticos.....	142
4. Conclusiones	143
5. Referencias.....	144
5.1. Lectura recomendada	144
5.2. Recursos adicionales de la OCDE.....	144
VI. REFORMA FISCAL AMBIENTAL Y DESEMPLEO EN ESPAÑA EN PRESENCIA DE UN SECTOR INFORMAL, <i>por Anil Markandya,</i> <i>Mikel González-Eguino y Marta Escapa García</i>	145
1. Introducción	145
2. Modelización de la economía informal en un modelo de equi- librio general computable (Computable General Equilibrium, CGE).....	147
2.1. Aspectos claves del modelo	147
2.2. Datos sobre desempleo y el sector informal en España.....	148
2.3. Calibrado del modelo	148
3. Resultados	149
4. Conclusiones.....	151
5. Referencias	153
VII. LA IMPOSICIÓN MEDIOAMBIENTAL EN ESPAÑA EN EL MARCO ENERGÉTICO, <i>por Miguel F. Calleja Mediano</i>	155
1. Resumen	155
2. Introducción	155
3. Contexto actual y marco teórico: La necesidad de explorar nue- vas vías en materia fiscal	156
4. La realidad de la fiscalidad ambiental en España.....	159
4.1. Fiscalidad pseudoambiental autonómica	159
4.2. Objetivos ambientales generales a nivel nacional ahogan al sector eléctrico.....	162
5. Experiencia Europea	164
6. Conclusiones, tentativas y propuesta de reforma fiscal medio- ambiental	165
7. Referencias	167

	Pág.
VIII. EL PAPEL DE LOS IMPUESTOS ENERGÉTICO-AMBIENTALES EN LA REFORMA DEL SISTEMA FISCAL ESPAÑOL, <i>por Alberto Gago Rodríguez y Xavier Labandeira Villot</i>	169
1. Introducción.....	169
2. Un papel relevante para los IEA y la RFV	170
3. Los IEA en España.....	173
3.1. Los IEA en el sistema fiscal central español.....	174
3.2. Los IEA en los sistemas fiscales autonómicos.....	175
4. Nuevos escenarios para los IEA y la RFV en España	177
4.1. Un nuevo rol para los IEA en el sistema fiscal central.....	178
4.2. Propuestas de reforma de los IEA en los sistemas fiscales autonómicos.....	182
5. Conclusiones.....	183
6. Referencias.....	184
IX. FISCALIDAD EMPRESARIAL Y POLÍTICA MEDIOAMBIENTAL EN BIZKAIA, <i>por María Uribe Gerendiain</i>	187
1. Introducción.....	187
2. Marco de la Fiscalidad ambiental.....	188
2.1. VI Programa Europeo de Medio Ambiente.....	188
2.2. Ley 3/1998, de 27 de febrero, General de Protección del Medio Ambiente del País Vasco.....	188
2.3. Estrategia Ambiental Vasca de Desarrollo Sostenible. Programa Marco Ambiental	189
2.4. EcoEuskadi 2020.....	190
2.5. Programa Bizkaia 21, 2005-2010.....	191
3. Iniciativas y medidas adoptadas	191
3.1. Canon del agua	191
3.2. Impuestos locales	192
3.3. Impuesto de Sociedades.....	193
4. Mejoras ambientales	195
4.1. Minimización, reutilización y valorización de residuos ...	196
4.2. Movilidad y transporte sostenible	196
4.3. Regeneración medioambiental de espacios naturales consecuencia de la ejecución de medidas compensatorias o de otro tipo de actuaciones voluntarias	197
4.4. Minimización del consumo de agua y su depuración.....	197
4.5. Empleo de energías renovables	197
5. Evolución de la aplicación de la deducción regulada en el art. 43 de la Norma Foral 3/1996, de 26 de junio, del Impuesto sobre Sociedades y otras Normas Forales de carácter tributario, tras su modificación por la Norma foral 6/2007.....	198

ÍNDICE

	Pág.
X. LA SITUACIÓN FISCAL EN ESPAÑA Y EL PAPEL DE LOS IMPUESTOS AMBIENTALES, <i>por Nuria Badenes Plá</i>	201
1. Resumen	201
2. Cifras de la situación fiscal en España	201
3. Qué principios deben guiar el diseño de los impuestos ambientales y qué fines persiguen	204
4. Fiscalidad ambiental en España (revisión de la imposición ambiental en España)	206
4.1. Nivel central	206
4.2. Nivel subcentral	207
4.3. Novedades en España	209
5. Potencial de la imposición ambiental en España en línea con la UE	211
6. Reflexiones a la vista de la situación de la fiscalidad ambiental en España y las recomendaciones de la OECD	215
7. Referencias	217
RESUMEN, <i>por Macarena Larrea Basterra</i>	219