

# ORGANIZACIÓN, FUNCIONAMIENTO Y RÉGIMEN JURÍDICO DE LAS ENTIDADES LOCALES

---

## Coordinador

Federico Andrés López de la Riva Carrasco

## Autores

Fernando Burón Álvarez

Yolanda Duart Rosa

Virginia Losa Muñiz

Juan José Orquín Serrano

Rodrigo J. Ortega Montoro



tirant | o blanch



# ORGANIZACIÓN, FUNCIONAMIENTO Y RÉGIMEN JURÍDICO DE LAS ENTIDADES LOCALES

Coordinador

**FEDERICO ANDRÉS LÓPEZ DE LA RIVA CARRASCO**

**FERNANDO BURÓN ÁLVAREZ**

Secretario del Ayuntamiento  
de Aguilar de Campoo  
(Palencia)

**VIRGINIA LOSA MUÑIZ**

Jefa del Servicio de Asistencia a  
municipios de la Diputación Provincial de  
Palencia

**YOLANDA DUART ROSA**

Secretario del Ayuntamiento de Carlet  
(Valencia)

**JUAN JOSÉ ORQUÍN SERRANO**

Secretario del Ayuntamiento de Sedaví  
(Valencia)

**RODRIGO J. ORTEGA MONTORO**

Secretario del Ayuntamiento de Porcuna  
(Jaén)

# ÍNDICE GENERAL

## *Capítulo I*

### ESTATUTO DE LOS MIEMBROS DE LAS CORPORACIONES LOCALES

1. DISPOSICIONES DE APLICACIÓN.....	18
2. CONSIDERACIONES GENERALES.....	18
3. ADQUISICIÓN, SUSPENSIÓN Y PÉRDIDA DE LA CONDICIÓN DE MIEMBRO DE LA CORPORACIÓN.....	19
3.1. Adquisición.....	19
3.2. Suspensión.....	20
3.3. Pérdida de la condición de Concejal.....	20
4. LOS REGISTROS DE INTERESES.....	24
5. DERECHOS Y DEBERES.....	26
5.1. Derecho y deber de asistencia a órganos colegiados.....	26
5.2. Derechos económicos.....	29
5.3. Derecho de información.....	35
5.4. Derechos laborales.....	41
5.5. Responsabilidad.....	43
5.6. Abstención, incompatibilidad y prohibiciones para contratar.....	45
6. LOS GRUPOS POLÍTICOS.....	48

## *Capítulo II*

### ORGANIZACIÓN NECESARIA DE LOS ENTES LOCALES TERRITORIALES

1. DISPOSICIONES DE APLICACIÓN.....	64
2. CONSIDERACIONES GENERALES.....	64
3. ORGANIZACIÓN NECESARIA.....	65
4. CONSTITUCIÓN, VIGENCIA Y FINALIZACIÓN DEL MANDATO CORPORATIVO.....	66
4.1. Constitución del mandato corporativo.....	67
4.1.1. Actuaciones previas a la sesión constitutiva.....	67
4.1.2. Sesión constitutiva.....	70
4.1.2.1. Orden del día.....	71
4.1.2.2. Día y hora de la convocatoria.....	71
4.1.2.3. Mesa de Edad.....	72
4.1.2.4. Elección del Alcalde.....	73
4.1.2.5. Pérdida de la condición de Alcalde.....	78
4.2. Vigencia del mandato corporativo.....	79
4.3. Finalización del mandato corporativo.....	80
5. SESIÓN ORGANIZATIVA.....	81
5.1. Orden del día.....	81
6. EL ALCALDE.....	85

6.1. Elección y destitución del Alcalde.....	85
6.2. Renuncia de la condición de Alcalde.....	86
6.3. Cese en la condición de Alcalde en el caso de que prospere una moción de censura.....	87
6.4. Funciones.....	88
6.4.1. Delegación de atribuciones.....	94
6.4.2. Forma de la delegación.....	95
6.5. Dación de cuenta de las resoluciones de alcaldía.....	97
7. TENIENTES DE ALCALDE.....	98
7.1. Nombramiento.....	98
7.2. Número de Tenientes de Alcalde.....	98
7.3. Pérdida de la condición de Teniente de Alcalde.....	99
7.4. Funciones.....	99
8. PLENO.....	101
8.1. Composición.....	101
8.2. Funciones.....	101
8.3. Delegación de atribuciones.....	105
9. JUNTA DE GOBIERNO LOCAL.....	106
9.1. Composición.....	106
9.2. Nombramiento y cese de sus miembros.....	106
9.3. Atribuciones.....	106
10. CONCEJO ABIERTO.....	109

### *Capítulo III*

## FUNCIONAMIENTO DE LOS ORGANOS NECESARIOS DE LOS ENTES LOCALES TERRITORIALES

1. DISPOSICIONES APLICABLES.....	117
2. CONSIDERACIONES GENERALES.....	118
3. FUNCIONAMIENTO DEL PLENO.....	118
3.1. Las sesiones del pleno.....	118
3.2. Convocatoria y orden del día de las sesiones.....	120
3.2.1. Convocatoria.....	120
3.2.2. Orden del día.....	122
3.2.3. Práctica de la convocatoria.....	125
3.3. Requisitos para la celebración de la sesión.....	133
3.3.1. Lugar de celebración.....	133
3.3.2. Día de celebración de la sesión.....	134
3.3.3. Hora de celebración de las sesiones.....	134
3.3.4. Simbología a utilizar en las sesiones.....	135
3.3.5. Publicidad de las sesiones.....	135
3.4. Desarrollo de la sesión.....	141
3.4.1. Aprobación del acta de la sesión anterior.....	141
3.4.2. Asistencias a las sesiones de los miembros de la corporación.....	144
3.4.2.1. De los miembros Corporativos.....	144
3.4.2.2. Del Presidente y del Secretario.....	146

3.4.2.3. Del Interventor.....	151
3.4.3. Quórum de asistencia.....	151
3.4.5. Debate.....	154
3.5. De las votaciones.....	161
3.5.1. Clases de votos.....	162
3.5.2. Quórum de votación.....	163
3.5.2.1. Mayoría simple:.....	164
3.5.2.2. Mayoría absoluta:.....	164
3.5.3. Sentido del voto.....	166
3.5.4. La abstención.....	167
3.5.5. Miembros de hecho y de derecho.....	168
3.5.6. Voto de calidad del presidente.....	168
3.6. Del control y fiscalización por el pleno de la actuación de los demás órganos de Gobierno.....	172
3.6.1. Comparecencia ante el pleno de los miembros que ostentan delegaciones.....	174
3.6.2. Debate sobre la actuación de la Junta de Gobierno.....	177
3.6.3. La moción de censura.....	178
3.7. De las actas.....	188
4. FUNCIONAMIENTO DE LAS ASAMBLEAS VECINALES EN EL RÉGIMEN DE CONCEJO ABIERTO.....	193
4.1. Concepto de concejo abierto.....	193
4.2. Gobierno y funcionamiento.....	197
5. FUNCIONAMIENTO DE LA COMISIÓN DE GOBIERNO (JUNTA DE GOBIERNO).....	200
5.1. Concepto de Junta de Gobierno.....	200
5.2. Funcionamiento.....	201
6. RÉGIMEN GENERAL DE LAS DELEGACIONES ENTRE LOS ÓRGANOS NECESARIOS.....	204
6.1. El Alcalde.....	205
6.2. El Pleno Municipal.....	206
6.3. El Presidente de la Diputación.....	206
6.4. El Pleno de la Diputación.....	207

#### *Capítulo IV*

### LA ORGANIZACIÓN COMPLEMENTARIA DE LOS ENTES LOCALES TERRITORIALES

1. DISPOSICIONES DE APLICACIÓN.....	216
2. CONSIDERACIONES GENERALES.....	216
3. CONCEJALES DELEGADOS.....	218
4. COMISIONES INFORMATIVAS: COMPOSICIÓN Y FUNCIONAMIENTO.....	222
4.1. Composición.....	224
4.2. Funcionamiento.....	228
5. LA COMISIÓN ESPECIAL DE CUENTAS.....	244
6. LOS REPRESENTANTES PERSONALES DEL ALCALDE.....	248

7.	ÓRGANOS DESCONCENTRADOS Y DESCENTRALIZADOS PARA LA GESTIÓN DE LOS SERVICIOS: LOS CONSEJOS SECTORIALES Y LAS JUNTAS MUNICIPALES DE DISTRITO .....	250
7.1.	Los Consejos Sectoriales .....	250
7.2.	Juntas municipales de distrito.....	255
7.3.	Otros órganos desconcentrados y descentralizados para la gestión de los servicios .....	257
8.	CONTROL Y FISCALIZACIÓN DE LOS ÓRGANOS COMPLEMENTARIOS .....	259

*Capítulo V*

**RÉGIMEN DE ORGANIZACIÓN DE LOS MUNICIPIOS DE GRAN POBLACIÓN**

1.	DISPOSICIONES DE APLICACIÓN .....	274
2.	CONSIDERACIONES GENERALES .....	276
3.	ÁMBITO DE APLICACIÓN .....	277
4.	ORGANIZACIÓN Y FUNCIONAMIENTO DE LOS ÓRGANOS MUNICIPALES NECESARIOS .....	281
4.1.	El Pleno .....	282
4.2.	El Ejecutivo municipal: el Alcalde, los Tenientes de Alcalde y la Junta de Gobierno Local .....	286
4.3.	Los Distritos.....	295
4.4.	Órganos superiores y órganos directivos.....	295
4.5.	El Consejo Social de la Ciudad .....	304
4.6.	La Comisión especial de Sugerencias y Reclamaciones .....	304
5.	GESTIÓN ECONÓMICO-FINANCIERA .....	305
6.	CONFERENCIA DE CIUDADES.....	309

*ANEXO I*

RELACIÓN DE LEYES AUTONÓMICAS Y SU REGULACIÓN DE LA ORGANIZACIÓN Y FUNCIONAMIENTO MUNICIPAL .....	311
---	-----

*ANEXO II*

MODELO DE REGLAMENTO ORGÁNICO MUNICIPAL .....	439
---	-----